



2017/0335(CNS)

19.9.2018

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot vaststelling van bepalingen ter versterking van de begrotingsverantwoordelijkheid en de begrotingskoers op middellange termijn in de lidstaten

(COM(2017)0824 – C8-0020/2018 – 2017/0335(CNS))

Commissie economische en monetaire zaken

Rapporteur: Danuta Maria Hübner

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	9

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot vaststelling van bepalingen ter versterking van de begrotingsverantwoordelijkheid en de begrotingskoers op middellange termijn in de lidstaten
(COM(2017)0824 – C8-0020/2018 – 2017/0335(CNS))

(Bijzondere wetgevingsprocedure – raadpleging)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2017)0824),
 - gezien artikel 126, lid 14, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C8-0020/2018),
 - gezien artikel 78 quater van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie economische en monetaire zaken en het advies van de Commissie constitutionele zaken (A8-0000/2018),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 293, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn

Visum 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 126, lid 14, *tweede* alinea,

Amendement

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 126, lid 14, *derde* alinea,

Or. en

Motivering

De derde alinea van artikel 126, lid 14, VWEU is een geschikte rechtsbasis voor de vaststelling van gedetailleerde regels en definities voor de toepassing van de bepalingen van Protocol nr. 12 bij het VWEU betreffende de procedure bij buitensporige tekorten. Aangezien deze richtlijn slechts beoogt het bestaande kader te verduidelijken en niet beoogt Protocol nr. 12 te wijzigen of te vervangen, kan zij worden gebaseerd op deze alinea, hetgeen de besluitvorming in de Raad zal vergemakkelijken, aangezien de eis van eenparigheid van stemmen wordt geschrapt.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 2 – alinea 2 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c bis) "significante waargenomen afwijking": de vaststelling dat de begrotingssituatie aanzienlijk afwijkt van de in artikel 3, lid 1, onder a) genoemde middellangetermijndoelstelling of van het in artikel 3, lid 1, onder b) genoemde groeitraject op middellange termijn voor de overheidsuitgaven.

Or. en

Motivering

Deze term moet worden gedefinieerd aangezien hij belangrijk is voor het in gang zetten van het automatisch correctiemechanisme.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 3 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) In geval van een significante waargenomen afwijking van de middellangetermijndoelstelling of het aanpassingstraject in die richting wordt automatisch een correctiemechanisme geactiveerd. Dit mechanisme omvat de verplichting maatregelen te nemen om de

(b) In geval van een significante waargenomen afwijking van de middellangetermijndoelstelling of het aanpassingstraject in die richting wordt automatisch een correctiemechanisme geactiveerd, ***als gedefinieerd in artikel 2, lid 2, onder c bis***). Dit mechanisme omvat

afwijking binnen een bepaalde periode te corrigeren, rekening houdend met de aard en de omvang van de afwijking, met name door afwijkingen van het in lid 1, onder b), bedoelde traject voor de overheidsuitgaven te compenseren.

de verplichting maatregelen te nemen om de afwijking binnen een bepaalde periode te corrigeren, rekening houdend met de aard en de omvang van de afwijking, met name door afwijkingen van het in lid 1, onder b), bedoelde traject voor de overheidsuitgaven te compenseren.

Or. en

Motivering

Aanpassing van de verwijzing naar de nieuw ingevoerde definitie.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 5 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De lidstaten zorgen ervoor dat de onafhankelijke instanties in geval van een significante waargenomen afwijking als **bedoeld** in lid 2, onder **b)**, een beroep doen op de begrotingsautoriteiten om het correctiemechanisme te activeren. Nadat het correctiemechanisme is geactiveerd, stellen de onafhankelijke instanties publiekelijk toegankelijke beoordelingen op met betrekking tot:

Amendement

5. De lidstaten zorgen ervoor dat de onafhankelijke instanties in geval van een significante waargenomen afwijking als **gedefinieerd** in **artikel 2**, lid 2, onder **c bis)**, een beroep doen op de begrotingsautoriteiten om het correctiemechanisme te activeren. Nadat het correctiemechanisme is geactiveerd, stellen de onafhankelijke instanties publiekelijk toegankelijke beoordelingen op met betrekking tot:

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. Indien een lidstaat reeds over een onafhankelijke instantie beschikt die is belast met het toezicht op de naleving van begrotingsregels in overeenstemming met

*artikel 5 van Verordening (EU)
nr. 473/2013, kan deze onafhankelijke
instantie worden belast met de in de leden
4 en 5 genoemde taken.*

Or. en

Motivering

Dit amendement beoogt te verduidelijken dat, in het geval van lidstaten die tot de eurozone behoren en die derhalve onderworpen zijn aan Verordening 473/2013, de bestaande onafhankelijke instanties ook de in deze verordening vermelde taken op zich mogen nemen.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 7 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

7. De lidstaten zorgen ervoor dat de in **lid 4** bedoelde onafhankelijke instanties:

Amendement

7. De lidstaten zorgen ervoor dat de in **leden 4 en 5 bis** bedoelde onafhankelijke instanties:

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 7 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) ruime en tijdige toegang tot informatie hebben om hun taken te kunnen uitvoeren.

Amendement

(f) ruime en tijdige toegang tot informatie hebben om **de** hun **toebedeelde** taken te kunnen uitvoeren.

Or. en

TOELICHTING

De omzetting van de inhoud van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de economische en monetaire unie (VSCB) in de rechtsorde van de Unie vormt is cruciaal om afstand te kunnen nemen van de intergouvernementele oplossingen voor de economische en financiële crisis die de Unie heeft getroffen en opnieuw voorrang te geven aan de communautaire methode.

In artikel 16 van het VSCB wordt het mandaat verstrekt om de inhoud van het Verdrag binnen maximaal vijf jaar na de inwerkingtreding ervan op te nemen in het rechtskader van de Unie. Deze inwerkingtreding vond plaats in 2012. Dienovereenkomstig heeft de Commissie, op 6 december 2017, een voorstel ingediend voor een richtlijn van de Raad tot vaststelling van enkele bepalingen ter versterking van de begrotingsverantwoordelijkheid en de begrotingskoers op middellange termijn in de lidstaten. Deze richtlijn beoogt de omzetting in het rechtskader van de Unie van artikel 3 van het VSCB, dat de kernbepalingen bevat inzake de te volgen begrotingsregels en het automatisch correctiemechanisme dat in gang moet worden gezet in geval van afwijking van de door de lidstaten vastgestelde begrotingsdoelstellingen. De richtlijn vormt een aanvulling op andere wetgevingshandelingen die samen het begrotingskader van de eurozone vormen, namelijk de zogenoemde sixpack- en twopack-verordening.

De rapporteur is ingenomen met het voorstel van de Commissie.

De rapporteur schaart zich in het bijzonder achter de flexibele benadering in de richtlijn, waarbij de aandacht uitgaat naar de kerndoelstelling om het schuldenniveau van de lidstaten stabiel te houden en naar de te volgen procedures om deze doelstelling te bereiken, waarbij afwijkingen veeleer worden gecorrigeerd dan dat er sprake is van een een-op-eenomzetting van de in het VSCB geformuleerde streefdoelen.

Deze benadering maakt het mogelijk tegemoet te komen aan de vele manieren waarop het VSCB binnen de eurozone en binnen de Unie in het algemeen is omgezet. Het is bovendien van cruciaal belang dat deze benadering het mogelijk maakt de richtlijn bestand te maken tegen toekomstige wijzigingen in gerelateerde wetgeving en mogelijke toekomstige herzieningen van de schuld- en tekortdoelstellingen, aangezien zij verenigbaar is met eventuele specifieke doelstellingen die zouden worden vastgesteld. De Richtlijn zou daarom soepel in te passen moeten zijn in de bestaande rechtsorde van de Unie.

De rapporteur stelt evenwel voor de volgende wijzigingen aan te brengen.

Lidstaten van de eurozone zijn uit hoofde van Verordening 473/2013 reeds verplicht een onafhankelijke instantie op te richten die is belast met het toezicht op de naleving van begrotingsregels. In het kader van de voorgestelde richtlijn zouden de lidstaten van de eurozone en de lidstaten die aan het voorgestelde kader wensen deel te nemen verplicht zijn instanties op te zetten met vergelijkbare kenmerken en taken als de instanties die zijn opgezet uit hoofde van Verordening 473/2013. Om de rechtszekerheid te vergroten en dubbele wettelijke vereisten te voorkomen, wordt verduidelijkt dat onafhankelijke instanties die reeds zijn opgericht uit hoofde van Verordening 473/2013, eveneens de taken uit hoofde van dit voorstel mogen uitvoeren.

Om het automatisch correctiemechanisme beter te gebruiken wordt een definitie van de term "significante waargenomen afwijking" ingevoerd, aangezien deze een grote rol speelt bij het in gang zetten van het mechanisme.

Tot slot stelt de rapporteur voor de rechtsbasis van het voorstel te wijzigen.

Het voorstel is momenteel gebaseerd op de tweede alinea van artikel 126, lid 14 VWEU , die voorziet in de mogelijkheid Protocol nr. 12 betreffende de procedure bij buitensporige tekorten te vervangen. Alinea 3 van artikel 126, lid 14, VWEU voorziet echter in de mogelijkheid om " nadere voorschriften en definities voor de toepassing van de bepalingen van dit protocol" vast te leggen. Aangezien de voorgestelde richtlijn op geen enkele wijze ten doel heeft om Protocol nr. 12 te wijzigen of te vervangen, is de rapporteur van mening dat de derde alinea van artikel 126, lid 14, VWEU, een geschikte rechtsbasis voor het voorstel vormt.

Een dergelijke wijziging van de rechtsbasis verandert niets aan de rol van het Europees Parlement, maar zal naar verwachting het vinden van overeenstemming binnen de Raad vergemakkelijken, aangezien de besluitvorming kan plaatsvinden met gekwalificeerde meerderheid in plaats van met eenparigheid van stemmen, zoals de tweede alinea van artikel 126, lid 14, vereist. De wijziging zou op generlei wijze gevolgen hebben voor het toepassingsgebied of de inhoud van de richtlijn.