

Vergaderjaar 2006–2007 C

30 893

Subsidiariteitstoets van het Groenboek «De modernisering van het arbeidsrecht met het oog op de uitdagingen van de 21ste eeuw» (COM(2006) 708 definitief)

Nr. 3

VERKORT BNC-FICHE VAN DE NEDERLANDSE REGERING

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 27 december 2006

De werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen heeft onlangs het Commissiedocument *Groenboek Arbeidsrecht* besproken en besloten hierover een verkort fiche op te stellen. Dit teneinde de Staten-Generaal zo spoedig mogelijk te kunnen informeren over het standpunt van de regering.

Het verkort fiche bevat een beschrijving van het groenboek en een (voorlopige) beoordeling van subsidiariteit en proportionaliteit en het Nederlandse standpunt. De gebruikelijke formele reactie van de Regering aan de Commissie op het *Groenboek Arbeidsrecht* ontvangt u zo spoedig mogelijk.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
B. R. Bot

1. Groenboek van de Europese Commissie betreffende modernisering van het arbeidsrecht met het oog op de uitdagingen van de 21ste eeuw

<i>Datum document:</i>	23 November 2006
<i>Nr. Raadsdocument:</i>	1725/06
<i>Nr. Commissiedocument:</i>	COM (2006) 708
<i>Pre-lex:</i>	–
<i>Nr. impact assessment CIE:</i>	–
<i>Behandelingstraject Raad:</i>	–

2. Essentie Commissie voorstel (max 15 regels)

Het Groenboek beziet welke rol het arbeidsrecht zou kunnen spelen in het bevorderen van het flexicurity concept ter ondersteuning van het streven naar een meer dynamische arbeidsmarkt. Een arbeidsmarkt waarin de kansen op werk eerlijk zijn verdeeld en die (indachtig de Lissabon doelstelling) Europa meer concurrerend zal kunnen maken. In het Groenboek wordt onder meer de Nederlandse Wet Flexibiliteit en zekerheid als best practice aangehaald. Er wordt een aantal vragen gesteld over hoe lidstaten, sociale partners en andere stakeholders tegen de door de Commissie geschetste problematiek aankijken. Vraag is wat zijn daarbij de belangrijkste beleidsvragen en welke oplossingen zijn denkbaar. De gestelde vragen hebben onder meer betrekking op de noodzaak tot flexibilisering van het arbeidsrecht, het bevorderen van transities in werk (het vrijwillig of onvrijwillig onderbreken van de loopbaan of de overstap naar een andere betrekking), minimale bescherming van werkenden in het licht van de verschillende modaliteiten waarin arbeid wordt verricht, het gevaar van het ontstaan van een tweedeling op de arbeidsmarkt (insiders en outsiders) en de verdeling van verantwoordelijkheden in driehoeksrelaties (bijvoorbeeld bij uitzend-arbeid).

Aan de hand van de uitkomsten van de consultatie in 2007 publiceert de Commissie een mededeling over de belangrijkste beleidskwesties en opties die in de reacties zijn aangesneden. Een en ander moet worden gezien in de context van de bredere discussie over flexicurity waarover de Commissie in juni 2007 een mededeling presenteert als start voor het (eind 2007) formuleren van een aantal gezamenlijke uitgangspunten welke lidstaten behulpzaam kunnen zijn bij het aansturen van hervormings-initiatieven.

3. Voorlopig subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel

Subsidiariteit: Positief (incl. motivering)

Strikt genomen niet van toepassing want het betreft een Groenboek. Voor zover tot een beoordeling moet worden overgegaan luidt het oordeel positief. Met dit Groenboek neemt de Commissie het initiatief om ook via een analyse van het arbeidsrecht de flexibiliteit en zekerheid op de arbeidsmarkt te bevorderen. Door de verschillende opvattingen met elkaar te vergelijken, wordt het mogelijk te beoordelen welke gemeenschappelijke uitgangspunten kunnen worden geformuleerd. Tegen deze gezamenlijke achtergrond kunnen problemen en uitdagingen worden geïnventariseerd en nieuwe initiatieven ontwikkeld. Waar het hier gaat om het bereiken van de Lissabondoelstellingen, het bevorderen van het functioneren van de Europese arbeidsmarkt, is de inbreng van de Europese Unie noodzakelijk.

Strikt genomen niet van toepassing want het betreft een Groenboek. Voor zover tot een oordeel moet worden gekomen luidt dat positief. Het initiatief van de Commissie laat ruimte aan de lidstaten om binnen de eigen kaders (en tradities) hun beleid te formuleren en is slechts gericht op het formuleren van een aantal gezamenlijke uitgangspunten welke lidstaten behulpzaam kunnen zijn bij het realiseren van hervormingen. Het voorstel geeft de lidstaten de ruimte om vanuit de eigen systematiek te komen tot modernisering van het arbeidsrecht.

4. Nederlands belang

Nederland steunt het initiatief van de Europese Commissie om te komen tot een analyse op Europees niveau van de rol die het arbeidsrecht zou kunnen spelen in het (verder) bevorderen van de flexibiliteit op de arbeidsmarkt. Met het Groenboek lijkt de Commissie zich niet ten doel te stellen, te komen tot Europese regelgeving om het concept van flexibiliteit en zekerheid in de lidstaten verder te bevorderen. Het Groenboek is gericht op het verkrijgen van inzicht hoe lidstaten en sociale partners hier tegenaan kijken.

Het uiteindelijke doel is het initiëren van een debat in de Unie en het formuleren van een aantal gezamenlijke uitgangspunten welke lidstaten behulpzaam kunnen zijn bij het realiseren van hervormingen. Nederland onderschrijft deze benadering waarbij de verantwoordelijkheid voor het te voeren beleid primair wordt overgelaten aan de lidstaten en het accent niet ligt op de harmonisatie van het arbeidsrecht op Europees niveau. Tegen deze achtergrond zouden het formuleren van één definitie van het begrip werknemer en het harmoniseren van de minimale bescherming voor werknemers echter mogelijk te ambitieuze doelstellingen zijn in de ogen van Nederland, mede in het licht van de grote verschillen op deze gebieden tussen de lidstaten.

In maart 2007 wordt de kabinetsreactie naar de Tweede Kamer gestuurd.