



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK DEN HAAG

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

**Programmadirectie
Gemeenschappelijk
Landbouwbeleid**

Prins Clauslaan 8
2595 AJ DEN HAAG
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG
www.minlnv.nl

T 070-3786868
F 070-3786113

Onze referentie
GLB/2009/93

Uw referentie
144434.u

Datum 15 juli 2009

Betreft Een vereenvoudigd GLB voor Europa - in het voordeel van iedereen

Geachte Voorzitter,

In uw brief van 30 juni 2009 stelde u mij een aantal aan het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) gerelateerde vragen. Hieronder zal ik systematisch op de verschillende onderdelen van uw brief ingaan.

Vereenvoudiging regelgeving

Uw commissie legt mij de vraag voor op welke wijze Nederland denkt de complexiteit van de regelgeving en de mogelijkheden tot vereenvoudiging te gaan benutten in het licht van de voorstellen die de Europese Commissie heeft gedaan in de Mededeling *Een vereenvoudigd GLB voor Europa*. Ik stel vast dat de Mededeling een groot aantal relevante onderwerpen behandelt, die nauw aansluiten bij de inzet van Nederland. Als voorbeelden noem ik hier de door de Commissie gememoreerde noodzaak om de inhoud van regelgeving en beleid met betrekking tot het GLB blijvend kritisch te bezien, de vereenvoudiging van de regels over *cross compliance*, de mogelijke invoering van vaste veranderingen voor regelgeving, het streven naar vereenvoudiging van taalgebruik in de regelgeving, en versterking van de aandacht voor bevindingen uit de uitvoeringspraktijk. De algemene oriëntatie van de Commissie kan ik dan ook zonder meer ten volle ondersteunen.

Zowel mijn inzet als kabinetsbreed is erop gericht de Commissie concrete voorstellen aan te reiken voor onderdelen van de GLB-regelgeving die voor vereenvoudiging in aanmerking komen. Ook andere lidstaten hebben dergelijke initiatieven ontplooid. Zoals u vaststelt, zijn deze niet alle door de Commissie overgenomen. Mede op mijn initiatief is op 24 april jl, echter in de Landbouwrapraad afgesproken dat de Commissie halfjaarlijks met concrete vereenvoudigingsvoorstellen moet komen naar aanleiding van concrete suggesties van (betaalorganen van) lidstaten. Het net aangetreden Zweedse EU-voorzitterschap zal het onderwerp vereenvoudiging vanuit die optiek agenderen voor de Landbouwrapraad van november 2009.

**Leven
van het land,
geven
om natuur.**

Bij de invulling daarvan maakt het kabinet gebruik van de mogelijkheid op basis van het door u aangehaalde artikel 68 specifieke betalingen voor bijvoorbeeld kwaliteitslandbouw mogelijk te maken. Daarmee wordt in 2010 al een eerste stap gezet in lijn met de filosofie van de *Houtskoolschets*. Het bestaande randvoorwaardenbeleid (*cross compliance*) is op al deze maatregelen van toepassing.

**Programmadirectie
Gemeenschappelijk
Landbouwbeleid**

Datum
15 juli 2009

Onze referentie
GLB/2009/93

Voedselzekerheid

U vraagt mij wat naar mijn opvatting de definitie is van voedselzekerheid. Voedselzekerheid betekent dat wordt voldaan aan de voorwaarden voor een economisch en ecologisch duurzame productie, ook op de langere termijn. Het belang van een economisch en ecologisch duurzame productie wordt versterkt door de groeiende vraag naar voedsel wereldwijd. Mijn visie op dit vraagstuk heb ik recent geschetst in de Nota Landbouwontwikkeling, rurale bedrijvigheid en Voedselzekerheid, die ik samen met mijn collega voor Ontwikkelings-samenwerking in mei 2008 aan de Tweede Kamer heb gezonden, de *Nota Duurzaam Voedsel* van 29 juni 2009 en de *Beleidsagenda Duurzame Voedsel-systemen* van 2 juli 2009. Het toekomstige GLB heeft een belangrijk doel waar het gaat om voedselzekerheid. Niet alleen in Europa, maar ook wereldwijd als gidsregio voor wereldwijde voedselproductie. Daarvoor is een versterking van de concurrentiekracht, markt oriëntatie en innovatief vermogen van de Europese agrarische sector, gericht op een duurzame en veilige productie, noodzakelijk. Internationaal Monetair Fonds (IMF) en Wereldbank waarschuwden onlangs voor economische ontwrichting en politieke instabiliteit als gevolg van sterk gestegen voedselprijzen. Inmiddels zijn de voedselprijzen weer sterk gedaald. In eigen land voorspelde het Landbouweconomisch Instituut (LEI) dat het tempo waarin grond in ons land aan de landbouw wordt onttrokken de komende decennia zal afnemen en wees op "de noodzaak dat er in toenemende mate op de landbouwgronden in Nederland, Europa en de wereld meer geproduceerd" zou moeten worden.

Deskundigen zijn het er over eens dat zowel de toename van de vraag als de verminderde rek in het aanbod van voedsel op de langere termijn structureel van karakter zijn. Het LEI wijst bovendien op het belang van voorraden (waaraan het nu ontbreekt), waarmee prijsschokken op de wereldmarkt kunnen worden opgevangen en speculatie voorkomen. Het nemen van handelsbelemmerende maatregelen is vanuit het perspectief van sommige landen (enigen van acute voedseltekorten) een begrijpelijke reflex, maar het afschermen van markten biedt geen structurele oplossing. Integendeel, de markt kan alleen een stabiel nieuw evenwicht vinden als zij vrij is om op ontwikkelingen in vraag en aanbod te kunnen reageren. Voor de arme bevolking van lage inkomenslanden is het cruciaal dat zij op korte termijn voedselhulp ontvangen en dat op de lange termijn de productiecapaciteit van de landbouw, de opslag en distributie van voedsel daar wordt verbeterd.

De Sociaal Economische Raad (SER) merkt naar de mening van het kabinet in haar rapport *Waarden van de landbouw* uit mei 2008 terecht op dat voedselzekerheid een 'systeemverantwoordelijkheid' van de overheid is en blijft, maar om de voedselzekerheid in stand te houden zijn geen betalingen aan voedselproducenten nodig. De productiecapaciteit én de koopkracht zijn volgens de SER voldoende om de EU van voldoende voedsel te voorzien.

Dat verdrag beoogt een balans te realiseren tussen enerzijds de vrijheid tot het treffen van de benodigde maatregelen ter bescherming van de gezondheid van mens, dier en plant en anderzijds het belang van een zo vrij mogelijk handelsverkeer. Dergelijke maatregelen worden wat Nederland betreft veelal op Europees niveau getroffen. Voorts ondersteunt Nederland initiatieven van de Europese Commissie ten aanzien van de verbetering van de veterinaire en fytosanitaire buitengrenscntrole.

**Programmadirectie
Gemeenschappelijk
Landbouwbeleid**

Datum
15 juli 2009

Onze referentie
GLB/2009/93

Nederland zet in op het stimuleren van een duurzamer en gezonder voedsel-aanbod, dat geproduceerd wordt met respect voor mens, dier en milieu en op de verduurzaming van de voedselconsumptie. Ook het handelsbeleid van Nederland en de Europese Unie kan niet los gezien worden van het groeiende publieke en politieke debat over duurzaamheidvraagstukken, aangeduid als *non trade concerns* (NTC's). Van het begin af aan heeft de Europese Commissie als onderhandelaar namens de lidstaten in de lopende WTO/Doha-onderhandelingen mede op aandringen van Nederland de opdracht van de Raad gekregen om *non trade concerns* een plaats te geven in nieuwe WTO-afspraken. Door veel landen, met name ontwikkelingslanden, worden door *non trade concerns* ingegeven maatregelen echter gezien als een vorm van verkapt handelsprotectionisme. We moeten dan ook realistisch zijn over wat we op dit punt binnen de huidige onderhandelingsronde kunnen realiseren. Desalniettemin is Nederland van oordeel dat de Europese Commissie moet blijven inzetten op een zorgvuldige behandeling van *non trade concerns* zowel in de huidige ronde (in het kader van de groene box) als in toekomstige onderhandelingsrondes, daarbij rekening houdend met de bijzondere positie van ontwikkelingslanden. Voor de achtergrond en inhoud van deze inzet verwijs ik u naar de kabinetsvisie *Non trade concerns en handel: verduurzaming van productiemethoden en -processen wereldwijd* van 6 mei jl. (TK 26485, nr. 68).

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN
VOEDSELKwaliteit,

G. Verburg