

1



DCO Sociaal & Financieel
Commissie EZ

Nr:	5047023
Ingekomen	reactie voor
21 JULI 2005	
Kl:	ingez
Retr.	

Ministerie van Economische Zaken
t.a.v. de Minister van Economische Zaken
Postbus 20101
2500 EZ DEN HAAG

Plaats en Datum Den Haag, 14 juli 2005

Betreft Oorsprongregels in preferentiële handelsaccorden
 (kamerstuk 22 112, nr. 379, fichenr. 2)

Ons kenmerk EZ05000370 (BUZA050207)

Bijlagen

De leden van de vaste commissie voor Economische Zaken heeft over de brief van de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken d.d. 2 juni jl. inzake de oorsprongsregels in preferentiële handelsaccorden (waarbij het ministerie van EZ op dit punt als eerstverantwoordelijke is aangewezen) de 2 navolgende vragen.

Kan de Kamer op de hoogte worden gehouden van de ontwikkelingen met betrekking tot de op handen zijnde herziening van de oorsprongregels?

Kan de regering aangeven wat haar inzet in Brussel is t.a.v. de door haar genoemde kritiekpunten?

Hoogachtend,
mw. mr. P.F.L.M. Tielens-Tripels

griffier vaste commissie voor
Economische Zaken

Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Plein 2
Den Haag

Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Tel: 070 3182042
Fax: 070 3183439

E-mail: p.tielens@tweedekamer.nl

2

met betrekking tot (on)roerende zaken dient de door de Raad vast te stellen tekst van de richtlijn op dit punt bij voorkeur te omvatten dat de vergoeding aangepast kan worden ingeval betrokken partijen niet als zelfstandige partijen handelen. Wanneer de Raad de door Nederland gevraagde afwijkingsmaatregel onverhoopt niet mocht vaststellen dan moet deze ontwerprichtlijn deze situatie dekken.

Positief is dat de Commissie expliciet wil vastleggen dat lidstaten diensten in aanmerking mogen nemen als investeringsgoederen waarvoor een herzieningstermijn voor het recht op aftrek geldt. Nederland is eveneens voorstander van een uitbreiding van het toepassingsgebied van de facultatieve verleggingsregeling, waarbij de afnemer in plaats van de leverancier de BTW moet verantwoorden voor de aan hem verrichte transacties. Nederland past een dergelijke regeling al toe in de bouw- en confectie-sector en heeft daar goede ervaringen mee. Nederland is ook ingenomen met de mogelijkheid van toepassing van de verleggingsregeling voor leveringen van goederen tengevolge van het invoeren van zekerheidsrecht of een eigendomsvoorbehoud. Door middel van de toepassing van de verleggingsregeling kan in voorkomende gevallen worden gewaarborgd dat dergelijke transacties slechts in het nadeel van de schatkist strekken. Nederland is akkoord met intrekking van de beschikking 88/498/EG van de Raad van 19 juli 1988 waarbij Nederland is gemachtigd tot toepassing van de verleggingsregeling voor de levering van oude onroerende zaken, waarbij gekozen wordt voor belastingheffing. Deze mogelijkheid is namelijk opgenomen in de ontwerprichtlijn.

Fiche 2: Mededeling over de oorsprongsregels in preferentiële handelsakkoorden

Titel:

Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee – The rules of origin in preferential trade arrangements – Orientations for the future

<i>Datum Raadsdocument:</i>	22 maart 2005
<i>Nr Raadsdocument:</i>	7456/05
<i>Nr. Commissiedocument:</i>	COM (2005) 100
<i>Eerstverantwoordelijk ministerie:</i>	EZ i.o.m. BZ, LNV en FIN

Behandelingstraject in Brussel: RWG Douane Unie, Comité 133, RAZEB

Achtergrond, korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

De oorsprongsregels in preferentiële handelsakkoorden en enkele autonome regimes zijn van essentieel belang om te zorgen dat handelspreferenties ook daadwerkelijk terecht komen bij degene voor wie ze zijn bedoeld. De regels zijn van groot belang voor het versterken van economische integratie, met name waar het gaat om het integreren van ontwikkelingslanden in de wereldeconomie. De huidige preferentiële oorsprongsregels houden echter te weinig rekening met veranderende productieprocessen en de steeds verder globaliserende wereldhandel. In december 2003 presenteerde de Commissie een Groenboek over de herziening van de preferentiële oorsprongsregels. Dit Groenboek vormde de start van een consultatie met het bedrijfsleven, overheden en ontwikkelingslanden. De uitkomsten van deze consultatie dienden als basis voor de op 16 maart jl. gepresenteerde mededeling van de Commissie aan de Raad, het EP en het Economisch en Sociaal Comité. Deze mededeling geeft richtlijnen voor de aanstaande herziening van de preferentiële oorsprongsregels.

De mededeling gaat in op drie aspecten: de oorsprongsverlenende criteria, de douaneprocedures en tot slot het ontwikkelen van instrumenten om de naleving door begunstigde landen te garanderen.

Herziening van de oorsprongsverlenende criteria

De Commissie wil de criteria «geheel en al verkregen» en «toereikende be- en verwerking» (op basis waarvan de oorsprong kan worden verkregen) sterk vereenvoudigen en daarbij rekening houden met het ontwikkelingsniveau van het betrokken land. De oorsprongsregels dienen gebaseerd te zijn op de productiecapaciteit van en de fabricageprocessen die plaats vinden in bepaalde landen. Daarnaast gelden in een aantal gevallen cumulatiebepalingen. Dat wil zeggen dat een land behorend tot een erkende groep landen producten uit deze landen mag beschouwen als eigen producten zodat makkelijker oorsprong kan worden verkregen. (bijv. in het APS waar de ASEAN¹ en SAARC²-landen met elkaar kunnen cumuleren. Dankzij deze cumulatie kan bijv. Bangladesh doek gebruiken uit de ASEAN of SAARC-landen en toch oorsprong verkrijgen voor de eigen kleding. Gebruikt Bangladesh doek uit China – geen ASEAN of SAARC-lid – dan verkrijgt het kledingstuk geen oorsprong).

Voor wat betreft *volledig verkregen producten (m.n. landbouwproducten)* stelt de Commissie alleen voor de regels voor visserijproducten aan te passen door in ieder geval de extra voorwaarden die gelden voor de bemanning van het schip te laten vervallen.

De regels voor *toereikende bewerking* zijn productafhankelijk en vaak gecompliceerd. De Commissie stelt daarom voor alle productspecifieke regels te vervangen door generieke regels op basis van toegevoegde waarde criteria. De rekenmethode voor de toegevoegde waarde en het vereiste percentage toegevoegde waarde (eventueel per sector verschillend) moeten nog nader worden bepaald. In ieder geval wordt overwogen om voor de Minst Ontwikkelde Landen in het APS een lager percentage vast te stellen. Voor een aantal sectoren, o.a. landbouw, visserij en textiel, zullen de wijzigingen groot zijn en mogelijk ook nadelig kunnen uitwerken. Daarom geeft de Commissie nu reeds aan dat voor die sectoren mogelijk andere of aanvullende criteria zullen gelden.

De voorstellen rond *cumulatie* zijn zeer beperkt. Ook hier zullen de criteria van toegevoegde waarde gaan gelden en ook hier wordt de deur opengehouden voor eventueel aanvullende eisen. Bekend is dat veel ontwikkelingslanden problemen hebben om aan de cumulatievoorwaarden te voldoen. Hoewel de Commissie bereid is om aanvragen voor cumulatie van andere regio's en tussen regio's te overwegen, worden er nu geen voorstellen gedaan om de mogelijkheden voor cumulatie uit te breiden.

Douaneprocedures

De Commissie wil komen tot een nieuwe verdeling van rechten, plichten en verantwoordelijkheden van de importeurs/aangevers en douaneautoriteiten. De importeur blijft verantwoordelijk voor de aangifte bij de douane en eventuele fouten daarbij zijn voor het risico van de importeur. In het huidige systeem wordt de oorsprong van producten aangetoond aan de hand van een door de exporteur ondertekend en door de bevoegde autoriteiten van het land van uitvoer gestempeld certificaat. De Commissie stelt voor dit te vervangen door een oorsprongsverklaring van geregistreerde exporteurs, zonder tussenkomst van de bevoegde autoriteiten. Uiteraard dienen deze autoriteiten de geregistreerde exporteurs periodiek te controleren.

Naleving regels door begunstigde landen

De Commissie wil instrumenten ontwikkelen om te garanderen dat de

¹ Association of Southeast Asian Nations.

² South Asian Association for Regional Co-operation.

autoriteiten van de begunstigde landen hun verplichtingen nakomen. Het betreft o.a. instrumenten voor evaluatie, het verzorgen van opleidingen en het geven van technische bijstand en de mogelijkheid te versterken landen uit te sluiten.

Rechtsbasis van het voorstel: n.v.t.

Besluitvormingsprocedure en rol Europees Parlement: n.v.t.

Instelling nieuw Comitologie-comité: n.v.t.

Subsidiariteit en proportionaliteit: n.v.t., het betreft een mededeling.

Consequenties voor de EU-begroting: n.v.t.

Financiële, personele en administratieve consequenties voor de rijksoverheid, decentrale overheden en/of bedrijfsleven en burger: n.v.t.

Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving/beleid, (informatie over het inschakelen van nationale agentschappen/zelfstandige bestuursorganen e.d., implementatie en uitvoering, notificatie en handhaving en/of sanctionering): n.v.t.

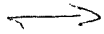
Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen) dan wel voorgestelde datum inwerking treding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid: n.v.t.

Consequenties voor ontwikkelingslanden:

De versimpeling en versoepeling van de oorsprongsregels kan zeer positieve gevolgen hebben voor ontwikkelingslanden, mits voldaan wordt aan de voorwaarden die hieronder (*Nederlandse belangen en eerste algemene standpuntbepaling*) genoemd worden. Ook geldt dat het nieuwe systeem van geregistreerde exporteurs geen barrières mag opwerpen voor ontwikkelingslanden om gebruik te kunnen maken van de preferenties.

Nederlandse belangen en eerste algemene standpuntbepaling:

Nederland verwelkomt de mededeling van de Commissie en de daarin uitgesproken wens de gecompliceerde en handelsversturende preferentiële oorsprongsregels aan te pakken. De daarbij gehanteerde uitgangspunten van versimpeling en versoepeling worden van harte ondersteund. Met name de focus op ontwikkeling en het verbeteren van markttoegang zijn voor Nederland van belang.



De concrete voorstellen van de Commissie zijn echter weinig ambitieus.

- Het vereenvoudigen van de visserijregels is hard nodig. Deze regels zijn nu zeer complex en fraudegevoelig. Het voorstel van de Commissie is echter nog zeer beperkt. Nederland is voorstander van een regel die parallel loopt met die van de niet preferentiële oorsprongsregels, waar het land van registratie en de vlag van het schip oorsprongsbepalend zijn. In elk geval zou een regeling moeten worden getroffen voor schepen die geleasd worden.
- Het vervangen van alle productspecifieke regels door generieke regels op basis van toegevoegde waarde kan een sterke vereenvoudiging betekenen. Veel zal echter afhangen af van de uitwerking van de berekeningsmethode en de te hanteren percentages.
- Een groot nadeel van toegevoegde waarde criteria is dat de loonkosten daar zwaar in mee tellen. Voor lage lonenlanden zal het daarom per definitie moeilijker zijn om aan de criteria te voldoen dan voor een land als Nederland. Van essentieel belang is daarom dat de percentages laag genoeg komen te liggen om recht te doen aan de situatie in ontwikkelingslanden.

critische punten

- De voorstellen voor cumulatie zijn ronduit teleurstellend. Nederland is voorstander van een zo uitgebreid mogelijk systeem van cumulatie.
- Het voorstel om te werken met geregistreerde exporteurs is een goede stap, maar gezien de verantwoordelijkheid van de importeur voor het aantonen van de oorsprong dient goed gekeken te worden naar de huidige regeling van de goede trouw.
- Ondersteuning van en controle door de begunstigde landen is essentieel om goede naleving van de regels zeker te stellen. Daarnaast wordt in de richtlijnen gesproken over een evaluatie. De vraag is hoe deze wordt ingevuld, wie voert de evaluatie uitvoert en wat de consequenties zijn bij negatieve conclusies.
- Nederland is voor het aannemen van Raadsconclusies over dit onderwerp.

Fiche 3: Mededeling over Europees actieplan voor externe actie ter bestrijding van HIV/Aids, tuberculose en malaria

Titel:

Communication from the Commission to the Council and the European Parliament A European Programme for Action to Confront HIV/AIDS, Malaria and Tuberculosis through External Action (2007-2011)

Datum Raadsdocument: 4 mei 2005
Nr Raadsdocument: 8689/05
Nr. Commissiedocument: COM(2005) 179 final
Eerstverantwoordelijk ministerie: Buitenlandse Zaken i.o.m. VWS, EZ, FIN en VNG

Behandelingstraject in Brussel: Raadswerkgroep Ontwikkelingssamenwerking, RAZEB.

Achtergrond, korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

In oktober 2004 presenteerde de Commissie een mededeling over een nieuw Europees beleidskader voor externe actie ter bestrijding van aids, tuberculose en malaria. De Raad verwelkomde de mededeling en riep de Commissie op, in een Raadsconclusie van 23 november 2004 (doc. 15158/04), om op korte termijn het beleidskader uit te werken in een Actieplan.

Het beleidskader en actieplan zijn voor een belangrijk deel gebaseerd op de ervaringen met de uitvoering van het «Actieplan voor versnelde actie ter bestrijding van de belangrijkste infectieziekten in het kader van armoedebestrijding» (2001-2006) en aangescherpt op basis van recente internationale ontwikkelingen, waaronder de afspraken die zijn gemaakt ten aanzien van harmonisatie. Het actieplan is een gezamenlijk product van de Directoraten Generaal voor Ontwikkeling, Onderzoek en Handel.

Het beleidskader handhaaft de drie prioritaire werkerreinen die in het Actieplan 2001-2006 waren geïdentificeerd, te weten:

- Streven naar een optimale impact van de bestaande interventies, met name gericht op het bereiken van de arme bevolkingsgroepen;
- Vergroten van de toegankelijkheid van farmaceutica (vaccins en geneesmiddelen) door middel van een samenhangende aanpak;
- Vergroten van de investeringen in onderzoek en ontwikkeling van globale publieke goederen (medicijnen en vaccins) die gericht zijn op de drie belangrijkste infectieziekten.

Het beleidskader omvat tevens een aantal nieuwe elementen voor externe actie in de periode 2007-2011:

- Meer aandacht voor mensenrechtenaspecten, stigmatisering en discriminatie;