



Onderzoek Verzorgingsforfait



Datum
22 juli 2008

Versie
Definitief 1.0

Pagina
2 van 8

Inhoud

1	Aanleiding	3
2	Achtergrondinformatie verzorgingsforfait	3
3	Onderzoeksvragen	3
4	Deelvraag A	44
	4.1 Hoe is het verzorgingsforfait geformuleerd?	44
5	Deelvraag B	55
	5.1 Op welke wijze voert het UWV het verzorgingsforfait uit?	55
6	Deelvraag C	17
	6.1 Hoeveel personen ontvangen een duurverlenging van de WW-uitkering op grond van het verzorgingsforfait?	17



Datum
22 juli 2008

Versie
1.0

Pagina
3 van 8

1 Aanleiding

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft op 20 juni 2007 de Eerste Kamer toegezegd te *“zullen bezien in welke mate het verzorgingsforfait een rol speelt bij het toekennen van WW-uitkeringen en de Kamer daarover op basis van ‘meten is weten’ te informeren”* (Handelingen EK, 32-1532). Hij deed deze toezegging tijdens het plenaire debat over de Wet wijziging WW-stelsel. Eind 2007 zijn in overleg tussen UWV (Divisie WW en SBK) en SZW (directie SV) de onderzoeksvragen vastgesteld. In deze notitie worden de resultaten gepresenteerd van het door het UWV uitgevoerde onderzoek.

2 Achtergrondinformatie verzorgingsforfait

Het verzorgingsforfait is, bij de introductie van feitelijk arbeidsverleden in de WW in 1987, opgenomen om benadeling van vrouwen, die meer dan mannen hun deelname aan het arbeidsproces onderbreken voor de verzorging van kinderen, te voorkomen. Een verzorgingsperiode wordt gezien als een tijdelijke onderbreking van de betaalde arbeid en op grond daarvan betrokken bij de vaststelling van het arbeidsverleden.

3 Onderzoeksvragen

De hoofd vraag is: In welke mate speelt het verzorgingsforfait een rol bij WW-uitkeringen?

Deze vraag valt uiteen in een aantal deelaspecten:

- a) hoe is het verzorgingsforfait geformuleerd?
- beschrijving van de regeling,
 - doelstelling/achtergronden van de regeling.

Deze vraag wordt in hoofdstuk 4 beantwoord.

- b) Op welke wijze voert het UWV het verzorgingsforfait uit?
- beschrijving van het uitvoeringsproces,
 - op welke manier waarborgt het UWV dat het verzorgingsforfait wordt onderkend,
 - hoe worden werklozen op de hoogte gesteld van het verzorgingsforfait.

Deze vraag wordt in hoofdstuk 5 beantwoord.

- c) Hoeveel personen ontvangen een duurverlenging van de WW-uitkering op grond van het verzorgingsforfait?

- potentieel: hoeveel werkenden hebben een tijdje niet gewerkt en AKW genoten (en bouwen op deze wijze arbeidsverleden op)?
- rechthebbenden: hoeveel werklozen die tussen 1 oktober 2006 en 1 oktober 2007 werkloos zijn geworden, hebben recht op een duurverlenging?

Deze vraag wordt in hoofdstuk 6 beantwoord.



Datum
22 juli 2008

Versie
1.0

Pagina
4 van 8

4 Deelvraag A

4.1 Hoe is het verzorgingsforfait geformuleerd?

Deze paragraaf gaat kort in op wat het verzorgingsforfait in de WW inhoudt en het doel dat deze regeling nastreeft. Het verzorgingsforfait is sinds 1987 in de WW opgenomen. De regeling was vanaf 1987 alleen van belang bij vaststelling van de jareneis.

Met de invoering van de Wet feitelijk arbeidsverleden is de toepassing van het verzorgingsforfait ook van belang voor de vaststelling van het feitelijk arbeidsverleden over de kalenderjaren vanaf en met inbegrip van 1998 tot aan het kalenderjaar waarin recht op WW-uitkering ontstaat.

Het doel van het verzorgingsforfait is benadeling van vrouwen bij toekenning van WW-rechten te voorkomen. Vrouwen onderbreken meer dan mannen hun deelname aan het arbeidsproces voor de verzorging van kinderen. Zonder deze regeling zou er sprake kunnen zijn van een indirecte discriminatie van vrouwen. Een verzorgingsperiode wordt daarom gezien als een tijdelijke onderbreking van de betaalde arbeid en op grond daarvan betrokken bij de vaststelling van het arbeidsverleden. Het belang van het verzorgingsforfait neemt toe, naarmate een groeiend aantal vrouwen deelneemt aan het arbeidsproces.

Om in aanmerking te komen voor een werkloosheidsuitkering van drie maanden dient een werknemer te voldoen aan de weke neis; hij moet minimaal 26 van de voorafgaande 36 weken gewerkt hebben. Daarna is verlenging van de uitkering mogelijk indien aan de jareneis wordt voldaan. De jareneis houdt in dat de werknemer in de vijf kalenderjaren voorafgaande aan de werkloosheid, minstens vier kalenderjaren over 52 of meer dagen loon heeft ontvangen. Er is hierbij geen ondergrens wat betreft het aantal gewerkte uren. De uiteindelijke duur van de WW-uitkering wordt bepaald door het arbeidsverleden (feitelijk en fictief). Ieder additioneel gewerkt jaar betekent een maand verlenging van de uitkering, tot een maximum van 38 maanden.

Vanaf 1998 telt het UWV het aantal daadwerkelijk gewerkte jaren. Indien een persoon geen of onvoldoende loondagen heeft, is het, op grond van het verzorgingsforfait, mogelijk sommige kalenderjaren toch mee te tellen als feitelijk arbeidsverleden. Hiertoe moet die persoon een tot zijn huishouden behorend kind gedurende deze jaren verzorgd hebben. Als criterium is daarbij aangesloten op het recht op kinderbijlag. Tot 2005 was de leeftijdsgrens voor het verzorgende kind twaalf jaar. Deze grens is echter per 1 januari 2005 verlaagd naar vijf jaar. De verzorgingsjaren vóór 2005 tellen hierbij volledig mee, de verzorgingsjaren in 2005 en 2006 tellen voor 75 procent mee en de verzorgingsjaren vanaf 2007 tellen voor de helft mee. Deze verdeling is tot stand gekomen op grond van overgangsrecht. Opgemerkt dient te worden dat een jaar niet meetelt als verzorgingsperiode indien in dat jaar langer dan zes maanden een werkloosheidsuitkering is ontvangen.

Datum
22 juli 2008

Versie
1.0

Pagina
5 van 8

5 Deelvraag B

5.1 Op welke wijze voert het UWV het verzorgingsforfait uit?

Het vaststellen van het verzorgingsforfait vindt volledig geautomatiseerd plaats. Na afloop van een kalenderjaar wordt op basis van bij UWV aanwezige gegevens over de SV-dagen vastgesteld of een verzekerde minder dan 52 SV-dagen heeft in het kalenderjaar. Daarna wordt getoetst of deze verzekerde in dat kalenderjaar geen (of korter dan 6 maanden) WW-uitkering heeft ontvangen. Van deze verzekerde wordt door middel van een geautomatiseerde bestandsvergelijking op basis van Burgerservicenummer (BSN) bij SVB bepaald of er in dat jaar recht heeft bestaan op kinderbijslag voor een kind jonger dan 5 jaar. Indien dat zo is, wordt het verzorgingsforfait vastgelegd in de arbeidsverleden database (AVB-database) van UWV.

De controle door de klant op het arbeidsverleden en op het verzorgingsforfait wordt door UWV optimaal ondersteund. De basis voor bepalen van het arbeidsverleden is de AVB-database. De AVB-database bevat door de bestandsvergelijking met de SVB ook de jaren die meetellen op grond van het verzorgingsforfait. De klant krijgt derhalve getoond welke jaren meetellen voor het arbeidsverleden:

- omdat er in dat jaar aan de 52-loondagen eis wordt voldaan; of
- omdat er uit de bestandsvergelijking met de SVB blijkt dat er in dat jaar recht bestond op kinderbijslag voor een kind dat bij aanvang van dat jaar jonger was dan 5 jaar.

Daarnaast wordt getoond welke jaren niet aan deze voorwaarden voldoen en dus niet meetellen voor de arbeidsverledeneis. Met betrekking tot deze jaren wordt de klant extra informatie gevraagd om te beoordelen of deze jaren toch meetellen voor het arbeidsverleden.

Voor de toepassing van het verzorgingsforfait wordt daarnaast expliciet aan de klant gevraagd of deze in dat jaar (of die jaren) kinderen in zijn huishouding heeft gehad, die jonger waren dan 5 jaar en waarvoor de klant recht op kinderbijslag had. Deze uitvraag wordt gedaan bij de papieren uitvraag, bij de mondelinge uitvraag op het CWI, bij de elektronische uitvraag via de E-intake en bij de telefonische uitvraag door de verwerfer/beoordelaar.

De klant krijgt derhalve tijdens de aanvraag de mogelijkheid om de bij UWV bekende gegevens te controleren en, indien dat noodzakelijk is, door UWV te laten corrigeren. In de situatie dat een klant een gegeven aanvult dan wel corrigeert, vraagt UWV aan de klant om hiervan bewijsstukken te leveren.

De huidige AVB database is onlangs gesynchroniseerd, waarna voor alle jaren 1998 t/m 2006 het verzorgingsforfait is uitgevraagd. Het uitvragen van het verzorgingsforfait is een



Datum
22 juli 2008

Versie
1.0

Pagina
6 van 8

jaarlijks proces dat ter afsluiting van het voorgaande kalenderjaar wordt uitgevoerd omstreeks september. Voor het kalenderjaar 2007 zal AVB dus in september 2008 dit proces uitvoeren. Na de laatste procesgang kunnen nieuwe verzekerden aan de polisadministratie en dus ook aan de AVB database zijn toegevoegd.

Voor deze personen zal ook over de voorgaande jaren gecontroleerd moeten worden of deze arbeidsverleden opgebouwd hebben op basis van verzorgingsforfait. Dat wil zeggen dat er door middel van het proces een vraagbestand gestuurd wordt naar SVB voor het jaar 1998 t/m voorgaande kalenderjaar. Op deze wijze wordt het verzorgingsforfait gesynchroniseerd.

Daarnaast realiseert UWV momenteel het Digitaal Verzekeringsbericht (DVB). Hier wordt een verzekerde in de gelegenheid gesteld om zijn gegevens over het arbeidsverleden in te zien en correcties aan te laten brengen. Als DVB gereed is kan elke verzekerde van UWV via de internetsite van UWV op elk gewenst moment zijn arbeidsverleden en dus ook het opgebouwde arbeidsverleden wegens toepassing van het verzorgingsforfait inzien en zo nodig correcties laten aanbrengen. Naar verwachting komt de DVB in 2009 beschikbaar voor alle verzekerden in Nederland.

Datum
22 juli 2008

Versie
1.0

Pagina
7 van 8

6 Deelvraag C

6.1 Hoeveel personen ontvangen een duurverlenging van de WW-uitkering op grond van het verzorgingsforfait?

Effect van verzorgingsforfait op de uitkeringspopulatie WW de periode van 1-10-2006 tot 1-10-2007						
<i>aantallen x 1.000</i>						
	Totaal	%	Man	%	Vrouw	%
Polisadministratie						
Werknemers die in 2006 voldoen aan de 4 uit 5 eis	7.000		3.800		3.200	
Werknemers die een of meer jaren verzorgingsforfait hebben ten behoeve van 4 uit 5 eis	420	6,0%	120	3,2%	300	9,4%
Werknemers die in 2007 voldoen aan de 4 uit 5 eis	7.000		3.800		3.200	
Werknemers die een of meer jaren verzorgingsforfait hebben ten behoeve 4 uit 5 eis	380	5,4%	120	3,2%	260	8,1%
Uitkeringen 1-10-2006 1-10-2007						
Aantal toekenningen	187		98		89	
waarvan zonder zorgforfait	172		93		79	
waarvan met een of meer jaren zorgforfait in arbeidsverleden	15	8,0%	5	5,1%	10	11,2%
Totaal aantal uitkeringsmaanden	3.700		2.000		1.700	
waarvan veroorzaakt door zorgforfait	38	1,0%	11	0,6%	27	1,6%



Datum
22 juli 2008

Versie
1.0

Pagina
8 van 8

In de Polisadministratie zitten ongeveer 7 miljoen verzekerden die voldoen aan de 4 uit 5 jareneis. Ongeveer 5,5 % hiervan voldoet hieraan vanwege het verzorgingsforfait. Het aandeel vrouwen dat voldoet aan het verzorgingsforfait is ongeveer 3 x zo groot als het aandeel mannen.

Uitkeringspopulatie

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de toepassing van het verzorgingsforfait van belang is bij de vaststelling van de duur van de WW-uitkering.

In de periode 1 oktober 2006 tot 1 oktober 2007 is er sprake van duurverlenging door toepassing van het verzorgingsforfait in 8% van de toegekende WW-uitkeringen, waarbij voldaan werd aan de jareneis. Het gaat dan om 15.000 WW-uitkeringen waarbij duurverlenging op grond van het verzorgingsforfait heeft plaatsgevonden.

Op totaalniveau is er sprake van 38.000 uitkeringsmaanden verlenging. De gemiddelde verlenging van een WW-uitkering door toepassing van het verzorgingsforfait bedraagt daarmee 2,5 maanden (38.000 maanden/15.000 uitkering).

Uitgedrukt in de totaal toegekende uitkeringsduur in de onderzochte periode draagt het verzorgingsforfait voor 1% bij aan het totaal aantal toegekende maanden WW-uitkering. Bij mannen is dit ongeveer 0,6% en bij vrouwen 1,6%. Opgemerkt dient te worden dat dit een maximaal aantal betreft. Immers, veel werklozen stromen voor het einde van hun uitkering uit de WW. Het werkelijk gebruik van het verzorgingsforfait zal dus lager liggen.