
Vergaderjaar 2020–2021

35 850 IV

**Wijziging van de begrotingsstaten van
Koninkrijksrelaties (IV) en het BES-fonds (H) voor het jaar
2021 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)**

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

A.	ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL	3
B.	BEGROTINGSTOELICHTING	4
1	Leeswijzer	4
2	Beleid Koninkrijksrelaties	6
2.1	Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties	6
3	Beleidsartikelen Koninkrijksrelaties	8
3.1	Artikel 1. Versterken rechtsstaat	8
3.2	Artikel 4. Bevorderen sociaaleconomische structuur	10
3.3	Artikel 5. Schuldsanering/lopende inschrijving/leningen	13
3.4	Artikel 8. Wederopbouw Bovenwindse Eilanden	14
4	Niet-beleidsartikelen Koninkrijksrelaties	16
4.1	Artikel 6. Apparaat	16
4.2	Artikel 7. Nog onverdeeld	18
5	Beleid BES-fonds	19
5.1	Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties	19
6	Beleidsartikel BES-fonds	21
6.1	Artikel 1. BES-fonds	21

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van [artikel 2.3, eerste lid](#), van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in:

1. de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV);
2. de begrotingsstaat voor het BES-fonds (H).

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zogenaamde begrotingstoelichting).

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

K.H. Ollongren

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1 Leeswijzer

De eerste suppletoire begroting geeft een beeld van de uitvoering van de begroting 2021 (Kamerstukken II 2020/21, [35570 IV, nr. 1](#)). De stand van de vastgestelde begroting 2021 is bij Koninkrijksrelaties (IV) inclusief de Nota van Wijziging (Kamerstukken II 2020/21, [35570 IV, nr. 21](#)), de eerste incidentele suppletoire begroting (Kamerstukken II 2020/21, [35712, nr. 1](#) en tweede incidentele suppletoire begroting (Kamerstukken II 2020/21, [35793, nr. 1](#)).

Onderstaand zijn de overzichten te vinden van uitgaven in verband met coronamaatregelen per begroting.

Tabel 1 Extracomptabel overzicht coronamaatregelen Koninkrijksrelaties (bedragen x € 1.000)				
Artikel	Naam maatregel/regeling	Bedrag verplichtingen	Bedrag uitgaven	Bedrag Kamerstuk ontvangsten
4	Derde tranche voedselhulp	14.900	14.900	0 Kamerstukken II, 2020/21, 35712, nr. 1 , Kamerstukken II, 2020/21, 35420, nr. 212 .
4	Vierde tranche voedselhulp	15.200	15.200	0 Kamerstukken II, 2020/21, 35793, nr. 1 , Kamerstukken II 2020/21, 35420, nr. 240 .
4	Bijdrage aan Ministerie van I&W voor Hypothecaire lening Winair	0	- 1.000	0 Kamerstukken II, 2020/21, 35712, nr. 1 , Kamerstukken II, 2020/21, 31936, nr. 830 .
5	Vierde tranche liquiditeitssteun aan Aruba	34.790	34.790	0 Kamerstukken II, 2020/21, 35712, nr. 1 , Kamerstukken II 2020/21, 35420, nr. 201 .
5	Vijfde tranche liquiditeitssteun aan Aruba	116.130	116.130	0 Kamerstukken II, 2020/21, 35793, nr. 1 , Kamerstukken II 2020/21, 35420, nr. 245 .
5	Vierde tranche liquiditeitssteun aan Sint Maarten	4.263	4.263	0 Kamerstukken II, 2020/21, 35712, nr. 1 , Kamerstukken II 2020/21, 35420, nr. 203 .
Totaal		185.283	184.283	0

Tabel 2 Extracomptabele overzicht coronamaatregelen BES-fonds (bedragen x € 1.000)				
Artikel	Naam maatregel/regeling	Bedrag verplichtingen	Bedrag uitgaven	Bedrag Kamerstuk ontvangsten
1	Pakket voor culturele en creatieve sector	300	300	300 Kamerstukken II, 2020/21, 35570 IV, nr. 21 .
1	Tweede Kamerverkiezingen 2021	24	24	24 Kamerstukken II, 2020/21, 35570 IV, nr. 21 .
1	Eilandelijk beleid	500	500	500 Kamerstukken II, 2020/21, 35712, nr. 1 , Kamerstukken II, 2020/21, 35420, nr. 237 .
1	Eilandelijk beleid	2.500	2.500	2.500
1	Compensatie inkomstenderving Openbare Lichamen	2.897	2.897	2.897 Kamerstukken II, 2020/21, 35793, nr. 1 , Kamerstukken II, 2020/21, 35420, nr. 226 .
totaal		6.221	6.221	6.221

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige en technische mutaties toegelicht worden, die groter dan of gelijk zijn aan de ondergrens zoals deze in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) zijn opgenomen, de zogenaamde staffel. In het kader van transparantie of anderszins kan het voorkomen dat mutaties beneden deze ondergrenzen ook worden toegelicht.

Tabel 3 Ondergrenzen conform RBV 2021

Begrotingsartikel	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € mln.)	Technische mutaties (ondergrens in € mln.)
1. Versterken rechtsstaat	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
4. Bevorderen sociaaleconomische structuur	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
5. Schuldsanering/lopende inschrijving/leningen	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
8. Wederopbouw Bovenwindse Eilanden	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
6. Apparaat	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
7. Nog onverdeeld	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
1. BES-fonds	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.

2 Beleid Koninkrijksrelaties

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 4 Belangrijkste suppletioire uitgavenmutaties 2021 (Eerste suppletioire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Artikelnummer	Uitgaven 2021
Vastgestelde begroting 2021¹		511.829
Belangrijkste suppletioire mutaties		
1) Kustwacht	1	- 6.300
2) Versterken rechtsstaat Curaçao, Aruba en Sint Maarten	1	- 12.000
3) Caribisch orgaan voor hervorming en ontwikkeling	4	2.122
4) Caribisch orgaan voor hervorming en ontwikkeling	4	- 3.700
5) Steunverlening bedrijven Curaçao	4	20.000
6) Onderwijshuisvesting Curaçao	4	- 10.500
7) Wisselkoersreserve	7	11.364
8) Wederopbouw op Sint Maarten	8	4.275
9) Overige mutaties		1.714
Stand 1^o suppletioire begroting 2020		518.804

1 Incl. NvW (Kamerstukken II, 2020/21, 35570 IV, nr. 21), ISB 1 (Kamerstukken II, 2020/21, 35712, nr. 1) en ISB 2 (Kamerstukken II, 2020/21, 35793, nr. 1).

Toelichting

Kustwacht

Het budget dat gereserveerd is voor de kustwacht in de periode 2022 tot en met 2024 is onvoldoende om de extra taken vanuit de investeringspakketten uit te kunnen voeren. Daarom wordt er € 6,3 mln. ingezet die gereserveerd staat in 2021 om het budget in latere jaren aan te vullen.

Versterken rechtsstaat Curaçao, Aruba en Sint Maarten

Omdat de Caribische landen van het Koninkrijk kampen met grote economische gevolgen van de Covid-19 crisis hebben zij Nederland verzocht om liquiditeitssteun. Het Nederlandse kabinet heeft besloten om aan de derde tranche van de liquiditeitssteun voorwaarden te verbinden, waarmee Aruba, Curaçao en Sint Maarten hebben ingestemd. Een onderdeel van deze voorwaarden heeft betrekking op de rechtsstaat. Om een functionerende rechtsstaat te realiseren wordt bij eerste suppletioire begroting € 12,0 mln. overgeheveld van de begroting van Koninkrijksrelaties (IV) naar de begroting van Defensie (X). Defensie voert daarmee maatregelen uit gericht op het versterken van de rechtsstaat van Curaçao, Aruba en Sint Maarten.

Caribisch orgaan voor hervorming en ontwikkeling

Er wordt circa € 2,2 mln. aan budgetten voor het Caribisch orgaan voor hervorming en ontwikkeling (COHO) gerealiseerd naar het instrument opdrachten om de uitgaven op de juiste manier te verantwoorden. Hiermee worden de werkzaamheden van het eerste half jaar gefinancierd. In de tweede suppletioire begroting zullen de uitgaven voor het tweede halfjaar worden gerealiseerd.

Caribisch orgaan voor hervorming en ontwikkeling

Er wordt € 3,7 mln. aan budgetten voor het Caribisch orgaan voor hervorming en ontwikkeling (COHO) gerealiseerd van deze regeling naar begrotingsartikel 6 en de departementale begroting van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) om de uitgaven op de juiste manier te verantwoorden. Hiermee worden de werkzaamheden van het eerste half jaar gefinancierd.

Steunverlening bedrijven Curaçao

Op 2 november 2020 is een akkoord gesloten met de regering van Curaçao over de derde tranche liquiditeitssteun van Nederland om de gevolgen van de Covid-19 pandemie te beperken. Onderdeel van dat akkoord is het beschikbaar stellen van maximaal € 20,0 mln. voor steunverlening bedrijven op Curaçao. Momenteel vindt er in overleg met Curaçao onderzoek plaats naar de gewenste wijze van inzet van deze middelen.

Onderwijshuisvesting Curaçao

Onderdeel van de overeenkomst met Curaçao inzake de derde tranche liquiditeitssteun is een investering van € 30,0 mln. in onderwijshuisvesting van Curaçao. Bij eerste supplettoire begroting wordt € 10,0 mln. van dit budget in 2021 afgeboekt om dit in het juiste meerjarige kasritme te zetten.

Wisselkoersreserve

In 2020 is € 11,4 mln. aan wisselkoersreserve niet gebruikt. Deze middelen vloeien bij eerste supplettoire begroting 2021 door naar de begroting van 2021.

Wederopbouw Sint Maarten

Circa € 8,3 mln. aan middelen voor de wederopbouw is in 2020 niet tot besteding gekomen, onder andere door de gevolgen van de Covid-19 pandemie. Deze middelen zijn daarom doorgeschoven naar 2021. Een deel van deze middelen (€ 4 mln.) wordt bij eerste supplettoire begroting doorgeschoven naar 2022, om deze uitgave in het juiste kasritme te zetten. De reden hiervoor is dat een aantal opdrachten die in het verleden zijn verplicht in 2022 ook nog tot uitgaven zullen leiden. Dit als gevolg van vertraging door Covid-19.

3 Beleidsartikelen Koninkrijksrelaties

3.1 Artikel 1. Versterken rechtsstaat

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1 Versterken rechtsstaat (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB's (2) ¹	Vastgestelde begroting (3)=(1+2)	Mutaties 1e supplettoire begroting (4)	Stand 1e supplettoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	13.956	40.100	54.056	- 20.433	33.623	1.000	1.800	3.500	0
Uitgaven	13.956	40.100	54.056	- 20.433	33.623	1.000	1.800	3.500	0
Bijdrage aan medeoverheden									
Overige bijstand aan de landen	0	8.100	8.100	- 6.300	1.800	1.000	1.800	3.500	0
Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties									
Detentie Vastgoed	0	10.000	10.000	0	10.000	0	0	0	0
Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken									
Grensbewaking (Defensie)	6.339	16.500	22.839	- 12.000	10.839	0	0	0	0
Rechterlijke macht (JenV)	7.617	900	8.517	- 2.133	6.384	0	0	0	0
Douane (Financiën)	0	4.600	4.600	0	4.600	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

1 Incl. NvW (Kamerstukken II, 2020/21, 35570 IV, nr. 21) en ISB 1 (Kamerstukken II, 2020/21, 35712, nr. 1).

Toelichting

Van het totale uitgavenbudget op artikel 1 is 94,6% juridisch verplicht.

Bijdrage aan medeoverheden

Overige bijstand aan de landen

Het budget dat gereserveerd is voor de Kustwacht in de periode 2022 tot en met 2024 is onvoldoende om de extra taken vanuit de investeringspakketten uit te kunnen voeren. Daarom wordt er € 6,3 mln. ingezet die gereserveerd staat in 2021 om het budget in latere jaren aan te vullen.

Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken

Grensbewaking (Defensie)

Omdat de Caribische landen van het Koninkrijk kampen met grote economische gevolgen van de Covid-19 crisis hebben zij Nederland verzocht om liquiditeitssteun. Het Nederlandse kabinet heeft besloten om aan de derde tranche van de liquiditeitssteun voorwaarden te verbinden, waarmee Aruba, Curaçao en Sint Maarten hebben ingestemd. Een onderdeel van deze voorwaarden heeft betrekking op de rechtsstaat. Om een functionerende rechtsstaat te realiseren wordt bij eerste supplettoire begroting € 12,0 mln. overgeheveld van de begroting van Koninkrijksrelaties (IV) naar de begroting van Defensie (X). Defensie verhoogt met deze gelden de capaciteit van de Koninklijke Marechaussee voor de grensbewaking.

Rechterlijke macht (JenV)

Dit betreft een overheveling van de beschikbaar gestelde middelen voor het Team Bestrijding Ondernijning (TBO) naar het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze mutatie betreft het TBO budget 2021 voor het Parket Procureur Generaal en het Gemeenschappelijk Hof van Justitie, met uitzondering van de vergoedingen voor de uitzendingregeling [Voorzieningenstelsel Uitzendingen Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties \(VUBZK\)](#) en [Voorzieningenstelsel Buitenlandtoeslagen Rechterlijke Ambtenaren \(VBRA\)](#).

3.2 Artikel 4. Bevorderen sociaaleconomische structuur

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 4 Bevorderen sociaaleconomische structuur (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- grooting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB's (2) ¹	Vastgestelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletioire begroting (4)	Stand 1e suppletioire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	16.959	59.800	76.759	7.420	84.179	- 5.054	15.000	0	0
Uitgaven	16.959	58.800	75.759	7.420	83.179	- 5.054	15.000	0	0
4.1 Curaçao, Sint Maarten en Aruba	7.091	58.800	65.891	8.422	74.313	- 5.004	15.000	0	0
Subsidies (regelingen)									
Diverse subsidies	1.600	0	1.600	- 1.100	500	0	0	0	0
Noodpakketten	0	30.100	30.100	1.600	31.700	0	0	0	0
Oprachten									
Oprachten landen	1.214	- 1.000	214	2.122	2.336	- 4	0	0	0
Inkomensoverdrachten									
Toeslagen op pensioenen NA	1.950	0	1.950	0	1.950	0	0	0	0
Bijdrage aan ZBO's/RWT's									
Caribisch orgaan voor hervorming en ontwikkeling	0	14.700	14.700	- 3.700	11.000	0	0	0	0
Bijdrage aan medeoverheden									
Bijdrage aan landen	2.191	0	2.191	20.000	22.191	0	0	0	0
Onderwijshuisvesting Curaçao	0	15.000	15.000	- 10.500	4.500	- 5.000	15.000	0	0
Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties									
Diverse bijdragen	136	0	136	0	136	0	0	0	0
4.2 Caribisch Nederland	9.868	0	9.868	- 1.002	8.866	- 50	0	0	0
Subsidies (regelingen)									
Subsidies Caribisch Nederland	500	0	500	0	500	0	0	0	0
Oprachten									
Versterken bestuurs- en uitvoeringskracht	800	0	800	566	1.366	597	597	813	813
Oprachten Caribisch Nederland	591	0	591	- 591	0	- 597	- 597	- 813	- 813
Inkomensoverdrachten									
Pensioenen en uitkeringen politieke ambtsdragers	2.477	0	2.477	0	2.477	0	0	0	0
Bijdrage aan medeoverheden									
Versterken bestuurs- en uitvoeringskracht	5.500	0	5.500	- 977	4.523	- 50	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

1 Incl. NvW (Kamerstukken II, 2020/21, 35570 IV, nr. 21), ISB 1 (Kamerstukken II, 2020/21, 35712, nr. 1) en ISB 2 (Kamerstukken II, 2020/21, 35793, nr. 1).

Toelichting

Van het totale uitgavenbudget op artikel 4 is 92,5% juridisch verplicht.

Artikel 4.1 Curaçao, Sint Maarten en Aruba

Subsidies (regelingen)

Diverse subsidies

Bij eerste suppletoire begroting wordt € 1,6 mln. van de regeling Diverse subsidies naar Noodpakketten gerealiseerd om deze op het juiste instrument te verantwoorden. Daarnaast wordt het eerste deel van investeringsmiddelen voor onderwijshuisvesting op Curaçao (€ 0,5 mln.) via een subsidie aan zeven scholengemeenschappen op Curaçao verstrekt. Deze scholengemeenschappen gaan hiermee de huisvesting van hun scholen renoveren. Deze middelen zijn toegevoegd aan deze regeling, waardoor deze regeling per saldo € 1,1 mln. afneemt.

Noodpakketten

Bij eerste suppletoire begroting wordt € 1,6 mln. van de regeling Diverse subsidies naar Noodpakketten binnen hetzelfde instrument gerealiseerd om deze op de juiste regeling te verantwoorden.

Opdrachten

Opdrachten landen

Er wordt circa € 2,2 mln. aan budgetten voor het Caribisch orgaan voor hervorming en ontwikkeling (COHO) gerealiseerd naar het instrument opdrachten om de uitgaven op de juiste manier te verantwoorden. Hiermee worden de werkzaamheden van het eerste half jaar gefinancierd.

Bijdrage aan ZBO's/RWT's

Caribisch orgaan voor hervorming en ontwikkeling

Er wordt € 3,7 mln. aan budgetten voor het Caribisch orgaan voor hervorming en ontwikkeling (COHO) gerealiseerd van deze regeling naar begrotingsartikel 6 en de departementale begroting van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) om de uitgaven op de juiste manier te verantwoorden. Hiermee worden de werkzaamheden van het eerste half jaar gefinancierd.

Bijdrage aan medeoverheden

Bijdrage aan de landen

Op 2 november 2020 is een akkoord gesloten met de regering van Curaçao over de derde tranche liquiditeitssteun van Nederland om de gevolgen van de Covid-19 pandemie te beperken. Onderdeel van dat akkoord is het beschikbaar stellen van maximaal € 20,0 mln. voor steunverlening bedrijven op Curaçao. Momenteel vindt er in overleg met Curaçao onderzoek plaats naar de gewenste wijze van inzet van deze middelen.

Onderwijshuisvesting Curaçao

Onderdeel van de overeenkomst met Curaçao inzake de derde tranche liquiditeitssteun is een investering van € 30,0 mln. in onderwijshuisvesting van Curaçao. Bij eerste suppletoire begroting wordt € 10,0 mln. van dit budget in 2021 afgeboekt om dit in het juiste meerjarige kasritme te zetten.

Dit betreft verder een herschikking van eerste deel van investeringsmiddelen voor onderwijshuisvesting op Curaçao (€ 0,5 mln.) van het instrument Bijdrage aan medeoverheden naar Subsidies.

Artikel 4.2 Caribisch Nederland

Opdrachten

Versterken bestuurs- en uitvoeringskracht

Alle opdrachten voor Caribisch Nederland worden verantwoord op de regeling Versterken bestuurs-en uitvoeringskracht. Daarom worden de middelen die op de regeling Opdrachten Caribisch Nederland verantwoord waren gerealiseerd naar de regeling Versterken bestuurs-en uitvoeringskracht.

Daarnaast zijn vanuit de begroting van Koninkrijksrelaties middelen overgemaakt naar het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport voor een pilot met de kindertelefoon op Caribisch Nederland.

Opdrachten Caribisch Nederland

Alle opdrachten voor Caribisch Nederland worden verantwoord op de regeling Versterken bestuurs-en uitvoeringskracht. Daarom worden de middelen die op de regeling Opdrachten Caribisch Nederland verantwoord waren gerealiseerd naar de regeling Versterken bestuurs-en uitvoeringskracht.

Bijdrage aan medeoverheden

Versterken bestuurs- en uitvoeringskracht

Vanuit dit instrument wordt circa € 0,9 mln. gerealiseerd naar het BES-fonds (H) voor de verhoging van de vrije uitkering aan Saba. Saba krijgt hiermee meer middelen voor eilandelijk beleid.

Voor de uitwerking van het kabinetsstandpunt Interdepartementaal Beleidsonderzoek Koninkrijksrelaties is juridische capaciteit benodigd. Om de uitgaven hiervoor op de juiste manier te verantwoorden worden middelen overgeheveld van de begroting Koninkrijksrelaties (IV) naar de begroting van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

3.3 Artikel 5. Schuldsanering/lopende inschrijving/leningen

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 5 Schuldsanering/ lopende inschrijving/ leningen (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- grotting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB's (2) ¹	Vastgestelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e supplettoire begroting (4)	Stand 1e supplettoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	1	326.983	326.984	0	326.984	0	0	0	0
Uitgaven	28.517	326.983	355.500	0	355.500	0	0	0	0
5.1 Schuldsanering Curaçao en Sint Maarten	28.517	0	28.517	0	28.517	0	0	0	0
Leningen									
Schuldsanering	28.517	0	28.517	0	28.517	0	0	0	0
5.2 Leningen en/of garanties landen Curaçao en Sint Maarten en Aruba	0	326.983	326.983	0	326.983	0	0	0	0
Leningen									
Leningen aan Aruba	0	239.420	239.420	0	239.420	0	0	0	0
Lopende inschrijving en leningen Curaçao en Sint Maarten	0	87.563	87.563	0	87.563	0	0	0	0
Ontvangsten	37.896	0	37.896	0	37.896	0	0	0	0

1 Incl. NvW (Kamerstukken II, 2020/21, [35570 IV, nr. 21](#)), ISB 1 (Kamerstukken II, 2020/21, [35712, nr. 1](#)) en ISB 2 (Kamerstukken II, 2020/21, [35793, nr. 1](#)).

Toelichting

Van het totale uitgavenbudget op artikel 5 is 100,0% juridisch verplicht.

Er hebben zich geen mutaties voorgedaan op begrotingsartikel 5.

3.4 Artikel 8. Wederopbouw Bovenwindse Eilanden

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 8 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 8 Wederopbouw Bovenwindse Eilanden (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- grotting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB's (2)	Vastgestelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletioire begroting (4)	Stand 1e suppletioire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	0	0	0	7.583	7.583	5.000	0	0	0
Uitgaven	0	0	0	7.583	7.583	5.000	0	0	0
8.1 Wederopbouw	0	0	0	7.583	7.583	5.000	0	0	0
Subsidies (regelingen)									
Diverse subsidies	0	0	0	308	308	0	0	0	0
Opdrachten									
Wederopbouw op Sint Maarten	0	0	0	4.275	4.275	4.000	0	0	0
Bijdrage aan medeoverheden									
KPSM	0	0	0	1.972	1.972	0	0	0	0
Wederopbouw op Sint Eustatius	0	0	0	28	28	0	0	0	0
Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties									
Wederopbouw op Sint Maarten	0	0	0	1.000	1.000	1.000	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Van het totale uitgavenbudget op artikel 8 is 23,1% juridisch verplicht.

De Covid-19 pandemie heeft grote gevolgen voor het Caribisch gebied van het Koninkrijk. Eén van de gevolgen is dat de € 12,6 mln. die voor de wederopbouw van de Bovenwindse Eilanden gereserveerd waren in 2020, niet tot uitgave zijn gekomen. Daarom zijn deze middelen doorgeschoven naar 2021 en 2022.

Subsidies

Diverse subsidies

Dit betreft de middelen voor de wederopbouw die in 2020 niet tot uitgave zijn gekomen en die zijn doorgeschoven naar 2021. De inzet is om in 2021 de reparatie van de zeekabel, waarvoor deze subsidie dient, af te ronden.

Opdrachten

Wederopbouw op Sint Maarten

Dit betreft de middelen voor de wederopbouw die in 2020 niet tot uitgave zijn gekomen en die zijn doorgeschoven naar 2021. In 2021 wordt aan verschillende organisaties op Sint Maarten technische assistentie verleend om de wederopbouw te ondersteunen.

Een deel van deze middelen (€ 4 mln.) wordt bij eerste suppletoire begroting doorgeschoven naar 2022. De reden hiervoor is dat een aantal opdrachten die in het verleden zijn verplicht in 2022 ook nog tot uitgaven zullen leiden. Dit als gevolg van vertraging door COVID-19.

Bijdrage aan medeoverheden

KPSM

Dit betreft de middelen voor de wederopbouw die gereserveerd waren voor het Korps Politie Sint Maarten (KPSM) in 2020 en niet tot uitgave zijn gekomen. Deze middelen zijn daarom doorgeschoven naar 2021.

Wederopbouw op Sint Eustasius

Dit betreft de middelen voor de wederopbouw die in 2020 niet tot uitgave zijn gekomen en die zijn doorgeschoven naar 2021.

Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties

Wederopbouw op Sint Maarten

In 2020 is € 2 mln. aan middelen voor bijdragen aan internationale organisaties niet tot uitgave gekomen. Deze middelen zijn daarom doorgeschoven naar 2021. Er wordt door BZK technische assistentie geleverd aan verschillende organisaties om de wederopbouw te ondersteunen.

Een deel van deze middelen (€ 1 mln.) wordt bij eerste suppletoire begroting doorgeschoven naar 2022. De reden hiervoor is dat een aantal bijdragen die in het verleden zijn verplicht in 2022 ook nog tot uitgaven zullen leiden. Dit als gevolg van vertraging door COVID-19.

4 Niet-beleidsartikelen Koninkrijksrelaties

4.1 Artikel 6. Apparaat

Budgettaire gevolgen

Tabel 9 Budgettaire gevolgen artikel 6 Apparaat (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- grotting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB's (2)	Vastgestelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	24.139	0	24.139	1.074	25.213	- 421	- 421	- 421	- 421
Uitgaven	24.139	0	24.139	1.074	25.213	- 421	- 421	- 421	- 421
Personele uitgaven									
Eigen personeel	12.084	0	12.084	- 21	12.063	- 421	- 421	- 421	- 421
Inhuur externen	201	0	201	1.233	1.434	0	0	0	0
Materiële uitgaven									
Overige materiële uitgaven	11.854	0	11.854	- 138	11.716	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Personele uitgaven

Eigen personeel

In 2015 zijn de bijdragen voor de generieke kosten voor de Shared Service Organisatie Caribisch Nederland (SSO CN), op basis van de afname van 2015, structureel overgeheveld van de verschillende departementen naar de begroting Koninkrijksrelaties (IV). Groei of krimp in de afname (FTE en ICT-werkplekken) wordt via budgetoverhevelingen jaarlijks verrekend met de departementen. Dit betreft de structurele verrekening voor 2021-2026 voor de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW), Financiën, Economische Zaken en Klimaat (EZK), Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Per saldo krimpt dit budget met circa € 0,4 mln.

Zolang het Caribisch orgaan voor hervorming en ontwikkeling (COHO) nog niet is opgericht worden uitgaven via andere instrumenten uitgevoerd. Dit leidt tot een reallocatie van € 0,4 mln. naar dit instrument om de uitgaven op de juiste manier te verantwoorden.

Inhuur externen

Voor het ICT-project Netwerk op orde van de SSO CN dat in 2020 is gestart is circa € 0,8 mln. meer nodig dan oorspronkelijk begroot, omdat de investering te groot is om uit het reguliere investeringsbudget te bekostigen. Het project betreft de vervanging van het huidige netwerk naar een stabiel, betrouwbaarder en toekomstbestendiger netwerk. Hierdoor nemen ook de risico's op toekomstige problemen omtrent informatiebeveiliging af.

Zolang het COHO nog niet is opgericht worden uitgaven via andere instrumenten uitgevoerd. Dit leidt tot een reallocatie van € 0,4 mln. vanuit begrotingsartikel vier naar dit instrument en de departementale begroting van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) om de uitgaven op de juiste manier te verantwoorden.

Materiële uitgaven

Overige materiële uitgaven

Zolang het COHO nog niet is opgericht worden uitgaven via andere instrumenten uitgevoerd. Dit leidt tot een reallocatie van € 0,2 mln. naar dit instrument om de uitgaven op de juiste manier te verantwoorden.

In 2020 heeft een overschrijding van € 0,3 mln. plaatsgevonden door een tegenvaller in de wisselkoers. Daarom wordt het budget in 2021 met € 0,3 mln. verlaagd. Bij ontwerpbegroting 2022 wordt hier compensatie voor gegeven uit de wisselkoersreserve.

4.2 Artikel 7. Nog onverdeeld

Budgettaire gevolgen

Tabel 10 Budgettaire gevolgen artikel 7 Nog onverdeeld (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- grotting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB's (2)	Vastgestelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletioire begroting (4)	Stand 1e suppletioire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	2.375	0	2.375	11.331	13.706	339	639	979	979
Uitgaven	2.375	0	2.375	11.331	13.706	339	639	979	979
Onvoorzien	2.374	0	2.374	- 33	2.341	339	639	979	979
Wisselkoersreserve	1	0	1	11.364	11.365	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Onvoorzien

Er wordt structureel € 0,6 mln. overgeheveld van de begroting van Koninkrijksrelaties (IV) naar de begroting van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor extra managementondersteuning en voor externe inhuur samenhangend met de uitbreiding van de organisatie van het directoraat generaal Koninkrijksrelaties.

Voor de tijdelijke extra inzet in verband met de [Wet herstel voorzieningen Sint Eustatius](#) wordt in 2021 en in 2022 € 0,3 mln. overgeheveld van de begroting van Koninkrijksrelaties (IV) naar de begroting van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII). Hierdoor worden de middelen op het juiste instrument verantwoord.

De negatieve prijsindexatie in het BES-fonds wordt vooruitlopend op de definitieve vaststelling van de loon- en prijsbijstelling voor de helft generaal gedekt en voor de helft specifiek gedekt vanuit de begroting van Koninkrijksrelaties. Hiervoor wordt circa € 0,3 mln. overgeheveld van de begroting van Koninkrijksrelaties (IV) naar het BES-fonds.

De loon- en prijsbijstelling van in totaal circa € 1,2 mln. zijn op het instrument onvoorzien gezet.

Wisselkoersreserve

In 2020 is € 11,4 mln. aan wisselkoersreserve niet gebruikt. Deze middelen vloeien bij eerste suppletioire begroting 2021 door naar de begroting van 2021.

5 Beleid BES-fonds

5.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 11 Belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2021 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Artikelnummer	Uitgaven 2021
Vastgestelde begroting 2021¹		51.122
Belangrijkste suppletoire mutaties		
1) Eilandelijk beleid	1	2.500
2) Vrije uitkering Saba	1	877
3) Loon- en prijsbijstelling	1	418
4) Overige mutaties	1	21
Stand 1^o suppletoire begroting 2020		54.938

1 Incl. NvW (Kamerstukken II, 2020/21, 35570 IV, nr. 21), ISB 1 (Kamerstukken II, 2020/21, 35712, nr. 1) en ISB 2 (Kamerstukken II, 2020/21, 35793, nr. 1)

Toelichting

1. *Eilandelijk beleid*

Aansluitend op het besluit om in Europees Nederland extra middelen toe te kennen aan Europees Nederlandse gemeenten in het kader van de Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK), worden voor Caribisch Nederland extra middelen vrijgemaakt voor aanvullend eilandelijk beleid. Naast de € 2,0 mln. die samenhangt met de TONK, waren er eerder ook middelen beschikbaar gesteld voor eilandelijk beleid. Het bedrag van € 0,5 mln. voor het tweede kwartaal wordt hiermee ook overgeboekt.

2. *Vrije Uitkering Saba*

Vanuit de begroting van Koninkrijksrelaties (IV) wordt circa € 0,9 mln. gerealiseerd naar het BES-fonds voor de verhoging van de vrije uitkering aan Saba.

3. *Loon- en prijsbijstelling*

De negatieve prijsindexatie in het BES-fonds wordt vooruitlopend op de definitieve vaststelling van de loon- en prijsbijstelling gecompenseerd en de loonbijstelling (circa € 0,4 mln.) is toegevoegd aan het BES-fonds.

Tabel 12 Belangrijkste suppletoire ontvangstenmutaties 2021 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Artikelnummer	Ontvangsten 2021
Vastgestelde begroting 2021¹		51.122
Belangrijkste suppletoire mutaties		
1) Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba	1	3.816
Stand 1^o suppletoire begroting 2020		54.938

1 Incl. NvW (Kamerstukken II, 2020/21, 35570 IV, nr. 21), ISB 1 (Kamerstukken II, 2020/21, 35712, nr. 1) en ISB 2 (Kamerstukken II, 2020/21, 35793, nr. 1)

Toelichting

1. Op basis van de [Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba](#) (FinBES) dienen de uitgaven en ontvangsten over ieder uitkeringsjaar voor het BES-fonds gelijk te zijn. Ten behoeve van de dekking van deze uitgaven is een post ontvangsten geraamd.

6 Beleidsartikel BES-fonds

6.1 Artikel 1. BES-fonds

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 13 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1 BES-fonds (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB's (2) ¹	Vastgestelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e supplettoire begroting (4)	Stand 1e supplettoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	47.401	3.721	51.122	3.816	54.938	- 100	- 100	- 100	- 100
Uitgaven	47.401	3.721	51.122	3.816	54.938	- 100	- 100	- 100	- 100
Bijdrage aan medeoverheden									
Vrije uitkering	47.401	3.721	51.122	3.816	54.938	- 100	- 100	- 100	- 100
Ontvangsten	47.401	3.721	51.122	3.816	54.938	- 100	- 100	- 100	- 100

1 Incl. NvW (Kamerstukken II, 2020/21, [35570 IV, nr. 21](#)) en ISB 1 (Kamerstukken II, 2020/21, [35712, nr. 1](#)).

Toelichting

Artikel 1. BES-fonds

Bijdrage aan medeoverheden

Vrije uitkering

Aansluitend op het besluit om in Europees Nederland extra middelen toe te kennen aan Europees Nederlandse gemeenten in het kader van de Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK), worden voor Caribisch Nederland extra middelen vrijgemaakt door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) voor aanvullend eilandelijk beleid. Naast de € 2,0 mln. die samenhangt met de TONK, was er eerder al €0,5 mln. beschikbaar gesteld voor eilandelijk beleid. De Kamer is hier eerder al over geïnformeerd (Kamerstukken II, 2020/21, [35420, nr. 237](#)).

Vanuit de begroting van Koninkrijksrelaties (IV) wordt circa € 0,9 mln. gerealiseerd naar dit instrument voor de verhoging van de vrije uitkering aan Saba voor eilandelijke taken. De negatieve prijsindexatie in het BES-fonds wordt vooruitlopend op de definitieve vaststelling van de loon- en prijsbijstelling gecompenseerd en de loonbijstelling (€ 0,4 mln.) is toegevoegd aan het BES-fonds. Daarnaast zijn er middelen vrijgemaakt voor de versterking van anti-discriminatievoorzieningen.

Ontvangsten

[Artikel 88, derde lid van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba](#) (FinBES) regelt dat bij (begrotings-)wet voor ieder uitkeringsjaar middelen van het Rijk worden afgezonderd ten behoeve van het BES-fonds. De uitgaven en de afgezonderde inkomsten over ieder uitkeringsjaar zijn aan elkaar gelijk. Gelet hierop is ten behoeve van de dekking van de uitgaven ten laste van het BES-fonds een post ontvangsten geraamd.