



Brussel, 28 november 2016  
(OR. en)

14708/16

---

**Interinstitutionele dossiers:**

2016/0133 (COD)  
2016/0222 (COD)  
2016/0223 (COD)  
2016/0224 (COD)  
2016/0225 (COD)

---

ASILE 80  
ASIM 157  
RELEX 972  
CODEC 1704

**NOTA**

---

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Nr. Comdoc.:	8715/1/16 REV 1 ASILE 11 CODEC 613 11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078 11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1 11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2 11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073
Betreft:	<ul style="list-style-type: none"><li>– Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend (herschikking) (eerste lezing)</li><li>– Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking) (eerste lezing)</li><li>– Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, en voor de inhoud van de verleende bescherming, alsook tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetenen van derde landen (eerste lezing)</li></ul>

- Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU (eerste lezing)
  - Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een Uniekader voor hervestiging en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 516/2014 van het Europees Parlement en de Raad (eerste lezing)
- = Voortgangsverslag
- 

## I. INLEIDING

1. Op 13 en 14 oktober 2016 heeft de Raad JBZ zijn goedkeuring gehecht aan de driesporen-aanpak die het Slowaakse voorzitterschap had voorgesteld voor de bespreking van de hervorming van het CEAS tijdens zijn ambtstermijn<sup>1</sup>.

Op basis hiervan heeft de Groep asiel de eerste ronde van de bespreking van de Dublin-verordening, de erkenningsverordening en de richtlijn opvangvoorzieningen afgerond, en is zij begonnen met de bespreking van de verordening over de procedure.

## II. DUBLIN-VERORDENING

2. De Groep asiel is tijdens haar vergadering van 26 mei 2016 met de bespreking van het voorstel begonnen.
3. De meeste lidstaten hebben **een algemeen studievoorbehoud** gemaakt, maar de meerderheid van de delegaties was het erover eens dat de **huidige Dublin-regels moeten worden hervormd en steunde twee van de hoofddoelen** van de verordening: sneller en efficiënter bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van asielverzoeken, en secundaire bewegingen voorkomen.
4. De belangrijkste bezwaren van de delegaties tijdens de eerste ronde van de bespreking van het voorstel waren onder andere:
  - één enkele lidstaat verantwoordelijk voor de behandeling van asielverzoeken en de schrapping van de bepalingen inzake beëindiging van de verantwoordelijkheid;

---

<sup>1</sup> Voor de driesporenaanpak, zie punt 12 in document 12724/16.

- de verplichting voor de lidstaten waar het verzoek is ingediend om bepaalde controles te verrichten alvorens de criteria voor het bepalen van de verantwoordelijke lidstaat toe te passen;
  - de definitie van "gezinsleden";
  - gewijzigde regels voor rechtsmiddelen;
  - kortere termijnen voor bewaring en overdrachten;
  - het corrigerend toewijzingsmechanisme en de financiële solidariteitsbijdrage;
  - kwesties van praktische, operationele en financiële aard in verband met het nieuwe geautomatiseerde systeem.
5. De bespreking van het voorstel voor de herschikking van de Dublin-verordening door de voorbereidende instanties van de Raad zal naar verwachting binnenkort worden hervat, nadat aansturing is gegeven over de te volgen koers op politiek vlak.

### **III. RICHTLIJN OPVANGVOORZIENINGEN**

6. De Groep asiel heeft de eerste ronde van de bespreking van het voorstel tijdens haar vergaderingen op 9 en 21 november 2016 gehouden. De delegaties stonden **over het algemeen positief tegenover de doelstellingen** van het voorstel, maar **bijna alle delegaties maakten een algemeen studievoorbehoud** bij het gehele voorstel. Er werd ook bij bepaalde artikelen **inhoudelijk voorbehoud** gemaakt, vooral bij deze in verband met de Dublin-verordening en andere voorstellen van het pakket.
7. De belangrijkste bezwaren van de delegaties tijdens de eerste ronde van de bespreking van het voorstel betroffen onder andere:
- bepaalde definities, zoals van "familieleden", "voogd", "materiële opvangvoorzieningen", "risico op onderduiken";
  - de termijn voor de lidstaten om de aanvrager volledig te informeren over een eventuele uitkering en de verplichtingen waaraan moet worden voldaan inzake opvangvoorzieningen;

- de gronden waarop lidstaten aanvragers om ernstige humanitaire of andere dringende redenen van een reisdocument kunnen voorzien;
- de verkorte termijn voor lidstaten om ervoor te zorgen dat aanvragers effectief toegang hebben tot de arbeidsmarkt;
- de vereiste van gelijke behandeling als de eigen onderdanen bij de erkenning van diploma's, certificaten en andere opleidingstitels;
- de ontoereikende sanctiemechanismen voor aanvragers die geen medewerking verlenen;
- de verplichting systematisch te beoordelen of de aanvrager bijzondere opvangbehoeften heeft;
- de termijn voor het aanduiden van een voogd om onbegeleide minderjarigen te vertegenwoordigen en bij te staan;
- de verplichting voor lidstaten om rekening te houden met operationele normen inzake opvangvoorzieningen en indicatoren die door het nieuwe Asielagentschap van de Europese Unie zijn ontwikkeld;
- de verplichting voor de lidstaten om rampenplannen op te stellen en regelmatig bij te werken;
- de datum voor de omzetting van de richtlijn.

#### **IV. ERKENNINGSVERORDENING**

8. De Groep asiel is begonnen met de bespreking van het voorstel tijdens haar vergadering op 27 en 28 oktober, en heeft die op 8 november 2016 voortgezet. **De meeste delegaties maakten een studievoorbehoud.**
9. De belangrijkste opmerkingen van de delegaties betreffen onder andere:
  - bepaalde definities, zoals van "familieleden", "intrekking van internationale bescherming", "sociale zekerheid", "sociale bijstand" en "voogd";
  - de onderlinge afstemming tussen de nationale humanitaire status en de internationale beschermingsstatus;

- de verplichting voor de lidstaten om rekening te houden met de gemeenschappelijke analyse en richtsnoeren van het Asielagentschap van de Europese Unie over de situatie in het land van herkomst;
  - de druk op de lidstaten om de mogelijkheid van binnenlandse bescherming aan te tonen;
  - de verplichte systematische en regelmatige evaluatie van de beschermingsstatus;
  - de gronden voor het intrekken, beëindigen of weigeren van de verlenging van de vluchtelingenstatus of het uitsluiten van een persoon van het in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming;
  - de termijn van 30 dagen, nadat internationale bescherming is verleend, voor lidstaten om een verblijfsvergunning af te geven; de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning en het onderscheid dat in dit verband tussen de twee categorieën van internationale bescherming wordt gemaakt;
  - de toegang tot sociale zekerheid en sociale bijstand;
  - de termijn voor de benoeming van een wettelijke voogd voor ongeleide minderjarigen;
  - de termijn voor de toepassing van de verordening;
  - de keuze van het rechtsinstrument (een verordening in plaats van een richtlijn).
10. De Groep asiel zal tijdens haar vergadering op 19 en 20 december 2016 de bespreking van dit voorstel op basis van de compromisvoorstellen van het voorzitterschap voortzetten.

## V. VERORDENING OVER DE PROCEDURE

11. De Groep asiel heeft tot dusver artikelen 1 tot en met 18 van het voorstel besproken tijdens haar vergaderingen op 8, 21 en 22 november 2016.
12. De meeste lidstaten maakten een **studievoorbehoud** en een aantal van hen ook een **parlementair voorbehoud**. Er is echter **algemene steun voor de doelstelling** van het voorstel van de Commissie om de asielprocedures in de EU beter te harmoniseren. Er werd ook **inhoudelijk voorbehoud** gemaakt, met name bij elementen in verband met de Dublin-verordening en bij de andere voorstellen voor de hervorming van het CEAS.

13. Bezwaren die lidstaten tot nog toe hebben gemaakt, zijn onder andere:
- de mogelijkheid tot omzetting van de huidige richtlijn in een verordening in het licht van de nieuwe verplichtingen die dit met zich zou brengen;
  - de verschillen in de definities in de verschillende voorstellen voor hervorming van het CEAS;
  - de elementen die een afstemming tussen deze verordening en de Dublin-verordening vereisen;
  - de verplichting van de beslissingsautoriteit om aanvragers de diensten van een tolk aan te bieden, inclusief de beroepsfase;
  - de omvang van de bijstand die aan de beslissingsautoriteit moet worden verleend door de autoriteiten van een andere lidstaat en door het EASO;
  - het recht op kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging in alle stadia van de procedure (administratief en justitieel);
  - de verplichting tot registratie van de gesprekken en tot het bewaren van de opname of het transcript van het onderhoud.

## **VI. VERORDENING HERVESTIGING**

14. De Groep asiel zal tijdens haar vergadering op 2 december 2016 beginnen met de grondige artikelsgewijze bestudering van het voorstel betreffende de totstandbrenging van een EU-kader voor hervestiging.

## **II. CONCLUSIE**

15. Het Coreper en de Raad worden verzocht nota te nemen van dit voortgangsverslag.