



2017/0336(COD)

11.7.2018

ADVIES

van de Commissie industrie, onderzoek en energie

aan de Commissie regionale ontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad wat betreft steun voor structurele hervormingen in de lidstaten
(COM(2017)0826 – C8-0432/2017 – 2017/0336(COD))

Rapporteur voor advies: Sofia Sakorafa

PA_Legrej

BEKNOPTE MOTIVERING

Om de kritiek te weerleggen dat de strategische motivering van en de verantwoording met betrekking tot de bestedingen van het Cohesiefonds van de EU ontoereikend zijn, is in de programmeringsperiode 2014-2020 meer nadruk gelegd op prestaties. Voor elk operationeel programma is een prestatiekader vastgesteld, met daarin een uiteenzetting van de verwachte resultaten van de investeringen en de wijze waarop de vooruitgang met betrekking tot deze doelen wordt gemeten.

Uiterlijk in 2019 zal een evaluatie van de prestaties plaatsvinden. De programma's en prioriteiten waarvoor de vastgestelde mijlpalen en doelen zijn behaald krijgen vervolgens toegang tot de bijbehorende prestatiereserve (6 % van de middelen die zijn toegewezen via het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds), terwijl de programma's en prioriteiten waarvoor dit duidelijk niet is gelukt sancties riskeren.

De rapporteur is onaangenaam verrast door het voorstel van de Commissie, waarin de lidstaten kortgezegd worden opgeroepen om vrijwillig toe te staan dat de prestatiereservefondsen volledig of deels worden gebruikt voor de tenuitvoerlegging van horizontale structurele hervormingen met betrekking tot het Europees Semester waar de Commissie zo op gebrand is.

Allereerst is de rapporteur van mening dat het cohesiebeleid en het Europees Semester niet dezelfde doelen delen of dienen. Macro-economische en ex-antevoorwaarden vormen een groot risico voor de verwezenlijking van duurzame, eerlijke en evenwichtige groei. Het Europees Parlement heeft herhaaldelijk benadrukt dat "de wisselwerking tussen [het] [cohesie]beleid en het Europees Semester de verwezenlijking van de eigen doelstellingen zoals bedoeld in de Verdragen [...] niet mag belemmeren"¹. Het toewijzen van nog eens 21 miljard euro voor het behalen van doelstellingen die nauw verband houden met het Europese proces van economische governance wijkt duidelijk af van het hoofddoel van het cohesiebeleid, te weten "de verschillen tussen de ontwikkelingsniveaus van de [...] regio's [...] te verkleinen"².

Het herbestemmen van een dergelijk bedrag verstoort de uitvoering van het beleid en heeft negatieve gevolgen voor de potentiële impact ervan. De belangrijkste en aanvullende beginselen van het cohesiebeleid, zoals concrete solidariteit, een eerlijke en rechtvaardige verdeling van rijkdom en eenzelfde prestatie-beloningprikkel, worden er ernstig door ondermijnd.

Vanuit procedureel oogpunt heeft de rapporteur ernstige bedenkingen. Het voorstel komt te laat en is zeer onduidelijk. De betreffende veranderingen hebben een terugwerkende kracht, kunnen leiden tot verstoringen van de begroting met betrekking tot de overeengekomen

¹ Advies van de Commissie regionale ontwikkeling (20.2.2018) aan de Commissie economische en monetaire zaken inzake het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid: jaarlijkse groeianalyse 2018 (2017/2226(INI)), punt 4.

² Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (geconsolideerde versie) - derde deel: Het beleid en intern optreden van de Unie - Titel XVIII: Economische, sociale en territoriale samenhang - artikel 174 (oud artikel 158 VEG), Publicatieblad 115 van 9.5.2008, blz. 127-127.

ationale jaartranches en vormen mogelijkerwijs een belemmering voor reeds geplande uitgaven voor specifieke projecten.

De rapporteur veroordeelt het gebruik van andere financieringsinstrumenten van de EU ter ondersteuning van structurele hervormingen die gericht zijn op het Europees Semester in de huidige programmeringsperiode. Hoewel de middelen van het cohesiebeleid reeds zijn herverdeeld ten gunste van bijvoorbeeld het steunprogramma voor structurele hervormingen (SRSP), stelt de Commissie nu voor de financiële middelen voor dit programma aanzienlijk te verhogen. Bovendien bestaat het risico dat de balans in de toekomstige programmeringsperiode 2021-2027 verslechtert. Terwijl de Commissie een nieuw steunprogramma voor hervormingen met een budget van 25 miljard EUR voorstelt, gefinancierd uit het flexibiliteitsinstrument en los van de structuur- en investeringsfondsen van de EU, is zij tegelijkertijd van plan 7 % te bezuinigen op de algemene portefeuille van het cohesiebeleid¹.

Hoewel gedeeld beheer de suggestie van mede-eigendom wekt, betekent het besluit van een lidstaat om de prestatiereserve volledig of deels te gebruiken voor de ondersteuning van structurele hervormingen een verschuiving naar direct beheer. Als gevolg hiervan wordt elk voorstel tot hervormingstoezeggingen uitsluitend door de Commissie beoordeeld, goedgekeurd en beheerd.

Ten slotte betreurt de rapporteur dat het voorstel volledig in strijd is met de recente verklaringen van de Commissie in de plenaire vergadering van het Parlement (maart 2018)². Aangezien de Commissie destijds aangaf niet van plan te zijn de data van de prestatiebeoordeling en de toewijzing van de prestatiereserve te wijzigen, zou een verandering van de focus en het beheer van de prestatiereserve in deze fase duidelijk blijken van een dubbele standaard.

Op basis van het voorgaande is de rapporteur van mening dat de Commissie industrie, onderzoek en energie de bevoegde Commissie regionale ontwikkeling, alsook de Commissie economische en monetaire zaken en de Commissie begroting moet verzoeken het voorstel van de Commissie te verwerpen.

De Commissie industrie, onderzoek en energie verzoekt de bevoegde Commissie regionale ontwikkeling voor te stellen het voorstel van de Commissie te verwerpen.

¹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "Een moderne begroting voor een Unie die ons beschermt, sterker maakt, en verdedigt – Het meerjarig financieel kader 2021-2027", COM(2018) 321 final, 2.5.2018, blz. 10.

² Plenaire vergadering van het EP, Straatsburg, donderdag 15 maart 2018, uitgebreide interpellatie, vraag met verzoek om mondeling antwoord namens de Commissie regionale ontwikkeling betreffende de prestatiereserve van de ESIF.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad wat betreft steun voor structurele hervormingen in de lidstaten
Document- en procedurenummers	COM(2017)0826 – C8-0432/2017 – 2017/0336(COD)
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	REGI 14.12.2017
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	ITRE 14.12.2017
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Sofia Sakorafa 22.2.2018
Datum goedkeuring	10.7.2018
Uitslag eindstemming	+ : 51 - : 6 0 : 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Zigmantas Balčytis, Bendt Bendtsen, Xabier Benito Ziluaga, José Blanco López, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Angelo Ciocca, Edward Czesak, Jakop Dalunde, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Fredrick Federley, Adam Gierek, Theresa Griffin, Rebecca Harms, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Jaromír Kohlíček, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Janusz Lewandowski, Edouard Martin, Tilly Metz, Csaba Molnár, Nadine Morano, Dan Nica, Angelika Niebler, Morten Helveg Petersen, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Neoklis Sylikiotis, Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Lieve Wierinck, Hermann Winkler, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Michał Boni, Benedek Jávor, Olle Ludvigsson, Marisa Matias, Rupert Matthews, Gesine Meissner, Caroline Nagtegaal, Markus Pieper, Dominique Riquet
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Romeo Franz, Ulrike Rodust

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

51	+
ECR	Edward Czesak, Zdzisław Krasnodębski, Rupert Matthews, Evžen Tošenovský
EFDD	Dario Tamburrano
ENF	Angelo Ciocca, Barbara Kappel
GUE/NGL	Xabier Benito Ziluaga, Jaromír Kohlíček, Marisa Matias, Neoklis Sylikiotis
PPE	Bendt Bendtsen, Michał Boni, Cristian-Silviu Bușoi, Jerzy Buzek, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Janusz Lewandowski, Nadine Morano, Angelika Niebler, Markus Pieper, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Hermann Winkler, Anna Záborská
S&D	Zigmantas Balčytis, José Blanco López, Adam Gierek, Theresa Griffin, Jeppe Kofod, Peter Kouroumbashev, Olle Ludvigsson, Edouard Martin, Csaba Molnár, Dan Nica, Ulrike Rodust, Patrizia Toia, Kathleen Van Brempt, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
VERTS/ALE	Jakop Dalunde, Romeo Franz, Rebecca Harms, Benedek Jávor, Tilly Metz

6	-
ALDE	Fredrick Federley, Gesine Meissner, Caroline Nagtegaal, Morten Helveg Petersen, Dominique Riquet, Lieve Wierinck

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding