



Brussel, 9 november 2015
(OR. en)

13880/15

JAI 842
ASIM 143
FRONT 240
RELEX 902
COMIX 563

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	13799/15 JAI 831 ASIM 140 FRONT 239 RELEX 893 COMIX 552
Betreft:	Maatregelen om de vluchtelingen- en migratiecrisis te beheersen - Conclusies van de Raad (9 november 2015)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over maatregelen om de vluchtelingen- en migratiecrisis te beheersen, die tijdens de 3422e zitting van de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) op 9 november 2015 zijn aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD**MAATREGELEN OM DE VLUCHTELINGEN- EN MIGRATIECRISIS TE BEHEERSEN**

Na uitvoerig overleg met de Commissie en er rekening mee houdend dat het functioneren van het Schengengebied moet worden gewaarborgd en de migratiedruk moet worden verminderd, is de Raad de volgende maatregelen overeengekomen om ten volle uitvoering te geven aan de richtsnoeren die de Europese Raad en de Raad reeds zijn overeengekomen in overeenstemming met het EU-acquis. Hij heeft besloten:

1. de lidstaten en de betreffende derde landen aan te sporen de huidige inspanningen om de opvangvoorzieningen aanzienlijk te vergroten, op te voeren. In dit verband toont de Raad zich tevreden over de snelle vaststelling door de Commissie van bijkomende financiële steun voor de betrokken landen en voor het UNHCR;
2. dat intensiever werk zal worden gemaakt van het inrichten van hotspots in Italië en Griekenland, met de steun van de lidstaten, de Commissie, Frontex en EASO, zodat alle hotspots uiterlijk eind november 2015 operationeel zijn, zoals eerder is overeengekomen;
3. dat alle deelnemende lidstaten het herplaatsingsproces zullen bespoedigen, meer bepaald door bij voorkeur tegen 16 november 2015 hun capaciteit voor de eerste herplaatsingen bekend te maken en door, waar nodig, in Italië en Griekenland verbindingsfunctionarissen voor herplaatsingen aan te stellen. Tegelijkertijd zullen Italië en Griekenland aanzienlijk meer vaart maken met de nodige voorbereidende stappen voor herplaatsing. De Raad en de Commissie ondersteunen het besluit van Italië en Griekenland om migranten reeds te registeren voordat hun zaak verder wordt afgehandeld op het vasteland, met name door middel van door de lidstaten ter beschikking gestelde Eurodac-toestellen. De lidstaten beijveren zich om uiterlijk op 16 november 2015 de resterende lacunes in de verzoeken om bijdragen van Frontex en het EASO weg te werken, wat de gevraagde profielen en de aanstellingsprocedures zal vereenvoudigen;
4. dat de lidstaten, met de volledige steun van de Commissie en Frontex, het terugkeerpercentage aanzienlijk zullen verbeteren. De lidstaten dienen tevens terugkeerdeskundigen te leveren voor het netwerk van Europese verbindingsfunctionarissen voor terugkeer, opdat zij spoedig kunnen worden ingezet;

5. dat de lidstaten, om in te spelen op een mogelijk weinig coöperatieve houding van migranten die in de Europese Unie aankomen, en zonder afbreuk te doen aan de grondrechten en het beginsel van "non-refoulement", gebruik zullen maken van de mogelijkheden waarin het EU-acquis voorziet, zoals (1) asielprocedures aan grenzen of transitzones; (2) snellere procedures; (3) de niet-ontvankelijkheid van opeenvolgende asielaanvragen door dezelfde persoon; (4) dwangmaatregelen, waaronder, als laatste maatregel, detentie voor een maximumtermijn die volstaat om de onderliggende procedures te voltooien. De Commissie wordt verzocht om, naast de bestaande richtsnoeren voor het systematisch nemen van vingerafdrukken, in samenwerking met EASO en Frontex nader praktisch advies te verstrekken over de gevolgen van de registratieverplichtingen in het licht van de Dublinregels, de herplaatsingsbesluiten en de internationale overnameverplichtingen.

Voorts is de Raad overeengekomen dat hij zich zal buigen over het concept van de werkingscentra in de landen waar de "hotspot"-benadering niet is gevolgd, met de steun van de Commissie en de betrokken EU-agentschappen, teneinde de toegang tot internationale bescherming en/of terugkeer te organiseren;

6. de Commissie ten volle te ondersteunen in haar streven naar het opbouwen van reservecapaciteit voor humanitaire bijstand in de Westelijke Balkan, met het oog op de nakende winter. Het mechanisme voor civiele bescherming van de Unie dient optimaal te worden benut. De Raad spoort de lidstaten ertoe aan via dit mechanisme verdere bijstand te bieden;
7. met betrekking tot de in- en uitreiscontroles aan de buitengrenzen, de betrokken lidstaten te helpen om te voldoen aan hun juridische verplichting om toereikende controles te verrichten, om de controles aan de buitengrenzen te beheren en te herstellen, en te zorgen voor een betere coördinatie van de acties in verband met grensbeheer. Dit zal een reeks ondersteunende maatregelen van Frontex behelzen, die geleidelijk zullen worden uitgebreid, indien nodig, tot de inzet van snelle-grensinterventieteams (Rapid Border Intervention Teams - Rabits) in overeenstemming met de EU-regels;
8. de opschaling uiterlijk op 1 december 2015 van de gezamenlijke zeeoperatie *Poseidon* in Griekenland te ondersteunen, en dit binnen het huidige operationeel plan;

9. tijdens de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van december op basis van het achtste halfjaarlijks verslag van de Commissie uitvoerig te debatteren over het functioneren van het Schengengebied (1 mei 2015 - 31 oktober 2015) en over de lering die is getrokken uit tijdelijke herinvoeringen van controles aan de binnengrenzen;
10. Europol te verzoeken meer vaart te maken met de oprichting van het Europees Centrum tegen migrantensmokkel (*European Migrant Smuggling Centre* (EMSC)) ter versterking van zijn capaciteit voor het ondersteunen van lidstaten bij het beter voorkomen en bestrijden van migrantensmokkel. Het EMSC zal het initiatief van het gezamenlijk operationeel team *Mare* omvatten en Europolacties verder uitbreiden, onder meer acties die zijn toegespitst op het gebied van de Westelijke Balkan, in nauwe samenwerking met alle betrokken EU-agentschappen, en met name Frontex en Eurojust. Het spoedig en daadwerkelijk inzetten van functionarissen op de hotspots langs de voornaamste migratieroutes moet onderdeel van deze aanpak zijn;
11. de lidstaten te verzoeken om in overleg met de Commissie uiterlijk op 1 december 2015 een netwerk van operationele contactpunten inzake migrantensmokkel (één contactpunt per lidstaat) op te zetten, zoals is omschreven in het EU-actieplan tegen migrantensmokkel 2015-2020, en om meer werk te maken van het intensiever opsporen en vervolgen van migrantensmokkelaars en -handelaars;
12. dat hij zich voort zal buigen over de lopende wetgevingsvoorstellen inzake een crisisherplaatsingsmechanisme en inzake veilige landen van herkomst zoals reeds gepland, alsmede inzake andere prioritaire acties, bijvoorbeeld met betrekking tot de aanpassing van het Dublinsysteem en het geleidelijk tot stand brengen van een geïntegreerd beheersysteem voor de buitengrenzen;
13. de Commissie en de hoge vertegenwoordiger te verzoeken om aan te dringen op praktische resultaten inzake terugkeer en overname in hun bilaterale dialogen, met name tijdens de komende vergaderingen op hoog niveau met Afghanistan, Marokko, Nigeria, Pakistan, Tunesië en Turkije. De Raad verwacht dat tegen zijn volgende zitting op 3-4 december een eerste voortgangsverslag over deze dialogen wordt uitgebracht. Dat zal een gedachtewisseling mogelijk maken over passende pakketten stimulerende maatregelen die ten aanzien van derde landen kunnen worden gebruikt;
14. dat de eerste Europese migratieverbindingfunctionarissen (Emlo's) prioritair moeten worden ingezet in Ethiopië, Niger, Pakistan en Servië, uiterlijk eind januari 2016;

15. het belang te herhalen van de hervestigingsactiviteiten van de lidstaten om de migratiecrisis aan te pakken, daarbij nota nemend van de vorderingen die tot nu toe zijn gemaakt, ook op EU-niveau. De Raad is van oordeel dat meer moet worden gedaan om voor meer hervestigingmogelijkheden te zorgen, met het accent op bepaalde prioritaire derde landen. Hij verzoekt de Commissie om haar werkzaamheden inzake hervestiging met prioriteit voort te zetten;
16. teneinde te waarborgen dat concrete maatregelen worden genomen op het gebied van grenscontrole, het voorkomen van irreguliere migratie en het bestrijden van migrantenhandel en migrantensmokkel, steun te bieden aan de versnelde voltooiing van het stappenplan voor visumliberalisering met Turkije ten aanzien van alle deelnemende lidstaten en aan de volledige toepassing van de overnameovereenkomst, in het kader van de nauwere samenwerking waarin het actieplan voorziet;
17. dringend over te gaan tot de vaststelling van een gemeenschappelijke communicatiestrategie gericht tot asielzoekers, migranten, smokkelaars en handelaars, met als doel (1) migranten af te raden om een gevaarlijke reis te ondernemen en een beroep te doen op smokkelaars, (2) uit te leggen hoe de EU-regels inzake het beheer van de buitengrenzen en internationale bescherming functioneren, onder meer wat hervestiging, herplaatsing en terugkeer betreft, (3) een discours te verspreiden dat de verhalen van migrantenhandelaars en -smokkelaars kan ontkrachten, (4) informatie te verstrekken over de strafrechtelijke vervolging van handelaars en smokkelaars en (5) informatie te verstrekken over terugkeeroperaties. Als onderdeel van een informatiestrategie die is gericht op het verminderen van de aantrekkende factoren, moet duidelijk worden uitgelegd dat migranten zich moeten registreren in de eerste lidstaat van aankomst, dat krachtens het Unierecht asielzoekers niet het recht hebben de lidstaat te kiezen die verantwoordelijk is voor het onderzoek van hun aanvraag, en dat migranten die geen bescherming nodig hebben, snel zullen worden teruggestuurd. Voorts moet duidelijk worden gemaakt dat migranten niet kunnen weigeren samen te werken met de betrokken nationale autoriteiten. Van nu af aan zullen de lidstaten alle nodige maatregelen nemen om dergelijke gedragingen en het niet-verlenen van medewerking te voorkomen en te ontmoedigen, en daar gevolgen aan te verbinden. De Commissie zal in de komende dagen een speciaal team samenstellen waarin alle betrokken institutionele actoren zijn vertegenwoordigd, om deze doelstellingen te verwezenlijken en zal tijdens de Raadszitting op 3-4 december 2015 verslag uitbrengen over de uitvoering;

18. zijn steun toe te zeggen aan besluit van het voorzitterschap om de geïntegreerde EU-regeling politieke crisisrespons (IPCR) volledig te activeren, en dus niet te beperken tot informatie-uitwisseling, en daarbij onder meer in te zetten op het verstrekken van informatie ten behoeve van het ISAA-proces, het opsporen van operationele lacunes en het ondersteunen van communicatieactiviteiten, teneinde aldus de politieke coördinatie en het besluitvormingsproces op EU-niveau te verbeteren. In dit kader zullen, op basis van de behoeften en lacunes die in de ISAA-verslagen zijn vastgesteld, op regelmatige basis rondetafelgesprekken met het oog op het beheer van de migratiecrisis worden georganiseerd, waarin de nodige expertise wordt samengebracht om een tijdige beleidscoördinatie en respons op EU-niveau mogelijk te maken, in het bijzonder wat betreft de uitvoering van met elkaar verweven maatregelen inzake grenzen, opvangcapaciteit, hotspots en terugkeer, de financiële en personele toezeggingen en de operationele en logistieke prioriteiten.
-