

Vergaderjaar 2000–2001

22 112

Ontwerprichtlijnen Europese Commissie

Nr. 198

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 11 juni 2001

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij vier fiches aan te bieden die werden opgesteld door de Werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement inzake de *opleiding en rekrutering van zeevarenden*.
2. Initiatief Frankrijk, Zweden en België met het oog op aanneming door de Raad van een kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van *beslissingen tot bevrozing van vermogensbestanddelen of bewijsstukken*
3. Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement: Behoud van de *biologische diversiteit* – Actieplannen op het terrein van het behoud van natuurlijke hulpbronnen, landbouw, visserij, alsmede ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking.
4. Het programma «*Schone lucht voor Europa*» (Clean Air for Europe, CAFE): Naar een thematische strategie voor de luchtkwaliteit

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken
D. A. Benschop

Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement inzake de opleiding en rekrutering van zeevarenden.

Datum Raadsdocument: 19 april 2001
nr. Raadsdocument: 8014/01
nr. Commissiedocument: COM(2001) 188 definitief
Eerstverantwoordelijke ministerie: V&W i.o.m. SZW

Behandelingstraject in Brussel:

De mededeling bevat voornamelijk aanbevelingen en aansporingen voor de EU-lidstaten. Onder Belgisch voorzitterschap (2e halfjaar 2001) is behandeling uiterst onwaarschijnlijk. Mogelijk vormt deze mededeling op een later moment aanleiding voor een bijeenkomst op High Level-niveau.

Consequenties voor EG-begroting in EURO (per jaar): geen

Korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

Sinds 1996 hebben de Commissie, de lidstaten en de scheepvaartsector het probleem van het afnemende aantal EU-zeevarenden en het tekort aan goed gekwalificeerd personeel herhaaldelijk aan de orde gesteld. Alle zijn het eens over de noodzaak om onder meer positieve maatregelen te nemen ter bevordering van de werkgelegenheid van EU-zeevarenden. Immers, kwalitatief goed opgeleide Europese zeevarenden zijn van vitaal belang voor het goed functioneren van de maritieme industrie. Deze mededeling geeft inzicht in de aanbevelingen van de Commissie voor maatregelen die er toe moeten leiden dat meer Europeanen het beroep van zeevarende kiezen. De aanbevelingen zijn vooral aansporingen voor lidstaten en hebben betrekking op verbetering van de gezondheid en veiligheid op de werkplek, de werkomstandigheden, bevordering werkgelegenheid en scholing. Tevens neemt de Commissie in deze mededeling in het kader van de Europese Sociale Dialoog, in aanvulling op haar voorstellen om te komen tot communautaire regels voor bemanning van schepen die geregelde personenvervoers- en veerdiensten tussen de lidstaten verrichten, het initiatief richting sociale partners om te komen tot een (vrijwillige) overeenkomst over dit onderwerp.

Rechtsbasis van het voorstel: n.v.t.; het betreft een mededeling.

Subsidiariteit, proportionaliteit, deregulering:

N.v.t., het betreft een mededeling. In deze mededeling wordt geen rechtsbasis genoemd, zodat ook de subsidiariteitstoets thans niet kan worden doorgevoerd. Deze beoordeling zal bij de concrete voorstellen, in het vervolg op deze mededeling, nadrukkelijk plaatsvinden.

Nederlandse belangen:

Bij het kennis nemen van de aanbevelingen kan worden vastgesteld dat Nederland al in belangrijke mate de aanbevelingen van de Commissie uitvoert. Ter illustratie hiervan een niet uitputtende opsomming van initiatieven op het terrein van werkgelegenheidsstimulering en scholing. Op het terrein van de werkgelegenheid bijvoorbeeld financiert de overheid mede een strategisch personeelsproject ter beperking van de uitstroom op de zeevloot. Ook ontvangt de Stichting Nederland Maritiem Land subsidie voor initiatieven ter versterking van het imago van de maritieme sector en voor wervingsinitiatieven. Op het terrein van opleiding voert de Nederlandse overheid vele maatregelen uit, bijvoorbeeld medefinanciering van leermiddelen als opleidingsschepen en vaarsimulators. Ook kan in dit verband worden genoemd het initiatief van de Tweede

Ronde Tafelconferentie Maritiem Onderwijs; die beoogt dit onderwijs aantrekkelijker te maken.

Consequenties voor nationale regelgeving/beleid c.q. decentrale overheden (betrokkenheid IPO/VNG): Geen

Rol EP in de besluitvormingsprocedure:

In dit stadium niet voorzien. Wellicht later bij de uitvoering van de specifieke onderdelen.

Fiche 2: Bevriezing vermogensbestanddelen

Titel:

Initiatief Frankrijk, Zweden en België met het oog op aanneming door de Raad van een kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van beslissingen tot bevriezing van vermogensbestanddelen of bewijsstukken

| | |
|---|--------------------------------|
| <i>Datum voorstel:</i> | 7 maart 2001 |
| <i>nr. Raadsdocument:</i> | n.v.t. (lidstaat-initiatief) |
| <i>nr. Commissiedocument:</i> | Publicatieblad EG 2001/C 75/02 |
| <i>Eerstverantwoordelijke ministerie:</i> | JUST |

Behandelingstraject in Brussel:

Het onderwerp zal besproken worden in de Werkgroep Strafrechtelijke Samenwerking, maar is tot dusver – in verband met de afronding van andere onderwerpen – nog niet geagendeerd.

Consequenties voor EG-begroting in EURO (per jaar): N.v.t.

Korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

Dit ontwerp-kaderbesluit vormt het eerste instrument ter uitwerking van het omvangrijke Programma van maatregelen ter uitvoering van het beginsel van wederzijdse erkenning van strafrechtelijke beslissingen (13860/00 CATS69 COPEN 79 CRIMORG 160 d.d 24 november 2000). De Europese Raad te Tampere in 1999 heeft geconcludeerd dat het beginsel van wederzijdse erkenning een centrale plaats wordt toegekend in de justitiële samenwerking binnen de Unie, zowel in burgerlijke als in strafzaken. Dit ontwerp-kaderbesluit strekt ertoe dat beslissingen tot bevriezing van vermogensbestanddelen of bewijsstukken, genomen door een bevoegde gerechtelijke autoriteit in de verzoekende lidstaat, in de aangezochte lidstaat worden erkend en onverwijld tenuitvoergelegd. Volgens het huidige voorstel wordt het bevroren goed vervolgens overgedragen aan de verzoekende lidstaat om als bewijsstuk te dienen, met het oog op confiscatie dan wel met het oog op teruggave aan het slachtoffer, of blijft in de lidstaat van tenuitvoerlegging rusten ter uitvoering van een beslissing tot confiscatie.

Het kaderbesluit heeft betrekking op een limitatieve lijst van strafbare feiten met nadruk op financieel-economische criminaliteit.

Rechtsbasis van het voorstel: Art. 34, tweede lid, onder b, VEU

Subsidiariteit, proportionaliteit, deregulering:

Positief. Met het beginsel van wederzijdse erkenning is in het burgerlijke recht reeds tot tevredenheid ervaring opgedaan. Ook de – stapsgewijze – uitwerking van dit beginsel met betrekking tot concrete deelonderwerpen in het strafrecht kan de justitiële samenwerking binnen de Unie bevorderen. Een kaderbesluit op grond van artikel 34, tweede lid, onder b, VEU, vormt daartoe een gepast instrument.

Nederlandse belangen:

Aandacht zal worden gevraagd voor algemeen erkende beginselen zoals *ne bis in idem*, welke een beletsel kunnen vormen om tot erkenning van de betreffende beslissing over te gaan. Zulke beginselen ontbreken nu nog in het voorstel. Eveneens zal aandacht worden gevraagd voor de te onderscheiden doeleinden van de te erkennen beslissing tot bevestiging, te weten bewijsvoering, confiscatie of teruggave aan het slachtoffer. Zo verschilt afhankelijk van dat doel de positie van de verdachte en van de derde-belanghebbende. Voorts kent het Nederlandse strafrecht niet de mogelijkheid van inbeslagneming uitsluitend met het oog op teruggave aan het slachtoffer en er is geen aanleiding een dergelijke mogelijkheid naar aanleiding van dit kaderbesluit in te voeren. Meer in het algemeen geldt dat een instrument strekkende tot wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen geen verplichting dient in te houden tot het creëren van nieuwe rechtsfiguren of bevoegdheden.

Consequenties voor nationale regelgeving/beleid c.q. decentrale overheden (betrokkenheid IPO/VNG)

Na totstandkoming regelgeving zullen ten behoeve van de rechtspraak zonedig richtlijnen of handleidingen worden geformuleerd.

Rol EP in de besluitvormingsprocedure: Raadplegingsprocedure (art. 39 VEU)

Fiche 3: Actieplannen biodiversiteit

Titel:

Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement: Behoud van de biologische diversiteit – Actieplannen op het terrein van het behoud van natuurlijke hulpbronnen, landbouw, visserij, alsmede ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking.

Datum raadsdocument:

3 april 2001

nr. Raadsdocument:

7611/01

nr. Commissiedocument:

COM(2001) 162 def.

Eerstverantwoordelijke ministerie:

LNV i.o.m. VROM, EZ, BZ/OS, V&W

Behandelingstraject in Brussel:

De relevante deelraden (Landbouw-, Visserij-, Ontwikkelingssamenwerking- en Milieuraad) zullen raadsconclusies aannemen over de specifieke actieplannen. Deze zullen gebundeld worden en vergezeld worden door algemene raadsconclusies die aangenomen zullen worden door de Milieuraad.

De Landbouwwraad en de Visserijraad zullen in juni conclusies aannemen, de Milieuraad in het najaar. Het is nog niet bekend wanneer het in de Ontwikkelingsraad aan de orde zal komen.

Consequenties voor EG-begroting in EURO (per jaar): n.v.t.

Korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

In deze mededeling komen vier specifieke «sectorale» actieplannen ten behoeve van het behoud van biodiversiteit aan de orde, te weten: behoud van natuurlijke hulpbronnen, landbouw, visserij, ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking.

De vier actieplannen zijn een uitwerking van de communautaire strategie inzake biodiversiteit. De Commissie heeft in februari 1998 een Mededeling aan de Raad en het Europees Parlement aangenomen betreffende de strategie van de Europese Gemeenschap inzake biodiversiteit (COM (1998)

42). De strategie richt zich specifiek op de integratie van het biodiversiteit-aspect in relevant sectoraal beleid, in het bijzonder: behoud van natuurlijke hulpbronnen, landbouw, visserij, regionaal beleid en ruimtelijke ordening, bossen, energie en vervoer, toerisme, ontwikkelings- en economische samenwerking. Met deze strategie is een eerste stap gezet in het voldoen aan de verplichtingen van het Verdrag inzake biologische diversiteit (*Convention on Biological Diversity, CBD*) van de Verenigde Naties, waarbij de Gemeenschap sinds 1993 partij is. De tweede stap is de ontwikkeling en de tenuitvoerlegging van actieplannen en van andere maatregelen die van invloed zijn op de betrokken beleidsterreinen.

De strategie inzake biodiversiteit en de actieplannen moeten worden gezien in de bredere context van de verplichting van de Europese Unie om te komen tot duurzame ontwikkeling en om de milieuproblematiek te integreren in andere sectoren en beleidsterreinen.

Het toepassingsgebied van de actieplannen

- Behoud van natuurlijke hulpbronnen: Met dit actieplan wordt beoogd te waarborgen dat de bestaande en geplande milieuwetgeving en -instrumenten volledig worden benut om de relevante doelstellingen van de strategie inzake biodiversiteit te bereiken.
- Landbouw: Dit actieplan besteedt onder andere aandacht aan de wederzijdse voordelen en de negatieve effecten van landbouwactiviteiten op de biodiversiteit (zeven actieprioriteiten).
- Visserij: Dit actieplan behelst samenhangende maatregelen die zich richten op de instandhouding of het herstel van de biodiversiteit waar deze door visserij- en aquacultuuractiviteiten wordt bedreigd.
- Ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking: Dit actieplan operationaliseert de ontwikkelingsdoelen en verplichtingen t.a.v. het milieu.

In de sectorale actieplannen worden naast meetbare streefcijfers concrete acties en maatregelen genoemd om de in de strategie beschreven doelstellingen te halen. In de mededeling wordt ingegaan op een aantal sectoroverschrijdende aandachtspunten bij de tenuitvoerlegging van de actieplannen, die moeten worden aangepakt om de effecten in de praktijk te kunnen meten:

Ten eerste zijn er methoden nodig om de monitoring van de tenuitvoerlegging van de diverse actieplannen onderling te koppelen en het succes van die plannen te meten aan de hand van een reeks prestatie-indicatoren. Een tweede aandachtspunt is het bijeenbrengen van relevante informatie, dit gebruiken als basis voor verslaglegging en de informatie toegankelijk maken voor het publiek. Het derde genoemde punt is het voldoen aan de onderzoeksbehoeften die voortkomen uit de verschillende actieplannen.

Tot slot wordt vermeld dat de Commissie overweegt een Comité van deskundigen inzake biodiversiteit in te stellen. Dit Comité wordt verantwoordelijk voor de verspreiding van informatie en de bevordering van de complementariteit van acties op Gemeenschaps- en lidstaatniveau.

Rechtsbasis van het voorstel:

N.v.t. in strikte zin, het betreft een mededeling. De EU heeft uit hoofde van artikelen 2, 3 en 6 van het EG-Verdrag wel bevoegdheid op dit terrein.

Subsidiariteit, proportionaliteit, deregulering: N.v.t. (mededeling)

Nederlandse belangen:

Nederland hecht veel belang aan de implementatie van de CBD. Met het oog op COP-6 streeft Nederland naar een voorbeeldfunctie van de Europese Unie.

Consequenties voor nationale regelgeving/beleid c.q. decentrale overheden (betrokkenheid IPO/VNG): N.v.t.

Rol EP in de besluitvormingsprocedure: In dit stadium n.v.t., het betreft een mededeling.

Fiche 4: Schone lucht voor Europa (CAFE)

Titel:

Het programma «Schone lucht voor Europa» (Clean Air for Europe, CAFE): Naar een thematische strategie voor de luchtkwaliteit

| | |
|---|---|
| <i>Datum Raadsdocument:</i> | 04 mei 2001 |
| <i>nr. Raadsdocument:</i> | 8602/01 |
| <i>nr. Commissiedocument:</i> | COM(2001) 245 def. |
| <i>Eerstverantwoordelijke ministerie:</i> | VROM i.o.m. EZ, LNV, VWS, BZK, V&W, FIN |

Behandelingstraject in Brussel:

Raadswerkgroep Milieu, COREPER, Milieuraad (presentatie 7–8 juni 2001)

Consequenties voor EG-begroting in EURO (per jaar):

Nog niet bekend. In de mededeling wordt gewezen op de noodzaak van passende financiering van het programma, maar er is nog geen kostenplaatje opgenomen.

Korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

Het programma Schone Lucht voor Europa (Clean Air for Europe, CAFE) zal tot algemeen doel hebben een strategisch en geïntegreerd beleid op lange termijn te ontwikkelen ter bescherming tegen de gevolgen van de luchtverontreiniging voor de gezondheid van mens en milieu. Het programma is gericht op het verder verlagen van de ozon en fijn stof concentraties in de buitenlucht en op het aanpakken van de nog resterende problemen met verzuring en eutrofiëring («vermesting»). Uitgangspunt is dat ook de meest kwetsbare burgers beschermd worden, zoals kinderen en mensen met een bepaalde vorm van hartziekten.

CAFE gaat sterke banden leggen tussen onderzoek en beleidsvorming en ontwikkelt ter zake een coherente thematische strategie die in 2004 beschikbaar moet zijn. 2004 wordt een realistische termijn geacht voor de ontwikkeling van de strategie en valt ook samen met diverse in bestaande wetgeving vastgestelde termijnen inzake herziening. De strategie moet bestaan uit:

- een beoordeling van de uitvoering van de luchtkwaliteitsrichtlijnen (dochterraichtlijnen onder de kaderrichtlijn luchtkwaliteit) en de doeltreffendheid van de luchtkwaliteitsprogramma's in de lidstaten;
- verbeterde controle van de luchtkwaliteit en verschaffing van informatie aan het publiek;
- prioriteiten voor verdere maatregelen, herziening en aanpassing van luchtkwaliteits-grenswaarden en nationale emissieplafonds en de ontwikkeling van betere systemen voor gegevensvergaring, modellering en voorspelling.

Rechtsbasis van het voorstel: Geen, het gaat om een Mededeling

Subsidiariteit, proportionaliteit, deregulering:

Het vraagstuk van subsidiariteit, proportionaliteit en deregulering is voor verzuring en grootschalige luchtverontreiniging reeds lang geleden met een positieve uitkomst beantwoord. Verzuring en grootschalige luchtverontreiniging zijn milieuproblemen die alleen op internationaal niveau

kunnen worden opgelost. Het CAFE-programma beoogt in het bestaande – veel omvattende – terrein van verzuring en grootschalige luchtverontreiniging samenhang te brengen door een geïntegreerde strategie voort te brengen op basis waarvan een effectiever communautair beleid kan worden uitgevoerd.

Nederlandse belangen:

Aangezien het hier om milieuproblemen gaat die alleen op internationaal niveau kunnen worden opgelost heeft Nederland belang bij een effectieve aanpak op communautair niveau. 60% van de zure depositie in Nederland komt uit het buitenland. Nederland is gebaat bij het CAFE-programma, mits het adequaat wordt uitgevoerd. Is dit het geval dan:

- kan afhankelijk van de inhoud van de toekomstige thematische strategie het Nederlandse verzurings- en luchtkwaliteitsbeleid worden aangepast, hetgeen leidt tot een efficiëntere en effectievere inzet van de beschikbare capaciteit
- worden nieuwe majeure knelpunten vrijwel zeker voorkomen.
- komt er op basis van de thematische strategie die in 2004 binnen CAFE ontwikkeld zal zijn, zicht op het bereiken van de lange termijn doelstelling waarbij er niet langer sprake zal zijn van de overschrijding van de strenge normstelling die waarborgt dat de gezondheid van alle mensen en de natuur geen significante schade ondervindt.
- worden onderzoeksgelden doeltreffend gebruikt
- is er meer waarborg dat ook andere lidstaten gedwongen worden de EU-richtlijnen met betrekking tot luchtkwaliteit en verzuring na te komen.

Consequenties voor nationale regelgeving/beleid c.q. decentrale overheden (betrokkenheid IPO/VNG):

Het programma op zich heeft geen gevolgen voor decentrale overheden. Het is nog niet duidelijk wat de gevolgen van hieruit voortvloeiende voorstellen zullen zijn.

Rol EP in de besluitvormingsprocedure: Geen, het betreft een programma-voorstel.