



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

De voorzitter

Brussel, 12 -03- 2010

De Heer P.R.H.M. van der Linden
Voorzitter
Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
NL - 2500 EA DEN HAAG

SSS10 4144

Betreft: Nakomen door de Raad van de Europese Unie van zijn verplichtingen jegens de nationale parlementen

Mijnheer de voorzitter,

Het Verdrag van Lissabon versterkt de parlementaire dimensie van de Unie en zorgt met name voor meer betrokkenheid van de nationale parlementen bij de werkzaamheden van de Europese Unie.

Artikel 12 van het Verdrag betreffende de Europese Unie bevestigt dat de nationale parlementen actief tot de goede werking van de Unie bijdragen door zich door de instellingen van de Unie te laten informeren, door erop toe te zien dat het beginsel van subsidiariteit wordt geëerbiedigd, door deel te nemen aan de mechanismen voor de evaluatie van de uitvoering van het beleid van de Unie in het kader van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, en door betrokken te worden bij het politieke toezicht op Europol en de evaluatie van de activiteiten van Eurojust, door deel te nemen aan de procedures voor de herziening van de Verdragen, door zich in kennis te laten stellen van verzoeken om toetreding tot de Unie en door deel te nemen aan de interparlementaire samenwerking tussen de nationale parlementen en met het Europees Parlement.

In Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de EU en Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid worden de in artikel 12 aan de nationale parlementen verleende bevoegdheden nader uitgewerkt.

De Raad is vastbesloten te zorgen voor de daadwerkelijke naleving van de bepalingen betreffende de aspecten van de betrekkingen met de nationale parlementen die onder zijn bevoegdheid vallen. Daartoe zijn sedert de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon een aantal praktische maatregelen genomen.

De belangrijkste van deze maatregelen hebben betrekking op de instelling van een systeem voor de toezending aan de nationale parlementen van door lidstaten of instellingen ingediende ontwerpen van wetgevingshandelingen, teneinde de nationale parlementen in staat te stellen de toetsing aan het subsidiariteitsbeginsel binnen de in artikel 6 van Protocol nr. 2 genoemde termijn van acht weken uit te voeren. De Raad zal van dit systeem tevens gebruik maken om aan de nationale parlementen informatie toe te zenden zoals bepaald in de verdragen.

De Raad heeft reeds een begin gemaakt met het toepassen van deze maatregelen en heeft de nationale parlementen twee initiatieven van lidstaten op het gebied van justitie en binnenlandse zaken toegezonden, zodat de nationale parlementen kunnen nagaan of deze initiatieven stroken met het subsidiariteitsbeginsel. De nationale parlementen zijn tevens in kennis gesteld van het Spaanse initiatief betreffende de herziening van de verdragen met betrekking tot de samenstelling van het Europees Parlement, alsook van het verzoek om toetreding van Servië. Er is ook een begin gemaakt met het toezenden aan de nationale parlementen van relevante informatie over andere werkzaamheden van de Raad.

Voor de voorzitters van de nationale parlementen gaat in de bijlage bij deze brief meer gedetailleerde informatie over de wijze waarop deze maatregelen in de praktijk zullen functioneren.

De Raad is ervan overtuigd dat de uitvoering van de nieuwe bepalingen die bij het Verdrag van Lissabon in de verdragen zijn opgenomen het democratisch karakter van de Europese Unie zullen versterken. Ik verzeker u van de vaste wil van de Raad om deze nieuwe maatregelen doeltreffend te doen functioneren opdat de nationale parlementen de belangrijke nieuwe rol die hun uit hoofde van het Verdrag van Lissabon toekomt, ook metterdaad kunnen vervullen.

Hoogachtend,



J. BLANCO

PRAKTISCHE REGELINGEN VOOR DE TOEPASSING DOOR DE RAAD VAN HET
BEGINSEL VAN SUBSIDIARITEIT ALS BEDOELD IN PROTOCOL Nr. 2

1. Kennisgeving van ontwerpen van wetgevingshandelingen

Ontwerpen van wetgevingshandelingen die uitgaan van een groep lidstaten, het Hof van Justitie, de Europese Centrale Bank of de Europese Investeringsbank worden elektronisch ter kennis gebracht, op het specifieke e-mailadres dat uw Parlement/Kamer reeds heeft meegedeeld aan het secretariaat-generaal van de Raad van de Europese Unie.

De nationale parlementen ontvangen de ontwerpen in de officiële talen van de Europese Unie. Wanneer alle taalversies verzonden zijn, wordt aan de nationale parlementen een bericht van voorlegging toegezonden, met opgaaf van de documenten die in het kader van de betrokken procedure zijn toegezonden, en van het tijdstip van aanvang van de termijn van acht weken bepaald in artikel 6 van Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid (zie het voorbeeld in bijlage II).

Na het verstrijken van de termijn van acht weken zendt het secretariaat-generaal van de Raad aan de nationale parlementen een informatieve nota over het resultaat van de procedure.

In het geval waarin is voorzien in artikel 7, lid 2, van Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid, wordt het resultaat van de heroverweging van het ontwerp van wetgevingshandeling door respectievelijk de groep lidstaten, het Hof van Justitie, de Europese Centrale Bank of de Europese Investeringsbank, indien het ontwerp van wetgevingshandeling van één van deze uitgaat, door de Raad per e-mail aan de nationale parlementen meegedeeld.

2. Ontvangst van gemotiveerde adviezen van nationale parlementen

De gemotiveerde adviezen van de nationale parlementen die worden uitgebracht naar aanleiding van de kennisgeving van voornoemde ontwerpen door de Raad, moeten per e-mail worden toegezonden aan het volgende adres: sj6.parlnat@consilium.europa.eu.

Indien verzending per e-mail niet mogelijk is, mogen de gemotiveerde adviezen per post worden toegezonden aan de voorzitter van de Raad van de Europese Unie, ten kantore van de Raad, op het volgende adres:

Raad van de Europese Unie
Wetstraat 175
B-1048 Brussel

3. Toezening van andere documenten

De Raad zendt de nationale parlementen ter informatie, eveneens per e-mail, de ontwerpen tot herziening van de verdragen (inclusief de ontwerpen betreffende de toepassing van artikel 81, lid 3, tweede alinea, van het VWEU), en de verzoeken van een derde land om toetreding tot de EU toe.

De Raad zendt de nationale parlementen ter informatie, eveneens per e-mail, alle andere documenten toe waarin de verdragen voorzien, met name:

- de agenda's van de Raadszittingen;
- de resultaten van de Raadszittingen;
- de notulen van de gedeelten "Wetgevingsberaadslagingen" van Raadszittingen;
- de standpunten die de Raad in het kader van de verschillende wetgevingsprocedures heeft vastgesteld;
- informatie over de resultaten van de in artikel 70 van het VWEU bedoelde evaluatie;
- informatie over de werkzaamheden van het in artikel 71 van het VWEU bedoelde Comité binnenlandse veiligheid (COSI).

4. Elektronische formaten en taalregeling

De documenten worden toegezonden in twee verschillende formaten:

- a) Het formaat "Acrobat PDF" is het referentieformaat voor de officiële documenten van het secretariaat-generaal van de Raad. De versie van het document dat in dat formaat wordt toegezonden, wordt wat betreft opmaak en paginering beschouwd als de officiële versie.
- b) Er wordt een tweede kopie van dezelfde documenten toegezonden in het formaat MS Word97 of MS WordXP.

De documenten worden toegezonden in de officiële talen van de Europese Unie. Elk nationaal parlement ontvangt de documenten in de officiële taal/talen van de respectieve lidstaat, en als aanvulling de Engelse en de Franse versie.

5. Specifiek e-mailadres voor elk nationaal parlement of elke kamer van een van die parlementen

De documenten worden toegezonden aan een specifieke mailbox voor elk nationaal parlement of elke kamer van een van die parlementen. Deze specifieke mailbox dient te voldoen aan de technische aanbevelingen van bijlage III.



BIJLAGE II

**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

Brussel, XX maart 2010

SECRETARIAAT-GENERAAL

CM xxx/10

PARLNAT

BERICHT

TOEZENDING AAN DE PARLEMENTEN VAN DE LIDSTATEN

Contactadres: Directoraat VI van de Juridische dienst
sj6.parlnat@consilium.europa.eu

Betreft: **Toezening van een ontwerp van wetgevingshandeling ingevolge het aan het Verdrag betreffende de Europese Unie gehechte Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid**
- Initiatief van ... voor een richtlijn/verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende ... (doc. ...)

Hierbij deelt de Raad u mede dat alle taalversies van bovengenoemd ontwerp van wetgevingshandeling zijn toegezonden aan de nationale parlementen.

De procedure van Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid wordt bij deze ingeleid.

Binnen acht weken na de dagtekening van dit bericht kunt u de respectieve voorzitters van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie een gemotiveerd advies toezenden waarin in voorkomend geval wordt uiteengezet waarom het betrokken ontwerp uws inziens niet strookt met het beginsel van subsidiariteit.

Gelieve op te merken dat het ontwerp van wetgevingshandeling is gebaseerd op artikel 82, lid 2, onder b), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en wordt voorgelegd door een groep lidstaten die (ten minste) een kwart van de lidstaten van de Europese Unie vertegenwoordigt overeenkomstig artikel 76, onder b), van dat verdrag.

Voor de secretaris-generaal

XXXX

**Aanbevolen technische vereisten voor de ontvangende mailboxen
in de nationale parlementen**

- Er dient te worden voorzien in specifieke functionele mailboxen, geen persoonlijke mailboxen;
- de mailboxen moeten dagelijks worden bewaakt door een team van minstens twee personen die tevens real-time alerts dienen te ontvangen bij de binnenkomst van nieuwe berichten in de mailbox;
- de domeinnaam voor e-mailadressen van het secretariaat-generaal van de Raad is "consilium.europa.eu". Lokale e-mailbeheerders moeten die domeinnaam toevoegen aan de "witte lijst" van hun spamfilter, zodat berichten niet per abuis als spam worden geweigerd of in quarantaine geplaatst (ongevraagde e-mail). Dit kan worden gebruikt in combinatie met op de mailserver geïnstalleerde anti-spoofingsoftware;
- alle inkomende en uitgaande berichten en bijlagen moeten worden gescreend op 'malicious content' met gebruikmaking van een betrouwbare, up-to-date virusscanner op het niveau van de PC of de mailserver of beide;
- bijlagen met bestandsnamen met een dubbele extensie, bijv. "document.en10.doc" mogen niet automatisch worden geweigerd door de virusscanners van de ontvanger omdat dit soort naamgevingsconventie vaak door het secretariaat-generaal wordt gebruikt;
- de maximale omvang van een bericht die wordt aanvaard, moet ten minste 10MB bedragen;
- de mailboxen moeten een totale capaciteit hebben van 100MB of meer;
- per periode van 24 uur moet er 50MB of meer aan ruimte in de mailbox worden vrijgehouden, bij voorkeur door een automatisch archiveringssysteem. Indien er geen automatisch systeem beschikbaar is, moet er dagelijks manueel onderhoud van de mailbox plaatsvinden;
- voor alle ontvangen berichten moeten er positieve en negatieve ontvangstbevestigingen (DSN) en leesbevestigingen (MDN) worden teruggezonden. Dit dient op centraal niveau te worden verzekerd door een technische ingreep die de gebruiker niet kan omzeilen;
- de contactgegevens van de lokale e-mailbeheerder, waaronder naam, e-mailadres en telefoonnummer, moeten aan het secretariaat-generaal van de Raad worden doorgegeven.