

Vergaderjaar 2012–2013

33 563

EU-voorstel voor een verordening inzake de melding van voorvallen in de burgerluchtvaart COM(2012)776

B

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 3 juni 2013

De leden van de vaste commissies voor Veiligheid & Justitie¹ en voor Infrastructuur, Milieu en Ruimtelijke Ordening² hebben kennisgenomen van het voorstel van de Europese Commissie voor een verordening inzake de melding van voorvallen in de burgerluchtvaart die (mogelijk) een gevaar vormen voor de luchtverkeersveiligheid (COM(2012) 776)³. Naar aanleiding daarvan hebben zij de minister van Veiligheid en Justitie op 8 maart en 28 mei 2013 een brief gestuurd.

De minister heeft op 3 juni 2013 gereageerd.

De commissies brengen bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier voor dit verslag,
K. van Dooren

¹ **Samenstelling Veiligheid en Justitie:**

Holdijk (SGP), Broekers-Knol (VVD) (*voorzitter*), Kneppers-Heijnert (VVD), Kox (SP), Engels (D66), Franken (CDA), Thissen (GL), Nagel (50PLUS), Ruers (SP), Van Bijsterveld (CDA) (*vicevoorzitter*), Duthler (VVD), Koffeman (PvdD), Kuiper (CU), Quik-Schuijt (SP), Strik (GL), K.G. de Vries (PvdA), Knip (VVD), Hoekstra (CDA), Lokin-Sassen (CDA), Scholten (D66), De Boer (GL), De Lange (OSF), Ter Horst (PvdA), Beuving (PvdA), Koole (PvdA), Schrijver (PvdA), Reynaers (PVV), Popken (PVV), Frijters-Klijnen (PVV), Swagerman (VVD)

² **Samenstelling Infrastructuur, Milieu en Ruimtelijke Ordening:**

Samenstelling:

Holdijk (SGP), Van der Linden (CDA), Essers (CDA), Kox (SP), Putters (PvdA), Slagter-Roukema (SP), Engels (D66), Witteveen (PvdA), Nagel (50PLUS), Duthler (VVD), Hermans (VVD), Huijbregts-Schiedon (VVD) (*vicevoorzitter*), Koffeman (PvdD), Schaap (VVD), Vliegenthart (SP), Flierman (CDA), Martens (CDA), Van Boxtel (D66), Vos (GL), De Boer (GL), De Lange (OSF), Ter Horst (PvdA), Vlietstra (PvdA), M. de Graaff (PVV), Reynaers (PVV) (*voorzitter*), Ester (CU), Schouwenaar (VVD), Van Beek (PVV), Duivesteyn (PvdA)

³ Zie dossier E120052 op www.europapoort.nl

BRIEF AAN DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE!

Den Haag, 8 maart 2013

De leden van de vaste commissies voor Veiligheid & Justitie en voor Infrastructuur, Milieu en Ruimtelijke Ordening hebben met belangstelling kennisgenomen van het voorstel van de Europese Commissie voor een verordening inzake de melding van voorvallen in de burgerluchtvaart die (mogelijk) een gevaar vormen voor de luchtveiligheid (COM(2012) 776). Zij hebben daarover de volgende vraag aan de regering.

Wat betekent de conceptverordening concreet voor de positie van het Openbaar Ministerie bij de opsporing en vervolging van voorvallen in de burgerluchtvaart? Zij verwijzen in dit verband ook naar de vragen van de commissie in het verslag van een schriftelijk overleg d.d. 21 juli 2010 (Kamerstuk 29 977, I). Graag ontvangen deze leden een uitgebreide reactie op hun vraag.

De commissies zien met belangstelling uit naar de beantwoording en ontvangen deze bij voorkeur binnen vier weken.

Mede namens de vaste commissie voor Infrastructuur, Milieu en Ruimtelijke Ordening

De voorzitter van de vaste commissie voor Veiligheid en Justitie,
A. Broekers-Knol

BRIEF AAN DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Den Haag, 28 mei 2013

De leden van de vaste commissies voor Veiligheid & Justitie en voor Infrastructuur, Milieu en Ruimtelijke Ordening hebben begrepen dat het Ierse voorzitterschap tijdens de Transportraad op 10 juni a.s. een zogenoemde «algemene oriëntatie» overeen wil komen over het voorstel tot herziening van de verordening inzake de melding van voorvallen burgerluchtvaart (COM(2012) 776).

Deze leden constateren dat zij op 8 maart jl. over dit voorstel een brief aan u hebben gestuurd, die tot op heden onbeantwoord is gebleven (zie bijlage). Zij zouden graag nog vóór de Transportraad kennisnemen van uw reactie én de mogelijkheid hebben desgewenst daarop te reageren, hetgeen betekent dat zij uw reactie uiterlijk vrijdag 31 mei 2013 12.00 uur wensen te ontvangen.

Mede namens de vaste commissie voor Infrastructuur, Milieu en Ruimtelijke Ordening,

De voorzitter van de vaste commissie voor Veiligheid en Justitie,
A. Broekers-Knol

BRIEF VAN DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 juni 2013

In antwoord op uw brief van de Voorzitter van de vaste commissie voor Veiligheid en Justitie, respectievelijk de vaste commissie voor Infrastructuur, Milieu en Ruimtelijke Ordening van 8 maart 2013, bericht ik als volgt.

Het voorstel voor een verordening van het Europees parlement en de Raad inzake de melding van voorvallen in de burgerluchtvaart (COM (2012)776) stelt verbeteringen voor met betrekking tot de verzameling en analyse van dergelijke meldingen teneinde de luchtvaartveiligheid te vergroten. Door Europa brede verschillen in registratie systemen, lage meldingsbereidheid en door ontoereikende rechtsbescherming van melders is verbetering op dit punt noodzakelijk. De verordening beoogt richtlijn nr. 2003/42/EG inzake de melding van voorvallen in de burgerluchtvaart te vervangen.

Ter implementatie van de richtlijn is in 2005 de Wet luchtvaart aangepast. In 2009 is de Wet meldingen voorvallen burgerluchtvaart geëvalueerd. Belangrijke aandachtspunten tijdens de evaluatie waren de registratie van de meldingen en de rol en taak van het Openbaar Ministerie. In de beleidsreactie (Kamerstukken II 2009/10, 24 804, nr. 69) is hier uitvoerig bij stil gestaan en zo ook in de brief aan uw Kamer van 13 juli 2010 (Kamerstukken I 2009/10, 29 977, J).

Inmiddels hebben de onderhandelingen over het voorstel van de Europese Commissie geresulteerd in een concept-tekst die duidelijk maakt dat het door de verordening beoogde meldingssysteem – in lijn met hetgeen dienaangaande in richtlijn nr. 2003/42/EG is bepaald – de toepasselijke regels van het nationale strafrecht van elke lidstaat onverlet laat, omdat daartoe de rechtsgrondslag ontbreekt. Dit betekent dat de nieuwe verordening na implementatie geen consequenties zal hebben voor het beleid van het Openbaar Ministerie betreffende het strafrechtelijk optreden in verband met meldingen van voorvallen in de burgerluchtvaart.

De praktijk wijst uit dat Nederland in vergelijking met andere Europese landen koploper is wat betreft de meldingsbereidheid. De voorgestelde dataverzameling alsmede de analyses van meldingen, zoals de verordening beoogt, sluit aan bij de Nederlandse praktijk. Deze brief is afgestemd met het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

De Minister van Veiligheid en Justitie,
I.W. Opstelten