

Vergaderjaar 2020–2021

35 600

Wijziging van de Wet natuurbescherming en de Omgevingswet (stikstofreductie en natuurverbetering)

G

BRIEF VAN DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKwaliteit

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 12 februari 2021

Bij brief van 4 december 2020 (Kamerstuk 35 600, B) heb ik, anticiperend op de voorhangprocedure van artikel 23.5 van de Omgevingswet, uw Kamer het ontwerpbesluit aangeboden tot wijziging van enkele algemene maatregelen van bestuur (stikstofreductie en natuurverbetering, hierna: ontwerpbesluit). Het ontwerpbesluit bevat nadere regels over het wetsvoorstel stikstofreductie en natuurverbetering (Kamerstuk 35 600, hierna: het wetsvoorstel). Bij brief van 17 december (Kamerstuk 35 600, D) heb ik u meegedeeld dat enkele van de door de Tweede Kamer aangenomen amendementen het noodzakelijk maken om het ontwerpbesluit aan te vullen. In het voorlopig verslag over het wetsvoorstel (Kamerstuk 35 600, E) hebben de leden van de fracties van GroenLinks en PvdA gevraagd om toezending van het aangepaste ontwerpbesluit vóór de plenaire behandeling van het wetsvoorstel. Naar aanleiding van dat verzoek bied ik u hierbij het aangepaste ontwerpbesluit¹ aan.

Behalve naar aanleiding van de amendementen is het ontwerpbesluit ook op enkele andere punten aangepast, mede naar aanleiding van consultatiereacties. Afgezien van wetstechnische en redactionele correcties bevat het aangepaste ontwerpbesluit de volgende wijzigingen ten opzichte van de versie van 4 december 2020:

- Het aangepaste ontwerpbesluit introduceert enkele nieuwe bepalingen in het Omgevingsbesluit (Ob) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl²) vanwege de amendementen met de nummers 18 (overleg met andere landen en Europese Commissie) en 50 (provinciale gebiedsplannen). Die amendementen voegen bepalingen toe aan de Wet

¹ Ter inzage gelegd bij de Directie Inhoud.

² Zie artikel 10.19a Ob voor het overleg met andere landen en de Europese Commissie. Zie voor de provinciale gebiedsplannen de artikelen 4.29 en 11.69a Bkl en artikel 10.36db Ob.

natuurbescherming (Wnb³). De natuurwetgeving wordt opgenomen in de Omgevingswet zodra de Omgevingswet en de Aanvullingswet natuur Omgevingswet in werking treden. Blijkens de toelichting bij deze amendementen gaan de indieners ervan uit dat de regering de inhoud van de betrokken bepalingen in het stelsel van de Omgevingswet regelt bij algemene maatregel van bestuur (amvb). Deze amendementen zijn beleidsneutraal omgezet.

- Naar aanleiding van het amendement met het nummer 19 (aanvullend programma voor het legaliseren van voorheen vergunningvrije projecten met geringe depositie) zijn aan het ontwerpbesluit nadere regels toegevoegd over dat programma, over het verzamelen en verstrekken van gegevens ten behoeve van monitoring en bijsturing en over de – jaarlijkse – verslaglegging aan het parlement⁴.
- De amendementen met de nummers 49 en 21 (toevoeging aan de Wnb en de Omgevingswet van twee nieuwe omgevingswaarden voor stikstofdepositie voor 2025 en 2035) hebben ertoe geleid dat het aangepaste ontwerpbesluit nu overal verwijst naar «omgevingswaarden» in plaats van «omgevingswaarde».
- Aan artikel III, dat het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) wijzigt, zijn bepalingen toegevoegd⁵ waarmee wordt geregeld dat een bouwmelding en een sloopmelding⁶ ook moeten beschrijven welke maatregelen worden getroffen om te voldoen aan het nieuwe artikel 7.19a Bbl. Dat artikel verplicht om adequate maatregelen te nemen om de stikstofemissie op de bouw- of sloopplaats te beperken. Er is gekozen dit te regelen in een indieningsvereiste zodat het bevoegd gezag tijdig informatie over de invulling van het artikel ontvangt. Door aan te sluiten bij bestaande procedures blijven de lasten beperkt⁷.
- Mede met het oog op artikel 7.19a Bbl wordt artikel 7.5, vierde lid, Bbl aangevuld met de bepaling dat een maatwerkvoorschrift de uitvoering van een vastgesteld projectbesluit niet mag belemmeren. Bij het nemen van een projectbesluit is de wijze waarop het project wordt uitgevoerd vaak nog niet duidelijk. Daardoor is het ook niet mogelijk om in dat stadium al concreet in te gaan op de plicht om de stikstofemissie op de bouwplaats te beperken. De toegevoegde zin voorkomt dat er bij langlopende of grote projecten later in de tijd voor de bouw- of sloopactiviteit voorschriften worden gesteld die niet meer goed zijn in te passen.
- Aan artikel IV, dat het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) wijzigt, is op verzoek van het IPO en de VNG een bepaling toegevoegd (artikel 4.31) waarin wordt verduidelijkt dat de Minister van LNV het bestuursorgaan is dat het in artikel 3.10 van de Omgevingswet bedoelde programma moet vaststellen als aannemelijk is dat niet wordt voldaan of niet zal worden voldaan aan de drie wettelijke omgevingswaarden voor stikstofdepositie. In zo'n geval zal de Minister, overeenkomstig artikel 3.11 van de Omgevingswet, het programma stikstofreductie en natuurverbetering wijzigen en dus geen ander programma vaststellen.

Zoals ik u in mijn brief van 17 december heb toegezegd, zal ik wachten met de voordracht aan de Koning ter verkrijging van het advies van de

³ Zie de voorgestelde artikelen 1.12ga Wnb (overleg met andere landen en Europese Commissie) en 1.12fa (provinciale gebiedsplannen).

⁴ Zie de artikelen 2.15 en 2.16 van het Besluit natuurbescherming, de artikelen 12.26a en 12.26b Bkl en artikel 15.5 Ob.

⁵ Zie de wijziging van de artikelen 2.15quater en 7.11 Bbl.

⁶ Alleen als de sloopmelding is vereist omdat de hoeveelheid sloopafval naar redelijke schatting meer dan 10 m³ bedraagt.

⁷ Als voor de bouwactiviteit een omgevingsvergunning nodig is, moet de aanvraag van die vergunning beschrijven welke maatregelen worden getroffen om te voldoen aan het nieuwe artikel 7.19a Bbl. Dat zal worden geregeld in de Omgevingsregeling.

Afdeling advisering van de Raad van State over het ontwerpbesluit totdat de Eerste Kamer het wetsvoorstel heeft behandeld.

Ik stuur een brief van gelijke strekking aan de voorzitter van de Tweede Kamer.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
C. Schouten