

TRACTATENBLAD

VAN HET

KONINKRIJK DER NEDERLANDEN

JAARGANG 2005 Nr. 316

A. TITEL

*Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden, enerzijds en de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest, anderzijds inzake de samenwerking op het gebied van het beleid en het beheer in het Schelde-estuarium;
Middelburg, 21 december 2005*

B. TEKST

Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden, enerzijds en de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest, anderzijds inzake de samenwerking op het gebied van het beleid en het beheer in het Schelde-estuarium

Het Koninkrijk der Nederlanden, enerzijds,
en

De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest, anderzijds,
hierna te noemen „de Verdragsluitende Partijen”,

Verwijzend naar de lange en hechte samenwerking tussen enerzijds Nederland en anderzijds België en Vlaanderen, die haar aanvang heeft genomen bij de totstandkoming van het Tractaat tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk België van 19 april 1839,

Overwegende dat krachtens het Protocol van besprekingen tussen Belgische, Luxemburgse en Nederlandse ministers in Luxemburg op 29, 30 en 31 januari 1948 de Technische Scheldec commissie werd opgericht, die werd belast met het uitvoeren van studies omtrent het beheer van de Schelde,

Wensende de langdurige goede samenwerking in de Technische Scheldec commissie te versterken en te ontwikkelen door de oprichting van de Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie,

Overwegende dat de Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie het gezamenlijk beleid en beheer van het Schelde-estuarium tot doel heeft,

Overwegende dat de Verdragsluitende Partijen hun samenwerking wensen te richten op een dynamische ontwikkeling en optimalisatie van de veiligheid, de toegankelijkheid en de natuurlijkheid van het Schelde-estuarium, en met betrekking tot het beleid en het beheer van het Schelde-estuarium bijkomende verbintenissen wensen aan te gaan, die gestalte zullen krijgen in opeenvolgende plannen, programma's en projecten,

Overwegende dat de uitvoering van deze plannen, programma's en projecten zal bijdragen tot het behoud van de fysieke systeemkenmerken van het Schelde-estuarium;

komen het volgende overeen:

HOOFDSTUK I

Inleiding

Artikel 1

Begripsbepalingen

In dit Verdrag wordt verstaan onder:

- a. „Nederland”: het in Europa gelegen deel van het Koninkrijk der Nederlanden;
- b. „Vlaanderen”: de Vlaamse Gemeenschap, respectievelijk het Vlaams Gewest;
- c. „Schelde-estuarium”: het in Artikel 2 bedoelde gebied;
- d. „Scheldehavens”: de havens van Antwerpen, Gent, Terneuzen en Vlissingen;
- e. „fysieke monitoring”: de in Artikel 3, vijfde lid, en Artikel 6 bedoelde monitoring;
- f. „plannen, programma's en projecten”: de in Artikel 3, vierde lid, en Artikel 5 bedoelde plannen, programma's en projecten;
- g. „onderzoek”: het in Artikel 3, vijfde lid, en Artikel 6 bedoelde onderzoek;
- h. „lokale overheden”: provincies, gemeenten, havenbesturen, waterschappen en polderbesturen;
- i. „Technische Scheldec commissie”: de krachtens het Protocol van besprekingen tussen Belgische, Luxemburgse en Nederlandse ministers in Luxemburg op 29, 30 en 31 januari 1948 opgerichte commissie;
- j. „Scheldeverdrag”: het op 3 december 2002 te Gent gesloten Verdrag inzake de bescherming van de Schelde.

Artikel 2

Toepassingsgebied

1. Dit Verdrag is van toepassing op het volgende gebied:
 - a. de Westerschelde en haar monding in zee;

- b. de Beneden-Zeeschelde, met uitzondering van haar zijrivieren;
 - c. de Boven-Zeeschelde, met uitzondering van haar zijrivieren, tot aan de sluisen van Gent;
 - d. het Kanaal van Gent naar Terneuzen;
 - e. het Schelde-Rijnkanaal.
2. Het toepassingsgebied van dit Verdrag kan uitgebreid worden naar het volgende gebied, in de mate dat de verwezenlijking van de doelstellingen in Artikel 3 dit vereist:
- a. de zijrivieren die uitmonden in de Westerschelde, de Beneden-Zeeschelde en de Boven-Zeeschelde;
 - b. de kanalen die uitmonden in de Westerschelde.

HOOFDSTUK II

Doelstellingen

Artikel 3

Doel en voorwerp

1. Dit Verdrag regelt de samenwerking tussen Nederland en Vlaanderen teneinde een gemeenschappelijk beleid en een daarop afgestemd gemeenschappelijk beheer in het Schelde-estuarium te verwezenlijken met als doel het ontwikkelen van het Schelde-estuarium als een multifunctioneel estuarien watersysteem dat op duurzame wijze wordt gebruikt voor menselijke behoeften.
2. De samenwerking is in hoofdzaak gericht op:
- a. een maximale beveiliging tegen overstromingen;
 - b. een optimale toegankelijkheid van de Scheldehavens;
 - c. een gezond en dynamisch estuarien ecosysteem.
3. Met het oog op de optimalisering van de veiligheid, de toegankelijkheid en de natuurlijkheid dienen de fysieke systeemkenmerken van het Schelde-estuarium in hun natuurlijke dynamiek behouden te blijven. Hiertoe wordt fysieke monitoring verricht, waartoe een gemeenschappelijk plan wordt opgesteld en uitgevoerd.
4. De samenwerking zal gestalte krijgen door:
- a. het voorbereiden, vaststellen en uitvoeren van opeenvolgende plannen en programma's voor de korte en middellange termijn, houdende concrete projecten, alsmede van afzonderlijke concrete projecten;
 - b. het toepassen van efficiënte en snelle procedures voor de voorbereiding, de vaststelling en de uitvoering van de plannen, programma's en projecten bedoeld onder (a).
5. Dit Verdrag heeft mede tot doel de samenwerking op het gebied van wetenschappelijk onderzoek tussen Nederland en Vlaanderen zoals bedoeld in Artikel 6 te bevorderen.

Artikel 4

De Vlaams-Nederlandse Scheldecommissie

1. Ten behoeve van de ontwikkeling, tenuitvoerlegging en bewaking van de doelstellingen omschreven in Artikel 3 stellen de Verdragsluitende Partijen de Vlaams-Nederlandse Scheldecommissie in. Deze Commissie omvat:

- a. het Politiek College, dat het gemeenschappelijk beleid bepaalt en terzake besluiten neemt;
- b. het Ambtelijk College, dat invulling geeft aan en de coördinatie verzekert van het gemeenschappelijk beleid en dat uitvoering geeft aan de besluiten van het Politiek College;
- c. het Uitvoerend Secretariaat.

2. De Vlaams-Nederlandse Scheldecommissie heeft in het bijzonder tot taken:

- a. het voorbereiden, vaststellen en uitvoeren van opeenvolgende plannen, programma's en projecten;
- b. het opzetten en begeleiden van gemeenschappelijke fysieke monitoring en gemeenschappelijk wetenschappelijk onderzoek;
- c. het gezamenlijk ontwikkelen van initiatieven op andere terreinen dan de in Artikel 3 tweede lid, genoemde, zoals landbouw, recreatie, visserij en zandwinning, naarmate het Politiek College dit wenselijk acht in het licht van het doel van dit Verdrag;
- d. het bevorderen van samenwerking met betrekking tot specifieke terreinen van beheer.

Artikel 5

Plannen, programma's en projecten

1. Het Politiek College beraadslaagt en besluit, op verzoek van hetzij een van de delegaties in dit College, hetzij van het Ambtelijk College, over voorstellen voor het voorbereiden, vaststellen en uitvoeren van plannen, programma's en projecten.

2. De Verdragsluitende Partijen verzekeren de nakoming van de in het eerste lid bedoelde besluiten.

3. Het Politiek College kiest voor de voorbereiding, de vaststelling en de uitvoering van plannen, programma's en projecten de meest vlotte en soepele procedure.

4. Het Politiek College, hetzij de Verdragsluitende Partijen, passen de in het derde lid bedoelde procedure efficiënt toe, zodat het betreffende plan, programma of project binnen de kortst mogelijke termijnen en op de meest zekere wijze wordt verwezenlijkt.

5. Bij de bepaling van de in het vierde lid bedoelde termijnen spelen de objectieve noden die eigen zijn aan de in Artikel 3, tweede lid, beschreven doelstellingen een essentiële rol.

6. Bij de voorbereiding, de vaststelling en de uitvoering van plannen, programma's en projecten passen de Verdragsluitende Partijen, waar van toepassing, hun interne recht toe.

7. Bij de voorbereiding, de vaststelling en de uitvoering van plannen, programma's en projecten stemmen de Verdragsluitende Partijen hun interne procedures, binnen de wettelijke mogelijkheden, op elkaar af.

8. Het Politiek College treft, indien het belang van het betreffende plan, programma of project dit vereist, maatregelen opdat de voortgang van dit plan, programma of project wordt bewaakt. Op grond van deze voortgangsbewaking worden door het Politiek College en, bij gebreke daarvan, door de betreffende Verdragsluitende Partij of de Verdragsluitende Partijen, maatregelen getroffen, zodat de voor de uitvoering van het plan, programma of project vastgestelde termijnen worden nagekomen.

9. Het Politiek College kan, indien dit bijdraagt tot de verwezenlijking van de doelstellingen van dit Verdrag, voorstellen doen aan de Regeringen van de Verdragsluitende Partijen voor specifieke grensoverschrijdende regelstelling met het oog op de voorbereiding, de vaststelling en de uitvoering van plannen, programma's en projecten.

Artikel 6

Onderzoek en fysieke monitoring

1. De gemeenschappelijke fysieke monitoring bedoeld in Artikel 3, derde lid, en het gemeenschappelijk wetenschappelijk onderzoek, bedoeld in Artikel 3, vijfde lid, hebben tot doel:

- a. het opvolgen en bewaken van de morfologische evolutie van het Schelde-estuarium;
- b. het scheppen van een wetenschappelijk kader voor en het ondersteunen van plannen, programma's en projecten;
- c. de geregelde toetsing van de effecten van in uitvoering zijnde en uitgevoerde projecten.

2. Uitsluitend de Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie is bevoegd om conclusies en aanbevelingen aan de Verdragsluitende Partijen te richten betreffende de uitvoering van het voorgaande lid en de in Artikel 3, derde lid, omschreven doelstelling.

Artikel 7

Relaties met andere verdragen

1. Het Politiek College geeft uitvoering aan Artikel 4, vijfde en zesde lid, van het Scheldeverdrag.

2. De bepalingen van dit Verdrag doen geen afbreuk aan de rechten en verplichtingen van de Verdragsluitende Partijen die voortvloeien uit eerder met betrekking tot het Schelde-estuarium of onderdelen daarvan gesloten verdragen.

3. De taken en bevoegdheden die door eerdere verdragen of anderszins zijn toegekend aan de Technische Scheldec commissie worden van rechtswege overgenomen door het Ambtelijk College. De verantwoordelijkheden van de bewindslieden ten aanzien van de Technische Scheldec commissie worden overgenomen door het Politiek College.

4. De Verdragsluitende Partijen zullen in bilaterale verdragen of samenwerkingsakkoorden met het Koninkrijk België geen verbintenissen aangaan, die de verwezenlijking van de doelstellingen van dit Verdrag in het gedrang brengen.

Artikel 8

Externe betrekkingen

1. De Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie draagt zorg voor de structurele betrokkenheid bij de uitvoering van dit Verdrag van lokale overheden waarvan de bevoegdheden verband houden met dit Verdrag.

2. De Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie draagt zorg voor de structurele betrokkenheid bij de uitvoering van dit Verdrag van representatieve maatschappelijke organisaties, voor zover er sprake is van raakvlakken met hun doelstellingen en belangen.

3. Het Politiek College bepaalt de opdracht, de samenstelling, de werking en de financiering van het overleg met de in het eerste en tweede lid bedoelde lokale overheden en maatschappelijke organisaties.

4. De Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie onderhoudt betrekkingen met samenwerkingsverbanden waarvan de werkzaamheden verband houden met dit Verdrag. Dit geldt in het bijzonder voor betrekkingen met de in Artikel 4 van het Scheldeverdrag opgerichte Internationale Scheldec commissie.

5. De Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie draagt zorg voor de externe communicatie over de uitvoering van dit Verdrag.

HOOFDSTUK III

Evaluatie, rapportage en geschillen

Artikel 9

Evaluatie

Het Politiek College beoordeelt elke vijf jaar in welke mate de doelstellingen van dit Verdrag zijn verwezenlijkt en doet desgewenst voorstellen aan de Verdragsluitende Partijen om maatregelen te treffen ten einde de mogelijkheden tot verwezenlijking van deze doelstellingen te verbeteren, daarbij inbegrepen voorstellen tot wijziging van dit Verdrag.

Artikel 10

Rapportage

Ten behoeve van de Regeringen van de Verdragssluitende Partijen stelt het Politiek College periodiek een verslag op over de belangrijke ontwikkelingen bij de tenuitvoerlegging van dit Verdrag. Dit verslag wordt ter kennis van het Nederlandse en het Vlaamse parlement gebracht.

Artikel 11

Geschillen

1. Het Politiek College beraadslaagt over alle geschillen of moeilijkheden omtrent de toepassing, de uitvoering of de interpretatie van dit Verdrag, teneinde een oplossing te bereiken.

2. Het eerste lid doet geen afbreuk aan het recht van elke Verdragssluitende Partij om de andere Verdragssluitende Partij uit te nodigen tot onderhandelingen over geschillen of moeilijkheden omtrent de toepassing, de uitvoering of de interpretatie van dit Verdrag, teneinde een oplossing te bereiken.

HOOFDSTUK IV

Samenstelling en werkwijze van de Vlaams-Nederlandse Scheldecommissie

Artikel 12

Samenstelling en werkwijze van het Politiek College

1. De Nederlandse en de Vlaamse Regering worden in het Politiek College vertegenwoordigd door de terzake bevoegde bewindspersonen, die elk hun delegatie samenstellen.

2. Het Politiek College komt ten minste eenmaal per jaar bijeen, afwisselend in Nederland en in Vlaanderen. Op verzoek van een van de delegaties in het Politiek College kunnen bijkomende vergaderingen worden belegd.

3. Het Politiek College besluit bij consensus.

4. Het Politiek College stelt het Ambtelijk College samen en bepaalt zijn bevoegdheden.

5. Het Politiek College kan de vestigingsplaats of vestigingsplaatsen van de Vlaams-Nederlandse Scheldecommissie bepalen.

6. Het Politiek College draagt het Ambtelijk College op om de samenstelling en de taken van het Uitvoerend Secretariaat te bepalen ten

dienste van de uitvoering van de doelstellingen van dit Verdrag. Het Politiek College kan een besluit nemen, dan wel de Verdragsluitende Partijen kunnen een regeling treffen, teneinde het Uitvoerend Secretariaat in staat te stellen zijn taken te vervullen.

Artikel 13

Samenstelling en werkwijze van het Ambtelijk College

1. Het Ambtelijk College is samengesteld uit hoge Nederlandse en Vlaamse ambtenaren.
2. Het Ambtelijk College besluit bij consensus. Bij afwezigheid daarvan wordt de desbetreffende aangelegenheid ter beslissing aan het Politiek College voorgelegd.
3. Het voorzitterschap van het Ambtelijk College wordt afwisselend door Nederland en Vlaanderen uitgeoefend. Behoudens een andersluidend besluit komt het Ambtelijk College afwisselend in Nederland en Vlaanderen bijeen.
4. De Nederlandse en Vlaamse delegatie in het Ambtelijk College benoemen elk een secretaris.
5. Het Ambtelijk College bereidt de vergaderingen van het Politiek College voor.
6. Het Ambtelijk College kan de uitvoering van besluiten van het Politiek College opdragen aan het Uitvoerend Secretariaat.
7. Het Ambtelijk College kan zijn secretarissen opdracht geven het Uitvoerend Secretariaat beleidsmatig aan te sturen.
8. Het Ambtelijk College kan werkgroepen samenstellen voor de uitvoering van specifieke opdrachten.

Artikel 14

Taken van het Uitvoerend Secretariaat

1. Het Uitvoerend Secretariaat ondersteunt het Politiek College en het Ambtelijk College op organisatorisch en administratief vlak en geeft uitvoering aan de door deze Colleges opgedragen taken.
2. Het Uitvoerend Secretariaat faciliteert de werkgroepen die overeenkomstig Artikel 13, achtste lid, door het Ambtelijk College worden samengesteld.

HOOFDSTUK V

Financiering

Artikel 15

Financiering

1. Elke Verdragsluitende Partij draagt de kosten van haar vertegenwoordiging in het Politiek College en het Ambtelijk College.
2. Elke Verdragsluitende Partij draagt de helft van de werkingskosten van het Uitvoerend Secretariaat met dien verstande dat elke Verdragsluitende Partij de kosten van het eigen personeel draagt. Personele ondersteuning vanuit de wederzijdse overheidsdiensten geschiedt om niet.
3. Met het oog op een doelmatige werkorganisatie is het Uitvoerend Secretariaat belast met grensoverschrijdend betalingsverkeer.
4. De Verdragsluitende Partijen dragen de kosten van plannen, programma's en projecten, alsmede van het fysieke monitoringplan en van wetenschappelijk onderzoek overeenkomstig door het Politiek College te bepalen verdeelsleutels.
5. Het Politiek College stelt jaarlijks een begroting vast, die wordt beheerd door het Ambtelijk College.
6. Het Ambtelijk College draagt ter uitvoering van deze bepaling zorg voor een transparant financieel beheer en legt hierover verantwoording af aan het Politiek College.

HOOFDSTUK VI

Slotbepalingen

Artikel 16

Wijziging

Door de Verdragsluitende Partijen schriftelijk overeengekomen wijzigingen van dit Verdrag treden in werking op de dag waarop de Verdragsluitende Partijen elkaar schriftelijk hebben medegedeeld dat aan de constitutionele vereisten is voldaan.

Artikel 17

Inwerkingtreding

Dit Verdrag treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand volgend op de datum waarop de Verdragsluitende Partijen elkaar schriftelijk hebben medegedeeld dat aan de constitutionele vereisten is voldaan.

TEN BLIJKE WAARVAN de Gevolmachtigden van de Regeringen der Verdragsluitende Partijen dit Verdrag hebben ondertekend.

ONDERTEKEND te Middelburg op 21 december 2005, in tweevoud in de Nederlandse taal.

Voor het Koninkrijk der Nederlanden,

M. H. SCHULTZ

Voor de Vlaamse Gemeenschappen het Vlaams Gewest,

K. PEETERS

D. PARLEMENT

Het Verdrag behoeft ingevolge artikel 91 van de Grondwet de goedkeuring van de Staten-Generaal, alvorens het Koninkrijk aan het Verdrag kan worden gebonden.

G. INWERKINGTREDING

De bepalingen van het Verdrag zullen in werking treden op de eerste dag van de tweede maand volgend op de datum waarop de Verdragsluitende Partijen elkaar schriftelijk hebben medegedeeld dat aan de constitutionele vereisten is voldaan.

J. VERWIJZINGEN

Titel	: Tractaat tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk België betreffende de scheiding der wederzijdse grondgebieden; Londen, 19 april 1839
Tekst	: <i>Stb.</i> 1839, 26 (Frans en vertaling)
Laatste <i>Trb.</i>	: <i>Trb.</i> 2003, 25
Titel	: Protocol van besprekingen tussen de Nederlandse, Belgische en Luxemburgse Ministers; Luxemburg, 31 januari 1948
Tekst	: <i>Trb.</i> 1953, 55 (Nederlands en Frans)
Laatste <i>Trb.</i>	: <i>Trb.</i> 1961, 15

Titel : Scheldeverdrag;
Gent, 3 december 2002
Tekst : *Trb.* 2003, 76 (Nederlands en Frans)
Laatste *Trb.* : *Trb.* 2005, 288

Uitgegeven de *drieëntwintigste* december 2005.

De Minister van Buitenlandse Zaken,

B. R. BOT