



Eerste Kamer der Staten-Generaal

Minister van Buitenlandse Zaken
De heer drs. F.C.G.M. Timmermans
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Binnenhof 22
postbus 20017
2500 EA Den Haag

telefoon 070-312 92 00
fax 070-312 93 90

e-mail postbus@eerstekamer.nl
internet www.eerstekamer.nl

datum 23 mei 2014
betreft Publieke toegang tot Raadsdocumenten
ons kenmerk 154850.03U

Geachte heer Timmermans,

De vaste commissies voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad en voor Europese Zaken hebben op 13 mei 2014 uw brief van 11 april 2014 besproken. Hierin geeft u een kabinetsappreciatie van de uitspraak van het Hof van Justitie van de EU in de zaak Access Info Europe van 17 oktober 2013. De commissies wensen hierover graag het volgende op te merken.

De commissies hebben de kabinetsappreciatie kritisch ontvangen. Zoals de commissies reeds in de brief van 1 april 2014 hebben opgemerkt is de Hofuitspraak over het openbaar maken van lidstaatnamen in interne Raadsdocumenten gebaseerd op het beginsel van democratische legitimiteit dat vereist dat wanneer de Raad als wetgever optreedt transparantie en openbaarheid van informatie voorop moet staan.¹ De commissies zijn dan ook van mening dat Raadsdocumenten die deel uitmaken van de wetgevingsprocedure na verspreiding onmiddellijk moeten beschikbaar worden gesteld aan het publiek. Slechts in het geval de Raad zich gemotiveerd kan beroepen op een uitzondering zullen de documenten of aspecten ervan voor het brede publiek niet openbaar worden gemaakt.

Uit de kabinetsappreciatie valt op te maken dat de besprekingen in Coreper en de Raadswerkgroep WPI enkel de gevolgen van de Hofuitspraak voor de al dan niet vermelding van lidstaatnamen in documenten lijken te behelzen, wanneer op verzoek van het publiek toegang tot deze documenten wordt verleend. Hieruit valt op te merken dat, ook na de Hofuitspraak, lidstaten de onderhandelingen die plaatsvinden in de Raad nog steeds zien als een vorm van diplomatiek overleg in plaats van als onderdeel van de Europese wetgevingsprocedure. Het kabinet geeft in de brief aan zelf voor meer transparantie in de Raad te pleiten, maar ziet in de Hofuitspraak geen aanleiding om de richtsnoeren voor de behandeling van interne Raadsdocumenten (het toekennen van de verspreidingscode LIMITÉ) aan te passen. In beide gevallen lijkt men voorbij te gaan aan het aan de Hofuitspraak onderliggende uitgangspunt dat het publiek een zo ruim mogelijke toegang tot Raadsdocumenten moet worden verleend in het kader van democratische controle.

¹ Zie schriftelijk overleg gedrukt als EK 33 877, C.



datum 23 mei 2014

ons kenmerk 154850.03U

blad 2

De commissies hebben bij de bespreking van de kabinetsappreciatie ook de brief van de Commissie Meijers van 16 april 2014 betrokken.² In deze brief gaat de Commissie Meijers uitgebreid in op de kabinetsappreciatie en toetst deze aan de Hofuitspraak. Graag vernemen de commissies de reactie van de regering op de analyse van de Hofuitspraak door de Commissie Meijers en de gevolgen die hieruit voortvloeien voor de openbaarmaking van interne Raadsdocumenten. Eveneens wensen de commissies op de hoogte te worden gehouden van de besprekingen in de Raadswerkgroep WPI, Coreper en in de Raad over de gevolgen van de Hofuitspraak voor de Raadsdocumenten in een wetgevingsprocedure.

De commissies zien graag het antwoord van de regering uiterlijk 4 weken na dagtekening van deze brief tegemoet.

Hoogachtend,

Dr. G. ter Horst
Voorzitter van de vaste commissie
voor Immigratie en Asiel / JBZ-Raad

Mr. dr. M.H.A. Strik
Voorzitter van de vaste commissie
voor Europese Zaken

² Zie brief van de Commissie Meijers van 16 april 2014 (CM1404), Reactie op de kabinetsappreciatie van Access Info Europe t. de Raad, op <http://www.commissie-meijers.nl>.