



Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Inhoudelijke Ondersteuning**

aan De leden van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid

datum 16 december 2014

Betreffende wetsvoorstel:

33981

Wijziging van de Wet financiering sociale verzekeringen in verband met een heffing bij het niet voldoen aan de quotumdoelstelling (Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten)

Eindstemming wetsvoorstel

Het wetsvoorstel is op 16 december 2014 aangenomen door de Tweede Kamer. De ChristenUnie, de SGP, de VVD, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, Van Vliet, D66, GroenLinks, de PvdA en de PvdD stemden voor.

Aangenomen amendementen

Artikel I, onderdeel F

27 (Schouten) dat regelt dat keuring overbodig is indien op grond van eerder vastgestelde indicaties al duidelijk is dat iemand tot de doelgroep behoort

De indiener is van mening dat naar mensen moet worden gekeken en niet naar het systeem. In het wetsvoorstel moeten mensen die zich bij de gemeenten melden apart gekeurd worden door het UWV om te bepalen of zij geplaatst kunnen worden in het doelgroepenregister. Indien op grond van eerder vastgestelde indicaties al duidelijk is dat iemand tot de doelgroep behoort, dan is de uitgebreide keuring door het UWV overbodig. Door in deze situaties de aparte keuring door het UWV te laten vervallen, kunnen bovendien onnodige kosten voor gemeenten worden voorkomen. Per algemene maatregel

Amendementen zijn in volgorde van stemming - op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.



van bestuur wordt nadere invulling gegeven aan de eerder vastgestelde indicaties die hiervoor in aanmerking komen.

Aangenomen. Voor: het CDA, de ChristenUnie, de SGP, de VVD, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, Van Vliet, D66, de PvdA, de PvdD en de SP.

Artikel I, onderdeel F

21 → 22 (Van Weyenberg c.s.) dat regelt dat de doelgroep wordt uitgebreid met mensen die een medische beperking hebben die is ontstaan voor hun 18e verjaardag of tijdens studie en die zonder voorziening geen WML kunnen verdienen, maar met voorziening(en) wel

Dit amendement regelt dat, wanneer de quotumheffing wordt geactiveerd, de doelgroep wordt uitgebreid met mensen die een medische beperking hebben die is ontstaan voor hun 18e verjaardag of tijdens studie en die zonder voorziening geen WML kunnen verdienen, maar met voorziening(en) wel. Dit amendement regelt tevens dat tegelijkertijd het quotumpercentage stijgt teneinde verdringing van de doelgroep baanafpraak te voorkomen.

Dit betreft mensen die in de huidige situatie in de Wajong zouden kunnen komen (Wajongers tellen mee voor het quotum). Mensen met deze kenmerken vallen straks niet binnen de definitie van de doelgroep baanafpraak (en zouden dan ook niet meetellen voor het quotum). Omdat het mensen betreft die op vergelijkbare wijze een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt kunnen hebben als mensen in de doelgroep baanafpraak, waarborgt dit amendement dat ook deze werknemers meetellen voor het quotum.

De reden hiervoor is tweeledig. Ten eerste om te voorkomen dat mensen die net buiten de doelgroep voor de baanafpraak vallen door het quotum op achterstand worden geplaatst. Ten tweede om te waarborgen dat bedrijven waar deze mensen nu werken (of kunnen werken) voldoende mogelijkheden houden om aan een toekomstig quotum te voldoen. Hierdoor zijn werkgevers die met name werkzaamheden hebben voor deze toe te voegen groep, ook in staat aan het quotum te voldoen.

De omvang van deze groep is niet op voorhand goed vast te stellen. Het betreft naar schatting een groep van maximaal enkele tienduizenden personen in de structurele situatie. Om ten tijde van de quotumheffing verdringing van beschikbare banen voor de mensen uit de doelgroep baanafpraak te voorkomen, wordt in de berekening van het quotumpercentage rekening gehouden met het aantal toevoegingen aan het doelgroepregister dat uit hoofde van deze beoordeling ontstaat.

Concreet betekent dit dat als naar aanleiding van de, door UWV uit te voeren, beoordeling 1.000 mensen aan het doelgroepregister worden toegevoegd, bij de berekening van het quotumpercentage het maatgevend aantal banen (omgerekend naar verloonde uren) dat bepalend is voor het quotumpercentage ook wordt verhoogd met 1.000 x een bij lagere regelgeving te bepalen wegingcoëfficiënt. Deze wegingcoëfficiënt drukt de verhouding uit tussen het aantal verloonde uren dat de toegevoegde doelgroep maximaal zou kunnen



werken en het aantal extra verloonde uren waartoe werkgevers redelijkerwijs gehouden zijn teneinde te voorkomen dat deze toegevoegde doelgroep de bestaande verdringt. Deze coëfficiënt zal in lagere regelgeving worden bepaald en vastgelegd, waarbij deze lagere regelgeving vóór vaststelling wordt voorgelegd aan de Tweede Kamer, voor het eind van 2015.

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de beoordeling die UWV moet uitvoeren om vast te stellen of een werknemer een arbeidsbeperkte is als bedoeld in het tweede lid van artikel 38b van de wet. De criteria voor deze beoordeling zullen worden afgeleid van de regels die gelden voor de beoordeling door het UWV of er sprake is van een jonggehandicapte waarvoor hoofdstuk 2 van de Wajong geldt.

Aangenomen. Voor: het CDA, de ChristenUnie, de SGP, de VVD, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, Van Vliet, D66, GroenLinks, de PvdA, de PvdD en de SP.

Artikel I, onderdeel L

28 → 43 (Schouten en Van Weyenberg) dat regelt dat bij amvb moet worden vastgesteld hoe en waartoe de middelen van de quotumheffing worden ingezet

In het wetsvoorstel is bepaald dat per algemene maatregel van bestuur regels kunnen worden gesteld over hoe de middelen van de quotum-heffing ingezet worden. De indieners vinden het wenselijk dat daadwerkelijk per algemene maatregel van bestuur vastgesteld wordt hoe en waartoe de middelen van de quotumheffing worden ingezet. Zo wordt het inzichtelijker in hoeverre de middelen besteed worden aan uitkerings-kosten en re-integratievoorzieningen.

Aangenomen. Voor: het CDA, de ChristenUnie, de SGP, de VVD, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, Van Vliet, D66, GroenLinks, de PvdA, de PvdD en de SP.

Artikel I, onderdeel M

20 → 34 → 38 → 42 (Schouten c.s.) dat in de wet een voorhangprocedure opneemt voor de ministeriele regeling waarbij de quotumheffing wordt ingevoerd

Op het moment dat het aantal afgesproken banen voor mensen met een arbeidsbeperking niet voldoende is toegenomen, zal de quotumheffing ingaan. De quotumheffing gaat echter pas in nadat hiertoe in de ministerraad wordt besloten. Uit de memorie van toelichting blijkt tevens dat voordat dit besluit wordt genomen, het kabinet eerst wil overleggen met de sociale partners en de VNG. Het kabinet geeft hierbij tevens aan in de besluitvorming rekening te houden met o.a. monitorgegevens en verklarende factoren, zoals conjunctuur, regionale arbeidsmarktvaart en -aanbod, omvang en definiëring doelgroep. Op de mogelijke situaties waarin al dan niet besloten wordt om de quotumheffing te activeren, kan het kabinet echter niet vooruitlopen. Het blijft zo onduidelijk wanneer welke factoren welk gewicht hebben in de besluitvorming over het al dan niet activeren van de quotumheffing.



Omdat het activeren van het quotum grote gevolgen heeft voor werkgevers en werknemers en de criteria van te voren niet duidelijk voor beide Kamers zijn, wordt met dit amendement de betrokkenheid van de beide Kamers bij de besluitvorming gewaarborgd door de Kamers de gelegenheid te geven zich over de ministeriële regeling uit te spreken. Wetstechnisch is hieraan vormgegeven door in artikel 122n, vijfde lid, van de Wfsv, een voorhangprocedure op te nemen voor de op grond van het eerste lid vast te stellen ministeriële regeling.

Aangenomen. Tegen: de Groep Bontes/Van Klaveren.

Verworpen en ingetrokken amendementen

Artikel I, onderdeel F

24 (Karabulut) waarmee de indiener beoogt het doelgroepregister te verbreden naar iedereen onder de Participatiewet valt en een structurele functionele arbeidsbeperking heeft

Met dit amendement beoogt de indiener het doelgroepregister te verbreden naar iedereen onder de Participatiewet valt en een structurele functionele arbeidsbeperking heeft. Ook arbeidsgehandicapten met een WIA of Wwb-uitkering komen middels dit amendement onder het doelgroepregister te vallen. De indiener streeft naar een inclusieve arbeidsmarkt waarin de belemmeringen voor mensen met een arbeidsbeperking bij het vinden van een baan worden weg genomen. Uitsluiting van bepaalde groepen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt verhoudt zich niet tot deze doelstelling.

Wetstechnisch is dit amendement vormgegeven door een nieuwe categorie arbeidsbeperkten in artikel 38b op te nemen. Het gaat hier om iedereen met een arbeidsbeperking die op grond van de Participatiewet of op grond van de Wet WIA een voorziening ontvangt.

Deze categorie arbeidsbeperkten telt volledig mee voor de banenafpraak en de vaststelling van de quotumheffing.

Verworpen. Voor: de SGP, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, de PvdD en de SP.

Artikel I, onderdeel F

19 (Schouten) dat regelt dat leerlingen uit het voortgezet speciaal onderwijs en het praktijkonderwijs automatisch tot de doelgroep van de banenafpraak en het quotum behoren

Met dit amendement wordt geregeld dat leerlingen uit het voortgezet speciaal onderwijs en het praktijkonderwijs automatisch tot de doelgroep voor de banenafpraak en het quotum behoren. Hiermee wordt voor deze leerlingen een aparte keuring door het UWV om na afronding van hun opleiding in het doelgroepenregister te worden opgenomen voorkomen. Deze aparte keuring is overbodig en met het vervallen van de aparte keuring kunnen



kosten voor gemeenten worden bespaard. De tijd en middelen die de aparte keuring kost kan beter worden ingezet in de begeleiding van werkzoekenden en werkgevers.

De leerlingen uit het voortgezet speciaal onderwijs en het praktijkonderwijs zijn immers allemaal geïndiceerd voor een speciale vorm van onderwijs, omdat deze leerlingen niet in staat zijn om een startkwalificatie te halen. Zonder de nodige ondersteuning lukt het deze leerlingen niet of nauwelijks om zelfstandig werk te vinden en te behouden. Velen blijken dan ook niet in staat het wettelijk minimumloon te verdienen. In de praktijk zal het UWV dus constateren dat de door de gemeente aangedragen schoolverlaters tot de doelgroep van de banenafpraak behoren.

Bovendien duurt de aparte keuring door het UWV een aantal weken. Voor een goede overgang van school naar werk is het beter om de doorlooptijd voor deze groep zo kort mogelijk te houden.

Ingetrokken.

Artikel I, onderdeel F

23 → 41 (Karabulut) dat het doelgroepregister uitbreidt naar iedereen die vanwege een arbeidsbeperking onder de Participatiewet valt en een structurele functionele arbeidsbeperking heeft

Met dit amendement beoogt de indiener het doelgroepregister te verbreden naar iedereen die vanwege een arbeidsbeperking onder de Participatiewet valt en een structurele functionele arbeidsbeperking heeft. De indiener streeft naar een inclusieve arbeidsmarkt waarin de belemmeringen voor mensen met een arbeidsbeperking bij het vinden van een baan worden weggenomen. Uitsluiting van bepaalde groepen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt verhoudt zich niet tot deze doelstelling. Derhalve beoogt de indiener een verbreding van het doelgroepregister.

Wetstechnisch is dit amendement vormgegeven door een nieuwe categorie arbeidsbeperkten in artikel 38b op te nemen. Het gaat hier om mensen die een medische beperking hebben die is ontstaan voor hun achttiende verjaardag of tijdens hun studie, en die zonder die voorziening niet het wettelijk minimumloon kunnen verdienen, maar met die voorziening wel.

Deze categorie arbeidsbeperkten telt volledig mee voor de banenafpraak en de vaststelling van de quotumheffing. Het gaat hier niet om mensen die onder de WGA vallen.

Verworpen. Voor: de SGP, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, de PvdD en de SP.

Artikel I, onderdeel F

13 (Karabulut) waarmee het boetebedrag wordt opgehoogd

Met dit amendement beoogt de indiener het boetebedrag op te hogen zodat de prikkel voor werkgevers om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen, wordt vergroot.

Verworpen. Voor: 50PLUS, GroenLinks en de SP.



Artikel I, onderdeel F

17 (Van Ojik) dat regelt dat de quotumheffing hoger wordt als een werkgever meerdere opeenvolgende jaren een quotumtekort heeft

Dit amendement regelt dat de quotumheffing hoger wordt indien een werkgever meerdere opeenvolgende jaren een quotumtekort heeft. Een niet-vervulde arbeidsplaats is immers extra laakbaar wanneer de werkgever het jaar daarvoor ook al in gebreke bleef.

Wetstechnisch is dit amendement vormgegeven door de quotumheffing te verhogen indien de werkgever meerdere jaren achter elkaar in gebreke blijft. In het tweede, derde en vierde achtereenvolgende jaar wordt de quotumheffing telkens met € 1.000 verhoogd. Een werkgever die vier jaar achter elkaar een quotumtekort heeft moet de maximale quotumheffing betalen.

Verworpen. Voor: de ChristenUnie, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, D66, GroenLinks, de PvdD en de SP.

Artikel I, onderdelen F en M

12 (Potters) dat de mogelijkheid tot deactivering van de quotumregeling regelt

Dit amendement regelt de mogelijkheid tot deactivering van de quotumregeling. De quotumheffing wordt gedeactiveerd op het moment dat de sociale partners weer in het groeipad van het aantal garantiebanen zitten en dus voldoen aan de afspraken uit het sociaal akkoord. De baanafspraken hebben altijd voorrang op het opleggen van een quotum door de overheid. Hiermee wordt de eigen verantwoordelijkheid van de sociale partners ook beloond in plaats van gestraft.

Het nieuwe lid 1a van artikel 122n sluit aan bij de systematiek van het wetsvoorstel. In het eerste lid van artikel 122n is geregeld dat de quotum-heffing kan worden geactiveerd bij ministeriële regeling, indien het aantal banen voor arbeidsbeperkten onvoldoende toeneemt. Het nieuwe lid 1a regelt dat de quotumheffing bij ministeriële regeling op korte termijn weer kan worden gedeactiveerd, indien het aantal banen voor arbeidsbeperkten voldoende toeneemt. Deze toename wordt geconstateerd door middel van dezelfde monitor die wordt gebruikt bij de activering van de quotum-heffing. Deactivering bij ministeriële regeling kan vrij snel worden ingevoerd, en heeft daarom de voorkeur boven een wetswijziging.

Ingetrokken.



Artikel I, onderdeel K

14 (Karabulut) dat regelt dat de opbrengst van de quotumheffing alleen mag worden bestemd voor nieuwe banen voor arbeidsbeperkten

Met dit amendement beoogt de indiener de opbrengst van de quotumheffing enkel te bestemmen voor nieuwe banen die in het kader van het quotum arbeidsbeperkten worden geschapen.

Wetstechnisch is dit amendement vormgegeven door een nieuw lid aan artikel 115 van de Wfsv toe te voegen, waarin is geregeld dat de opbrengst van de op grond van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten opgelegde heffing alleen mag worden aangewend voor het realiseren van banen voor arbeidsbeperkten. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald welke uitgaven hier precies onder vallen.

Verworpen. Voor: de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, GroenLinks, de PvdD en de SP.

Artikel I, onderdeel O en invoeging artikel IA

18 → 34 → **44** (Van Ojik) dat regelt dat bedrijven en overheidsorganisaties een opgelegde quotumheffing in hun jaarverslag vermelden

Dit amendement verplicht organisaties in de publieke sector en bedrijven om een opgelegde quotumheffing in hun jaarverslag te vermelden. Werkgevers die een quotumheffing opgelegd hebben gekregen, hebben niet voldaan aan hun maatschappelijke verplichting. Dit is iets waar overheden en bedrijven liever niet bekend om staan. Openbaarmaking hiervan kan dus als extra stok achter de deur werken. Bovendien is het voor burgers belangrijk om te weten of bedrijven en overheden aan hun maatschappelijke verplichting voldoen. Zij kunnen als consument «stemmen met de voeten» en als kiezer de politiek afrekenen op de prestaties van de overheid.

Publicatie van de quotumheffing in het jaarverslag sluit het beste aan bij het principe van «comply or explain». Werkgevers moeten zelf bekend maken of ze aan het quotum voldaan hebben en moeten wanneer dit niet het geval is uitleggen hoe dit komt en hoe ze deze situatie denken te verbeteren.

Wetstechnisch is dit amendement vormgegeven door in artikel 391 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek een nieuw achtste lid op te nemen. Op grond hiervan zijn werkgevers verplicht in hun jaarverslag op te nemen of er een quotumheffing is opgelegd, de hoogte van die heffing en het quotumtekort, en zo mogelijk de oorzaken daarvan. Het nieuwe artikel 124c bevat eenzelfde verplichting voor publiekrechtelijke rechtspersonen. Hierbij is aansluiting gezocht bij de formulering in de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector. De gegevens over de quotumheffing moeten dan worden opgenomen in een wettelijk voorgeschreven document dat inzicht biedt in de financiële positie of de organisatie van die publiekrechtelijke rechtspersoon.



blad 8

Indien dit amendement wordt aangenomen, komt het opschrift van het wetsvoorstel te luiden: Wijziging van de Wet financiering sociale verzekeringen en Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek in verband met een heffing bij het niet voldoen aan de quotumdoelstelling (Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten).

Verworpen. Voor: Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, D66, GroenLinks, de PvdA en de SP.



Moties

15 (Potters en Kerstens) over voorkomen van verdringing

Aangenomen. Voor: het CDA, de ChristenUnie, de SGP, de VVD, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, Van Vliet, D66, GroenLinks, de PvdA, de PvdD en de SP.

16 (Potters en Kerstens) over deactivering van de quotumheffing

Aangenomen. Voor: het CDA, de ChristenUnie, de SGP, de VVD, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, Van Vliet, de PvdA en de PvdD.

29 (Karabulut) over een banenplan dat niemand uitsluit

Verworpen. Voor: de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, GroenLinks, de PvdD en de SP.

30 (Karabulut) over regels om verdringing uit te sluiten

Verworpen. Voor: de PVV, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, GroenLinks en de SP.

31 (Karabulut) over garantiebanen bij bedrijven met minder dan 25 werknemers

Verworpen. Voor: de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, GroenLinks en de SP.

32 (Karabulut) over een sociaal jaarverslag voor bedrijven met meer dan 50 werknemers

Verworpen. Voor: de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, GroenLinks en de SP.

33 (Pieter Heerma c.s.) over het doorgeven van het quotum bij afnemen van diensten

Aangenomen. Voor: het CDA, de ChristenUnie, de SGP, de VVD, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, Van Vliet, D66, GroenLinks, de PvdA en de PvdD.

35 (Kerstens c.s.) over cao-afspraken voor mensen met een arbeidsbeperking

Aangenomen. Voor: het CDA, de ChristenUnie, de SGP, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, D66, GroenLinks, de PvdA, de PvdD en de SP.

36 (Kerstens c.s.) over een brede prestatieladder sociaal ondernemen

Aangenomen. Voor: het CDA, de ChristenUnie, de SGP, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, D66, GroenLinks, de PvdA, de PvdD en de SP.

37 (Van Weyenberg c.s.) over monitoren of het totaal aantal banen voor de doelgroep toeneemt

Aangenomen. Voor: het CDA, de ChristenUnie, de SGP, de VVD, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, Van Vliet, D66, GroenLinks, de PvdA, de PvdD en de SP.

39 (Schouten en Kerstens) over mogelijkheden om sociale ondernemingen fiscaal te belonen

Aangenomen. Voor: het CDA, de ChristenUnie, de SGP, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, D66, GroenLinks, de PvdA, de PvdD en de SP.



blad 10

40 (Van Ojik en Kerstens) over het eventueel verhogen van de heffing
**Aangenomen. Voor: de ChristenUnie, de Groep Kuzu/Öztürk, 50PLUS, D66,
GroenLinks, de PvdA, de PvdD en de SP.**