

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA Den Haag

Directie Langdurige Zorg

Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie

4155431-1085543-LZ

Datum 10 juli 2025
Betreft Voorlopige kaderbrief Wlz 2026-2030

Bijlage(n):

1

Geachte voorzitter,

Hierbij stuur ik u een afschrift van de voorlopige kaderbrief Wlz 2026-2030. Hiermee informeer ik de Nederlandse Zorgautoriteit over het budgettaire kader voor de Wet langdurige zorg (Wlz) in 2025 en stel ik het voorlopige budgettaire kader voor de Wet langdurige zorg in 2026 vast.

In lijn met de Wet Domeinoverstijgende Samenwerking (DOS) bevat deze brief een meerjarig inzicht in de ontwikkeling van het Wlz-kader. Dit beslaat het lopende jaar (2025) en vijf toekomstige jaren (2026-2030).

Gezien de demissionaire status van het huidige kabinet geldt bij dit meerjarig inzicht het voorbehoud dat dit alleen zekerheid biedt over het budgettaire kader voor het lopende jaar 2025 en het jaar 2026. Deze zekerheid is nodig met oog op een tijdige en ordelijke zorginkoop voor deze jaren.

Het Wlz-kader voor de jaren 2027-2030 heeft slechts een indicatief karakter. Dit geeft zorgkantoren en zorgaanbieders inzicht in de verwachte ontwikkeling van het Wlz-kader uitgaande van het staande beleid. Hieraan kunnen geen rechten worden ontleend. Dit voorbehoud is nodig in verband met de flexibiliteit voor een nieuw kabinet om waar nodig geacht beleidsmaatregelen te kunnen treffen die bijdragen aan de toegankelijkheid, betaalbaarheid en kwaliteit van zorg.

Tot slot geldt bij bijgaande voorlopige kaderbrief het gebruikelijke voorbehoud van politieke besluitvorming over de begroting 2026. Deze wordt op Prinsjesdag aan het parlement gepresenteerd. Op of kort na Prinsjesdag zal ik derhalve het definitieve Wlz-kader voor 2026 en het indicatieve Wlz-kader voor de jaren 2027-2030 bekendmaken bij de Eerste en Tweede Kamer.

Hoogachtend,

de staatssecretaris Langdurige
en Maatschappelijke Zorg,

Nicki J.F. Pouw-Verweij

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Nederlandse Zorgautoriteit
T.a.v. mevrouw drs. G.J.C.M. Engwirda-Kromwijk
Postbus 3017
3502 GA UTRECHT

**Directoraat Generaal
Langdurige Zorg**
Directie Langdurige Zorg
Afdeling 4

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
www.rijksoverheid.nl

Datum 10 juli 2025
Betreft Meerjarige voorlopige kaderbrief 2026-2030

Kenmerk
4154805-1085543-LZ

Geachte mevrouw Engwirda,

Op grond van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) stelt de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport voor ieder kalenderjaar het bedrag vast dat in dat kalenderjaar beschikbaar is voor verzekerde zorg op grond van de Wet langdurige zorg (Wlz).

In lijn met de Wet Domeinoverstijgende Samenwerking (DOS)¹ geef ik een meerjarig inzicht in de ontwikkeling van het Wlz-kader. Dit beslaat het lopende jaar (2025) en vijf toekomstige jaren (2026-2030).

Het inzicht in de meerjarige ontwikkeling van het Wlz-kader is een belangrijke ondersteuning voor de zorgkantoren bij het afsluiten van contracten vanuit een meerjarig perspectief met zorgaanbieders. Zorgkantoren en zorgaanbieders kunnen hiermee rekening houden bij het maken van hun contractafspraken. Het is daarmee een extra bouwsteen om de zorg nu en in de toekomst toegankelijk, betaalbaar en kwalitatief op orde te houden. Het meerjarig perspectief geeft zorgkantoren en zorgaanbieders inzicht in de verwachte *netto groei* van het Wlz-kader voor de komende jaren. Dat betekent niet dat het Wlz-kader voor de gehele periode definitief vastligt. Zoals toegelicht in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel DOS² zal ik alleen meerjarige zekerheid bieden over ten hoogste de periode tot 1 jaar na de betrokken kabinetsperiode.

Met ingang van 2026 bestaat het Wlz-kader voorts uit drie de elkaders: (1) zorg in natura, (2) persoonsgebonden budgetten en (3) overige uitvoeringskosten. Dit laatste de elkader vloeit voort uit de wet DOS en biedt zorgkantoren de mogelijkheid om preventieve maatregelen te bekostigen en om onafhankelijke cliëntondersteuning en cliëntvertrouwenspersonen in te kopen. Een belangrijke voorwaarde om preventieve maatregelen te bekostigen met middelen vanuit het Wlz-kader is dat het aantoonbaar leidt tot lagere zorguitgaven.

Gezien de demissionaire status van het huidige kabinet zal de meerjarige kaderbrief dit jaar alleen zekerheid bieden over het lopende jaar 2025 en het jaar 2026. Het Wlz-kader voor de jaren 2027-2030 wordt dit jaar dus nog niet vastgesteld en verdeeld, zoals dit mogelijk wordt met de inwerkingtreding van de wet DOS³, maar heeft slechts een indicatief karakter. Dat is nodig in verband met

² Tweede Kamer, 2023-2024, 36 486, nr. 3.

³ Staatsblad 2025, 123.

de flexibiliteit voor een nieuw kabinet om waar nodig geacht beleidsmaatregelen te kunnen treffen die nodig zijn in het licht van de toegankelijkheid, betaalbaarheid en kwaliteit van zorg.

Zoals gebruikelijk ontvangen de Eerste en Tweede Kamer een afschrift van bijgaande voorlopige kaderbrief. Hierbij geldt een voorbehoud voor de politieke besluitvorming over de begroting 2026. Deze wordt op Prinsjesdag aan het parlement gepresenteerd. Op of kort na Prinsjesdag zal ik het definitieve Wlz-kader 2026 en het indicatieve Wlz-kader voor de jaren 2027-2030 bekendmaken bij de Eerste en Tweede Kamer. Van deze definitieve kaderbrief ontvangt u een afschrift.

I Budgettair kader Wlz 2025

Op grond van uw februaribrief heeft mijn voorganger eerder dit jaar vastgesteld dat het beschikbare Wlz-kader voor 2025 ruimschoots toereikend is⁴. Het actuele Wlz-kader voor 2025 bedraagt volgens de bijlage bij uw beleidsregel € 38.981 miljoen, waarvan € 34.647 voor het deeltkader zorg in natura (zin) en € 4.334 miljoen voor het deeltkader persoonsgebonden budget (pgb)⁵. Dit is opgenomen in tabel 1.

Tabel 1: stand Wlz-kader 2025

bedragen x € 1 miljoen	zin	pgb	totaal
Actueel Wlz-kader 2025	34.647	4.334	38.981

De verwachte benutting van het Wlz-kader bedraagt op basis van het gemiddelde van de twee scenario's uit uw februaribrief € 38.591 miljoen. Ik verzoek u om mij via uw julibrief opnieuw over de verwachte benutting in 2025 te informeren. Het benodigde budget voor 2025 vormt de basis voor het voorlopige meerjarige Wlz-kader vanaf 2026. Dit basisbedrag zal ik op grond van uw julibrief actualiseren in de definitieve kaderbrief 2026-2030 die ik op of na Prinsjesdag zal versturen.

II Voorlopig meerjarig Wlz-kader 2026-2030

Bij de opstelling van het voorlopige meerjarig Wlz-kader vormt de verwachte benutting van het Wlz-kader in 2025 het uitgangspunt. Op grond van uw februaribrief is dit het bedrag van € 38.591 miljoen.

Tabel 2 presenteert de ontwikkeling en opbouw van het Wlz-kader vanaf 2026. Hierbij zijn de bedragen vanaf 2027 indicatief.

⁴ Zie mijn reactie op uw februaribrief, bijlage bij *Kamerstukken II*, 2024-2025, 34104-430

⁵ Bijlage 4 bij [Beleidsregel Budgettair kader Wlz 2025 - BR/REG-25124b - Nederlandse Zorgautoriteit](#). Dit betreft de stand per 15 juni 2025.

Tabel 2: Ontwikkeling voorlopig Wlz-kader 2026-2030 (vanaf 2027 indicatief)

Bedragen in miljoenen euro		2026	2027	2028	2029	2030
1	Basis: benodigd Wlz-kader 2025	38.591	38.591	38.591	38.591	38.591
2	Netto groei 2026 - 2030	1.128	1.912	3.021	4.195	5.467
3	Loon- en prijsbijstelling 2026	PM	PM	PM	PM	PM
4	Wlz-kader 2026 - 2030	39.719	40.503	41.612	42.786	44.058
5	waarvan gereserveerd als herverdelingsmiddelen	380	770	1.160	1.580	2.020
6	waarvan beschikbaar voor zorginkoop	39.339	39.733	40.452	41.206	42.038
6a	waarvan zorg in natura	34.820	35.138	35.720	36.318	36.987
6b	waarvan persoonsgebonden budget	4.427	4.548	4.685	4.841	5.003
6c	waarvan overige uitvoeringskosten	92	47	47	47	47

1. Basis: benodigd Wlz-kader 2025

De basis voor het meerjarig Wlz-kader 2026-2030 wordt gevormd door het benodigd Wlz-kader in 2025. Uitgaande van uw februaribrief gaat het hierbij om een bedrag van € 38.591 miljoen. Zoals hiervoor aangegeven zal ik dit bedrag actualiseren op grond van uw julibrief.

2. Netto groei 2026-2030

De netto groei van het voorlopige meerjarig Wlz-kader loopt op van € 1.128 miljoen in 2026 tot € 5.467 miljoen in 2030. Dit is nog exclusief de jaarlijkse loon- en prijsbijstelling die jaarlijks via de definitieve kaderbrief beschikbaar wordt gesteld. De netto-groei is het saldo van de (raming van de) beschikbare groei ruimte en beleidseffecten zoals deze zijn verwerkt in de VWS-begroting. Hierbij heb ik rekening gehouden met de beleidsmaatregelen uit het Hoofdlijnenakkoord Ouderenzorg. De maatregelen in verband met meerjarig contracteren (gehandicaptenzorg en geestelijke gezondheidszorg) en Wlz-behandeling (gehandicaptenzorg) gaan op verzoek van de Tweede Kamer in 2026 niet door. Deze maatregelen zijn vanaf 2027 wel verwerkt in de netto groei van het Wlz-kader.

In de definitieve kaderbrief 2026-2030 zal ik rekening houden met de impact van de kostenonderzoeken die u nog zult verwerken in de Wlz-tarieven voor 2026.

3. Loon- en prijsbijstelling 2026

Het voorlopig Wlz-kader 2026-2030 in tabel 2 is in loon- en prijspeil 2025. De tranche loon- en prijsbijstelling 2026 zal ik toevoegen in de definitieve kaderbrief 2026-2030. Daarbij zal ik de gebruikelijke systematiek hanteren op basis van de Macro-Economische Verkenning van het Centraal Planbureau.

4. Voorlopig Wlz-kader 2026-2030

De optelling van de posten 1 tot en met 3 leidt tot een voorlopig Wlz-kader voor 2026 van € 39.719 miljoen. Het indicatieve meerjarig Wlz-kader loopt op tot ruim € 44 miljard in 2030.

5. waarvan gereserveerd als herverdelingsmiddelen

De herverdelingsmiddelen voor 2026 bedragen € 380 miljoen en lopen op tot € 2.020 miljoen in 2030. Deze middelen zijn gereserveerd vanwege de onzekerheid over de benodigde groeiroomte in het licht van de ontwikkelingen van het zorggebruik en de regionale verdeling daarvan. Ik zal in de loop van 2026 op basis van uw februari- en juli-brief over de toereikendheid van het Wlz-kader besluiten over de inzet van de herverdelingsmiddelen voor 2026. Deze systematiek zal ik ook in de jaren na 2026 jaarlijks toepassen.

6. waarvan beschikbaar voor zorginkoop

In 2026 bedraagt het Wlz-kader dat bij aanvang van het jaar beschikbaar is voor de zorginkoop in totaal € 39.339 miljoen. Dit bedrag is verdeeld over de volgende de elkaders:

- (6a) zorg in natura een bedrag van € 34.820 miljoen;
- (6b) persoonsgebonden budgetten een bedrag van € 4.427 miljoen;
- (6c) overige uitvoeringskosten een bedrag van € 92 miljoen.

Tabel 3 laat zien hoe het de elkader voor overige uitvoeringskosten kan worden ingezet voor:

- (a) preventieve maatregelen;
- (b) onafhankelijke cliëntondersteuning (OCO) en
- (c) cliëntvertrouwenspersonen (CVP).

Tabel 3: Opbouw de elkader overige uitvoeringskosten

Bedragen in miljoenen euro	2026	2027	2028	2029	2030
Overige uitvoeringskosten	92,2	47,2	47,2	47,2	47,2
a Preventieve maatregelen	45,0	PM	PM	PM	PM
b Onafhankelijke cliëntondersteuning	29,7	29,7	29,7	29,7	29,7
c Cliëntvertrouwenspersonen	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5

Binnen het de elkader overige uitvoeringskosten is er op grond van DOS ten opzichte van de huidige systematiek meer bewegingsruimte voor zorgkantoren. Waar (overschrijding van) het budget voor de OCO en de CVP voorheen direct ten laste kwam van de beheerskosten kan er met de toevoeging van de preventieve maatregelen aan de overige uitvoeringskosten geschoven worden met de beschikbaar gestelde middelen tussen het inkopen van de OCO en CVP en preventieve maatregelen. Een belangrijke voorwaarde om preventieve maatregelen te bekostigen met middelen vanuit het Wlz-kader is dat het aantoonbaar leidt tot lagere zorguitgaven. Het bedrag voor de preventieve maatregelen voor 2027 en latere jaren is daarom nog niet ingevuld. Vanaf 2024 wordt de SPUK DOS gemonitord door de Vrije Universiteit Amsterdam. Deze monitorgegevens worden samen met de ervaringen van de zorgkantoren begin 2026 gebruikt voor het vaststellen van het maximale bedrag dat in 2027 beschikbaar is voor preventieve maatregelen. Dit bedrag wordt kenbaar gemaakt in de voorlopige meerjarige kaderbrief die ik volgend jaar zal versturen. Verder geldt als restrictie dat zorgkantoren het budget voor preventieve maatregelen niet mogen overschrijden.

III. Overig

Voor de bekostiging van innovatie ten behoeve van nieuwe zorgprestaties is landelijk € 20 miljoen beschikbaar. Dit bedrag is binnen het deekader voor zorg in natura specifiek geoormerkt.

IV Slot

Ik verzoek u mij in juli 2025 en februari en juli 2026 te informeren over de ontwikkelingen in het licht van de toereikendheid van het Wlz-kader. Ik verzoek u dit te bezien in relatie tot de ontwikkeling van de indicaties en de gedeclareerde zorg waarbij ik u verzoek om hierbij specifiek aandacht te schenken aan de budgettaire impact van de instroom van ggz-w cliënten in de Wlz en aan het aantal verpleegzorgplekken met verblijf.

Ik hoop dat ik u hiermee voldoende heb geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

de staatssecretaris Langdurige
en Maatschappelijke Zorg,

Nicki J.F. Pouw-Verweij



Aan

Staatssecretaris LMZ

Deadline: 11 juli 2025

nota

TER BESLISSING

Voorlopige meerjarige kaderbrief Wlz 2026-2030

Datum

7 juli 2025

Kenmerk

4155423-1085543-LZ

Bijlage(n)

0

1. Aanleiding

Hierbij ontvangt u de voorlopige meerjarige kaderbrief Wlz 2026-2030. VWS stelt elk jaar een voorlopige kaderbrief voor het aankomende jaar op basis waarvan de zorginkoop kan beginnen. De NZa heeft deze brief nodig om haar beleidsregels voor de zorginkoop 2026 te kunnen vaststellen. Afsproken is om deze brief uiterlijk 11 juli te versturen. De NZa zal dan op 22 juli haar beleidsregels publiceren.

2. Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met de opgestelde voorlopige meerjarige kaderbrief Wlz 2026-2030?
- Wij verzoeken u in dat geval bijgevoegde voorlopige meerjarige kaderbrief Wlz 2026-2030 te ondertekenen, zodat deze kan worden verzonden aan de NZa. Het advies is om dit uiterlijk 11 juli te doen zodat de zorgkantoren deze tijdig bij de zorginkoop kunnen betrekken en de NZa haar beleidsregels kan vaststellen.
- We adviseren om de voorlopige kaderbrief in afschrift naar de Eerste en Tweede Kamer te versturen. Wij verzoeken u daartoe bijgaande oplegbrieven te ondertekenen en te laten versturen.

3. Kernpunten

- VWS stelt elk jaar een voorlopige kaderbrief voor het aankomende jaar op basis waarvan de zorginkoop kan beginnen. Deze brief treft u hierbij aan. Indien gewenst kunnen wij een overleg inplannen om de inhoud en achtergrond van de brief nader toe te lichten.
- In lijn met de wet Domeinoverstijgende samenwerking (DOS) geeft u in de voorlopige meerjarige kaderbrief een meerjarig inzicht in de ontwikkeling van het Wlz-kader. Zorgkantoren en zorgaanbieders kunnen hiermee rekening houden bij het maken van hun contractafspraken. Het is daarmee een extra bouwsteen om de zorg nu en in de toekomst toegankelijk, betaalbaar en kwalitatief op orde te houden.
- In de brief licht u toe dat het meerjarige kader vanwege de demissionaire status van het kabinet alleen zekerheid over de jaren 2025 en 2026 biedt. Het Wlz-kader voor de jaren 2027-2030 wordt dit jaar dus nog niet vastgesteld en verdeeld, maar heeft slechts een indicatief karakter. Dat is wenselijk in verband met de flexibiliteit voor een nieuw kabinet.
- De basis voor het meerjarige Wlz-kader vormt het bedrag dat in 2025 nodig is om voldoende zorg van goede kwaliteit in te kopen. In de brief geeft u aan dat u hiervoor de inzichten uit de februaribrief van de NZa heeft gebruikt. En dat u dit in de definitieve kaderbrief nog zult actualiseren op basis van de julibrief



- van de NZa.
- Het *benodigde* Wlz-kader voor 2025 op grond van de februaribrief bedraagt € 38.591 miljoen. Het actueel *beschikbare* kader voor 2025 bedraagt € 38.981 miljoen en is dus ruimschoots voldoende.
 - Met de brief stelt u voor 2026 per saldo een extra bedrag ("netto groei") beschikbaar van € 1.128 miljoen ten opzichte van het benodigde Wlz-kader voor 2025. Dit is nog zonder de loon- en prijsbijstelling tranche 2026 die zoals gebruikelijk op basis van de Macro-Economische Verkenning van het Centraal Planbureau in september aan het definitieve Wlz-kader voor 2026 zal worden toegevoegd.
 - U licht in de brief toe dat deze netto groei is gebaseerd op de beschikbare groeiruimte en het beleid uit de begroting. Ook geeft u hierbij aan dat de maatregelen 'meerjarig contracteren' en 'Wlz-behandeling' voor 2026 zijn geschrapt. De Tweede Kamer heeft de voorhangbrieven controversieel verklaard en heeft een motie aangenomen die oproept om de besparing vanwege meerjarig contracteren in 2026 niet door te laten gaan. De besparingsverliezen voor 2026 worden betrokken bij de augustusbesluitvorming ter voorbereiding op de ontwerpbegroting 2026.
 - Tot slot legt u in de brief uit dat het Wlz-kader bestaat uit deelvaders voor zorg in natura, pgb en overige uitvoeringskosten. Dit laatste deelvader vloeit voort uit de wet DOS en biedt zorgkantoren de mogelijkheid om preventieve maatregelen te bekostigen en om onafhankelijke cliëntondersteuning en cliëntvertrouwenspersonen in te kopen. Een belangrijke voorwaarde om preventieve maatregelen te bekostigen met middelen vanuit het Wlz-kader is dat het aantoonbaar leidt tot lagere zorguitgaven. Het deelvader voor overige uitvoeringskosten stelt u daarom vooralsnog alleen voor het jaar 2026 vast. Begin volgend jaar kunt u dan op grond van monitoringsinformatie en ervaringen van de zorgkantoren het maximale bedrag voor 2027 vaststellen.

Datum
7 juli 2025
Kenmerk

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Er bestaat een groot politiek draagvlak voor een toereikend Wlz-kader om de benodigde zorg uit te kunnen voeren.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Het is van belang zo snel mogelijk duidelijkheid te bieden aan het veld, omdat de inkoop van Wlz-zorg in juni van start is gegaan.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

Geen arbeidsmarkteffecten.

d. Gevolgen administratieve lasten

n.v.t.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

De meerjarige kaderbrief is in overeenstemming met de stand van de Wlz-begroting. De financiële gevolgen van het niet doorgaan van de genoemde tariefmaatregelen in 2026 worden verwerkt in de augustusbesluitvorming ter voorbereiding op de ontwerpbegroting 2026.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

Geen bijzonderheden. U verstuurt deze brief op grond van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg).



g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De brief is intern afgestemd met PZo en FEZ.

De brief is extern afgestemd met het ministerie van Financiën en de NZa.

Datum

7 juli 2025

Kenmerk

h. Toezeggingen

n.v.t.

i. Fraudetoets

n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.