

28 286

Dierenwelzijn

Nr. 1361 Verslag van een schriftelijk overleg

Vastgesteld 26 november 2024

De vaste commissie voor Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur heeft een aantal vragen en opmerkingen voorgelegd aan de minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur over de brief van 5 november 2024 over het Ontwerpbesluit wijziging van het Besluit houders van dieren vanwege een verbod op het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen bij dieren in de veehouderij (Kamerstuk 28286, nr. 1355).

De vragen en opmerkingen zijn op 18 november 2024 aan de minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur voorgelegd. Bij brief van 26 november 2024 zijn de vragen beantwoord.

De voorzitter van de commissie,
Aardema

Adjunct-griffier van de commissie,
Coco Martin

Vragen en opmerkingen vanuit de fracties en reactie van de minister

Vragen en opmerkingen van de leden van de GroenLinks-PvdA-fractie

De leden van de GroenLinks-PvdA-fractie hebben met veel interesse kennisgenomen van het Ontwerpbesluit wijziging van het Besluit houders van dieren vanwege een verbod op het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen bij dieren in de veehouderij. In het belang van het welzijn van dieren vinden deze leden het van groot belang dat het gebruik van stroomstootwapens zo snel mogelijk stopt en zijn daarom blij dat het verbod er nu toch komt. Deze leden hebben nog een paar vragen.

De leden van de GroenLinks-PvdA-fractie lezen in de concept-AMvB onder artikel 2 dat er nog geen ingangsdatum is vastgelegd.

Vraag:

Kan het kabinet nogmaals bevestigen dat het verbod ingaat op 1 juli 2025 zoals eerder is toegezegd?

Antwoord

Het streven is om het verbod in te laten gaan op 1 juli 2025. Omdat het ontwerpbesluit na de voorhang zowel voor notificatie aan de Europese Commissie moet worden voorgelegd (duurt minimaal drie en maximaal zes maanden) als voor advies naar de Afdeling advisering van de Raad van State gaat, is er een gerede kans dat de resterende termijn te kort is om het ontwerpbesluit, inclusief het doorvoeren van eventuele aanpassingen naar aanleiding van de notificatie of de advisering door de Raad van State tijdig gereed te hebben. Mocht dat het geval zijn dan ligt inwerkingtreding per 1 januari 2026 in de rede (dat is het eerstvolgende vaste verandermoment voor algemene maatregelen van bestuur).

Vraag

Deze leden lezen tevens dat op basis van een handhaafbaarheids-, uitvoerbaarheids- en fraudebestendigheidstoets (HUF)-toets door het Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit (NVWA) het verbod op dit moment nog beperkt handhaafbaar is. Op welke wijze gaat het kabinet ervoor zorgen dat het verbod maximaal wordt nageleefd? Welke stappen gaat het kabinet nemen om de handhaving van dit verbod te versterken?

Antwoord

De verantwoordelijkheid voor het naleven van wet- en regelgeving ligt in de eerste plaats bij de sector, en hierover blijf ik in contact met sectorpartijen. Voor het welzijn van de dieren is het cruciaal dat medewerkers die met dieren omgaan goed opgeleid zijn en zich bewust zijn van hoe menselijk handelen het dierenwelzijn kan beïnvloeden. Ik verwacht van de sectorpartijen dat zij in deze voorwaarden voorzien.

Met de inzet van toezicht alleen zal naleving niet afgedwongen kunnen worden. Overtredingen op dit verbod moeten fysiek en op heterdaad vastgesteld worden. Bovendien is de capaciteit om bij het laden en lossen van nationale transporten te controleren beperkt. Daarom onderzoek ik, samen met de NVWA, alle mogelijkheden om de naleving door de sector te stimuleren.

Vragen en opmerkingen van de leden van de VVD-fractie

De leden van de VVD-fractie zijn vergenoegd met het voorliggende besluit dat het gebruik van het elektrisch veedrijfmiddel verbiedt. Wel hechten deze leden eraan te benoemen dat dit verbod idealiter ook zou gelden voor het gebruik in slachthuizen en bij laden van transport vanuit Nederland naar een ander land, of bij het lossen van transport vanuit een ander land. Deze leden hebben grotendeel begrip voor de beperkingen die Europese verordeningen op dit punt voorschrijven maar hebben hierover nog een tweetal vragen. Zij begrijpen dat op inzet van veedrijfmiddelen bij het lossen van dieren buiten Nederland geen toezicht kan worden gehouden en daarom een verbod niet kan worden voorgeschreven. Echter, dit kan bij het lossen na transport vanuit het buitenland in Nederland wel degelijk.

Vraag

Op grond van welke bepalingen in Europese wet- en regelgeving wordt een dergelijk verbod beperkt? Graag vernemen deze leden de exacte bepaling.

Antwoord

De exacte bepalingen waar de leden om vragen, zijn de artikelen 1, derde lid¹, van de Verordening (EG) nr. 1/2005 inzake de bescherming van dieren tijdens het vervoer en daarmee samenhangende activiteiten (Transportverordening) en 26, tweede lid², van de Verordening (EG) nr. 1099/2009 inzake de bescherming van dieren bij het doden.

Zowel het transport van dieren als de bescherming van dieren bij het doden is met die verordeningen Europees geharmoniseerd. Die verordeningen werken rechtstreeks door in Nederland. Van die verordeningen is niet af te wijken, tenzij (en alleen voor zover) een verordening daar ruimte toe geeft.

Artikel 1, derde lid, van de Transportverordening staat nationaal strengere maatregelen toe, mits die zijn "ter verbetering van het dierenwelzijn van dieren tijdens vervoer dat volledig op het grondgebied van de lidstaat verloopt of tijdens vervoer over zee dat vanaf het grondgebied van de desbetreffende lidstaat vertrekt". De verordening

¹ Deze verordening vormt geen beletsel voor strengere nationale maatregelen ter verbetering van het welzijn van dieren tijdens vervoer dat volledig op hun grondgebied verloopt of tijdens vervoer over zee dat vanaf hun grondgebied vertrekt."

² De lidstaten kunnen nationale voorschriften aannemen die strekken tot uitgebreidere bescherming van dieren bij het doden dan die van onderhavige verordening, en wel met betrekking tot:

- a) het doden, en daarmee verband houdende activiteiten, van dieren buiten een slachthuis;
- b) het slachten, en daarmee verband houdende activiteiten, van gekweekt wild als omschreven in bijlage I, punt 1.6, van Verordening (EG) nr. 853/2004, waaronder rendieren;
- c) het slachten, en daarmee verband houdende activiteiten, van dieren overeenkomstig artikel 4, lid 4.

De lidstaten doen aan de Commissie kennisgeving van die nationale voorschriften. De Commissie brengt ze ter kennis van de andere lidstaten."

geeft dus geen ruimte om nationaal strengere maatregelen te nemen voor internationaal transport over land. Daarom is dit type transport (zowel inkomend, als uitgaand) uitgezonderd van het verbod.

Artikel 26, tweede lid, van verordening (EG) nr. 1099/2009 inzake de bescherming van dieren bij het doden geeft beperkt ruimte voor strengere nationale voorschriften, namelijk alleen voor drie met name in artikel 26, tweede lid, genoemde situaties die in het geval van het gebruik van het elektrische veedrijfmiddel niet gebruikt kunnen worden, namelijk kortgezegd: doden buiten een slachthuis, slachten van gekweekt wild en slachten vanwege religieuze ritën.

Vraag

De leden van de VVD-fractie leggen zich bij dit ontwerpbesluit neer bij de beperking die Europese wet- en regelgeving voorschrijft voor het verbod van elektrische veedrijfmiddelen in slachthuizen die zich beroepen op de voorschriften van verordening (EG) nr. 1099/2009. Wel zijn zij van mening dat het Nederlandse kabinet zich in de Raad Landbouw en Visserij als pleitbezorger zou moeten opstellen van een Europees verbod van het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen, ook in slachthuizen. Deelt het kabinet deze opvatting, gelet op de ontwikkeling van extra toezichtsdruk door cameratoezicht en innovaties die al hebben geleid tot het uitfaseren van elektrische veedrijfmiddelen in slachthuizen, waar dit kabinet zelf op wijst?

Antwoord

De huidige Europese Commissie heeft eerder aangegeven met een pakket aan nieuwe dierenwelzijnswetgeving te komen, waaronder een herziening van de Europese Verordening (EG) nr. 1099/2009 (de verordening aangaande het doden van dieren, o.a. in slachthuizen). Tot op heden zijn van dit pakket alleen een voorstel voor de herziening van de Transportverordening gepubliceerd en een voorstel over het welzijn en de traceerbaarheid van honden en katten. Wanneer de nieuwe Europese Commissie het herzieningsvoorstel van Verordening 1099/2009 publiceert, zal het gebruik van veedrijfmiddelen in slachthuizen besproken worden in Europees verband.

Bij de behandeling van het voorstel voor de herziening van de Transportverordening die nu plaatsvindt, zal ik dit onderwerp uiteraard meenemen. Gezien de vele wensen die Nederland heeft voor de herziening van de Transportverordening, zal ik strategisch te werk moeten gaan om een effectieve positie binnen de onderhandelingen te behouden.

Vraag

De leden van de VVD-fractie vragen tot slot of het kabinet ertoe bereid is alles-op-alles te zetten om dit ontwerpbesluit in te laten gaan per 1 juli 2025 en zodoende de beantwoording van dit schriftelijk overleg zo spoedig mogelijk aan de Kamer te doen toekomen.

Antwoord

De regering is hiertoe bereid en heeft de beantwoording van dit schriftelijk overleg zo spoedig mogelijk aan de Kamer doen toekomen. Zoals in het antwoord op de eerste vraag van de fractie GL-PvdA is aangegeven, niet uit te sluiten dat 1 juli 2025 niet wordt gehaald en dat dan 1 januari 2026 als inwerkingtredingsmoment in de rede ligt omdat dat het eerstvolgende vaste verandermoment voor AMvB's is.

Vragen en opmerkingen van de leden van de NSC-fractie

De leden van de NSC-fractie zijn verheugd dat de minister elektrische veedrijfmiddelen verbiedt. Daarbij zijn deze leden van mening dat het gebruik van laag-voltage veedrijfmiddelen wél de voorkeur heeft in de drie uitzonderingssituaties waar veedrijfmiddelen nog zijn toegestaan (slachthuizen, internationaal transport en door dierenartsen).

Vraag

In hoeverre werken die sectoren nu al met laag-voltage veedrijfmiddelen? Kan de minister afspraken maken met deze sectoren om enkel nog laag-voltage veedrijfmiddelen te gebruiken? Kan de minister bij die drie sectoren/situatie het gebruik van laag-voltage stimuleren?

Antwoord

Sectorpartij Vee & Logistiek Nederland heeft onderzoek laten verrichten naar laag-voltage drijfmiddelen bij het opdrijven van varkens, daarbij bleken dergelijke drijfmiddelen effectief te zijn zonder heftige reacties bij de dieren uit te lokken. Binnen de transportsector (bij het laden en lossen) zit het gebruik van laag-voltage elektrische veedrijfmiddelen dus nog in de onderzoeksfase, met veelbelovende resultaten voor varkens. Er is nog geen soortgelijk onderzoek gedaan naar het gebruik hiervan op runderen of andere diercategorieën. De sector is gemotiveerd om het gebruik van laagvoltage drijfmiddelen verder uit te rollen bij hun achterban.

Binnen sommige slachthuizen wordt er al gebruikgemaakt van laagvoltage veedrijfmiddelen. Een bedrijf dat cameratoezicht met Artificial Intelligence voor slachthuizen heeft ontwikkeld, heeft zelf positieve ervaringen met laag-voltage stroomstootapparatuur bij varkens in Nederland en runderen in het buitenland, en faciliteert het gebruik hiervan bij hun cliënten.

Dierenartsen gebruiken elektrische veedrijfmiddelen alleen als daar een diergeneeskundige noodzaak toe bestaat. Het is niet bekend in hoeverre laag-voltage veedrijfmiddelen daarvoor geschikt zijn.

Ik ben bereid om naar de mogelijkheden voor het stimuleren van het gebruik van laagvoltage veedrijfmiddelen te kijken in de drie uitzonderingsgevallen in de huidige concept-regelgeving.

Vraag

Kan in de Regeling wapens en munitie de vrijstelling enkel nog gelden voor laag-voltage veedrijfmiddelen?

Het wijzigen van die regeling behoort tot de bevoegdheid van de minister van Justitie en Veiligheid. Die vrijstelling en het verbod in dit ontwerpbesluit kunnen naast elkaar bestaan. Bovendien maakt het voorliggende verbod geen onderscheid naar voltage van veedrijfmiddelen.

Vraag

De leden van de NSC-fractie lezen dat met elektrische veedrijfmiddelen apparatuur wordt bedoeld die geschikt is om aan een dier dat met het oog op de productie van dierlijke producten dat bedrijfsmatig wordt gehouden stroomstoten af te geven. Deze leden lezen dat dit verbod geldt voor elektrische veedrijfmiddelen die worden gebruikt met het oogmerk dieren voort te drijven. Is er sprake van een oogmerk tot voortdrijven wanneer schrikdraad als omheining wordt ingezet? Hoe zit dat met electric fencing waarbij wordt gewerkt met een gps-signaal?

Antwoord

Nee, er is geen sprake van een oogmerk tot voortdrijven wanneer schrikdraad als omheining wordt ingezet. Een omheining is niet om een dier voort te drijven, maar om een dier binnen de houderij te houden. In het ontwerpbesluit wordt onder "voortdrijven van dieren" elk gebruik van het elektrisch veedrijfmiddel begrepen dat bedoeld is om het dier in kwestie dwingend een richting op te bewegen, bijvoorbeeld bij het in- of uitladen van de dieren in het kader van transport of het op te laten staan. Een omheining waarbij schrikdraad wordt gebruikt valt daarmee niet onder de reikwijdte van het voorgestelde verbod.

Ditzelfde geldt voor electric fencing, of virtual fencing. Hierbij gaat het om een virtuele omheining, waarbij dieren niet actief en dwingend worden voortgedreven, maar wel binnen bepaalde gebieden worden gehouden. De dieren krijgen ook eerst een waarschuwingsgeluid te horen, of een andere prikkel wat geen stroomstoot is, dus er is een leervermogen en aanpassingsvermogen voor het dier om de pijnprikkel van een stroomstoot te ontwijken. Het gebruik van elektrische prikkels om dieren binnen een afgebakend gebied te houden valt dus niet onder het verbod.

Vraag

De leden van de NSC-fractie zijn teleurgesteld dat gebruik van het elektrisch veedrijfmiddel toegestaan blijft bij het laden en lossen van internationaal transport. Deze leden vragen de minister hoeveel van de transporten internationaal zijn.

Antwoord

De gegevens over internationale transporten worden bijgehouden in TRACES-NT. Uit dit systeem kunnen beperkt data gegenereerd worden voor het creëren van overzichten. Er is geen totaaloverzicht van het aantal transporten, maar wel voor het aantal afgegeven gezondheidscertificaten. Bij de verplaatsing van dieren van de ene naar de andere lidstaat wordt altijd een gezondheidscertificaat afgegeven door de bevoegde autoriteit; in Nederland is dit de NVWA. Voor één transport kunnen 1 of meer certificaten worden afgegeven.

In de tabellen hieronder is aangegeven hoeveel certificaten zijn

afgegeven voor transporten van varkens en runderen vanuit Nederland naar EU-landen en andersom. Het aantal certificaten geeft slechts een indicatie voor het aantal internationale transporten. Omdat per transport meer dan 1 certificaat kan worden afgegeven, is het werkelijke aantal internationale transporten lager. Daarnaast kan geen onderscheid gemaakt worden of het gaat om transporten van jonge of van volwassen dieren. Het elektrische veedrijfmiddel mag alleen gebruikt worden bij volwassen runderen en varkens. Om te beoordelen bij hoeveel internationale transporten het elektrische veedrijfmiddel gebruikt mocht worden bij het laden en lossen zouden onderstaande cijfers daarvoor verder naar beneden bijgesteld moeten worden.

In de volgende tabel is aangegeven hoeveel certificaten in 2023 en 2024 zijn afgegeven bij de verplaatsing van runderen en varkens vanuit Nederland naar lidstaten (bron: TRACES-NT):

Diersoort	2023	2024 (tot 20 november)
Varken	16.009	14.051
Rund	3.298	3.168

In de volgende tabel is aangegeven hoeveel certificaten in 2023 en 2024 zijn afgegeven bij de verplaatsing van runderen en varkens vanuit een lidstaat naar Nederland (bron: TRACES-NT):

Diersoort	2023	2024 (tot 20 november)
Varken	511	405
Rund	13.865	11.751

Vraag

Is het op primaire bedrijven altijd duidelijk of een transport nationaal of internationaal zal zijn? Hoe wordt dit onderscheid in de praktijk geborgd?

Ja, vooraf is het duidelijk of een transport nationaal of internationaal is. Bij alle transporten van dieren zijn vervoersdocumenten in het voertuig verplicht waarop de plaats van vertrek en de plaats van bestemming vermeld moeten worden. Deze moeten desgevraagd aan de NVWA ter beschikking gesteld worden. Op basis van de informatie op deze documenten is vast te stellen of het om een nationaal of internationaal transport gaat. Daarnaast is het voor een NVWA-inspecteur mogelijk intern te achterhalen of op een locatie een diergezondheidscertificering gepland is. Een diergezondheidscertificering van runderen en varkens vindt altijd voorafgaand aan een internationaal transport plaats. Voor nationale transporten is alleen voor betrokken sectorpartijen duidelijk waar en wanneer deze plaatsvinden.

Vraag

Is er een mogelijkheid om ook bij internationaal transport de elektrische veedrijfmiddelen te verbieden?

Antwoord

Er is geen nationale ruimte om het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen bij internationaal transport dat onder het bereik van de Transportverordening valt te verbieden. Het transport van dieren is Europees geharmoniseerd met Verordening (EG) nr. 1/2005 inzake de bescherming van dieren tijdens het vervoer en daarmee samenhangende activiteiten (Transportverordening). Die verordening werkt rechtstreeks door in Nederland. De verordening geeft geen ruimte om strengere nationale maatregelen te stellen die gelden voor internationaal transport. Wat verklaarbaar is, want het zou immers het doel van de harmonisatie ondergraven als lidstaten ieder voor zich strengere eisen aan

internationaal transport zouden kunnen stellen. Daarbij benadruk ik dat de Transportverordening al regelt dat het gebruik van apparaten waarmee aan dieren elektrische schokken worden toegediend zoveel mogelijk moet worden vermeden en dat het voorwaarden stelt aan het gebruik ervan³.

Verder wijs ik er op dat voor de biologische productie voor het vervoer van dieren al een Europees verbod op het gebruik van “enig elektrisch of ander pijnlijk dwangmiddel bij het in- en uitladen van de dieren” geldt. Dat verbod geldt op grond van verordening 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad.

Vraag

Is het mogelijk en zou de minister een convenant willen maken met alle transporteurs om geen elektrische veedrijfmiddelen meer te gebruiken?

Antwoord

Hoewel er een hoge bereidheid is bij een groot deel van de achterban om het elektrisch veedrijfmiddel verder terug te dringen en te kijken naar alternatieven (zoals bijvoorbeeld laag-voltage veedrijfmiddelen, maar ook rammelaars en andere alternatieven), geven de sectoren ook aan dat het niet mogelijk is om geheel zonder elektrisch veedrijfmiddel te werken. Daarom lijkt het mij niet mogelijk om tot een convenant te komen met *alle* transporteurs. Daarnaast zijn het niet alleen transporteurs die deze middelen gebruiken, maar ook veehouders wanneer zij helpen met het opladen van het vee op hun bedrijf. Uiteraard sta ik er wel voor open om met de sector in gesprek te gaan over hoe het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen bij internationaal transport zoveel mogelijk teruggedrongen kan worden.

Vraag

De leden van de NSC-fractie begrijpen de uitzondering van het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen door dierenartsen. Deze leden zijn ook van mening dat ook door dierenartsen elektrische veedrijfmiddelen zo min mogelijk zouden moeten worden gebruikt. Kan de minister hiertoe afspraken maken met dierenartsen om het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen zo minimaal mogelijk te gebruiken?

Antwoord

Dierenartsen gebruiken alleen elektrische veedrijfmiddelen wanneer dit noodzakelijk is voor het toepassen van een diergeneeskundige handeling. Dit betekent dat dierenartsen elektrische veedrijfmiddelen al zo minimaal mogelijk gebruiken. Dat hoort bij een goede uitoefening van de diergeneeskunde en ligt derhalve al impliciet vastgelegd in de beroepscode.

Vraag

De leden van de NSC-fractie vernemen ook de bezorgdheid die leeft bij

³ bijlage 1, hoofdstuk III, onder 1.9

sectorpartijen over dit verbod omdat de sector 'in zijn geheel niet klaar is voor dit verbod'. Waarom vindt de sector zichzelf niet klaar voor dit verbod? Wat zijn de gevolgen van dit verbod voor sectorpartijen? Is de minister van plan met aanvullend beleid te komen om sectorpartijen te ondersteunen in het stoppen van het gebruiken van elektrische veedrijfmiddelen?

Antwoord

De sector geeft onder andere aan dat er veel variabelen invloed hebben op het opdrijven van vee. Daarbij spelen onder andere licht, het weer, omgevingsgeluiden, looplijnen in stallen en het temperament van de dieren zelf een rol. Lang niet in alle gevallen zijn de omstandigheden ideaal (en ook niet zomaar aan te passen) om vee op te drijven. Zeker als het gaat om looplijnen in stallen vergt dit vaak grote aanpassingen aan een stal, waar niet altijd vergunningen of financiering voor gevonden kan worden. De sector geeft daarbij aan dat onder niet ideale omstandigheden soms het gebruik van een elektrisch veedrijfmiddel noodzakelijk is om de dieren vlot en goed te kunnen laden. Ik blijf bereid sectorpartijen te ondersteunen bij de overgang naar alternatieve drijfmethodes, bijvoorbeeld door onderzoek hiernaar te helpen faciliteren, en zal hierover ook in gesprek gaan met de sector.

Vraag

De leden van de NSC-fractie lezen dat er initiatieven zijn vanuit de slachthuissector zelf waarbij het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen succesvol is uitgefaseerd. Daarnaast hebben de 90 grootste en middelgrote slachthuizen, naast een toezicht door de NVWA, ook vrijwillig cameratoezicht. De combinatie van deze toezichtsdruk en de innovaties die al hebben geleid tot het uitfaseren van elektrische veedrijfmiddelen in slachthuizen, maken dat de urgentie voor het verbod in slachthuizen minder groot is. Deze leden vragen in hoeveel slachthuizen er nog wel gebruik wordt gemaakt van elektrische veedrijfmiddelen.

Antwoord

Deze gegevens worden niet bijgehouden. Een aantal grote slachthuizen heeft het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen tijdens de verplaatsing van dieren zoveel mogelijk uitgefaseerd. Alleen in noodsituaties of wanneer een dier met het gebruik van alternatieve drijfmiddelen zich weigert voort te bewegen wordt het elektrische veedrijfmiddel nog sporadisch gebruikt. Van andere slachthuizen is niet bekend of zij gebruik maken van elektrische veedrijfmiddelen.

Vragen en opmerkingen van de leden van de D66-fractie

De leden van de D66-fractie hebben met interesse kennisgenomen van het Ontwerpbesluit wijziging van het Besluit houders van dieren vanwege een verbod op het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen bij dieren in de veehouderij. Deze leden hebben nog enkele vragen.

Vraag

Om te beginnen vragen deze leden de minister om een toelichting op de uitzondering van dit verbod op 'Gebruik bij laden en lossen voor internationaal transport'. De minister schrijft dat de verordening EG) nr. 1/2005 geen beletsel vormt voor een strengere nationale maatregel ter verbetering van het dierenwelzijn van dieren tijdens vervoer dat volledig op het grondgebied van de lidstaat verloopt of tijdens vervoer over zee dat vanaf het grondgebied van de desbetreffende lidstaat vertrekt (artikel 1, derde lid). De leden vragen waarom de minister dan toch voor een uitzondering heeft gekozen in deze categorie. Kan de minister toezeggen af te zien van deze uitzondering?

Antwoord

Er is gekozen voor een uitzondering in de categorie voor transport dat op het grondgebied van een lidstaat verloopt, om duidelijkheid te geven wat de reikwijdte is van dit verbod. De Europese Transportverordening (EG) nr. 1/2005 werkt namelijk rechtstreeks door in Nederland. De verordening geeft in artikel 1, derde lid, geen ruimte om strengere nationale maatregelen te stellen die gelden voor internationaal transport, wel voor strengere nationale maatregelen "ter verbetering van het dierenwelzijn van dieren tijdens vervoer dat volledig op het grondgebied van de lidstaat verloopt of tijdens vervoer over zee dat vanaf het grondgebied van de desbetreffende lidstaat vertrekt". Ik kan daarom niet toezeggen af te zien van de uitzondering voor internationaal transport dat onder het bereik van de Transportverordening valt.

Vraag

De leden van de D66-fractie vragen ten slotte aan de minister toe te lichten waarom aanvankelijk niet voor een verbod is gekozen, maar eerst in gesprek wilde gaan met de sector. Kan de minister toelichten waarom de panelgesprekken met de primaire bedrijven, transporteurs en slachthuizen in 2023, of de 68 reacties op de internetconsultatie waarvan een groot deel afkomstig uit de sector, niet voldoende inzichten hebben geboden?

Antwoord

Uit de internetconsultatie en de panelgesprekken bleek dat er veel zorgen leefden onder sectorpartijen over de gevolgen van een mogelijk verbod. Een verbod is een verstrekkende maatregel en ik wilde daarom in gesprek met de sector zelf nog eens horen wat voor een neveneffecten een verbod zou hebben, kijken of er afspraken gemaakt konden worden om excessen te voorkomen en mogelijke alternatieven verder verkennen. Daarbij lag de optie om na de gesprekken alsnog over te gaan op een verbod altijd op tafel.

Vragen en opmerkingen van de leden van de BBB-fractie

De leden van de BBB-fractie hebben met interesse kennisgenomen van het Ontwerpbesluit verbod op het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen bij dieren in de veehouderij. Deze leden hebben nog een aantal vragen en opmerkingen over dit besluit en de mogelijke gevolgen ervan voor de praktijk in de sector.

Vraag

De leden van de BBB-fractie lezen dat door het besluit het gebruik van een elektrisch veedrijfmiddel met het oogmerk om een dier voort te drijven zal worden aangemerkt als een gedraging in strijd met artikel 2.1, derde lid, van de wet. Deze leden verzoeken de minister om nader toe te lichten wat precies wordt bedoeld met het "oogmerk voortdrijven". Deelt de minister dat dit begrip kan worden gezien als een open norm, wat kan leiden tot interpretatieverschillen? Deze leden constateren dat het begrip "voortdrijven" in de toelichting weliswaar kort is uitgelegd, maar vrezen dat deze uitleg te summier is. Kan de minister aangeven of zij deze zorg deelt? Zo ja, kan de minister overwegen om een afgekaderde definitie van "voortdrijven" op te nemen in artikel 1.1 van het besluit om meer duidelijkheid te scheppen?

Antwoord

Met "voortdrijven" wordt bedoeld dat een dier in kwestie dwingend een richting op wordt bewogen, bijvoorbeeld bij het in- of uitladen van de dieren in het kader van transport of om het op te laten staan. Zoals in de toelichting beschreven, moet dit ruim worden opgevat, namelijk dat het niet alleen gaat om een dier dat al in beweging is al dan niet sneller een (andere) kant op te doen bewegen, maar ook om dieren die in rust zijn tot beweging te dwingen (bijvoorbeeld te laten opstaan). Met "voortdrijven" wordt niet iets anders bedoeld dan wat er in het normale spraakgebruik onder wordt verstaan.

Ik vind dat het duidelijk is wat bedoeld wordt met "dieren voortdrijven" en dat dit begrip geen open norm is. De NVWA geeft aan, dat het met de nota van toelichting, ook voldoende duidelijk is wat onder "voortdrijven" wordt verstaan. Ik vind de uitleg in het ontwerpbesluit dus niet summier. Omdat aan "voortdrijven" in het ontwerpbesluit niet afgeweken wordt van de betekenis die in normaal spraakgebruik geldt, vind ik het niet nodig een begripsbepaling daarvoor op te nemen. Ik zal de toelichting aanvullen op basis van de beantwoording op deze vragen, om verder te verduidelijken wat er bedoeld wordt met "oogmerk voortdrijven".

Vraag

Wordt met dit besluit tevens het gebruik van opdrijfhekken, stapmolens (bij paarden), stroomdraden om dieren binnen een perceel te houden of wolfwerende rasters, ook verboden? Deze leden verzoeken de minister om deze punten nader toe te lichten, aangezien er veel onduidelijkheid lijkt te bestaan over de reikwijdte van het verbod.

Antwoord

Zoals ik ook aan de leden van de fractie van NSC heb beantwoord, geldt een omheining niet als een middel om een dier voort te drijven, maar om een dier binnen een perceel te houden. Een omheining waarbij schrikdraad wordt gebruikt valt daarmee niet onder de reikwijdte van het voorgestelde verbod. Ook wolfwerende rasters hebben niet het oogmerk het dier voort te drijven maar te voorkomen dat de wolf binnengeraakt. Die situaties vallen daarom niet binnen de reikwijdte van het verbod. Voor opdrijfhekken en stapmolens kan dit anders liggen. Wanneer een opdrijfhek een dier met behulp van stroomprikkels voortbeweegt, valt dit binnen de reikwijdte van het verbod. Hetzelfde geldt voor stapmolens, als die stroomprikkels gebruiken om het dier voort te bewegen. Het moet daarbij wel om dieren gaan die bedrijfsmatig voor de productie van dierlijke producten gehouden worden, omdat het conceptbesluit daarop toeziet; paarden worden voornamelijk als gezelschapsdieren gehouden, en vallen dan niet onder het verbod.

Vraag

De leden van de BBB-fractie lezen dat verschillende panels kritisch hebben gereageerd op het voorstel en hun bezorgdheid hebben geuit over de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van het verbod, omdat deze panels van mening zijn dat de sector als geheel nog niet klaar is voor deze maatregel. De minister geeft aan dat de Kamer de politieke wens heeft uitgesproken voor een totaalverbod en dat laag-voltage apparatuur niet wordt uitgezonderd. Zijn er onderzoeken beschikbaar die aantonen dat de sector onvoldoende is voorbereid op dit verbod? Zo ja, kunnen de bevindingen hiervan worden gedeeld met de Kamer?

Antwoord

Er zijn geen onderzoeken beschikbaar die aantonen dat de sector onvoldoende is voorbereid op het verbod op het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen. Wel hebben er een internetconsultatie, tussentijds contact met de sector en agrotoltsen plaatsgevonden, waarbij de sector zelf heeft aangegeven onvoldoende voorbereid te zijn op dit verbod. De uitkomsten van zowel de internetconsultatie als de agrotoltsen zijn verwerkt in de nota van toelichting bij de concept-AMvB. Daarnaast zijn de reacties op de internetconsultatie waarvan de inzender heeft aangegeven dat deze openbaar is, openbaar gepubliceerd⁴ op de internetconsultatiewebsite van het Rijk.

Vraag

Wat is het oordeel van de minister over het feit dat de Kamer ervoor heeft gekozen om ook laag-voltage apparatuur onder het verbod te laten vallen, ondanks bezwaren uit de praktijk? Kan de minister toelichten waarom hier geen uitzondering voor is gemaakt, en of dit een weloverwogen keuze is geweest?

Antwoord

Ik vind het belangrijk dat het beleid toepasbaar en uitvoerbaar is op het

⁴ [Overheid.nl | Consultatie Verbod stroomstootapparatuur \(internetconsultatie.nl\)](https://overheid.nl/consultatie/verbod-stroomstootapparatuur)

boerenerf, zoals ik heb aangegeven tijdens het debat dieren in de veehouderij van 25 september 2024 (Kamerstuk 28 286, nr. 1354). De mogelijkheden tot een verbod op het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen zijn beperkt, vanwege de geldende Europese wet- en regelgeving (zoals Verordening 1099/2009 die geldt op slachthuizen). Ik hecht veel waarde aan de opdracht omtrent nationale koppen die ik mee heb gekregen vanuit het hoofdlijnenakkoord. Vandaar dat ik eerst met de sector in gesprek wilde om te horen wat voor neveneffecten een verbod zou hebben en om te zien wat er nodig is om excessen te voorkomen en mogelijke alternatieven te verkennen en te introduceren.

In datzelfde debat zag ik echter ook hoe dit onderwerp leeft binnen de Kamer en hoorde ik de redenen die de Kamer heeft om voor een geheel verbod op het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen te pleiten. Daarom heb ik toegezegd om het proces rondom het verbod op het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen voort te zetten en de concept-AMvB zoals die door mijn voorganger was opgesteld bij de Tweede Kamer voor te hangen. Gezien de politieke wens van de Kamer voor een totaalverbod, is besloten om laag-voltage apparatuur niet mee te nemen als uitzondering in het verbod.

Vraag

De leden van de BBB-fractie lezen in de beslisnota dat het verbod geldt als een strengere nationale regel voor het binnenlands transport van dieren, en dat de transportverordening (EG (1/2005)) hier ruimte voor biedt. Kan de minister toelichten of dit besluit inderdaad een "nationale kop" betreft, waarbij Nederland afwijkt van de Europese regelgeving? Zo ja, kan de minister toelichten of dit besluit overeenkomt met de afspraken uit het hoofdlijnenakkoord?

Antwoord

Met dit verbod worden inderdaad nationale maatregelen geïntroduceerd die strenger zijn dan de Europees geharmoniseerde regels ten aanzien van het transport van dieren (Transportverordening).

Vraag

Verder lezen de leden van de BBB-fractie dat er een uitzondering komt voor dierenartsen. Deze leden vragen of er overleg heeft plaatsgevonden met dierenartsen over deze uitzondering en of de sector tevreden is met de geboden uitzonderingsgrond. Voldoet deze uitzondering volgens de dierenartsen aan de behoefte om in specifieke gevallen wel gebruik te kunnen maken van elektrische veedrijfmiddelen, bijvoorbeeld in noodsituaties? Kan de minister toelichten welke overwegingen hieraan ten grondslag liggen en of er nog aanvullende maatregelen worden overwogen?

Antwoord

Er heeft overleg plaatsgevonden met de Koninklijke Nederlandse Maatschappij voor Diergeneeskunde (KNMvD) bij het opstellen van het

concept-verbod op het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen. Omdat uit dit overleg bleek dat het gebruik van elektrische drijfmiddelen soms noodzakelijk is in het kader van diergeneeskundige handelingen, is een uitzonderingsgrond voor dierenartsen gecreëerd. In een (nood)situatie waarbij het noodzakelijk is om het dier in kwestie voort te drijven met behulp van een elektrische veedrijfmiddel geldt het verbod niet, mits de diergeneeskundige handeling beroepsmatig wordt verricht en het gebruik van een elektrisch veedrijfmiddel daarbij noodzakelijk is. Dit is in de praktijk alleen het geval voor bepaalde handelingen die uitsluitend door een dierenarts mogen worden uitgevoerd (zoals bijvoorbeeld het stellen van een diagnose). De uitzondering voldoet voor dierenartsen in deze specifieke gevallen.

Het gebruik van elektrische veedrijfmiddelen wordt dus alleen gebruikt als dit noodzakelijk is voor het toepassen van een diergeneeskundige handeling. Dit betekent dat dierenartsen elektrische veedrijfmiddelen al zo minimaal mogelijk gebruiken. Dat hoort bij een goede uitoefening van de diergeneeskunde en ligt derhalve al impliciet vastgelegd in de beroepscode. Daarom zijn hierop geen aanvullende maatregelen overwogen.

Vraag

De leden van de BBB-fractie lezen tot slot lezen dat het voormalige ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) door de sector is geïnformeerd over het gebruik van laag-voltage drijfmiddelen. Deze middelen zouden volgens onderzoek minder impact hebben dan bijvoorbeeld een elektronische vliegenmepper en het welzijn van het dier niet schaden, terwijl ze effectief zijn in het voortdrijven van dieren. Het betreurt deze leden dat het gebruik van laag-voltage drijfmiddelen niet in overweging is genomen bij de totstandkoming van het huidige verbod, maar gezien het debat in de Kamer begrijpen zij de minister hierin wel. Kan de minister bevestigen of zij op de hoogte is van deze informatie? Deelt de minister dat laag-voltage drijfmiddelen misschien wel diervriendelijker zijn dan de alternatieven die er nu voor in de plaats komen?

Antwoord

Ik ben op de hoogte van laag-voltage veedrijfmiddelen en het onderzoek dat de WUR in opdracht van Vee&Logistiek Nederland hiernaar heeft uitgevoerd. Zoals ik in mijn antwoord aan de fractie NSC schrijf, bleken dergelijke drijfmiddelen effectief te zijn zonder heftige reacties bij de dieren uit te lokken. Binnen de transportsector (bij het laden en lossen) zit het gebruik van laag-voltage elektrische veedrijfmiddelen dus nog in de onderzoeksfase, met veelbelovende resultaten voor varkens. Er is nog geen soortgelijk onderzoek gedaan naar het gebruik hiervan op runderen of andere diercategorieën. Of de laag-voltage veedrijfmiddelen, wat dierenwelzijn betreft, diervriendelijker zijn valt niet te zeggen, want er is geen onderzoek gedaan naar hoe zich dit verhoudt tot andere wettelijk toegestane alternatieven.

Voorts merken deze leden nog voor de handelingen het volgende op: de elektrische veedrijvers, of veeprikker, die in Nederland op dit moment worden gebruikt leveren meestal niet meer dan 5.000 volt, dat de helft is van een gemiddeld schrikdraad. Omdat de twee polen van het apparaat ongeveer drie tot vijf centimeter uit elkaar zitten, is dat de afstand waarover de stroomprikkel in de huid wordt gevoeld door het dier. Ter vergelijking loopt bij een normale stroomdraad de spanning door een veel groter deel van het lichaam, omdat de spanning meestal door het hele lichaam loopt aangezien de stroom via het dier helemaal naar de aarde gaat. Zoals de minister weet, voelt een schok van schrikdraad dus vele malen erger dan van een veeprikker, hoewel beiden natuurlijk zijn bedoeld om te laten schrikken, niet om pijn te veroorzaken.

Vragen en opmerkingen van de leden van de PvdD-fractie

De leden van de PvdD-fractie constateren dat het voorstel voor een verbod op het gebruik van stroomstootwapens in de veehouderij eindelijk naar de Kamer is gestuurd, nadat dit al maanden klaarlag op het ministerie. Het is fijn dat dit verbod, na een lange strijd van de Kamer, er eindelijk komt. Het draagvlak voor dit verbod is zowel in de maatschappij als in de Kamer heel groot. En terecht, want het is weezinwekkend om dieren te bewerken met stroomstoten. Dit voorstel kan dan ook rekenen op steun van deze leden.

De leden van de PvdD-fractie wijzen erop dat de Kamer al in 2021 heeft opgeroepen om het gebruik van stroomstootwapens in de veehouderij te verbieden (motie van de leden Vestering en Beckerman (Kamerstuk 28286, nr. 1202)). In 2022 verzocht de Kamer opnieuw, middels een motie van de leden Vestering en Van Campen (Kamerstuk 36200-XIV, nr. 62), om met een totaal verbod te komen. Een grote meerderheid in de Kamer wilde dat het verbod zo snel mogelijk in zou gaan. Daarom ging oud-minister Adema er eindelijk mee aan de slag. Dat verbod had snel in werking moeten treden, maar de nieuwe minister van landbouw probeerde dit te saboteren. In antwoorden op Kamervragen (Aanhangsel Handelingen II, vergaderjaar 2024-2025, nr. 29) liet minister Wiersmaweten dat zij het verbod niet naar de Kamer ging sturen, maar dat zij in plaats daarvan in gesprek wilde gaan met de sector. De minister ging hiermee diametraal in tegen de wens van de Kamer. De Kamer moest nagenoeg het hele debat over dieren in de veehouderij van 25 september 2024 gebruiken om de minister terug te fluiten, zodat ze de wetgeving toch naar de Kamer zou sturen. De Kamer moest opnieuw vechten voor het verbod dat er allang had moeten zijn. Een grote strijd, alleen maar om ervoor te zorgen dat dieren niet meer mogen worden bewerkt met stroomstootwapens. Deze leden betreuren dit proces ten zeerste. Gelukkig zien we dat de Kamer de oud-minister niet overal mee weg laat komen, maar het is een heel slecht teken voor de dieren dat we erachteraan moeten rennen om te zorgen dat aangenomen moties waar jarenlang voor is gevochten, worden uitgevoerd. Hierover heeft de

Kamer de minister gelukkig tot de orde kunnen roepen. Andere beloften aan de dieren, zoals het verlagen van de slachtsnelheid, weigert de minister nog altijd uit te voeren, ondanks vele aangenomen moties.

Uitzonderingen

De leden van de PvdD-fractie hebben er grote moeite mee dat het vanwege Europese wetgeving niet mogelijk is om het gebruik van stroomstootwapens in slachthuizen en bij het laden en lossen van dieren voor internationaal transport te verbieden. Is de minister bereid om, na de inwerkingtreding van het nationale verbod, ministers van andere lidstaten erop te wijzen dat Nederland dit verbod heeft ingesteld?

Antwoord

Nederland zal andere lidstaten informeren over het verbod middels het netwerk van verbindingsorganen (voorheen het National Contact Point netwerk). Ook wordt het besluit genotificeerd bij de Europese Commissie, die het besluit ter kennisgeving voorlegt aan alle lidstaten.

Vraag

Is zij tevens bereid zich actief in te zetten voor een Europees verbod op stroomstootwapens in de gehele veehouderij?

Antwoord

Zoals aangegeven in de beantwoording op de vragen van de VVD-fractie, heeft de huidige Europese Commissie eerder aangegeven met een pakket aan nieuwe dierenwelzijnswetgeving te komen, waaronder een herziening van de Europese Verordening (EG) nr. 1009/2009 (de verordening aangaande het doden van dieren, o.a. in slachthuizen). Tot op heden is van dit pakket alleen het voorstel voor de herziening van de Transportverordening gepubliceerd. Wanneer de nieuwe Europese Commissie het herzieningsvoorstel van Verordening 1009/2009 publiceert, zal het gebruik van stroomstootapparatuur besproken worden in Europees verband.

Bij de behandeling van het voorstel voor de herziening van de Transportverordening die nu plaatsvindt, zal ik dit onderwerp uiteraard meenemen. Gezien de vele wensen die Nederland heeft voor de herziening van de Transportverordening, zal ik strategisch te werk moeten gaan om een effectieve positie binnen de onderhandelingen te behouden.

Inwerkingtreding

De leden van de PvdD-fractie verzoeken de minister om haast te maken met de inwerkingtreding van het verbod. De dieren hebben lang genoeg gewacht.

Antwoord

Zoals ik heb beantwoord aan de leden van de fracties VVD en GL-PvdA, is de regering ertoe bereid en heeft de beantwoording van dit schriftelijk

overleg zo spoedig mogelijk aan de Kamer doen toekomen. Het is niet uit te sluiten dat 1 juli 2025 niet wordt gehaald en dat dan 1 januari 2026 als inwerkingtredingsmoment in de rede ligt omdat dat het eerstvolgende vaste verandermoment voor AMvB's is.

Vragen en opmerkingen van de leden van de SGP-fractie

De leden van de SGP-fractie hebben met zorg kennisgenomen van het voorliggende ontwerpbesluit. Deze leden hebben enkele vragen over de brede formulering van het voorgenomen verbod.

Vraag

De leden van de SGP-fractie lezen in de toelichting dat in de praktijk elektrische veedrijfmiddelen alleen worden gebruikt bij het laden van varkens en runderen op een wagen of bij het verplaatsen in een stal richting een transportwagen. Deze leden willen erop wijzen dat bij brede definiëring van elektrische veedrijfmiddelen deze ook van toepassing is op het gebruik van lichte (voorspelbare en vermijdbare) elektrische prikkels in bijvoorbeeld melkrobots. Is dit over het hoofd gezien? Moet de definitie en het voorliggende verbod zo worden uitgelegd dat deze niet van toepassing is op genoemd gebruik van (voorspelbare en vermijdbare) lichte elektrische prikkels in onder meer melkrobots?

Antwoord

Aangezien de insteek van het verbod is om het gebruik te verbieden bij het voortdrijven van dieren die gehouden worden met het oog op productie van dierlijke producten, vind ik dat de melkrobot hier niet onder valt. Net zoals bij de toepassing van virtual fencing, krijgen de dieren eerst een waarschuwingsgeluid te horen, of een andere prikkel wat geen stroomstoot is, dus er is een leervermogen en aanpassingsvermogen voor het dier om de pijn prikkel van een stroomstoot te vermijden. Dan is er geen sprake van voortdrijven, en dus is het verbod dan niet van toepassing. Naar aanleiding van deze vraag zal ik in de nota van toelichting bij het besluit expliciet opnemen dat het gebruik van de melkrobot niet onder het verbod valt voordat het ter notificatie aan de Europese Commissie en voor advies naar de Raad van State wordt gestuurd.

Overigens merk ik op dat bij virtual herding, een andere toepassing van de techniek die bij virtual fencing wordt gebruikt, wel sprake is van dieren voortdrijven. Ik vind het wenselijk dat deze techniek ook mogelijk blijft, en zal het ontwerpbesluit hierop aanpassen voordat de hiervoor genoemde vervolgstappen worden gezet.

Vraag

De leden van de SGP-fractie horen graag hoe de minister de gevolgen van laag-voltage apparatuur voor het dierenwelzijn beoordeelt in verhouding tot alternatieve middelen die zullen worden gebruikt om onwillige dieren in beweging te krijgen. Is de veronderstelling juist dat

deze gevolgen minimaal zijn? Welke alternatieve middelen om onwillige dieren in beweging te krijgen, met inachtneming van de persoonlijke veiligheid, adviseert de minister? Is de minister bereid in het voorliggende besluit de mogelijkheid open te houden om bijvoorbeeld via een ministeriële regeling gebruik van laag-voltage apparatuur op een later moment alsnog vrij te stellen?

Antwoord

Ik verwijs u naar mijn antwoorden op soortgelijke vragen van de leden van de NSC-fractie en de leden van de BBB-fractie. Er is meer onderzoek nodig, in verschillende omstandigheden en bij verschillende diercategorieën, voor ik uitspraak kan doen over hoe laag-voltage apparatuur zich verhoudt tot alternatieve middelen.

Alternatieven voor het voortdrijven van dieren zijn bijvoorbeeld opdrijfammelaars, drijfschotten, plastic zakken, vlaggen en stokken met plastic linten. Onderzoek van Temple Grandin heeft aangetoond dat zoveel mogelijk voorkomen kan worden dat een dier überhaupt stil komt te staan, door logische looplijnen en een rustige omgeving in te richten tijdens de momenten dat dieren moeten worden opgeladen, zonder afleidingen (bijv. reflecties) en herrie.

De Wet dieren geeft al een mogelijkheid om op een later moment eventueel vrijstelling te verlenen van dit verbod. Als op een later moment vrijstelling van laag-voltage apparatuur wenselijk is dan kan een vrijstelling daarvoor worden gebaseerd op artikel 10.1 van de Wet dieren, mits het belang van het welzijn van het dier zich niet tegen de vrijstelling verzet.

Vraag

De leden van de SGP-fractie lezen in de toelichting de factoren die onachtzaam gebruik van elektrische veedrijfmiddelen rondom inladen, transport en slacht in de hand werken, zoals tijdsdruk, de wens tot efficiëntie en snelheid. Daarnaast wordt aangegeven dat ook bij andere processen en op andere momenten vanuit gewoonte of onachtzaamheid op onwenselijke wijze gebruik wordt gemaakt van deze veedrijfmiddelen. Is de veronderstelling juist dat de misstanden zich voordoen wanneer sprake is van actief en onvoorspelbaar menselijk handelen? Kan de minister onderbouwd specificeren welke processen en momenten dit betreft? Als misbruik van veedrijfmiddelen zich beperkt tot inladen, transport en slacht, is de minister dan van mening dat het verbod zich hiertoe moet beperken (binnen de Europese kaders)?

Antwoord

Op basis van de beelden van misstanden die het nieuws hebben gehaald, zou deze conclusie getrokken kunnen worden. Het is lastig conclusies te trekken over de beweegredenen van de personen die te zien zijn op de beelden van misstanden. Bij misstanden is in ieder geval altijd sprake van actief menselijk handelen, waarbij vermoedelijk tijdsdruk en frustratie een rol spelen.

Op beelden die misstanden laten zien, vinden deze misstanden

voornamelijk plaats tijdens het laden en lossen van dieren. Maar niet alle momenten of processen op het primaire bedrijf, tijdens het transport, eventueel op verzamelcentra of op het slachthuis zijn altijd volledig in beeld. De aanwezigheid van een toezichthouder is soms ook al voldoende om betere naleving af te dwingen. Daardoor is het niet duidelijk of misstanden alleen plaatsvinden tijdens het laden en lossen of mogelijk ook op andere momenten. Wel is duidelijk dat laden en lossen een precair moment is binnen het transportproces met risico's voor het dierenwelzijn, zoals ook EFSA aangeeft in haar rapporten van september 2022⁵.

Vraag

De leden van de SGP-fractie lezen dat onder voortdrijven van dieren elk gebruik van het elektrisch veedrijfmiddel wordt begrepen dat is bedoeld om het dier in kwestie dwingend een richting op te bewegen, en dat voortdrijven ruim moet worden opgevat. Wat betekent het voorliggende verbod dan voor het gebruik van apparatuur die zonder menselijk handelen stroomstoten afgeeft en bedoeld is om dieren te weerhouden een bepaalde richting op te gaan, zoals schrikdraad en wolfwerende rasters?

Antwoord

Bij het gebruik van apparatuur dat zonder menselijk handelen stroomstoten afgeeft en bedoeld is om dieren te weerhouden een terrein te verlaten of te betreden, zoals schrikdraad en wolfwerende rasters, is geen sprake van actief voortdrijven van dieren, en dit soort apparatuur valt daarom niet onder dit verbod.

Vraag

De leden van de SGP-fractie willen wijzen op de mogelijke gevolgen van het voorgestelde verbod voor virtual fencing bij rundvee, het gebruik van een virtuele afrastering (middels lichte, voorspelbare elektrische prikkels) om beweiding, bijvoorbeeld in het kader van natuurbeheer, beter mogelijk te maken. Heeft de minister zich hier rekenschap van gegeven? Deze leden willen erop wijzen dat meer beweiding juist goed is voor dierenwelzijn en milieu en dat onderzoek laat zien dat virtual fencing bij rundvee geen negatieve welzijnseffecten heeft ten opzichte van gebruik van gewoon schrikdraad. Deelt de minister de mening dat dit mogelijk moet blijven?

De leden van de SGP-fractie constateren dat, blijkens de toelichting en gezien de aangenomen moties in de Kamer, het verbod is gericht op het voorkomen van misbruik van veedrijfmiddelen door actief, onvoorspelbaar menselijk handelen bij het voortbewegen van dieren van

⁵ EFSA AHAW Panel (EFSA Panel on Animal Health and Welfare), 2022. Welfare of cattle during transport. *EFSA Journal* 2022; 20(9):7442, 121 pp.; EFSA AHAW Panel, 2022. Scientific Opinion on the welfare of domestic birds and rabbits transported in containers. *EFSA Journal* 2022; 20(9):7441, 188 pp.; EFSA AHAW Panel, 2022. Scientific Opinion on the welfare of pigs on farm. *EFSA Journal* 2022; 20(8):7421, 319 pp.

en naar transportwagens. Moet het voorgestelde verbod inderdaad zo worden gelezen? Acht de minister het verstandig het verbod zo te formuleren dat expliciet wordt aangegeven dat het gaat om direct, actief menselijk handelen, dan wel dat gebruik van apparatuur met voorspelbare, ontwijkbare en gelimiteerde prikkels waarbij geen sprake is van direct menselijk ingrijpen mogelijk blijft?

Antwoord

Ja ik heb hier rekenschap van gegeven en ik ben het ermee eens dat weidegang belangrijk is. Zoals ik eerder aan de leden van de NSC-fractie heb beantwoord, valt virtual fencing, waarbij een omheining virtueel wordt aangeduid en dieren binnen een perceel gehouden worden met behulp van positieve en negatieve signalen via een halsband (vibratie voor beloning, geluid en indien nodig een elektrische prikkel als waarschuwing), die voorspelbaar en vermijdbaar zijn, niet binnen dit verbod. Het gaat hier niet om het actief en dwingend voortdrijven van dieren in de veehouderij.

Initiatieven die dit mogelijk maken en geen negatieve welzijnseffecten hebben ten opzichte van de huidige gebruikelijke toepassingen, moeten mogelijk blijven. Zoals ik eerder heb beantwoord, zou ik het wenselijk vinden dat het gebruik van elektrische prikkels bij virtual herding mogelijk blijft. Ik zal het ontwerpbesluit hierop aanpassen voordat het ter notificatie aan de Europese Commissie en voor advies naar de Raad van State wordt gestuurd wordt gestuurd.