

## Ministerie van Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20017  
2500 EA Den Haag

### DGWIAV

Toezicht, Regulier en  
Nationaliteit

Schedeldoekshaven 100  
2511 EX Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.justitie.nl

T 070 370 79 11

F 070 370 79 00

### Ons kenmerk

09/5597509

### Uw kenmerk

143753u

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 3 juni 2009

Onderwerp Ontwerprichtlijn enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning

Naar aanleiding van de vraag van de Commissie van de JBZ-Raad inzake de Ontwerprichtlijn enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning informeer ik u, mede namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, over het Nederlandse standpunt met betrekking tot artikel 12 van deze ontwerprichtlijn, dat betrekking heeft op het recht van derdelanders op gelijke behandeling met nationale onderdanen.

Allereerst schrijft de richtlijn een verplichte gecombineerde aanvraagprocedure voor (single procedure) voor de afgifte van een gecombineerde verblijfs- en tewerkstellingsvergunning (single permit) voor iedereen die verblijf beoogt voor arbeid. Het gaat hierbij alleen om die categorie vreemdelingen voor wie op grond van de Wet arbeid vreemdelingen een tewerkstellingsvergunningsplicht geldt. Andere categorieën vreemdelingen die naar Nederland komen en mogen werken (bijv. in het kader van gezinsmigratie) vallen niet onder de gecombineerde aanvraagprocedure en komen niet in aanmerking voor de single permit.

Het tweede onderdeel betreft de bepalingen inzake gelijke behandeling, die zijn neergelegd in art. 12. In het oorspronkelijke voorstel was het recht op gelijke behandeling van toepassing op 'werknemers uit derde landen'; volgens de definitie zijn dit allen toegelaten vreemdelingen, die legaal in een lidstaat verblijven en mogen werken. Naast houders van een gecombineerde vergunning kunnen dit ook vreemdelingen zijn, die naar Nederland komen in het kader van bijvoorbeeld gezinsmigratie, studie en kennismigratie.

Op 28 januari jl. heeft de Juridische Dienst van de Raad (JDR) een advies uitgebracht, waar deze concludeert dat voor de brede werkingssfeer van artikel 12 het EG Verdrag in artikel 63, derde lid, onder a, een onvoldoende rechtsgrondslag biedt. Volgens de JDR dient de reikwijdte van artikel 12 te worden beperkt tot houders van een gecombineerde vergunning.

Mede naar aanleiding van dit advies heeft in de JBZ-Raad van 6 april jl. een discussie plaatsgevonden over de reikwijdte van het voorstel voor de richtlijn. Naar aanleiding daarvan heeft het Voorzitterschap nu een compromisvoorstel gedaan om de reikwijdte van artikel 12 te beperken tot houders van een gecombineerde vergunning. Drie jaar na het einde van de implementatietermijn

evalueert de Europese Commissie de toepassing van dit artikel. Dit voorstel wordt in de JBZ-Raad van 4 en 5 juni a.s. besproken.

**DGWIIV**  
Toezicht, Regulier en  
Nationaliteit

Nederland kan instemmen met dit compromis. De uitkomst van de discussie over een beperkte of een ruime werkingssfeer heeft voor Nederland overigens geen praktische betekenis, omdat het recht op gelijke behandeling op de in artikel 12 van de conceptrichtlijn genoemde onderwerpen al is gerealiseerd. Op EU-niveau betekent een beperkte reikwijdte van artikel 12, dat harmonisatie voor een kleinere categorie derdelanders wordt bereikt.

**Datum**  
3 juni 2009

**Ons kenmerk**  
5597437/09

Een kopie van deze brief gaat naar de Voorzitter van de Tweede Kamer.

De Staatssecretaris van Justitie,