



2015/0125(NLE)

3.7.2015

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en Griekenland
(COM(2015)0286 – C8-0156/2015 – 2015/0125(NLE))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Ska Keller

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	26

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en Griekenland
(COM(2015)0286 – C8-0156/2015 – 2015/0125(NLE))

(Raadpleging)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2015)0286),
 - gezien artikel 78, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C8-0156/2015),
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien de brief van de Begrotingscommissie,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A8-0000/2015),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. hecht zijn goedkeuring aan de verklaring die als bijlage bij onderhavige resolutie is gevoegd;
 3. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 293, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie dienovereenkomstig te wijzigen;
 4. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 5. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 6. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie.

Amendement 1

Voorstel voor een besluit
Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) In overeenstemming met artikel 78,

lid 3, en artikel 80 van het Verdrag zijn de in dit besluit beoogde solidariteitsmaatregelen bindend.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een besluit Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) Het Europees Parlement herhaalde in zijn resolutie van 28 april 2015 dat het antwoord van de Unie op de meest recente tragedies in het Middellandse Zee gebaseerd moet zijn op solidariteit en een billijke verdeling van de verantwoordelijkheid en dat de Unie meer solidariteit moet tonen jegens de lidstaten die, absoluut of naar verhouding, de grootste aantallen vluchtelingen en asielzoekers opnemen.

Amendement

(5) Het Europees Parlement herhaalde in zijn resolutie van 28 april 2015 dat het antwoord van de Unie op de meest recente tragedies in het Middellandse Zee gebaseerd moet zijn op solidariteit en een billijke verdeling van de verantwoordelijkheid en dat de Unie meer solidariteit moet tonen jegens de lidstaten die, absoluut of naar verhouding, de grootste aantallen vluchtelingen en asielzoekers opnemen. **Het Europees Parlement verzocht om bindende quota vast te stellen voor de verdeling van de asielzoekers over alle lidstaten.**

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een besluit Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Volgens gegevens van het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (Frontex) kwamen onregelmatige grensoverschrijdingen naar de Unie in 2014 vooral voor via het centrale en oostelijke Middellandse Zeegebied. In 2014 kwamen alleen al in

Amendement

(8) Volgens gegevens van het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (Frontex) kwamen onregelmatige grensoverschrijdingen naar de Unie in 2014 vooral voor via het centrale en oostelijke Middellandse Zeegebied. In 2014 kwamen alleen al in

Italië ruim 170 000 onregelmatige migranten aan, een stijging van 277% ten opzichte van 2013. Ook in Griekenland nam het aantal onregelmatige binnenkomsten gestaag toe en kwamen ruim 50 000 migranten het land binnen, een stijging van 153% ten opzichte van 2013. De statistieken voor de eerste maanden van 2015 wijzen uit dat deze duidelijke tendens zich met betrekking tot Italië voortzet. Bovendien is het aantal onregelmatige overschrijdingen van de Griekse grens in de eerste maanden van 2015 sterk toegenomen; **het bedraagt nu al ruim de helft van het totale aantal in 2014** (in 2014 vonden in totaal bijna 55 000 onregelmatige grensoverschrijdingen plaats; **de eerste vier maanden van 2015 waren dat er al 28 000**). Een groot deel van de onregelmatige migranten die in deze twee regio's werden aangetroffen, had een nationaliteit waarvoor volgens de gegevens van Eurostat in de Unie een hoge erkenningsgraad geldt (in 2014 maakten Syriërs en Eritreeërs, voor wie de erkenningsgraad in de Unie meer dan 75% bedraagt, ruim 40% en 50% uit van het aantal onregelmatige migranten in respectievelijk Italië en Griekenland). Volgens Eurostat werden in Griekenland in 2014 30 505 onregelmatig verblijvende Syriërs aangetroffen, terwijl dat er 8 220 waren in 2013.

Italië ruim 170 000 onregelmatige migranten aan, een stijging van 277% ten opzichte van 2013. Ook in Griekenland nam het aantal onregelmatige binnenkomsten gestaag toe en kwamen ruim 50 000 migranten het land binnen, een stijging van 153% ten opzichte van 2013. De statistieken voor de eerste maanden van 2015 wijzen uit dat deze duidelijke tendens zich met betrekking tot Italië voortzet. ***Van januari tot half juni 2015 namen de onregelmatige grensoverschrijdingen in Italië met 15% toe in vergelijking met dezelfde periode het jaar ervoor.*** Bovendien is het aantal onregelmatige overschrijdingen van de Griekse grens in de eerste maanden van 2015 sterk toegenomen; ***er is nu al sprake van een zesvoudige toename in vergelijking met dezelfde periode het jaar ervoor en een toename van 100% in vergelijking met het hele voorgaande jaar*** (in 2014 vonden in totaal bijna 55 000 onregelmatige grensoverschrijdingen plaats; ***van januari tot 12 juni 2015 waren dat er al 54 819 volgens gegevens van het UNHCR***). Een groot deel van de onregelmatige migranten die in deze twee regio's werden aangetroffen, had een nationaliteit waarvoor volgens de gegevens van Eurostat in de Unie een hoge erkenningsgraad geldt (in 2014 maakten Syriërs en Eritreeërs, voor wie de erkenningsgraad in de Unie meer dan 75% bedraagt, ruim 40% en 50% uit van het aantal onregelmatige migranten in respectievelijk Italië en Griekenland; ***van januari tot half juni 2015 maakten Syriërs en Eritreeërs 30% uit van de aankomsten in Italië en 50% in Griekenland***). Volgens Eurostat werden in Griekenland in 2014 30 505 onregelmatig verblijvende Syriërs aangetroffen, terwijl dat er 8 220 waren in 2013.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een besluit Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) De maatregelen van dit besluit houden een tijdelijke afwijking in van de criteria die zijn vastgesteld in artikel 13, lid 1, van Verordening (EU) nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹ en van de procedurele stappen, zoals de termijnen, die zijn vastgesteld in de artikelen 21, 22 en 29 van die verordening.

¹ Verordening (EU) nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend (PB L 180 van 29.6.2013, blz. 31).

Amendement

(17) De maatregelen van dit besluit houden een tijdelijke afwijking in van de criteria die zijn vastgesteld in artikel 13, lid 1, van Verordening (EU) nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹ en van de procedurele stappen, zoals de termijnen, die zijn vastgesteld in de artikelen 21, 22 en 29 van die verordening. ***De herplaatsingsmaatregelen mogen niet beletten dat de lidstaten Verordening (EU) nr. 604/2013 ten volle benutten, met inbegrip van een proactief en efficiënt gebruik van alle criteria, zoals gezinshereniging, bijzondere bescherming van niet-begeleide minderjarigen en de uitzonderingsclausule op basis van humanitaire redenen.***

¹ Verordening (EU) nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend (PB L 180 van 29.6.2013, blz. 31).

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een besluit Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) De voorlopige maatregelen zijn

Amendement

(19) De voorlopige maatregelen zijn

bedoeld om de aanzienlijke asiëdruk op Italië en Griekenland te verlichten, met name door herplaatsing van een zinvol aantal verzoekers die duidelijk internationale bescherming nodig hebben en die op het grondgebied van Italië en Griekenland zijn aangekomen na de datum waarop dit besluit van toepassing wordt. Op basis van het totale aantal onderdanen van derde landen dat **in** 2014 onregelmatig in Italië en Griekenland is aangekomen en het aantal van deze personen dat duidelijk internationale bescherming nodig heeft, zouden vanuit Italië en Griekenland in totaal **40 000** verzoekers die duidelijk internationale bescherming nodig hebben, moeten worden herplaatst. Dat is ongeveer 40% van het totale aantal onderdanen van derde landen dat duidelijk internationale bescherming nodig heeft en **in** 2014 onregelmatig in Italië en Griekenland is aangekomen. De herplaatsingsmaatregel die in dit besluit wordt voorgesteld, zorgt derhalve voor een billijke verdeling van de lasten tussen Italië en Griekenland enerzijds en de andere lidstaten anderzijds. Op basis van dezelfde totaalcijfers over 2014 en de eerste vier maanden van 2015 betreffende de getalsmatige verhouding tussen Italië en Griekenland, zou 60% van de verzoekers uit Italië moeten worden herplaatst en 40% uit Griekenland.

bedoeld om de aanzienlijke asiëdruk op Italië en Griekenland te verlichten, met name door herplaatsing van een zinvol aantal verzoekers die duidelijk internationale bescherming nodig hebben en die op het grondgebied van Italië en Griekenland zijn aangekomen na de datum waarop dit besluit van toepassing wordt. Op basis van het totale aantal onderdanen van derde landen dat **sinds januari** 2014 onregelmatig in Italië en Griekenland is aangekomen en het aantal van deze personen dat duidelijk internationale bescherming nodig heeft, zouden vanuit Italië en Griekenland in totaal **50 000** verzoekers die duidelijk internationale bescherming nodig hebben, moeten worden herplaatst. Dat is ongeveer 40% van het totale aantal onderdanen van derde landen dat duidelijk internationale bescherming nodig heeft en **sinds januari** 2014 onregelmatig in Italië en Griekenland is aangekomen. De herplaatsingsmaatregel die in dit besluit wordt voorgesteld, zorgt derhalve voor een billijke verdeling van de lasten tussen Italië en Griekenland enerzijds en de andere lidstaten anderzijds. Op basis van dezelfde totaalcijfers over 2014 en de eerste vier maanden van 2015 betreffende de getalsmatige verhouding tussen Italië en Griekenland, zou 60% van de verzoekers uit Italië moeten worden herplaatst en 40% uit Griekenland.

Or. en

Motivering

De cijfers werden geactualiseerd om er rekening mee te houden dat een aanzienlijk hoger aantal migranten is gearriveerd in de eerste vier maanden van 2015. Zoals de Commissie in overweging 19 berekend heeft, maakt het aantal te herplaatsen personen 40% uit van de personen die internationale bescherming behoeven (Syriërs en Eritreeërs) en die in Griekenland en Italië zijn aangekomen.

Amendement 6

Voorstel voor een besluit Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

(25) Wanneer wordt beslist welke verzoekers die duidelijk internationale bescherming nodig hebben, worden herplaatst uit Italië en Griekenland, moet voorrang worden gegeven aan kwetsbare verzoekers, zoals bedoeld in *artikel 22* van Richtlijn 2013/33/EU van het Europees Parlement en de Raad¹. De bijzondere behoeften van verzoekers, waaronder die op gezondheidsgebied, dienen daarbij primair in overweging te worden genomen. Het belang van het kind dient altijd voorop te staan.

¹ Richtlijn 2013/33/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (PB L 180 van 29.6.2013, blz. 96).

Amendement

(25) Wanneer wordt beslist welke verzoekers die duidelijk internationale bescherming nodig hebben, worden herplaatst uit Italië en Griekenland, moet voorrang worden gegeven aan kwetsbare verzoekers, zoals bedoeld in *de artikelen 21 en 22* van Richtlijn 2013/33/EU van het Europees Parlement en de Raad. De bijzondere behoeften van verzoekers, waaronder die op gezondheidsgebied, dienen daarbij primair in overweging te worden genomen. Het belang van het kind dient altijd voorop te staan.

¹ Richtlijn 2013/33/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (PB L 180 van 29.6.2013, blz. 96).

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een besluit Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) Bij de beslissing in welke specifieke lidstaat verzoekers worden herplaatst, dient bovendien in het bijzonder rekening te worden gehouden met specifieke kwalificaties van de betrokken verzoekers die hun integratie in de lidstaat van herplaatsing zouden kunnen vergemakkelijken, zoals hun talenkennis. Bij bijzonder kwetsbare verzoekers moet in

Amendement

(26) Bij de beslissing in welke specifieke lidstaat verzoekers worden herplaatst, dient bovendien in het bijzonder rekening te worden gehouden met *de voorkeuren en* specifieke kwalificaties van de betrokken verzoekers die hun integratie in de lidstaat van herplaatsing zouden kunnen vergemakkelijken, zoals hun talenkennis, *familiebanden in ruimere zin dan de*

overweging worden genomen of de lidstaat van herplaatsing die verzoekers passende steun kan bieden.

definitie van gezinslid in Verordening (EU) nr. 604/2013, sociale banden, eerder verblijf in een lidstaat, eerdere studie en eerdere werkervaring bij een bedrijf of organisatie in een bepaalde lidstaat. Bij bijzonder kwetsbare verzoekers moet in overweging worden genomen of de lidstaat van herplaatsing die verzoekers passende steun kan bieden. *Verzoekers hebben niet het recht om de lidstaat van herplaatsing te kiezen, maar er dient voor zover mogelijk rekening gehouden te worden met hun noden, voorkeuren en specifieke kwalificaties.*

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een besluit Overweging 26 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(26 bis) Familiebanden zijn voor verzoekers om internationale bescherming een van de belangrijkste redenen om te verhuizen van de voor hun asielaanvraag bevoegde lidstaat naar een andere lidstaat waar hun familieleden wonen. In punt g) van artikel 2 van Verordening (EU) nr. 604/2013 en punt d) van artikel 2 van dit besluit worden gezinsleden op een enge manier gedefinieerd om te bepalen welke lidstaat bevoegd is voor de asielaanvraag en voor de gezamenlijke herplaatsing van gezinsleden. Voor verzoekers die buiten het bereik van deze bepalingen vallen dient er echter in de mate van het mogelijke rekening gehouden te worden met het ruimere concept van familiebanden om te bepalen welke verzoeker herplaatst wordt naar welke lidstaat. Op die manier blijft het aantal verzoekers dat herplaatst wordt gelijk voor alle lidstaten, maar ontvangen ze verzoekers die behalve op

overheidssteun ook een beroep kunnen doen op steun van familie en die gemakkelijker kunnen integreren. Bovendien verloopt de integratie gemakkelijker als verzoekers een beroep kunnen doen op sociale contacten zoals banden met etnische en cultuurgemeenschappen, als ze een taal spreken die gebruikelijk is in de lidstaat, als ze eerder in de lidstaat hebben verbleven of als ze banden hebben gehad met bedrijven of organisaties uit die lidstaat, of als ze andere kwalificaties hebben die hun sociale, economische en culturele inclusie bevorderen.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een besluit Overweging 26 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(26 ter) Om de tekortkomingen van het proefproject inzake de herplaatsing vanuit Malta (EUREMA) te vermijden, dienen de verwachtingen en voorkeuren goed beheerd te worden. In een eerste stap dienen de verzoekers de mogelijkheid te krijgen om hun voorkeuren uit te drukken. Ze dienen vijf lidstaten op te geven in volgorde van voorkeur en hun voorkeuren te ondersteunen met elementen zoals familiebanden, sociale banden en culturele banden, zoals taalvaardigheid, eerder verblijf, eerdere studies en eerdere werkervaring. Dit dient in de loop van de eerste verwerking te gebeuren. In een tweede stap dienen de respectieve lidstaten te worden ingelicht over de voorkeuren van de verzoekers. Daarna dienen de lidstaten de mogelijkheid te krijgen om hun voorkeur uit te drukken voor bepaalde van de verzoekers die de betrokken lidstaat

verkozen. De lidstaten dienen hun voorkeuren te ondersteunen met elementen zoals familiebanden, sociale contacten en culturele banden. Door de lidstaten aangeduide verbindingsofficieren kunnen de procedure vergemakkelijken door een onderhoud met de respectieve verzoekers te hebben. Verzoekers dienen ook de mogelijkheid te krijgen om te overleggen met andere actoren, zoals ngo's, de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen (UNHCR) en de Internationale Organisatie voor Migratie. Tot slot dienen Italië en Griekenland, bijgestaan door het EASO, een beslissing te nemen om iedere verzoeker te herplaatsen naar een specifieke lidstaat door zo veel mogelijk rekening te houden met de voorkeuren. UNHCR dient te worden geraadpleegd in verband met zijn optimale werkwijzen inzake herplaatsing, waaronder het beheer van voorkeuren en specifieke kwalificaties.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een besluit Overweging 26 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(26 quater) Het beginsel van non-discriminatie zoals vastgesteld in artikel 10 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moet worden geëerbiedigd. Discriminatie op basis van geslacht, leeftijd, etnische afkomst, handicap en religieuze overtuiging is een duidelijke schending van het Verdrag.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een besluit

Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

(27) De aanwijzing van verbindingsfunctionarissen in Italië en Griekenland door de lidstaten moet de doeltreffende uitvoering van de herplaatsingsprocedure vergemakkelijken, onder meer wat betreft de zorgvuldige selectie van de te herplaatsen verzoekers, rekening houdende met in het bijzonder hun kwetsbaarheid en hun kwalificaties.

Amendement

(27) De aanwijzing van verbindingsfunctionarissen in Italië en Griekenland door de lidstaten moet de doeltreffende uitvoering van de herplaatsingsprocedure vergemakkelijken, onder meer wat betreft de zorgvuldige selectie van de te herplaatsen verzoekers, rekening houdende met in het bijzonder hun kwetsbaarheid, **hun voorkeuren** en hun kwalificaties.

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een besluit

Overweging 28

Door de Commissie voorgestelde tekst

(28) De wettelijke en procedurele waarborgen waarin Verordening (EU) nr. 604/2013 voorziet, blijven van toepassing op de verzoekers op wie dit besluit betrekking heeft. Bovendien moeten de verzoekers worden ingelicht over de bij dit besluit ingestelde herplaatsingsprocedure en in kennis worden gesteld van het herplaatsingsbesluit. ***Aangezien een verzoeker krachtens het Unierecht niet het recht heeft om te kiezen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van zijn verzoek***, dient de verzoeker overeenkomstig Verordening (EU) nr. 604/2013 recht te hebben op een doeltreffende voorziening in rechte tegen het herplaatsingsbesluit, ***doch slechts om de eerbiediging van zijn grondrechten te waarborgen***.

Amendement

(28) De wettelijke en procedurele waarborgen waarin Verordening (EU) nr. 604/2013 voorziet, blijven van toepassing op de verzoekers op wie dit besluit betrekking heeft. Bovendien moeten de verzoekers worden ingelicht over de bij dit besluit ingestelde herplaatsingsprocedure en in kennis worden gesteld van het herplaatsingsbesluit. De verzoeker dient overeenkomstig Verordening (EU) nr. 604/2103 ***en artikel 47 van het Handvest van de grondrechten*** recht te hebben op een doeltreffende voorziening in rechte tegen het herplaatsingsbesluit.

Amendement 13**Voorstel voor een besluit
Overweging 30***Door de Commissie voorgestelde tekst*

(30) Er dienen maatregelen te worden getroffen ter voorkoming van secundaire stromen van herplaatste personen vanuit de lidstaat van herplaatsing naar andere lidstaten. **Met name** dienen de verzoekers te worden gewezen op de gevolgen van verder reizen binnen de lidstaten en op het feit dat als de lidstaat van herplaatsing hun internationale bescherming verleent, zij uitsluitend in die lidstaat de rechten hebben die verbonden zijn aan de internationale bescherming.

Amendement

(30) Er dienen maatregelen te worden getroffen ter voorkoming van secundaire stromen van herplaatste personen vanuit de lidstaat van herplaatsing naar andere lidstaten. ***Dat zo veel mogelijk rekening gehouden wordt met de voorkeuren van de verzoekers, waaronder familiebanden in ruimere zin dan in de bepalingen inzake gezinnen in Verordening (EU) nr. 604/2013, sociale en culturele banden, is een duidelijke maatregel waardoor verzoekers het gevoel krijgen deel uit te maken van de lidstaat van herplaatsing. De verzoekers dienen alle nodige informatie te krijgen over hun bestemming en, in geval niet volledig rekening kon worden gehouden met hun voorkeur, de redenen daarvoor, in een taal die ze begrijpen of waarvan redelijkerwijs kan worden verondersteld dat ze die begrijpen. Om secundaire stromen te vermijden, dienen de verzoekers niet te worden herplaatst zonder hun toestemming. Bovendien*** dienen de verzoekers te worden gewezen op de gevolgen van verder reizen binnen de lidstaten ***zoals bepaald in artikel 4 van Verordening (EU) nr. 604/2013*** en op het feit dat als de lidstaat van herplaatsing hun internationale bescherming verleent, zij uitsluitend in die lidstaat de rechten hebben die verbonden zijn aan de internationale bescherming.

Amendement 14

Voorstel voor een besluit

Artikel 2 – alinea 1 – letter f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f bis) Met 'voorkeur' wordt de voorkeur van een verzoeker voor een bepaalde lidstaat of de voorkeur van een lidstaat voor een bepaalde verzoeker bedoeld, die wordt onderbouwd met elementen zoals familiebanden in ruimere zin dan de definitie van gezinslid in punt d) van dit artikel, sociale banden zoals banden met etnische en cultuurgemeenschappen en culturele banden met de lidstaat van voorkeur, zoals talenkennis, eerder verblijf in een lidstaat of eerdere studie of werkrelaties met bedrijven of organisaties van die lidstaat.

Or. en

Motivering

Verzoekers hebben niet het recht hun lidstaat van voorkeur te kiezen en de lidstaten hebben niet het recht de verzoekers die hun voorkeur wegdragen te kiezen. Er dient echter zo veel mogelijk rekening gehouden te worden met hun voorkeuren.

Amendement 15

Voorstel voor een besluit

Artikel 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Vanuit Italië worden **24 000** verzoekers herplaatst op het grondgebied van de andere lidstaten, zoals aangeduid in bijlage I.
2. Vanuit Griekenland worden **16 000** verzoekers herplaatst op het grondgebied van de andere lidstaten, zoals aangeduid in bijlage II.

1. Vanuit Italië worden **30 000** verzoekers herplaatst op het grondgebied van de andere lidstaten, zoals aangeduid in bijlage I.
2. Vanuit Griekenland worden **20 000** verzoekers herplaatst op het grondgebied van de andere lidstaten, zoals aangeduid in bijlage II.

Or. en

Motivering

Het aantal te herplaatsen personen werd geactualiseerd om er rekening mee te houden dat een aanzienlijk hoger aantal migranten is gearriveerd in de eerste maanden van 2015. Zoals de Commissie in overweging 19 berekend heeft, maakt het aantal te herplaatsen personen 40% uit van de personen die internationale bescherming behoeven (Syriërs en Eritreeërs) en die in Griekenland en Italië zijn aangekomen. Met de geactualiseerde cijfers wordt de coherentie in de tekst verzekerd.

Amendement 16

Voorstel voor een besluit Artikel 5 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Gedurende de toepassingsperiode van dit besluit stellen Italië en Griekenland, bijgestaan door het EASO **en, waar van toepassing, de in lid 8 bedoelde verbindingfunctionarissen van de lidstaten**, op gezette tijden vast welke afzonderlijke verzoekers kunnen worden herplaatst in de andere lidstaten en delen zij aan de contactpunten van die lidstaten en aan het EASO mee hoeveel verzoekers kunnen worden herplaatst. Hierbij wordt voorrang gegeven aan kwetsbare verzoekers in de zin van **artikel 22** van Richtlijn 2013/33/EU.

Amendement

2. Gedurende de toepassingsperiode van dit besluit stellen Italië en Griekenland, bijgestaan door het EASO, op gezette tijden vast welke afzonderlijke verzoekers kunnen worden herplaatst in de andere lidstaten en delen zij aan de contactpunten van die lidstaten en aan het EASO mee hoeveel verzoekers kunnen worden herplaatst. Hierbij wordt voorrang gegeven aan kwetsbare verzoekers in de zin van **de artikelen 21 en 22** van Richtlijn 2013/33/EU.

Or. en

Motivering

De rol van verbindingsofficier wordt in artikel 3 ter (nieuw) gespecificeerd. In plaats van verbindingsofficieren te sturen om verzoekers te identificeren voor herplaatsing door individuele lidstaten, dienen de lidstaten nationale experts te benoemen bij het EASO om Italië en Griekenland op een gecoördineerde manier bij te staan bij de herplaatsingsmaatregelen (zie artikel 7).

Amendement 17

Voorstel voor een besluit Artikel 5 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Italië en Griekenland dienen de verzoekers met de hulp van het EASO van informatie te voorzien over de bij de noodherplaatsing betrokken lidstaat in een taal die ze begrijpen of waarvan redelijkerwijs kan worden verondersteld dat ze die begrijpen. De verzoekers dienen bovendien toegang te hebben tot informatie die verstrekt wordt door andere actoren, zoals de UNHCR, de IOM en ngo's. In de loop van de eerste verwerking dienen de verzoekers gevraagd te worden vijf lidstaten op te geven in volgorde van voorkeur en om hun voorkeuren te ondersteunen zoals bepaald in punt f bis van artikel 2.

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een besluit Artikel 5 – lid 3 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 ter. Italië en Griekenland dienen de respectievelijke lidstaten te informeren over de voorkeuren van de verzoekers. De lidstaten hebben de mogelijkheid om in overeenstemming met het beginsel van non-discriminatie hun voorkeur uit te drukken voor bepaalde verzoekers die de betrokken lidstaat verkiezen. De lidstaten dienen hun voorkeuren te staven zoals bepaald in punt f bis van artikel 2. Om dit proces te vergemakkelijken, kunnen de lidstaten beslissen hun verbindingsofficieren naar Italië en Griekenland te sturen.

Amendement 19

Voorstel voor een besluit

Artikel 5 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Op basis van de informatie die zij overeenkomstig **lid 3** hebben ontvangen, nemen Italië en Griekenland zo spoedig mogelijk een besluit tot herplaatsing van elk van de vastgestelde verzoekers in een specifieke lidstaat en stellen zij de verzoeker daarvan in kennis overeenkomstig artikel 6, lid 4.

Amendement

4. Op basis van de informatie die zij overeenkomstig **de leden 3, 3 bis en 3 ter van dit artikel** hebben ontvangen, nemen Italië en Griekenland zo spoedig mogelijk een besluit tot herplaatsing van elk van de vastgestelde verzoekers in een specifieke lidstaat **door zo veel mogelijk rekening te houden met de voorkeuren van de verzoekers en de lidstaten** en stellen zij **de lidstaten en** de verzoekers daarvan in kennis overeenkomstig artikel 6, lid 4.

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een besluit

Artikel 5 – lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

8. Met het oog op de uitvoering van alle aspecten van de in dit artikel beschreven herplaatsingsprocedure kunnen de lidstaten beslissen een verbindingsfunctionaris naar Italië en Griekenland uit te zenden.

Amendement

Schrappen

Or. en

Motivering

De rol van verbindingsofficier wordt in artikel 3 ter (nieuw) gespecificeerd. In plaats van verbindingsofficiëren te sturen om verzoekers te identificeren voor herplaatsing door individuele lidstaten, dienen de lidstaten nationale experts te benoemen bij het EASO om Italië en Griekenland op een gecoördineerde manier bij te staan bij de

herplaatsingsmaatregelen (zie artikel 7).

Amendement 21

Voorstel voor een besluit Artikel 6 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Nadat het besluit tot herplaatsing van een verzoeker is genomen, maar voordat de herplaatsing plaatsvindt, lichten Italië en Griekenland de betrokkene schriftelijk in over het besluit tot herplaatsing. In het besluit tot herplaatsing wordt de lidstaat van herplaatsing vermeld.

Amendement

4. Nadat het besluit tot herplaatsing van een verzoeker is genomen, maar voordat de herplaatsing plaatsvindt, lichten Italië en Griekenland, **met de hulp van het EASO en andere actoren zoals verbindingsofficieren, indien beschikbaar, de betrokkene op een uitvoerige manier en in een taal die hij of zij begrijpt of waarvan redelijkerwijs kan worden verondersteld dat hij of zij die begrijpt, in over de lidstaat van herplaatsing of, als geen rekening werd gehouden met zijn of haar voorkeuren, over de redenen van deze beslissing. Italië en Griekenland lichten bovendien** de betrokkene schriftelijk in over het besluit tot herplaatsing. In het besluit tot herplaatsing wordt de lidstaat van herplaatsing vermeld.

Or. en

Motivering

In het Resettlement Handbook van de UNHCR (Hoofdstuk 7.10) staat het volgende: "Vluchtelingen dienen zo veel mogelijk informatie te krijgen over wat hen te wachten staat wanneer ze in het land van herplaatsing toekomen. Hun actieve deelname aan het integratieproces is bepalend voor hun toekomst." Dezelfde lessen kunnen worden getrokken uit EUREMA. Een van de belangrijkste redenen waarom het project is misgelopen, is dat de migranten niet genoeg wisten over hun lidstaat van herplaatsing.

Amendement 22

Voorstel voor een besluit Artikel 6 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. In overeenstemming met artikel 7, lid 2, van Verordening (EU) nr. 516/2014 is de instemming van de verzoeker met zijn of haar herplaatsing nodig.

Or. en

Motivering

Als de verzoeker instemt, wordt het gemakkelijker om succesvol te integreren en kunnen secundaire stromen voorkomen worden. In dit verband is in artikel 7, lid 2, van het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) bepaald dat de instemming van de betrokken personen nodig is in het geval dat de verzoekers overgedragen worden om de solidariteit tussen de lidstaten te vergroten en de verantwoordelijkheid te delen, vooral ten aanzien van de lidstaten die het meest te maken krijgen met migratie en asielstromen. Aangezien de procedures van het AMIF van toepassing zijn op dit besluit (zie artikel 10), is artikel 7, lid 2, ook van toepassing.

Amendement 23

Voorstel voor een besluit Artikel 7 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten intensiveren hun steun aan Italië en Griekenland op het gebied van internationale bescherming via de desbetreffende activiteiten die door het EASO en andere betrokken agentschappen worden gecoördineerd, in het bijzonder door, **waar nodig**, nationale deskundigen ter beschikking te stellen voor de volgende ondersteunende activiteiten:

De lidstaten intensiveren hun steun aan Italië en Griekenland op het gebied van internationale bescherming via de desbetreffende activiteiten die door het EASO en andere betrokken agentschappen worden gecoördineerd, in het bijzonder door nationale deskundigen ter beschikking te stellen voor de volgende ondersteunende activiteiten:

Or. en

Amendement 24

Voorstel voor een besluit Artikel 7 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) de eerste verwerking van de verzoeken;

Amendement

b) de eerste verwerking van de verzoeken,
*waaronder het in kaart brengen van
kwetsbaarheden en voorkeuren, om
potentiële verzoekers te identificeren voor
herplaatsing;*

Or. en

Amendement 25

Voorstel voor een besluit Artikel 11 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 11 bis

Evaluatie

*De Commissie legt uiterlijk in juli 2016
een tussentijdse evaluatie voor aan het
Europees Parlement en de Raad over de
toepassing van dit besluit en stelt, waar
nodig, de nodige aanbevelingen voor een
permanent herplaatsingsmechanisme
voor, ook met het oog op de
aangekondigde Dublin-
geschiktheidscontrole.*

De Commissie dient uiterlijk op ... een
eindevaluatieverslag over de toepassing
van dit besluit in bij het Europees
Parlement en de Raad.*

*De lidstaten zenden de Commissie tijdig
alle informatie toe die nodig is voor de
voorbereiding van dat verslag.*

** PB: gelieve de datum in te voegen:
30 maanden na de datum van
inwerkingtreding van dit besluit.*

Amendement 26

Voorstel voor een besluit Bijlage II bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Amendement

Amendement

Bijlage II bis

De herplaatsingsprocedure

De door de Commissie beoogde procedure; bijkomende stappen in de procedure die zijn voorgesteld door de rapporteur staan in het vet en cursief en zijn onderstreept

1 - Eerste verwerking voor personen die internationale bescherming verzoeken

- Vaststelling van personen voor wie een andere lidstaat bevoegd is (of zou moeten zijn) volgens de Dublinverordening

→ Dublinoverdrachten

- Vaststelling van wie kwetsbare verzoekers zijn

- Vaststelling van gezinsleden voor gezamenlijke herplaatsing

- Vaststelling van de voorkeuren van de verzoekers voor bepaalde lidstaten

↓

2 - Selectie van de verzoekers voor herplaatsing

- Italië/Griekenland bepalen welke verzoekers herplaatst worden

- Ze lichten de lidstaten in over het aantal nodige plaatsen en over de voorkeuren van de verzoekers

↓

3 - Medewerking van de lidstaten

- De lidstaten lichten Italië/Griekenland in over het aantal beschikbare plaatsen voor herplaatsing

- De verbindingsofficieren kunnen een gesprek voeren met de verzoekers die hun voorkeur hebben uitgedrukt voor hun lidstaat

- De lidstaten drukken hun voorkeur uit voor bepaalde verzoekers

↓

4 - Herplaatsingsbeslissing

- Italië/Griekenland beslissen welke verzoeker naar welke lidstaat herplaatst wordt door rekening te houden met de voorkeuren van de verzoekers en de lidstaten

↓

5 - Informatie en instemming

- Verzoekers worden uitvoerig ingelicht over hun lidstaat van herplaatsing

- Verzoekers stemmen in met de herplaatsing naar die lidstaat

↓

6 - Overdracht

Overdracht van de verzoekers naar de lidstaat van herplaatsing binnen één maand

Or. en

Verklaring van het Europees Parlement

Vanuit de noodzaak om onmiddellijke maatregelen te treffen ten gunste van lidstaten die door een plotselinge toestroom van onderdanen van derde landen in een noodsituatie terechtkomen, heeft het Europees Parlement ingestemd met de door de Commissie voorgestelde rechtsgrond van artikel 78, lid 3, VWEU voor het besluit van de Raad tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten behoeve van Italië en Griekenland. Het Europees Parlement kan artikel 78, lid 3, VWEU echter alleen als rechtsgrond aanvaarden als een noodmaatregel, waarna een echt wetgevingsvoorstel zal worden gedaan om in de toekomst noodsituaties op een gestructureerde manier het hoofd te bieden. Het benadrukt dat artikel 78, lid 2, VWEU, dat de gewone wetgevingsprocedure vaststelt om te bepalen welke lidstaat bevoegd is om een aanvraag voor internationale bescherming in overweging te nemen, en artikel 80, tweede zin, VWEU, waarmee uitvoering wordt gegeven aan het solidariteitsbeginsel zoals vastgesteld in artikel 80, eerste zin, de juiste rechtsgrond is. Het Europees Parlement beklemtoont bovendien dat de vaststelling van dit besluit het scala aan rechtsgronden waaruit de medewetgever in de toekomst zijn keuze kan bepalen, in het bijzonder met betrekking tot de artikelen 78 en 80 VWEU, volstrekt onverlet laat. Het Europees Parlement dringt er bij de Commissie op aan tegen het einde van 2015 een wetgevingsvoorstel in te dienen met betrekking tot een permanent herplaatsingssysteem op basis van artikel 78, lid 2, en artikel 80, zoals werd aangekondigd door de Commissie in haar Europese migratieagenda. Het Europees Parlement behoudt zich het recht voor om een initiatiefverslag van wetgevende aard voor te bereiden in het geval dat de Commissie een dergelijk wetgevingsvoorstel niet op tijd indient.

TOELICHTING

In de grootste catastrofe op de Middellandse Zee na de Tweede Wereldoorlog stierven op 18 april 2015 meer dan 800 mensen die op weg waren naar Europa. Ze hadden oorlog, vervolging en mishandeling overleefd, maar lieten het leven voor de poort van Europa. Op het moment dat dit rapport geschreven wordt, is Italië de lichamen aan het bergen. Het feit dat zo veel mensen omgekomen zijn - al 1867 in de eerste zes maanden van 2015 - en dat nog veel meer mensen hun leven op het spel zetten in de Middellandse Zee, maakt duidelijk dat Europa meer gezamenlijke inspanningen moet leveren om dergelijke catastrofes in de toekomst te vermijden en om op een doeltreffende manier een antwoord te bieden op de vluchtelingen crisis door haar plicht om mensen in nood te beschermen, na te komen.

Geen enkele lidstaat kan de vluchtelingen crisis alleen en doeltreffend aanpakken. Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 28 april 2015 benadrukt dat de EU haar respons op de tragedies in de Middellandse Zee moet doen steunen op solidariteit en gedeelde verantwoordelijkheid, vooral met betrekking tot de lidstaten waar de meeste vluchtelingen toekomen. Het Europees Parlement verzocht om bindende quota vast te stellen voor de verdeling van de asielzoekers over alle lidstaten.

Het solidariteitsbeginsel ligt ook aan de basis van de strategische respons van de Europese Commissie op de crisis in de Middellandse Zee, namelijk de migratieagenda. De agenda is gebaseerd op het feit dat we een "nieuwe, Europese benadering" van migratie nodig hebben. In een eerste stap om het solidariteitsbeginsel in de praktijk te brengen, heeft de Commissie een noodmaatregel voorgesteld om 40 000 mensen die duidelijk behoefte hebben aan internationale bescherming te herplaatsen van Italië en Griekenland naar andere lidstaten.

De rapporteur is het er volledig mee eens dat alle lidstaten de uitdagingen in verband met migratie samen moeten aangaan. In dat opzicht is het noodherplaatsingsvoorstel een beperkte maar belangrijke stap. Griekenland en Italië ondervinden ondraaglijke druk. Als ze geen gepaste steun krijgen is het waarschijnlijk dat vluchtelingen en migranten zich irregulier en op grote schaal zullen blijven verplaatsen. Dit vormt een risico voor een van de belangrijkste verwezenlijkingen van de EU, namelijk het vrije verkeer binnen het Schengengebied. Daarom geeft de rapporteur haar volledige steun aan het voorstel van de Commissie inzake een bindende herplaatsingsmaatregel, waaronder een bindende verdeelsleutel voor de spreiding van vluchtelingen over de lidstaten op basis van het solidariteitsbeginsel en gedeelde verantwoordelijkheid.

Bovendien stelt de rapporteur voor om het solidariteitsbeginsel te versterken door meer vluchtelingen te herplaatsen. De Commissie heeft haar voorstel voor de herplaatsing van 40 000 vluchtelingen gebaseerd op het aantal vluchtelingen dat in 2014 in Europa is aangekomen - ze heeft er geen rekening mee gehouden dat dit aantal sindsdien enorm is toegenomen. Alleen al in Griekenland zijn 68 000 vluchtelingen en migranten aangekomen sinds het begin van 2015. Dat is een ongeziene zesvoudige stijging in vergelijking met dezelfde periode vorig jaar. De meerderheid zijn Syriërs. Veruit de meesten onder hen komen aan op de Griekse eilanden, waar er vaak helemaal geen opvang voor asielzoekers is. De mensen moeten in erg slechte omstandigheden op straat of in spoedhuisvesting slapen. Eén op vijf Syrische vluchtelingen heeft zelfs geen regelmatige toegang tot een toilet. Griekenland is niet in staat de situatie aan te pakken, het asielstelsel is ineengestort. Veel vluchtelingen

reizen daarom verder via de Balkan naar en door Hongarije. Ook in Italië zet de stijgende trend in het aantal aankomsten zich verder. 67 500 Vluchtelingen en migranten, de meesten uit Eritrea, zijn er tot nu toe in 2015 aangekomen. Naar aanleiding van deze ontwikkelingen stelt de rapporteur voor om een duidelijk signaal te geven aan de Raad dat meer solidariteit nodig is. Europa moet een antwoord bieden op de zich snel ontwikkelende behoeften en op het feit dat een steeds groter aandeel van de aankomsten in Griekenland plaatsvindt. Daarom moeten ten minste 50 000 mensen herplaatst worden van Griekenland en Italië naar de andere lidstaten.

Een ander kernpunt van de rapporteur is de kwaliteit van de herplaatsingen te verbeteren. Op dit vlak kunnen belangrijke lessen getrokken worden uit het proefproject van de EU inzake de herplaatsing vanuit Malta (EUREMA). Ten eerste was het project niet bindend. Dat had als gevolg dat nog niet de helft van de lidstaten solidair was met Malta door (over het algemeen erg weinig) vluchtelingen op te vangen. Ten tweede werd het belang van voorkeuren en informatie aanzienlijk onderschat in het herplaatsingsproject. Veel vluchtelingen hebben al familiale, sociale of culturele banden met een bepaalde lidstaat. Ze verkiezen om in een lidstaat herplaatst te worden waar familie woont, waar al een sociale gemeenschap bestaat of waarvan ze de gebruikelijke taal spreken. Op een systematische manier rekening houden met dergelijke voorkeuren is erg belangrijk voor het succes van de herplaatsingen. Het helpt om zich aan te passen aan de realiteit, vermindert de neiging om irregulier te verhuizen en bevordert de integratie. Vluchtelingen integreren gemakkelijker als ze al een taal spreken die gebruikelijk is in die lidstaat of als ze een beroep kunnen doen op steun van familie of een gemeenschap. Zo krijgen ze het gevoel deel uit te maken van die lidstaat en worden secundaire stromen op een niet-dwingende manier voorkomen. Verzoekers hebben niet het recht hun lidstaat van voorkeur te kiezen en de lidstaten hebben niet het recht de verzoekers die hun voorkeur wegdragen te kiezen. Er dient echter zo veel mogelijk rekening gehouden te worden met hun voorkeuren. Informatie en instemming zijn bovendien van cruciaal belang voor een succesvolle herplaatsing. Om de verwachtingen doeltreffend te beheren, dienen vluchtelingen zo veel mogelijk informatie te krijgen over wat hen te wachten staat in de lidstaat van herplaatsing. Om secundaire stromen van in het begin te vermijden, dienen ze bovendien alleen herplaatst te worden als ze instemmen met deze beslissing.

Noodherplaatsing is slechts een eerste maar belangrijke stap om het solidariteitsbeginsel en de gedeelde verantwoordelijkheid van de lidstaten in de praktijk te brengen. De Commissie heeft noodherplaatsing opgezet als een tijdelijke afwijking van de Dublinverordening. Deze maatregel is beperkt in de tijd en qua toepassingsgebied. Bovendien worden de rechten van het Parlement aanzienlijk beperkt door het uit te sluiten van de medewetgevingsprocedure. Daarom is de rapporteur verheugd dat de Commissie in haar migratieagenda heeft aangekondigd dat ze tegen eind 2015 op basis van een medebeslissingsprocedure een wetgevingsvoorstel inzake een permanent herplaatsingssysteem zal indienen. Bovendien stelt de rapporteur voor dat het Parlement het initiatief neemt en een initiatiefverslag van wetgevende aard indient voor het geval dat de Commissie niet met een voorstel komt.

Het in stand houden van de noodmaatregelen is niet alleen onaanvaardbaar voor het Parlement als medewetgever, maar zou ook niet bijdragen tot de dringende hervormingen die moeten helpen de tekortkomingen van het huidige Dublinsysteem weg te werken. Met het Dublinsysteem zijn onhoudbare onevenwichtigheden ontstaan tussen de lidstaten wat betreft de aankomst van vluchtelingen en migranten en hun uiteindelijke bestemming. Dwang vormt een belangrijk onderdeel van het systeem, met een hoge humanitaire kost zoals het opsluiten

van asielzoekers die trauma's hebben opgelopen door oorlog en vervolging, en ook de secundaire stromen blijven belangrijk. Daarom roept de rapporteur de Commissie op om bij het uitvoeren van de Dublin-geschiktheidscontrole in 2016 rekening te houden met de ervaring die met de herplaatsingsmaatregel is opgedaan, waaronder de erkenning van voorkeuren. De vluchtelingen crisis betekent een enorme uitdaging voor Europa. Europa dient deze aan te pakken door rekening te houden met het leven en de voorkeuren van de vluchtelingen in plaats van ze te behandelen als een nummer. En Europa kan dit slechts op een efficiënte manier doen als de lidstaten er samen voor gaan, op basis van het solidariteitsbeginsel.