



2021/0045(COD)

25.5.2021

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken binnen de Unie (herschikking)
(COM(2021)0085 – C9-0085/2021 – 2021/0045(COD))

Commissie industrie, onderzoek en energie

Rapporteur: Angelika Winzig

(Herschikking – artikel 110 van het Reglement)

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
--	---

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken binnen de Unie (herschikking)
(COM(2021)0085 – C9-0085/2021 – 2021/0045(COD))**

(Gewone wetgevingsprocedure – herschikking)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Parlement en de Raad (COM(2021)0085),
 - gezien artikel 294, lid 3, en artikel 173, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0085/2021),
 - gezien het advies van de Commissie juridische zaken inzake de voorgestelde rechtsgrond,
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van ...¹,
 - gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 28 november 2001 over een systematischer gebruik van de herschikking van besluiten²,
 - gezien de brief van xx xxxx 20xx van de Commissie juridische zaken aan de Commissie industrie, onderzoek en energie overeenkomstig artikel 110, lid 3, van zijn Reglement,
 - gezien de artikelen 110, 59 en 40 van zijn Reglement,
 - gezien het advies van de Commissie interne markt en consumentenbescherming,
 - gezien het verslag van de Commissie industrie, onderzoek en energie (A9-0000/2021),
- A. overwegende dat het voorstel van de Commissie volgens de adviesgroep van de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie geen andere inhoudelijke wijzigingen bevat dan die welke als zodanig in het voorstel worden vermeld en dat met betrekking tot de codificatie van de ongewijzigde bepalingen van de eerdere besluiten met die wijzigingen kan worden geconstateerd dat het voorstel louter een codificatie van de bestaande besluiten behelst, zonder inhoudelijke wijzigingen;
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast, rekening houdend met de aanbevelingen van de adviesgroep van de juridische diensten van het Europees

¹ PB C ...

² PB C 77 van 28.3.2002, blz. 1.

Parlement, de Raad en de Commissie;

2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Aangezien Verordening (EU) nr. 531/2012 op 30 juni 2022 verstrijkt, heeft onderhavige verordening tot doel die verordening te herschikken en tegelijkertijd nieuwe maatregelen in te voeren om de transparantie te vergroten, onder meer met betrekking tot het gebruik van roamingdiensten met toegevoegde waarde, en te zorgen voor een authentieke roamingervaring tegen thuishetarief wat betreft de servicekwaliteit en de toegang tot noodhulpdiensten tijdens het roamen. Deze nieuwe verordening heeft een looptijd van tien jaar, tot 2032, om zekerheid te bieden op de markt en de regeldruk tot een minimum te beperken, en voorziet tegelijkertijd in een **mechanisme om tussentijds op wholesaleniveau in te grijpen** indien de marktontwikkelingen dat vereisen.

Amendement

(4) Aangezien Verordening (EU) nr. 531/2012 op 30 juni 2022 verstrijkt, heeft onderhavige verordening tot doel die verordening te herschikken en tegelijkertijd nieuwe maatregelen in te voeren om de transparantie te vergroten, onder meer met betrekking tot het gebruik van roamingdiensten met toegevoegde waarde, en te zorgen voor een authentieke roamingervaring tegen thuishetarief wat betreft de servicekwaliteit en de toegang tot noodhulpdiensten tijdens het roamen. Deze nieuwe verordening heeft een looptijd van tien jaar, tot 2032, om zekerheid te bieden op de markt en de regeldruk tot een minimum te beperken, en voorziet tegelijkertijd in een **herziening die vergezeld gaat van een wetsvoorstel** indien de marktontwikkelingen dat vereisen.

Or. en

Motivering

Er wordt een kleine wijziging van deze overweging voorgesteld met het oog op de samenhang met de suggesties voor de artikelen 21, 22 en 23.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening

Overweging 14

(14) Om de ontwikkeling van een efficiëntere, beter geïntegreerde en meer concurrerende markt voor roamingdiensten mogelijk te maken moeten ondernemingen vrij kunnen onderhandelen over wholesaletoeegang voor het aanbieden van roamingdiensten. Belemmeringen voor de toegang tot dergelijke wholesaleroamingdiensten die het gevolg zijn van de verschillende onderhandelingsposities en de verschillende mate waarin ondernemingen eigenaar zijn van de infrastructuur, moeten worden weggewerkt. Te dien einde moeten overeenkomsten inzake toegang tot wholesaleroaming het beginsel van technologieneutraliteit eerbiedigen, alle exploitanten gelijke en eerlijke kansen bieden om toegang te krijgen tot alle beschikbare netwerken en technologieën, en te goeder trouw worden onderhandeld zodat de roamingaanbieder retailroamingdiensten kan aanbieden die gelijkwaardig zijn aan de diensten die in eigen land worden aangeboden. Exploitanten van mobiele virtuele netwerken en wederverkopers van mobielecommunicatiediensten zonder hun eigen netwerkinfrastructuur verlenen typisch roamingdiensten op basis van commerciële overeenkomsten over wholesaleroaming met exploitanten van mobiele gastnetwerken in dezelfde lidstaat. Het risico bestaat evenwel dat commerciële onderhandelingen exploitanten van mobiele virtuele netwerken en wederverkopers onvoldoende ruimte laten om de concurrentie te bevorderen door middel van lagere tarieven. Door het invoeren van wholesaleplafonds en van een verplichting om toegang te verlenen zullen deze obstakels verdwijnen en zullen de exploitanten van mobiele virtuele netwerken/wederverkopers en de exploitanten van mobiele netwerken op voet van gelijkheid onderhandelen, hetgeen

(14) Om de ontwikkeling van een efficiëntere, beter geïntegreerde en meer concurrerende markt voor roamingdiensten mogelijk te maken moeten ondernemingen vrij kunnen onderhandelen over wholesaletoeegang voor het aanbieden van roamingdiensten. Belemmeringen voor de toegang tot dergelijke wholesaleroamingdiensten die het gevolg zijn van de verschillende onderhandelingsposities en de verschillende mate waarin ondernemingen eigenaar zijn van de infrastructuur, moeten worden weggewerkt. Te dien einde moeten overeenkomsten inzake toegang tot wholesaleroaming het beginsel van technologieneutraliteit eerbiedigen, alle exploitanten gelijke en eerlijke kansen bieden om toegang te krijgen tot alle beschikbare netwerken en technologieën, en te goeder trouw worden onderhandeld zodat de roamingaanbieder retailroamingdiensten kan aanbieden die gelijkwaardig zijn aan de diensten die in eigen land worden aangeboden. ***Deze verordening mag echter niet de mogelijkheid beperken om een overeenkomst inzake wholesaletoeegang af te sluiten met alleen die exploitanten die de meest geavanceerde netwerken hebben. Exploitanten moeten de mogelijkheid hebben over hun wholesaleroamingovereenkomsten te onderhandelen volgens hun commerciële behoeften. Derhalve verplicht deze verordening de exploitanten er niet toe hun huidige roamingpartners te veranderen, wanneer zij nog geen 5G of andere geavanceerde diensten aan hun roamingklanten aanbieden. Dit doet geen afbreuk aan de in deze verordening vastgelegde voorschriften inzake de servicekwaliteit.*** Exploitanten van mobiele virtuele netwerken en wederverkopers van mobielecommunicatiediensten zonder hun eigen netwerkinfrastructuur verlenen

de ontwikkeling van alternatieve, innovatieve en Uniewijde roamingdiensten en -aanbiedingen voor klanten ten goede zou komen. Richtlijn (EU) 2018/1972 laat niet toe dat dit probleem wordt opgelost via het opleggen van verplichtingen aan exploitanten met aanzienlijke marktmacht.

typisch roamingdiensten op basis van commerciële overeenkomsten over wholesaleroaming met exploitanten van mobiele gastnetwerken in dezelfde lidstaat. Het risico bestaat evenwel dat commerciële onderhandelingen exploitanten van mobiele virtuele netwerken en wederverkopers onvoldoende ruimte laten om de concurrentie te bevorderen door middel van lagere tarieven. Door het invoeren van wholesaleplafonds en van een verplichting om toegang te verlenen zullen deze obstakels verdwijnen en zullen de exploitanten van mobiele virtuele netwerken/wederverkopers en de exploitanten van mobiele netwerken op voet van gelijkheid onderhandelen, hetgeen de ontwikkeling van alternatieve, innovatieve en Uniewijde roamingdiensten en -aanbiedingen voor klanten ten goede zou komen. Richtlijn (EU) 2018/1972 laat niet toe dat dit probleem wordt opgelost via het opleggen van verplichtingen aan exploitanten met aanzienlijke marktmacht.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) Overeenkomstig artikel 109 van Richtlijn (EU) 2018/1972 moeten alle eindgebruikers kosteloos toegang hebben tot de noodhulpdiensten door middel van noodcommunicatie met de meest geschikte alarmcentrale. De lidstaten moeten er ook voor zorgen dat de toegang voor eindgebruikers met een beperking tot noodhulpdiensten door middel van noodcommunicatie beschikbaar en gelijkwaardig is aan die van andere eindgebruikers. Het is aan de lidstaten om te bepalen welk soort noodcommunicatie technisch haalbaar is om ervoor te zorgen dat roamende klanten toegang hebben tot

Amendement

(19) Overeenkomstig artikel 109 van Richtlijn (EU) 2018/1972 moeten alle eindgebruikers kosteloos toegang hebben tot de noodhulpdiensten door middel van noodcommunicatie met de meest geschikte alarmcentrale. De lidstaten moeten er ook voor zorgen dat de toegang voor eindgebruikers met een beperking tot noodhulpdiensten door middel van noodcommunicatie beschikbaar en gelijkwaardig is aan die van andere eindgebruikers. Het is aan de lidstaten om te bepalen welk soort noodcommunicatie technisch haalbaar is om ervoor te zorgen dat roamende klanten toegang hebben tot

noodhulpdiensten. Om ervoor te zorgen dat roamende klanten toegang hebben tot noodcommunicatie onder de voorwaarden van artikel 109 van Richtlijn (EU) 2018/1972, moeten exploitanten van bezochte netwerken de roamingaanbieder via de wholesaleroamingovereenkomst ervan in kennis stellen welk soort noodcommunicatie in de bezochte lidstaat op grond van nationale maatregelen verplicht is gesteld. Daarnaast moeten wholesaleroamingovereenkomsten informatie bevatten over de technische parameters voor het waarborgen van de toegang tot noodhulpdiensten, ook voor roamende klanten met een beperking, en voor het doorgeven van locatiegegevens over de oproeper aan de meest geschikte alarmcentrale in de bezochte lidstaat. Deze gegevens moeten de roamingaanbieder in staat stellen de noodcommunicatie en de doorgifte van de locatie van de oproeper kosteloos te bepalen en aan te bieden.

noodhulpdiensten. Om ervoor te zorgen dat roamende klanten toegang hebben tot noodcommunicatie onder de voorwaarden van artikel 109 van Richtlijn (EU) 2018/1972, moeten exploitanten van bezochte netwerken de roamingaanbieder via de wholesaleroamingovereenkomst ervan in kennis stellen welk soort noodcommunicatie in de bezochte lidstaat op grond van nationale maatregelen verplicht is gesteld. Daarnaast moeten wholesaleroamingovereenkomsten informatie bevatten over de technische parameters voor het waarborgen van de toegang tot noodhulpdiensten, ook voor roamende klanten met een beperking, en voor het doorgeven van locatiegegevens over de oproeper, **met inbegrip van uit de handset afgeleide gegevens**, aan de meest geschikte alarmcentrale in de bezochte lidstaat. Deze gegevens moeten de roamingaanbieder in staat stellen de noodcommunicatie en de doorgifte van de locatie van de oproeper kosteloos te bepalen en aan te bieden.

Or. en

Motivering

De bepaling van de locatie van de oproeper bij noodcommunicatie is van essentieel belang voor de alarmcentrale en de eerstehulpverleners. De ontwikkelingen in de technologieën voor de locatiebepaling en het toenemende gebruik van smartphones leiden tot betere locatiegegevens in de handset. Het ter beschikking stellen van dergelijke uit de handset afgeleide gegevens aan alarmcentrales tijdens noodcommunicatie op een veilige en betrouwbare manier kan letterlijk levens redden.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 28

Door de Commissie voorgestelde tekst

(28) Roamende klanten moeten zoveel mogelijk kunnen gebruikmaken van de retaildiensten waarop zij geabonneerd zijn en kunnen genieten van dezelfde

Amendement

(28) Roamende klanten moeten zoveel mogelijk kunnen gebruikmaken van de retaildiensten waarop zij geabonneerd zijn en kunnen genieten van dezelfde

servicekwaliteit als thuis wanneer zij roamen in de Unie. Daartoe moeten roamingaanbieders de nodige maatregelen nemen zodat gereguleerde retailroamingdiensten onder dezelfde voorwaarden worden aangeboden als wanneer dergelijke diensten in eigen land worden gebruikt. Met name moet aan roamende klanten dezelfde servicekwaliteit worden aangeboden, indien dit technisch haalbaar is.

servicekwaliteit als thuis wanneer zij roamen in de Unie. Daartoe moeten roamingaanbieders de nodige maatregelen nemen zodat gereguleerde retailroamingdiensten onder dezelfde voorwaarden worden aangeboden als wanneer dergelijke diensten in eigen land worden gebruikt. Met name moet aan roamende klanten dezelfde servicekwaliteit worden aangeboden, indien dit technisch haalbaar is. ***Berec moet zijn retailrichtsnoeren voor de toepassing van maatregelen inzake de servicekwaliteit bijwerken om bij te dragen tot de consequente toepassing van deze verordening.***

Or. en

Motivering

Zie motivering bij artikel 5, lid 2, van deze verordening.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 29

Door de Commissie voorgestelde tekst

(29) Roamingaanbieders moeten een beleid inzake redelijk gebruik kunnen toepassen op het gebruik van gereguleerde retailroamingdiensten die tegen de geldende binnenlandse retailprijs worden aangeboden. Het beleid inzake redelijk gebruik dient ter voorkoming van misbruik of afwijkend gebruik van gereguleerde retailroamingdiensten door roamende klanten, zoals het gebruik van dergelijke diensten door roamende klanten in een andere lidstaat dan die van hun binnenlandse aanbieder voor andere doeleinden dan periodieke reizen. In geval van overmacht als gevolg van omstandigheden zoals pandemieën of natuurrampen die de duur van het tijdelijke verblijf van de roamende klant in een

Amendement

(29) Roamingaanbieders moeten een beleid inzake redelijk gebruik kunnen toepassen op het gebruik van gereguleerde retailroamingdiensten die tegen de geldende binnenlandse retailprijs worden aangeboden. Het beleid inzake redelijk gebruik dient ter voorkoming van misbruik of afwijkend gebruik van gereguleerde retailroamingdiensten door roamende klanten, zoals het gebruik van dergelijke diensten door roamende klanten in een andere lidstaat dan die van hun binnenlandse aanbieder voor andere doeleinden dan periodieke reizen. In geval van overmacht als gevolg van omstandigheden zoals pandemieën of natuurrampen die de duur van het tijdelijke verblijf van de roamende klant in een

andere lidstaat onvrijwillig verlengen, moeten roamingaanbieders op gemotiveerd verzoek van de roamende klant **overwegen** de toepasselijke vergoeding voor redelijk gebruik met een passende periode **te** verlengen. Een beleid inzake redelijk gebruik dient de klanten van de roamingaanbieder in staat te stellen tegen de geldende binnenlandse retailprijs volumes gereguleerde retailroamingdiensten af te nemen die stroken met hun respectieve tariefplannen.

andere lidstaat onvrijwillig verlengen, moeten roamingaanbieders op gemotiveerd verzoek van de roamende klant de toepasselijke vergoeding voor redelijk gebruik met een passende periode verlengen. Een beleid inzake redelijk gebruik dient de klanten van de roamingaanbieder in staat te stellen tegen de geldende binnenlandse retailprijs volumes gereguleerde retailroamingdiensten af te nemen die stroken met hun respectieve tariefplannen.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 50 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(50 bis) Burgers van de Unie worden bij mobiele verbindingen in derde landen nog steeds geconfronteerd met zeer hoge roamingtarieven. Vooral burgers en bedrijven in regio's aan de buitengrenzen zouden zeer profiteren van roamingbepalingen met buurlanden die vergelijkbaar zijn met die in de Unie. Derhalve wordt de Commissie aangemoedigd bepalingen inzake roaming tegen thuishetarief op te nemen in toekomstige internationale overeenkomsten met derde landen, vooral met landen die aan de Unie grenzen.

Or. en

Motivering

Vooral burgers en bedrijven in de grensregio's zouden van internationale roamingovereenkomsten profiteren.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 53

(53) Nummerreeksen, met inbegrip van die welke worden gebruikt voor diensten met toegevoegde waarde, zijn vastgesteld in de nationale nummerplannen en zijn niet geharmoniseerd op Unieniveau. Het is dus mogelijk dat exploitanten de nummerreeksen voor diensten met toegevoegde waarde niet van tevoren in alle landen kunnen herkennen. Voor nummerreeksen die voor diensten met toegevoegde waarde worden gebruikt, gelden op nationaal niveau bijzondere prijsstellingsvoorwaarden en in veel gevallen zijn de afgiftetarieven ervan niet gereguleerd. Roamingaanbieders begrijpen dit weliswaar, maar het niveau van de wholesaletarieven die zij zullen moeten betalen, kan nog steeds onverwacht hoog zijn. In het kader van roaming kunnen exploitanten dit probleem niet aanpakken, omdat zij geen informatie hebben over de nummerreeksen die binnen de Unie worden gebruikt voor diensten met toegevoegde waarde. Om dit probleem aan te pakken, moet Berec een centrale beveiligde database voor de hele Unie opzetten en onderhouden met de nummerreeksen van diensten met toegevoegde waarde. De database is bedoeld als een transparantiebevorderend instrument waarmee de nationale regelgevende instanties (NRI's) en exploitanten rechtstreeks kunnen nagaan welke nummerreeksen in de verschillende lidstaten tot hogere kosten (afgiftetarieven) kunnen leiden. Dit is een noodzakelijke tussenstap naar meer transparantie op retailniveau, aangezien het instrument *kan* worden gebruikt om roamende klanten te informeren over de soorten diensten waarvoor bij roaming hogere tarieven kunnen gelden. Berec dient de procedures vast te stellen volgens welke de bevoegde instanties de krachtens artikel 17 gevraagde informatie moeten verstrekken en

(53) Nummerreeksen, met inbegrip van die welke worden gebruikt voor diensten met toegevoegde waarde, zijn vastgesteld in de nationale nummerplannen en zijn niet geharmoniseerd op Unieniveau. Het is dus mogelijk dat exploitanten de nummerreeksen voor diensten met toegevoegde waarde niet van tevoren in alle landen kunnen herkennen. Voor nummerreeksen die voor diensten met toegevoegde waarde worden gebruikt, gelden op nationaal niveau bijzondere prijsstellingsvoorwaarden en in veel gevallen zijn de afgiftetarieven ervan niet gereguleerd. Roamingaanbieders begrijpen dit weliswaar, maar het niveau van de wholesaletarieven die zij zullen moeten betalen, kan nog steeds onverwacht hoog zijn. In het kader van roaming kunnen exploitanten dit probleem niet aanpakken, omdat zij geen informatie hebben over de nummerreeksen die binnen de Unie worden gebruikt voor diensten met toegevoegde waarde. Om dit probleem aan te pakken, moet Berec een centrale beveiligde database voor de hele Unie opzetten en onderhouden met de nummerreeksen van diensten met toegevoegde waarde. De database is bedoeld als een transparantiebevorderend instrument waarmee de nationale regelgevende instanties (NRI's) en exploitanten rechtstreeks kunnen nagaan welke nummerreeksen in de verschillende lidstaten tot hogere kosten (afgiftetarieven) kunnen leiden. Dit is een noodzakelijke tussenstap naar meer transparantie op retailniveau, aangezien het instrument *moet* worden gebruikt om roamende klanten te informeren over de soorten diensten waarvoor bij roaming hogere tarieven kunnen gelden. Berec dient de procedures vast te stellen volgens welke de bevoegde instanties de krachtens artikel 17 gevraagde informatie moeten verstrekken en

bijwerken.

bijwerken.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 53 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(53 bis) Berec moet één enkele database voor de hele Unie bouwen en onderhouden met middelen voor toegang tot noodcommunicatie die in elke lidstaat is voorgeschreven. De database moet voor transparantie zorgen, opdat NRI's en exploitanten rechtstreeks kunnen nagaan hoe zij toegang kunnen krijgen tot noodcommunicatie via andere middelen dan telefoongesprekken in alle lidstaten. Dit is een noodzakelijke tussenstap naar meer transparantie op retailniveau en moet worden gebruikt om roamende klanten te informeren over alternatieve manieren om toegang te krijgen tot noodcommunicatie. Berec dient de procedures vast te stellen volgens welke de bevoegde instanties de krachtens deze verordening gevraagde informatie moeten verstrekken en bijwerken.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 59

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(59) De werking van de wholesaleroamingmarkten en hun wisselwerking met de retailroamingmarkten moet gecontroleerd en regelmatig geëvalueerd worden, waarbij rekening moet worden gehouden met de ontwikkelingen op het vlak van de concurrentie en de technologie alsmede

(59) De werking van de wholesaleroamingmarkten en hun wisselwerking met de retailroamingmarkten moet gecontroleerd en regelmatig geëvalueerd worden, waarbij rekening moet worden gehouden met de ontwikkelingen op het vlak van de concurrentie en de technologie alsmede

met verkeersstromen. De Commissie moet bij het Europees Parlement en de Raad *twee* verslagen indienen. In haar tweejaarlijkse verslagen moet de Commissie met name nagaan of roaming tegen thuishetarief een impact heeft op de evolutie van de tariefregelingen die op de retailmarkten beschikbaar zijn. Hiervoor moet enerzijds worden nagegaan of tariefregelingen worden aangeboden met uitsluitend binnenlandse diensten, zonder retailroamingdiensten, wat de doelstelling zelf van roaming tegen thuishetarief ondermijnt, en anderzijds of er sprake is van een mindere beschikbaarheid van regelingen met een vast tarief, wat ook een verlies kan opleveren voor de consumenten en de doelstellingen van de digitale *interne* markt kan ondermijnen. In haar verslagen moet de Commissie in het bijzonder nagaan in welke mate uitzonderlijke retailroamingtoeslagen zijn toegestaan door de nationale regelgevende instanties, of exploitanten van het thuisnetwerk hun binnenlandse tariefmodel kunnen behouden en of exploitanten van bezochte netwerken de effectief gemaakte kosten van de levering van gereguleerde wholesaleroamingdiensten kunnen dekken. Daarnaast moet in de verslagen van de Commissie worden beoordeeld hoe de toegang tot de verschillende netwerktechnologieën en -generaties op wholesaleniveau wordt gewaarborgd; in welke mate handelsplatformen en soortgelijke instrumenten worden gebruikt voor de verhandeling van verkeer op wholesaleniveau; de ontwikkeling van intermachinale roaming; welke problemen aanhouden op detailhandelsniveau met betrekking tot diensten met toegevoegde waarde en de toepassing van de maatregelen inzake noodcommunicatie. Om dergelijke verslaglegging mogelijk te maken en vervolgens te kunnen beoordelen hoe de roamingmarkten zich aanpassen aan voorschriften betreffende roaming tegen thuishetarief, moeten voldoende gegevens worden verzameld over de werking van die

met verkeersstromen. De Commissie moet bij het Europees Parlement en de Raad *tweejaarlijkse* verslagen indienen. In haar tweejaarlijkse verslagen moet de Commissie met name nagaan of roaming tegen thuishetarief een impact heeft op de evolutie van de tariefregelingen die op de retailmarkten beschikbaar zijn. Hiervoor moet enerzijds worden nagegaan of tariefregelingen worden aangeboden met uitsluitend binnenlandse diensten, zonder retailroamingdiensten, wat de doelstelling zelf van roaming tegen thuishetarief ondermijnt, en anderzijds of er sprake is van een mindere beschikbaarheid van regelingen met een vast tarief, wat ook een verlies kan opleveren voor de consumenten en de doelstellingen van de digitale *eengemaakte* markt kan ondermijnen. In haar verslagen moet de Commissie in het bijzonder nagaan in welke mate uitzonderlijke retailroamingtoeslagen zijn toegestaan door de nationale regelgevende instanties, of exploitanten van het thuisnetwerk hun binnenlandse tariefmodel kunnen behouden en of exploitanten van bezochte netwerken de effectief gemaakte kosten van de levering van gereguleerde wholesaleroamingdiensten kunnen dekken. Daarnaast moet in de verslagen van de Commissie worden beoordeeld hoe de toegang tot de verschillende netwerktechnologieën en -generaties op wholesaleniveau wordt gewaarborgd; in welke mate handelsplatformen en soortgelijke instrumenten worden gebruikt voor de verhandeling van verkeer op wholesaleniveau; de ontwikkeling van intermachinale roaming; welke problemen aanhouden op detailhandelsniveau met betrekking tot diensten met toegevoegde waarde en de toepassing van de maatregelen inzake noodcommunicatie. ***Bovendien moet in de Commissieverlagen worden geëvalueerd welk effect de uitrol en invoering van nieuwe netwerktechnologieën, zoals 5G, en de COVID-19-pandemie op de roamingmarkt hebben.*** Om dergelijke

markten nadat die voorschriften ten uitvoer zijn gelegd.

verslaglegging mogelijk te maken en vervolgens te kunnen beoordelen hoe de roamingmarkten zich aanpassen aan voorschriften betreffende roaming tegen thuishetarief, moeten voldoende gegevens worden verzameld over de werking van die markten nadat die voorschriften ten uitvoer zijn gelegd.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 62

Door de Commissie voorgestelde tekst

(62) Om ervoor te zorgen dat **de maximale wholesaletarieven** gebaseerd **zijn** op recente en geactualiseerde gegevens, moet **aan** de Commissie **de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen tot wijziging van de maximale wholesaletarieven die een exploitant van een bezocht netwerk aan de roamingaanbieder mag aanrekenen voor de levering van gereguleerde gespreks-, sms- en dataroamingdiensten via dat bezochte netwerk. In deze verordening moeten gedetailleerde criteria en parameters worden vastgesteld op basis waarvan de waarden van die maximale wholesaletarieven worden bepaald. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven⁶⁹. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle**

Amendement

(62) Om ervoor te zorgen dat **deze verordening** gebaseerd **is** op recente en geactualiseerde gegevens, moet de Commissie **de ontwikkelingen op de roamingmarkt nauwgezet in de gaten houden, zoals vastgelegd in deze verordening. Indien nodig en passend, moeten de tweejaarlijkse verslagen vergezeld gaan van een wetsvoorstel waarin elke verandering in de omstandigheden op de roamingmarkt in aanmerking wordt genomen.**

documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.”

⁶⁹ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

⁶⁹ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

Or. en

Motivering

Zie de motivering bij artikel 21.

Amendement 11

**Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De exploitant van een mobiel netwerk voldoet aan elk redelijk verzoek om toegang tot wholesaleroaming, met name door de roamingaanbieder in staat te stellen de in eigen land aangeboden retaildiensten te repliceren, voor zover dit technisch haalbaar is.

Amendement

1. De exploitant van een mobiel netwerk voldoet aan elk redelijk verzoek om toegang tot wholesaleroaming, met name door de roamingaanbieder in staat te stellen de in eigen land aangeboden retaildiensten te repliceren, voor zover dit technisch haalbaar is ***voor de exploitant van mobiele netwerken die hierom wordt verzocht.***

Or. en

Motivering

Exploitanten moeten de mogelijkheid hebben over hun wholesaleroamingovereenkomsten te onderhandelen volgens hun commerciële behoeften. Derhalve mag deze verordening exploitanten niet ertoe verplichten hun huidige roamingpartners te wijzigen, aangezien over een beperkte tijd sommige exploitanten reeds 5G-infrastructuren zullen hebben en andere nog niet.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Om bij te dragen tot de consequente toepassing van dit artikel, actualiseert Berec, uiterlijk ... [6 maanden na inwerkingtreding van deze verordening], na raadpleging van de belanghebbenden en in nauwe samenwerking met de Commissie, zijn richtsnoeren inzake de uitvoering van de maatregelen inzake de servicekwaliteit.

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5. Uitvoeringsverordening (EU) 2016/2286 blijft van toepassing tot de inwerkingtreding van een nieuwe overeenkomstig lid 1 vastgestelde uitvoeringshandeling.

5. Uitvoeringsverordening (EU) 2016/2286 blijft van toepassing tot de inwerkingtreding van een nieuwe overeenkomstig lid 1 vastgestelde uitvoeringshandeling **teneinde de toepassing van de beleidsmaatregelen inzake redelijk gebruik in de Unie flexibeler te maken en deze geleidelijk af te bouwen.**

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Het gemiddelde wholesaletarief dat de exploitant van het bezochte netwerk aan de roamingaanbieder mag berekenen voor de levering van gereguleerde

1. Het gemiddelde wholesaletarief dat de exploitant van het bezochte netwerk aan de roamingaanbieder mag berekenen voor de levering van gereguleerde

dataroamingdiensten door middel van dat bezochte netwerk, mag niet meer bedragen dan een preventief plafond van **2,00** EUR per gigabyte verzonden en ontvangen data. Dat maximale wholesaletarief daalt tot **1,50** EUR per gigabyte verzonden en ontvangen data op 1 januari **2025** en wordt, onverminderd *de artikelen 21, 22 en 23*, tot en met 30 juni 2032 gehandhaafd op **1,50** EUR per gigabyte verzonden en ontvangen data.

dataroamingdiensten door middel van dat bezochte netwerk, mag niet meer bedragen dan een preventief plafond van **1,00** EUR per gigabyte verzonden en ontvangen data. Dat maximale wholesaletarief daalt tot **0,80** EUR per gigabyte verzonden en ontvangen data op 1 januari **2024**. **Op 1 januari 2025 daalt het maximale gemiddelde wholesaletarief tot 0,60 EUR per gigabyte** en **het** wordt, onverminderd *artikel 21*, tot en met 30 juni 2032 gehandhaafd op **0,60** EUR per gigabyte verzonden en ontvangen data.

Or. en

Motivering

Het niveau van de wholesaleroamingtarieven is bepalend voor de intensiteit van de mededinging en voor de houdbare levering van roaming tegen binnenlandse prijzen voor alle aanbieders op de markt. De door de Europese Commissie voorgestelde plafonds vormen geen afspiegeling van de marktrealiteit. De voorgestelde wholesaletarieven zijn nog steeds te hoog en vormen noch een afspiegeling van het verwachte gemiddelde jaarlijkse groeipercentage van het mobiele dataverkeer noch van de dalende kosten voor de exploitanten van de levering van wholesaleroamingdiensten. In het verleden heeft het Parlement reeds ingestemd met het plafond van 1 EUR in het kader van het vorige mandaat voor het jaar 2022.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 17 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Database voor nummers van diensten met toegevoegde waarde

Amendement

Database voor nummers van diensten met toegevoegde waarde **en middelen voor toegang tot noodhulpdiensten**

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 17 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Berec bouwt en onderhoudt één enkele

Amendement

Berec bouwt en onderhoudt één enkele

database voor de hele Unie met nummerreeksen van diensten met toegevoegde waarde in elke lidstaat, **die** toegankelijk **moet worden** gemaakt voor de nationale regelgevende instanties en exploitanten. De database wordt **uiterlijk op 31 december 2023 gebouwd**. Daartoe verstrekken de nationale regelgevende instanties of andere bevoegde instanties Berec onverwijld langs elektronische weg de nodige informatie en de relevante actualiseringen.

database voor de hele Unie met nummerreeksen van diensten met toegevoegde waarde in elke lidstaat **en middelen voor toegang tot noodhulpdiensten via noodcommunicatie die in elke lidstaat is voorgeschreven**. De database wordt toegankelijk gemaakt voor de nationale regelgevende instanties en exploitanten **vanaf 31 december 2022**. Daartoe verstrekken de nationale regelgevende instanties of andere bevoegde instanties Berec onverwijld langs elektronische weg de nodige informatie en de relevante actualiseringen.

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 21 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Na raadpleging van Berec legt de Commissie het Europees Parlement en de Raad **twee** verslagen voor. Indien nodig stelt de Commissie, nadat zij ieder verslag heeft ingediend, **overeenkomstig artikel 22 een gedelegeerde handeling vast** tot wijziging van **de in** deze verordening **vastgestelde maximale wholesaletarieven voor gereguleerde dataroamingdiensten**. Het eerste verslag moet uiterlijk op 30 juni 2025 worden ingediend **en het tweede uiterlijk op 30 juni 2029**.

Amendement

Na raadpleging van Berec legt de Commissie het Europees Parlement en de Raad **tweejaarlijkse** verslagen voor. Indien nodig, dient de Commissie, nadat zij ieder verslag heeft ingediend, **een wetsvoorstel in** tot wijziging van deze verordening. Het eerste dergelijke verslag moet uiterlijk op 30 juni 2025 worden ingediend.

Or. en

Motivering

De tweejaarlijkse verslaglegging en de mogelijkheid om alle aspecten van de verordening te herzien, moeten weer worden hersteld. Op deze snel evoluerende markt kunnen de omstandigheden snel veranderen. Derhalve voorziet het ontwerp in de start van de herzieningen in 2025, zodat de wetgevers snel kunnen reageren, indien de markt ingrijpend verandert.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 21 – lid 1 – alinea 2 – letter i

Door de Commissie voorgestelde tekst

i) het effect van de toepassing door exploitanten van het beleid inzake redelijk gebruik overeenkomstig artikel 8, met inbegrip van het in kaart brengen van inconsistenties in de toepassing en tenuitvoerlegging van deze beleidsmaatregelen inzake redelijk gebruik;

Amendement

i) het effect van de toepassing door exploitanten van het beleid inzake redelijk gebruik overeenkomstig artikel 8, met inbegrip van het in kaart brengen van inconsistenties in de toepassing en tenuitvoerlegging van deze beleidsmaatregelen inzake redelijk gebruik **en de mate waarin deze beleidsmaatregelen in de toekomst waarschijnlijk nodig zijn.**

Or. en

Motivering

Op de lange termijn zou moeten worden gestreefd naar het creëren van een transparante en homogene markt. Als de markt goed werkt, is het niet nodig de uitzonderingsregels te handhaven. Het moet duidelijk zijn dat de beleidsmaatregelen inzake redelijk gebruik slechts van tijdelijke aard zijn om de markt in staat te stellen over te stappen op een roamingvrije realiteit.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 21 – lid 1 – alinea 2 – letter k bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

k bis) de gevolgen van de COVID-19-pandemie en soortgelijke crises;

Or. en

Motivering

Aangezien de pandemie nog steeds woedt, is niet duidelijk hoe dit de reispatronen van de Europese burgers op de lange termijn zal beïnvloeden. De Commissie dient deze kwestie nauwgezet te bestuderen en de conclusies in een eventueel nieuw wetsvoorstel te verwerken, indien de markt ingrijpend verandert.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening

Artikel 21 – lid 1 – alinea 2 – letter k ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

k ter) de gevolgen van de uitrol en invoering van nieuwe netwerktechnologieën.

Or. en

Motivering

De uitrol van 5G is in Europa pas kort geleden van start gegaan. Er bestaan geen betrouwbare gegevens over de uitwerking van de nieuwe netwerktechnologieën op de kostenstructuur van exploitanten van mobiele netwerken.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening

Artikel 21 – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Die gegevens worden minstens ***eenmaal*** per jaar meegedeeld aan de Commissie. De Commissie maakt deze gegevens bekend.

Die gegevens worden minstens ***tweemaal*** per jaar meegedeeld aan de Commissie. De Commissie maakt deze gegevens bekend.

Or. en

Motivering

Dit amendement dient ertoe de vinger aan de pols van de markt te kunnen houden.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening

Artikel 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 22

Schrappen

Herziening van de maximale wholesaletarieven

De Commissie stelt, zoveel mogelijk rekening houdend met het advies van Berec, overeenkomstig artikel 23 een gedelegeerde handeling vast tot wijziging van de maximale wholesaletarieven die de exploitant van een bezocht netwerk overeenkomstig de artikelen 10, 11 en 12 aan de roamingaanbieder mag aanrekenen voor de levering van gereguleerde gespreks-, sms- of dataroamingdiensten via dat bezochte netwerk.

Daartoe zal de Commissie:

- a) voldoen aan de in bijlage I vastgestelde beginselen, criteria en parameters;*
- b) rekening houden met de huidige gemiddelde wholesaletarieven die in de Unie in rekening worden gebracht en met de noodzaak om voldoende economische ruimte te laten voor de ontwikkeling van de commerciële markt;*
- c) rekening houden met door Berec, de nationale regelgevende instanties of rechtstreeks door ondernemingen die elektronische communicatienetwerken en -diensten aanbieden verstrekte marktinformatie.*

Or. en

Motivering

Dit nieuwe artikel dient te worden geschrapt, omdat de herziening van de verordening niet mag worden beperkt tot de wholesaletarieven, aangezien de markt snel evolueert en een gedegen herziening van alle aspecten zal leiden tot beter wetgeven, vooral in de onzekere tijden die wij thans doormaken. Bovendien mogen de essentiële onderdelen van een EU-wet niet middels een gedelegeerde handeling worden veranderd en het is duidelijk dat de vastlegging van wholesaletarieven voor gereguleerde dataroamingdiensten een essentieel onderdeel van de roamingverordening vormt.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 23

Artikel 23

Schrappen

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

- 1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.***
- 2. De in de artikelen 21 en 22 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd met ingang van 1 januari 2025.***
- 3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in de artikelen 21 en 22 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.***
- 4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.***
- 5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, stelt zij het Europees Parlement en de Raad daarvan gelijktijdig in kennis.***
- 6. Een overeenkomstig de artikelen 21 en 22 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de***

Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met een maand verlengd.

Or. en

Motivering

Niet nodig - zie motivering bij artikel 22.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Bijlage I

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

CRITERIA TER BEPALING VAN DE MAXIMALE WHOLESALETARIEVEN

Schrappen

Beginselen, criteria en parameters ter bepaling van de in artikel 22 bedoelde maximale wholesaletarieven:

- a) de tarieven moeten zodanig zijn dat een efficiënte exploitant in eender welke lidstaat de bij het aanbieden van de relevante gereguleerde wholesalediensten gemaakte wholesaleroamingkosten kan dekken; de bepaling van wat efficiënte kosten zijn, wordt gebaseerd op de huidige kosten; de methode voor de berekening van efficiënte kosten wordt gebaseerd op een bottom-up-model waarbij gebruik wordt gemaakt van incrementele langetermijnkosten plus een aantal gezamenlijke en gemeenschappelijke kosten (LRIC+, Long Run Incremental Cost Plus) voor de verstrekking van de gespreksafgiftedienst op wholesaleniveau aan derden;*
- b) het increment heeft betrekking op het relevante deel (dienst) in een specifiek geval, hier roamingdiensten. Het LRIC-kostenmodel omvat uitsluitend de elementen om deze specifieke dienst te*

kunnen leveren;

c) in het LRIC+-kostenmodel kunnen gezamenlijke en gemeenschappelijke kosten worden opgenomen die voor andere diensten van belang zijn;

d) omdat netwerkexploitanten de gezamenlijke en gemeenschappelijke kosten moeten kunnen dekken met het oog op de langetermijnhoudbaarheid, worden de gezamenlijke en gemeenschappelijke kosten verdeeld over de diensten waaruit ze voortkomen, en dienovereenkomstig gedekt door een prijsplafond dat hoger is dan de geraamde kosten voor die diensten;

e) voor exploitanten van mobiele netwerken wordt de minimale efficiënte schaal vastgesteld op een marktaandeel van ten minste 20 %;

f) de relevante benadering voor waardevermindering van activa is economische waardevermindering; en

g) de keuze van de technologie voor de gemodelleerde netwerken is toekomstgericht, gebaseerd op een IP-kernnetwerk, rekening houdend met de verschillende technologieën die waarschijnlijk zullen worden gebruikt gedurende de geldigheidsperiode van het maximale tarief.

Or. en