



Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Inhoudelijke Ondersteuning**

aan De leden van de vaste commissie voor Economische Zaken

datum 23 maart 2016

Betreffende wetsvoorstel:

34329

Wijziging van de Aanbestedingswet 2012 in verband met de implementatie van aanbestedingsrichtlijnen 2014/23/EU, 2014/24/EU en 2014/25/EU

Eindstemming wetsvoorstel

Het wetsvoorstel is op 22 maart 2016 aangenomen door de Tweede Kamer. SP, PvdD, PvdA, GroenLinks, D66, 50PLUS, Van Vliet, Houwers, Groep Kuzu/Öztürk, Klein, VVD, SGP, ChristenUnie en CDA stemden voor.

Aangenomen amendementen

Artikel I, onderdelen E en F

9 (Bruins en Ziengs) dat regelt dat de wettelijke verplichting voor het gebruik van de Gids Proportionaliteit wordt uitgebreid naar de speciale-sectorbedrijven

Middels dit amendement wordt geregeld dat de wettelijke verplichting voor het gebruik van de Gids Proportionaliteit wordt uitgebreid naar de speciale-sectorbedrijven. De Gids Proportionaliteit is opgesteld door een schrijfgroep bestaande uit vertegenwoordigers van aanbestedende diensten en vertegenwoordigers van ondernemers. De Tweede Kamer heeft via amendement Schouten/Ziengs (32 440, nr. 50) in de Aanbestedingswet vastgelegd dat de Gids Proportionaliteit als wettelijk richtsnoer is aangewezen voor aanbestedende diensten. De ervaringen met de toepassing van de Gids zijn positief. Met dit amendement wil de indiener deze Gids ook als wettelijk richtsnoer laten gelden voor speciale-sectorbedrijven. In de praktijk wordt de Gids al vaak toegepast door speciale-

Amendementen zijn in volgorde van stemming - op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.



datum 23 maart 2016

blad 2

sectorbedrijven. Het amendement zorgt voor duidelijkheid en een gelijk speelveld in de aanbestedingspraktijk. Net als aanbestedende diensten in de huidige wet, kunnen speciale-sectorbedrijven door dit amendement slechts gemotiveerd afwijken van onderdelen van de Gids Proportionaliteit. Hiermee streeft de indiener naar meer uniformiteit, transparantie, ruimte voor innovatie en naar proportionele eisen, voorwaarden en criteria bij aanbestedingen. Door de Gids wordt de toegang van met name MKB-bedrijven tot aanbestedingen eerlijker gemaakt. Vanwege vergaande geschiktheidseisen of uitsluitingsgronden wordt nog onnodig de concurrentie bij aanbestedingen beperkt. Het onnodig uitsluiten van bedrijven die wel degelijk in staat zijn om in aanmerking te komen voor opdrachten wordt door structurele en juiste toepassing van de Gids Proportionaliteit teruggedrongen. Als dit amendement wordt aangenomen, dient de Gids hiermee op de benodigde punten wetstechnisch in lijn te worden gebracht. Zodoende kan er geen twijfel bestaan over wat normen in de Gids zijn, waarbij het speciale-sectorbedrijf verplicht is te motiveren als ze ervan afwijkt. In de betreffende bepalingen is reeds voorzien in een voorhangbepaling; de voordracht voor de algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd. De indieners hechten waarde aan een breed gedragen Gids en beogen de mogelijkheid tot (eenzijdig aangebrachte) inhoudelijke wijzigingen in de Gids uit te sluiten.

Met algemene stemmen aangenomen

Artikel I, onderdeel DX

11 (Gesthuizen c.s.) dat regelt dat de motiveringsplicht ook toepassing is op het criterium 'laagste kosten op basis van kosteneffectiviteit'

In het wetsvoorstel wordt het nieuwe gunningscriterium «laagste kosten op basis van kosteneffectiviteit» geïntroduceerd. Dit criterium hoeft, evenals de beste prijs-kwaliteitverhouding, niet gemotiveerd te worden. In essentie is het criterium «laagste kosten op basis van kosteneffectiviteit» de laagste prijs van een product over de gehele levenscyclus. De indieners van dit amendement zijn van mening dat het principe «beste prijs-kwaliteit verhouding, tenzij» (zoals in de oude wet «EMVI tenzij») gehandhaafd moet blijven en dat alleen het criterium «beste prijs-kwaliteitverhouding» recht aan dit principe doet. Omwille hiervan wordt met dit amendement de motiveringsplicht ook van toepassing op het criterium «laagste kosten op basis van kosteneffectiviteit».

Aangenomen. Voor: de SP, de PvdD, de PvdA, GroenLinks, D66, 50PLUS, de Groep Kuzu/Öztürk, Klein, de ChristenUnie, het CDA en de Groep Bontes/Van Klaveren

Toevoegen onderdeel c in artikel I, onderdeel DX

26 → **28** (Monasch) dat regelt dat het vaststellen van de economisch meest voordelige inschrijving uitsluitend op grond van de laagste prijs of kosteneffectiviteit niet is toegestaan ten aanzien van bij of krachtens algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën aanbestedende diensten en soorten opdrachten

Overheidsopdrachten worden gegund op grond van de naar het oordeel van de aanbestedende dienst economisch meest voordelige inschrijving. Dit amendement regelt de mogelijkheid dat het vaststellen van de economisch meest voordelige inschrijving uitsluitend op grond van de laagste prijs of kosteneffectiviteit niet is toegestaan ten



datum 23 maart 2016

blad 3

aanzien van bij of krachtens algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën aanbestedende diensten en soorten opdrachten. Verder regelt dit amendement dat de algemene maatregel van bestuur is onderworpen aan een lichte voorhangprocedure, inhoudende dat het ontwerp van het besluit wordt voorgelegd aan de beide kamers der Staten-Generaal. Met dit amendement wordt invulling gegeven aan Overweging 90 in de Richtlijnen van de Europese Commissie die stelt dat lidstaten zelf mogen bepalen of en welke categorieën aanbestedende diensten en soorten opdrachten zij uitsluiten van gunning op basis van «laagste prijs» of «kosteneffectiviteit». Hiermee worden de kansen voor MKB ondernemers en haar werknemers in het verkrijgen van een gunning vergroot. Daarmee zal ook de kwaliteit van de te leveren diensten kunnen worden versterkt doordat in bij AMvB vastgestelde aangewezen categorieën aanbestedende diensten en soorten opdrachten niet louter wordt gegund op basis van de laagste prijs. Het aanwijzen van de categorieën aanbestedende diensten en soorten opdrachten kan worden gedaan door een vakminister, of door de Minister van Economische Zaken, danwel in gezamenlijk overleg.

Aangenomen. Voor: SP, de PvdD, de PvdA, GroenLinks, D66, 50PLUS, de Groep Kuzu/Öztürk, de ChristenUnie en de PVV

Verworpen, ingetrokken amendementen

Artikel I, onderdeel DY

13 → 29 Verhoeven c.s.) dat het nadere criterium "duurzaamheidskenmerken" introduceert en regelt dat de aanbestedende dienst die de economisch meest voordelige inschrijving vaststelt op basis van de beste prijs-kwaliteitverhouding, dit nadere criterium altijd dient te stellen

Dit amendement regelt de introductie van het nadere criterium "duurzaamheidskenmerken", dat de aanbestedende dienst die de economisch meest voordelige inschrijving vaststelt op basis van de beste prijs-kwaliteitverhouding, altijd dient te stellen.

Uit de evaluatie van de aanbestedingswet blijkt dat bij slechts 13% van de aanbestedingen duurzaamheid als beoordelingscriterium wordt gehanteerd. Door duurzaamheidscriteria expliciet in de wet op te nemen en aanbestedende diensten te verplichten duurzaamheidskenmerken als een van de criteria te gebruiken beoogt de indiener te bereiken dat de overheid duurzamer inkoop, daarmee duurzame bedrijven belooft en een groene economie stimuleert.

Verworpen. Voor: SP, de PvdD, GroenLinks, D66, 50PLUS, de Groep Kuzu/Öztürk, Klein en de ChristenUnie

Artikel I, onderdeel DZ, artikel 2.115a, eerste lid, onderdeel b, na «gedurende de levenscyclus

12 → 25 (Verhoeven en Van Veldhoven) dat expliciet maakt dat onder kosten die toegerekend kunnen worden aan externe milieueffecten in ieder geval de kosten vallen als gevolg van broeikasgasemissies

Op grond van artikel 2.114, tweede lid, onderdeel b, kan een aanbestedende dienst duurzaamheidsdoelstellingen nastreven, door de economisch meest voordelige inschrijving



datum 23 maart 2016

blad 4

vast te stellen op basis van kosteneffectiviteit, zoals de levenscycluskosten. Artikel 2.115a, eerste lid, onderdeel b, bepaalt dat deze levenscycluskosten betrekking hebben op de kosten toegerekend aan externe milieueffecten, die verband houden met het product, de dienst of het werk gedurende de levenscyclus, mits hun geldwaarde kan worden bepaald en gecontroleerd. Dit amendement maakt expliciet dat hieronder in ieder geval de kosten vallen die het gevolg zijn van broeikasgasemissies. De indiener van dit amendement beoogt te bereiken dat de overheid een duurzamer aanbestedingsbeleid voert door de mogelijkheid van het meenemen van vermeden maatschappelijke kosten als gevolg van lagere broeikasgasemissies in de beoordelingscriteria expliciet in de wet op te nemen. De CO₂-prestatieladder is een, maar zeker niet het enige, voorbeeld van hoe vermeden maatschappelijke kosten als gevolg van lagere CO₂-uitstoot kunnen worden meegenomen in aanbestedingen.

Verworpen. Voor: SP, de PvdD, GroenLinks, D66, 50PLUS en de Groep Kuzu/Öztürk

Invoegen onderdeel JBa in artikel I na artikel JB

24 (Gesthuizen) dat regelt dat de Commissie van Aanbestedingsexperts een tweetal extra taken krijgt, namelijk de huidige taak van het Expertisecentrum aanbesteden PIANOo en het bevorderen van de doelmatigheid van aanbestedingsprocedures

Dit amendement regelt dat de commissie waarvan de instelling door de Minister van Economische Zaken bevordert dient te worden – de in 2013 bij ministeriële regeling ingestelde Commissie van Aanbestedingsexperts – een tweetal extra taken krijgt. In de eerste plaats is dat de huidige taak van het Expertisecentrum aanbesteden PIANOo, namelijk het verbeteren van de professionaliteit van het aanbesteden en de naleving van de aanbestedingsregels, waartoe de aanwezige kennis en ervaring over de rechtmatige en doelmatige toepassing van de aanbestedingsregels beschikbaar wordt gemaakt voor aanbestedende diensten (het voorge-stelde artikel 4.27, onderdeel c). In de tweede plaats is dat het bevorderen van de doelmatigheid van aanbestedingsprocedures (het voorgestelde artikel 4.27, onderdeel b).

Richtlijn 2014/24/EU biedt de mogelijkheid een autoriteit in te stellen die onder andere de doelmatigheid bewaakt van en informatie verschaft over aanbestedingen en ondersteuning biedt aan aanbestedende diensten en bedrijven. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt in het huidige wetsvoorstel, terwijl uit evaluaties blijkt dat de aanbestedingspraktijk in Nederland verbeterd dient te worden. Met dit amendement beoogt de indiener de bestaande Commissie van Aanbestedingsexperts uit te breiden met de expertise van aanbestedingskenniscentrum PIANOo. De nieuwe Commissie van Aanbestedingsexperts biedt advies aan zowel ondernemers als aanbestedende diensten, verzamelt op structurele wijze informatie over aanbestedingen en bemiddelt in conflicten tussen ondernemers en aanbestedende diensten.

Verworpen. Voor: SP, de PvdD, GroenLinks, D66, de Groep Kuzu/Öztürk en de PVV



datum 23 maart 2016

blad 5

Artikel I, onderdeel DX

Invoegen onderdeel ca voor onderdeel d in artikel I, onderdeel DY

27 (Monasch c.s.) dat regelt dat een centrale aanbestedende dienst niet alleen ingeval wordt gegund op grond van de laagste prijs, maar ook in het geval dat wordt gegund op grond van de laagste kosten berekend op basis van kosteneffectiviteit, de toepassing van dat criterium dient te motiveren in de aanbestedingsstukken alsmede dat de centrale aanbestedende dienst die de economisch meest voordelige inschrijving vaststelt op basis van de beste prijs-kwaliteitverhouding, altijd het nadere criterium sociale, milieu- en innovatieve kenmerken stelt en dat hieraan een zwaarder gewicht wordt toegekend dan aan de andere nadere criteria in de onderlinge weging van de gekozen nadere criteria. Dit amendement regelt dat een centrale aanbestedende dienst niet alleen ingeval wordt gegund op grond van de laagste prijs, maar ook in het geval dat wordt gegund op grond van de laagste kosten berekend op basis van kosteneffectiviteit, de toepassing van dat criterium dient te motiveren in de aanbestedingsstukken. Daarnaast regelt dit amendement dat de centrale aanbestedende dienst die de economisch meest voordelige inschrijving vaststelt op basis van de beste prijs-kwaliteitverhouding, altijd het nadere criterium sociale, milieu- en innovatieve kenmerken stelt en dat hieraan een zwaarder gewicht wordt toegekend dan aan de andere nadere criteria in de onderlinge weging van de gekozen nadere criteria. Onder milieukenmerken worden ook verstaan duurzaamheidskenmerken en klimaatdoelstellingen. Bij of krachtens algemene maatregel van stuur kunnen nadere regels worden gesteld over de toepassing hiervan.

Ingetrokken

Moties

14 (Agnes Mulder c.s.) over verhoging van de Europese aanbestedingsdrempels

Aangenomen. Voor: PvdA, GroenLinks, 50PLUS, Van Vliet, Houwers, de Groep Kuzu/Öztürk, Klein, de VVD, de SGP, de ChristenUnie, het CDA, de Groep Bontes/Van Klaveren en de PVV

15 (Agnes Mulder c.s.) over uitbreiding van de Gids Proportionaliteit

Aangenomen. Voor: SP, de PvdD, de PvdA, GroenLinks, D66, Van Vliet, Houwers, de Groep Kuzu/Öztürk, Klein, de VVD, de SGP, de ChristenUnie, het CDA, de Groep Bontes/Van Klaveren en de PVV

16 (Agnes Mulder c.s.) over aanbestedingsprocedures die te laat zijn ingetrokken

Met algemene stemmen aangenomen

17 (Gesthuizen c.s.) over voorkomen van onnodig clusteren van opdrachten

Met algemene stemmen aangenomen

18 (Bruins c.s.) over monitoren van de capaciteit en doorlooptijden van de Commissie van Aanbestedingsexperts

Met algemene stemmen aangenomen



datum 23 maart 2016

blad 6

19 (Bruins c.s.) over publiek-private samenwerking tussen de overheid en meerdere mkb-bedrijven

Verworpen. Voor: SP, de PvdD, GroenLinks, D66, de Groep Kuzu/Öztürk, de ChristenUnie en het CDA

20 (Bruins/Gesthuizen) over onafhankelijk toezicht bij aanbestedingen

aangehouden

21 (Verhoeven c.s.) over tegengaan van onnodig samenvoegen van opdrachten

Met algemene stemmen aangenomen

22 (Verhoeven) over 5% van alle inkopen besteden aan innovatieve producten, diensten en oplossingen

Verworpen. Voor: SP, de PvdD, GroenLinks, D66, de Groep Kuzu/Öztürk en de ChristenUnie

23 (Ziengs c.s.) over ruimte bieden voor het testlab

Aangenomen. Voor: SP, de PvdD, de PvdA, GroenLinks, D66, 50PLUS, Van Vliet, Houwers, de Groep Kuzu/Öztürk, Klein, de VVD, de SGP, de ChristenUnie, het CDA en de Groep Bontes/Van Klaveren