



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 15 juni 2005  
(OR. en)**

**10090/05**

**CADREFIN 130**

**NOTA**

---

van:           het voorzitterschap  
aan:           de Europese Raad

---

Betreft:       Financiële vooruitzichten 2007-2013

---

Met het oog op de bijeenkomst van de Europese Raad op 16 en 17 juni 2005 legt het voorzitterschap de delegaties een nogmaals herziene versie voor van het "onderhandelingspakket" over de financiële vooruitzichten.

# **FINANCIËLE VOORUITZICHTEN 2007-2013**

## **ONDERHANDELINGSPAKKET <sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> Voor de berekening van de in dit onderhandelingspakket vervatte cijfers is uitgegaan van de door de Commissie verspreide fiches 29 REV 1 en 92.

## DE NIEUWE FINANCIËLE VOORUITZICHTEN - ALGEMEEN

1. Het nieuwe financiële kader moet de nodige financiële middelen verschaffen om de toekomstige interne en externe problemen daadwerkelijk en billijk te kunnen aanpakken, ook die welke het gevolg zijn van de verschillen in de ontwikkelingsniveaus in een uitgebreide Unie. Daarnaast moet het ook gestalte geven aan een vastberaden streven naar begrotingsdiscipline op alle beleidsgebieden binnen een algemene context van begrotingsconsolidatie in de lidstaten. Het overeenkomstig het Verdrag geformuleerd beleid moet in overeenstemming zijn met de beginselen van subsidiariteit, evenredigheid en solidariteit. Het moet tevens een meerwaarde bieden.
2. De nieuwe financiële vooruitzichten moeten de zeven jaar van 2007 t/m 2013 bestrijken, en worden opgesteld voor een Europese Unie met 27 lidstaten, uitgaande van de veronderstelling dat Bulgarije en Roemenië in 2007 tot de Unie zullen toetreden.
3. De uitgaven in het kader van de nieuwe financiële vooruitzichten moeten worden gegroepeerd in 5 rubrieken die de politieke prioriteiten van de Unie weerspiegelen en de nodige flexibiliteit bieden in het belang van een doeltreffende toewijzing van de middelen. Wanneer een rubriek wordt onderverdeeld in subrubrieken, dan hebben deze dezelfde status als afzonderlijke rubrieken.
4. In het licht van het bovenstaande belooft het totaalbedrag voor uitgaven voor de EU-27 voor de periode 2007-2013 maximaal X aan kredieten voor vastleggingen, hetgeen 1,06% van het BNI van de EU vertegenwoordigt, en Y aan kredieten voor betalingen, hetgeen 1,00% van het BNI van de EU vertegenwoordigt. De verdeling van de kredieten voor vastleggingen wordt hierna beschreven. Dezelfde cijfers staan ook in de tabel in bijlage I. Zij zijn uitgedrukt in constante prijzen voor 2004, met automatische jaarlijkse technische aanpassingen voor de inflatie.
5. De Europese Raad neemt nota van de resolutie die het Europees Parlement op 8 juni 2005 over de financiële vooruitzichten heeft aangenomen.

## **Een nieuw interinstitutioneel akkoord**

6. Het huidige financiële kader en het Interinstitutioneel Akkoord hebben hun doel grotendeels bereikt, namelijk te zorgen voor financiële discipline, een geordende ontwikkeling van de uitgaven en vlot verlopende begrotingsprocedures. Het nieuwe akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie moet dezelfde doelstellingen nastreven, en tevens de nodige flexibiliteit bieden om een bevredigend evenwicht tot stand te brengen tussen de begrotingsdiscipline en een doeltreffende toewijzing van de middelen. Ten behoeve van een gezond financieel beheer zorgen de instellingen er zoveel mogelijk voor dat er jaarlijks toereikende marges worden aangehouden onder de maxima van de diverse rubrieken en subrubrieken, met uitzondering van rubriek 1b. Het nieuwe akkoord moet bovendien worden benut om de verschillende bestaande akkoorden en gezamenlijke verklaringen over begrotingsaangelegenheden te actualiseren en te vereenvoudigen.
  
7. In het licht van de institutionele dialoog die tot dusver heeft plaatsgevonden, verzoekt de Europese Raad de Raad om op basis van een gemeenschappelijk standpunt, en mits aanvaardbare voorwaarden kunnen worden bereikt, met het Europees Parlement en de Commissie tot overeenstemming te komen over een nieuw interinstitutioneel akkoord dat het resultaat van zijn conclusies weerspiegelt.

## **RUBRIEK 1A) - CONCURRENTIEVERMOGEN TER BEVORDERING VAN GROEI EN WERKGELEGENHEID**

8. Met het niveau voor rubriek 1a) moet worden voorzien in een adequate financiering van initiatieven op Europees niveau ter ondersteuning van en in synergie met door de lidstaten genomen maatregelen die een bijdrage leveren aan de doelstellingen van de strategie van Lissabon. Deze worden ingedeeld in de volgende vijf hoofddoelstellingen: onderzoek en technologische ontwikkeling, verbinding van Europa door middel van EU-wijde netwerken, onderwijs en opleiding, bevordering van het concurrentievermogen in een volledig geïntegreerde interne markt, en de sociale agenda. Uit deze rubriek zal tevens de ontmanteling van kerncentrales worden gefinancierd; de financiële gevolgen van deze vastlegging moeten stroken met de toetredingsverdragen. Het niveau van de vastleggingen, dat in reële termen jaarlijks met 7,5% zal stijgen ten opzichte van 2006, zou niet hoger mogen zijn dan:

<b>RUBRIEK 1a)</b>				(miljoen euro - prijzen 2004)		
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
8230	8840	9490	10180	10930	11740	12600

9. Op basis van dat vastleggingsniveau verzoekt de Europese Raad de Raad om, indien nodig samen met het Europees Parlement, volgens de wetgevingsprocedure tijdig tot een akkoord te komen over de inhoud en de bijbehorende financiering van de onder deze rubriek vallende instrumenten, in het licht van de verschillende prioriteiten die de lidstaten hebben aangegeven. In dit verband wordt algemeen erkend dat een substantiële uitbreiding van de onderzoeksinspanning van de EU, op basis van excellentie, bij uitstek een krachtige en doeltreffende motor van innovatie en groei is; het zevende kaderprogramma zal een belangrijke rol spelen in de verwezenlijking van dit doel en in dat licht moet voor een evenwichtige toegang voor alle lidstaten tot dat programma worden gezorgd.

## **RUBRIEK 1B) - COHESIE TEN BEHOEVE VAN GROEI EN WERKGELEGENHEID**

10. De werking van het cohesiebeleid zal in de door de huidige financiële vooruitzichten bestreken periode aanzienlijk hebben bijgedragen tot de verwezenlijking van het in het Verdrag vastgelegde doel om de verschillen tussen de ontwikkelingsniveaus van de onderscheiden regio's te verkleinen. De recente, en de komende, uitbreiding heeft de economische en sociale verschillen, zowel op regionaal als op nationaal niveau, aanzienlijk vergroot, waardoor de noodzaak van de totstandbrenging van economische en sociale samenhang nog nadrukkelijker een centrale plaats in de beleidsdoelstellingen van de Unie voor de periode van de volgende financiële doelstellingen moet blijven krijgen, terwijl tegelijkertijd moet worden bijgedragen tot verwezenlijking van de doelstellingen van Lissabon.
11. Derhalve moet de steun uit de structuurfondsen en het cohesiefonds op passende wijze worden geconcentreerd op de minst ontwikkelde regio's en lidstaten, waarbij evenwel in bevredigende overgangsregelingen moet worden voorzien, met name voor hen die het meeste bijdragen tot die concentratie. Maatregelen die door het cohesiebeleid worden ondersteund, moeten gericht zijn op investeringen in een beperkt aantal prioriteiten, welke samengebracht zijn rond drie doelstellingen: **convergentie; regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid; territoriale samenwerking.**
12. Een reeks hervormingen zal de prestaties van de structuurfondsen verbeteren, door een meer strategische aanpak van de programmering in de hand te werken, een sterkere decentralisatie van de verantwoordelijkheden te bewerkstelligen en de beheers- en controlesystemen te versterken. In dit verband zal het werk van het cohesiefonds worden geïntegreerd in de programmering van de structurele bijstand om voor een grotere coherentie tussen de verschillende fondsen te zorgen.

### **Algemeen niveau van de toewijzingen**

13. Het passende niveau van de vastleggingskredieten die in de financiële vooruitzichten voor de structuurfondsen en het cohesiefonds moeten worden opgenomen, bedraagt:

<b>RUBRIEK 1b)</b>				<b>(miljoen euro - prijzen 2004)</b>		
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
42427	42863	42983	43785	44090	44827	45533

In verband met het streven naar economische en sociale samenhang in de uitgebreide Unie zullen de financiële verplichtingen voor 2007-2013 0,37% van het BNI van de EU-27 moeten bedragen.

14. 82,30% van deze middelen (252 249 miljoen euro) zal worden toegewezen aan de convergentiedoelstelling, waarvan 24,56% (61 953 miljoen euro) voor het cohesiefonds en 4,84% (12 202 miljoen euro) voor de "uitfaseringsregio's" en -lidstaten.

15,26% van deze middelen (46 758 miljoen euro) zal worden toegewezen aan de doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid, waarvan 20,30% (9494 miljoen euro) voor de "infaseringsregio's".

Aan de doelstelling territoriale samenwerking zal 2,45% van deze middelen (7500 miljoen euro) worden toegewezen.

15. Om rekening te houden met het beperkte vermogen van de lidstaten om de beschikbare middelen daadwerkelijk aan te wenden, mag - zoals binnen het huidige financiële kader het geval is - de totale overdracht van fondsen ter ondersteuning van de cohesie aan een bepaalde lidstaat ten hoogste 4% van het BBP van die lidstaat bedragen, inclusief de middelen die naar de nieuwe instrumenten voor plattelandontwikkeling en visserij worden overgedragen.

**Omschrijving van de verschillende doelstellingen en criteria**  
**om in aanmerking te komen voor financiering**

**Omschrijving van de convergentiedoelstelling**

16. De convergentiedoelstelling bestaat erin de convergentie van de minst ontwikkelde regio's en lidstaten te versnellen.
17. De regio's die in het kader van deze doelstelling in aanmerking komen voor financiering uit de structuurfondsen, zijn de huidige regio's van NUTS-niveau II met een BBP per inwoner, uitgedrukt in koopkrachtpariteit en berekend aan de hand van de communautaire gegevens over de jaren 2000-2002, dat lager is dan 75% van het gemiddelde van de EU-25.

18. De lidstaten die in aanmerking komen voor financiering uit het cohesiefonds zijn de lidstaten met een BNI per inwoner, uitgedrukt in koopkrachtpariteit en berekend aan de hand van de communautaire gegevens over de jaren 2001-2003, dat lager is dan 90% van het gemiddelde van de EU-25 en die een programma hebben om te voldoen aan de in artikel 104 van het Verdrag vervatte voorwaarden voor economische convergentie.

#### Omschrijving van de doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid

19. Deze doelstelling behelst de versterking van het concurrentievermogen en de attractiviteit van de regio's alsook van de werkgelegenheid. De respectieve bijdragen uit het EFRO en het ESF worden door de lidstaten in overleg met de Commissie vastgesteld.
20. Het gehele grondgebied van de Gemeenschap komt voor financiering in aanmerking, met uitzondering van de regio's die in het kader van de convergentiedoelstelling in aanmerking komen voor financiering uit de structuurfondsen en de regio's die onder overgangsregelingen vallen (zie punt 33).

#### Omschrijving van de doelstelling Europese territoriale samenwerking

21. Deze doelstelling behelst de versterking van de territoriale samenwerking op grensoverschrijdend, transnationaal en interregionaal niveau, en op de totstandbrenging van samenwerkingsnetwerken en de bevordering van de uitwisseling van ervaringen op het passende territoriale niveau.
22. De regio's die in aanmerking komen voor financiering van grensoverschrijdende samenwerking, zijn alle regio's van NUTS-niveau III aan de landbinnengrenzen, alle regio's van NUTS-niveau III aan de landbuitengrenzen en sommige regio's van NUTS-niveau III aan de zeegrenzen, die, als algemene regel, van elkaar gescheiden zijn door ten hoogste 150 km, waarbij rekening dient te worden gehouden met mogelijke aanpassingen ter wille van de samenhang en de continuïteit van de samenwerking.
23. De lijst van in aanmerking komende transnationale regio's zal door de Commissie worden opgesteld op basis van door de Raad vastgestelde strategische richtsnoeren op communautair niveau.



24. Het gehele grondgebied van de Gemeenschap komt in aanmerking voor financiering van interregionale samenwerking en samenwerkingsnetwerken en uitwisseling van ervaringen.

### **Toewijzingsmethode**

#### Toewijzingsmethode voor convergentieregio's

25. Het specifieke niveau van de toewijzingen voor elke lidstaat is gebaseerd op een objectieve methode en wordt als volgt berekend:

De toewijzing voor elke lidstaat is de som van de toewijzingen voor zijn afzonderlijke in aanmerking komende regio's, die op basis van de relatieve regionale en nationale welvaart en het werkloosheidspercentage stapsgewijs als volgt worden berekend:

- i) er wordt een absoluut bedrag (in euro) bepaald door vermenigvuldiging van de bevolking van de betrokken regio met het verschil tussen het BBP per inwoner (KKS) van die regio en het gemiddelde BBP per inwoner (KKS) van de EU-25;
- ii) op het bovengenoemde absolute bedrag wordt een percentage toegepast om de financiële toewijzing voor de betrokken regio te bepalen; dat percentage wordt naar gelang van de relatieve welvaart, ten opzichte van het gemiddelde van de EU-25, van de lidstaat waar de in aanmerking komende regio ligt, als volgt gedifferentieerd:
  - 4,25% voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het BNI per inwoner minder dan 82% van het communautaire gemiddelde bedraagt;
  - 3,36% voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het BNI per inwoner tussen de 82% en 99% van het communautaire gemiddelde ligt;
  - 2,62% voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het BNI per inwoner meer dan 99% van het communautaire gemiddelde bedraagt;

iii) aan het met stap ii) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd in verband met de toewijzing van een premie van 700 euro per werkloze, toegepast op het aantal werklozen in die regio boven het aantal werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde werkloosheidspercentage van alle convergentie-regio's van de EU zou kennen.

26. Het door toepassing van deze parameters vastgelegde financieringsniveau omvat het gedeelte dat naar rubriek 2 moet worden overgedragen (zie punt 56).

#### Toewijzingsmethode voor het Cohesiefonds

27. De theoretische totale toewijzing wordt verkregen door de gemiddelde steunintensiteit per inwoner van 42,0 euro te vermenigvuldigen met de voor financiering in aanmerking komende bevolking. De toewijzing uit deze theoretische totale toewijzing waarop iedere in aanmerking komende lidstaat a priori recht heeft, komt overeen met een percentage dat is gebaseerd op zijn bevolking, oppervlakte en nationale welvaart, en dat is verkregen door toepassing van de volgende stappen:

- 1) er wordt een rekenkundig gemiddelde berekend van het aandeel van de bevolking en de oppervlakte van de betrokken lidstaat in de totale bevolking en oppervlakte van alle in aanmerking komende lidstaten; indien evenwel het aandeel van een lidstaat in de totale bevolking zijn aandeel in de totale oppervlakte met een factor 5 of meer overschrijdt, dat wil zeggen indien die lidstaat een uiterst hoge bevolkingsdichtheid heeft, wordt voor deze stap alleen het aandeel in de totale bevolking gebruikt;
- 2) op de aldus verkregen percentages wordt een coëfficiënt toegepast gelijk aan een derde van het percentage waarmee het BNI per inwoner (KKS) van de betrokken lidstaat boven of onder het gemiddelde BNI per inwoner van alle in aanmerking komende lidstaten ligt (welk gemiddelde wordt weergegeven als 100%).

28. Gezien de aanzienlijke behoeften van de nieuwe lidstaten op het gebied van vervoers- en milieu-infrastructuur, wordt het aandeel in het Cohesiefonds voor de nieuwe lidstaten gemiddeld gedurende de periode bepaald op 1/3 van de totale financiële toewijzing (structuurfondsen en cohesiefonds tezamen). Voor de overige lidstaten is de financiële toewijzing het rechtstreekse resultaat van de in punt 27 beschreven toewijzingsmethode.
29. De subsidiabiliteit van de lidstaten uit hoofde van het Cohesiefonds zal in 2010 opnieuw worden gezien op basis van gegevens met betrekking tot de EU-25.

#### Toewijzingsmethode voor de doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid

30. Het aandeel van elke betrokken lidstaat is de som van de aandelen van zijn in aanmerking komende regio's, die worden bepaald volgens de onderstaande criteria, gewogen zoals vermeld: totale bevolking (weging 0,5), aantal werklozen in regio's van NUTS-niveau III met een werkloosheidspercentage dat boven het groepsgemiddelde ligt (weging 0,2), aantal banen dat nodig is om een arbeidsparticipatie van 70% te bereiken (weging 0,15), aantal werkenden met een laag opleidingsniveau (weging 0,10), geringe bevolkingsdichtheid (weging 0,05). Vervolgens worden de aandelen bijgesteld overeenkomstig de relatieve regionale welvaart (voor elke regio, verhoging of verlaging van zijn totale aandeel met +5%/-5% naar gelang zijn BBP per inwoner onder of boven het gemiddelde BBP per inwoner van de groep ligt). Het aandeel van elke lidstaat mag evenwel niet minder zijn dan drie vierde van zijn aandeel in 2006 in de gezamenlijke financiering uit hoofde van de doelstellingen 2 en 3.

#### Toewijzingsmethode voor de doelstelling territoriale samenwerking

31. De verdeling van de middelen over de ontvangende lidstaten (met inbegrip van de bijdrage van het EFRO aan de financiering van het grensoverschrijdende gedeelte van het Europees nabuurschap- en partnerschapsinstrument en van het pretoetredingsinstrument) wordt als volgt vastgesteld:

- voor de grensoverschrijdende component, op basis van de bevolking van de regio's van NUTS-niveau III in land- en zeegebieden, als aandeel van de totale bevolking van alle in aanmerking komende regio's.  
Bijdragen uit rubriek 4 moeten gelijktijdig worden toegewezen;
- voor de transnationale component, op basis van de totale bevolking van de lidstaat, als aandeel van de totale bevolking van alle betrokken lidstaten.

De aandelen van de grensoverschrijdende, transnationale en interregionale samenwerkingscomponenten zijn respectievelijk 77%, 19% en 4%.

### Overgangsregelingen

32. Billijkheidshalve en om de voltooiing van het convergentieproces mogelijk te maken, zullen er overgangsregelingen worden ingevoerd.
33. Het betreft de onderstaande categorieën regio's en lidstaten:
  - a) de regio's die de status van convergentieregio zouden hebben gehad indien de drempel om voor steun in aanmerking te komen 75% van het gemiddelde BBP van de EU-15 was gebleven, maar die niet meer in aanmerking komen omdat hun nominale BBP per inwoner nu hoger zal zijn dan 75% van het nieuwe (lagere) gemiddelde van de EU-25 (het zogenaamde "statistisch effect"). Voor deze regio's zal "uitfasering" uit hoofde van de convergentiedoelstelling plaatsvinden.
  - b) de regio's die momenteel ten volle de status van doelstelling 1-regio hebben, doch die in de door de volgende financiële vooruitzichten bestreken periode niet langer voor steun in aanmerking komen omdat door natuurlijke groei hun BBP per inwoner is gestegen tot meer dan 75% van het gemiddelde van de EU-15, hetgeen overeenkomt met meer dan 82,19% van het nieuwe gemiddelde van de EU-25 (het "groei"-effect). Voor deze regio's zal een geleidelijke "infasering" uit hoofde van de doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid plaatsvinden.

- c) de lidstaten die momenteel in aanmerking komen voor financiering uit het Cohesiefonds en waarvoor dit nog steeds zou hebben gegolden indien de drempel om voor steun in aanmerking te komen 90% van het gemiddelde BNI van de EU-15 was gebleven, maar die niet meer in aanmerking komen omdat hun nominale BNI per inwoner nu hoger zal zijn dan 90% van het nieuwe (lagere) gemiddelde van de EU-25. Voor deze lidstaten zal een "uitfasering" uit hoofde van het onderdeel Cohesiefonds van de convergentie-doelstelling plaatsvinden.

34. Voor de toewijzingen in het kader van deze uitfasering/infasing worden de volgende parameters gehanteerd:

- a) voor de regio's als omschreven in punt 33 a), 80% van de in 2006 per regio vastgestelde steunintensiteit per inwoner in 2007, gevolgd door een lineaire vermindering om in 2013 te komen tot de nationale gemiddelde steunintensiteit per inwoner voor de doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid. Aan de aldus verkregen toewijzing wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd in verband met de toewijzing van een premie van 600 euro per werkloze, toegepast op het aantal werklozen in die regio boven het aantal werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde werkloosheidspercentage van alle convergentieregio's van de EU zou kennen.

Het door toepassing van deze parameters vastgelegde financieringsniveau omvat het gedeelte dat naar rubriek 2 moet worden overgedragen (zie punt 56).

- b) voor de regio's als omschreven in punt 33 b), 75% van hun in 2006 per regio vastgestelde steunintensiteit per inwoner in 2007, gevolgd door een lineaire vermindering om in 2011 te komen tot de nationale gemiddelde steunintensiteit per inwoner voor de doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid. Aan de aldus verkregen toewijzing wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd in verband met de toewijzing van een premie van 600 euro per werkloze, toegepast op het aantal werklozen in die regio boven het aantal werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde werkloosheidspercentage van alle convergentieregio's van de EU zou kennen.
- c) voor de lidstaten als omschreven in punt 33 c) is de toewijzing degressief over een periode van twee jaar, waarbij het bedrag in 2007 1,2 miljard euro (68% van het niveau van 2006) en in 2008 0,8 miljard euro (46% van het niveau van 2006) belooft.

## **Plafond voor overdrachten van middelen ter ondersteuning van de cohesie**

35. Ter bevordering van de doelstellingen, namelijk het op passende wijze concentreren van middelen uit het cohesiefonds op de minst ontwikkelde regio's en lidstaten, en het verminderen van de verschillen in de gemiddelde steunintensiteit per inwoner ten gevolge van de vaststelling van een bovengrens, bedraagt het plafond voor overdrachten aan elke afzonderlijke lidstaat:
- voor lidstaten met een gemiddeld BNI (KKS) per inwoner voor 2001-2003 van minder dan 40% van het gemiddelde van de EU-25: 4% van hun BBP
  - voor lidstaten met een gemiddeld BNI (KKS) per inwoner voor 2001-2003 gelijk aan of hoger dan 40% en minder dan 50% van het gemiddelde van de EU-25: 3,9% van hun BBP
  - voor lidstaten met een gemiddeld BNI (KKS) per inwoner voor 2001-2003 gelijk aan of hoger dan 50% en minder dan 55% van het gemiddelde van de EU-25: 3,8% van hun BBP
  - vervolgens wordt per verhoging van 5% van het gemiddelde BNI (KKS) per inwoner voor 2001-2003 ten opzichte van het gemiddelde van de EU-25, het plafond voor overdrachten verminderd met 0,1% van het BBP.
36. De berekeningen van het BBP door de Commissie zullen worden gebaseerd op de meest recente statistieken (die in april 2005 beschikbaar waren). Voor elke lidstaat wordt, uitgaande van de ramingen van de Commissie van april 2005, een individueel nationaal groeipercentage van het BBP voor 2007-2013 toegepast.
37. Indien in 2010 blijkt dat het gecumuleerde BBP van een lidstaat voor de jaren 2007-2009 met meer dan 5% afwijkt van het overeenkomstig punt 36 geraamde gecumuleerde BBP, worden de overeenkomstig punt 35 voor die periode aan die lidstaat toegewezen bedragen dienovereenkomstig bijgesteld. Het totale netto-effect van deze bijstellingen mag niet meer dan 3 miljard euro in positieve of negatieve zin bedragen. Laatste bijstellingen zullen in gelijke delen over de jaren 2011-2013 worden gespreid.

## AANVULLENDE BEPALINGEN

38. De bovenstaande beschreven methodes, definities en regelingen vormen het gemeenschappelijke kader voor de toewijzing van cohesiefondsen aan de lidstaten. Omdat zij noodzakelijkerwijze algemeen van aard zijn en onmogelijk rekening kan worden gehouden met alle relevante factoren, levert de toepassing ervan niet het gewenste resultaat op in een aantal objectieve situaties, die om diverse redenen een speciale behandeling vergen: de behoefte om rekening te houden met bijwerking van de meest recente statistische gegevens, de onevenredige gevolgen van automatische toepassing van sommige criteria op bepaalde regio's en landen, uitzonderlijke geografische en demografische omstandigheden, enz. Teneinde deze verschillende elementen billijkheidshalve en ter waarborging van een evenwichtige toepassing ten volle in aanmerking te nemen, zullen de volgende aanvullende bepalingen worden toegepast bij de toewijzing van de uitgaven uit de cohesiefondsen.
39. Wanneer in een bepaalde lidstaat de uitfaseringsregio's als omschreven in punt 33 a) ten minste eenderde vertegenwoordigen van de totale bevolking van de in 2006 voor doelstelling 1-steun volledig in aanmerking komende regio's, bedragen de steunpercentages 80% van de in 2006 per regio vastgestelde steunintensiteit per inwoner in 2007, 75% in 2008, 70% in 2009, 65% in 2010, 60% in 2011, 55% in 2012 en 50% in 2013.
40. Bij de toepassing van de in de punten 32 tot en met 34 beschreven overgangsregeling geldt voor de regio's die in de periode 2000-2006 niet in aanmerking kwamen voor de status van doelstelling 1 of die daarvoor pas in aanmerking zijn gekomen in 2004, als uitgangspunt 90% van hun theoretische steunintensiteit per inwoner voor 2006, berekend op basis van de toewijzingsmethode van Berlijn van 1999, waarbij hun regionaal BBP-niveau per inwoner wordt gelijkgesteld met 75% van het gemiddelde van de EU 15.
41. Onverminderd punt 35 zullen de Poolse NUTS-niveau II-regio's Lubelskie, Podkarpackie, Warmínsko-Mazurskie, Podlaskie en Swietokrzyskie, met de laagste vijf BBP's per inwoner (KKS) in de EU-25, steun uit het EFRO genieten bovenop de steun waarvoor zij anderszins in aanmerking komen. Deze aanvullende financiering bedraagt 10 euro per inwoner per jaar in de periode 2007-2013. Eventuele verhoging ex punt 37 van de aan Polen toegewezen steunbedragen geschiedt onverminderd de hierboven beschreven aanvullende financiering.

42. Aangezien Cyprus op basis van de herziene cijfers over de periode 1997-1999 in aanmerking had moeten komen voor doelstelling 1-steun in de periode 2004-2006, zal Cyprus in de periode 2007-2013 de overgangsregelingen genieten die gelden voor de in punt 33 b) omschreven regio's, waarbij het uitgangspunt voor Cyprus in 2007 overeenkomstig punt 40 wordt vastgesteld.
43. Hoewel de NUTS-niveau 2-regio's Itä-Suomi en Madeira de status van infaseringsregio behouden, zullen zij de financiële overgangsregelingen van punt 34 a) genieten.
44. De in artikel 299 van het Verdrag bedoelde ultraperifere gebieden en de regio's van NUTS-niveau II die voldoen aan de criteria van artikel 2 van Protocol nr. 6 bij het Verdrag betreffende de toetreding van Oostenrijk, Finland en Zweden, komen gezien hun specifieke omstandigheden in aanmerking voor extra financiering uit het EFRO. Deze financiering bedraagt 30 euro per inwoner per jaar en komt bovenop de andere middelen waarvoor deze regio's anderszins in aanmerking komen.
45. Met betrekking tot de toewijzingen op grond van de doelstelling territoriale samenwerking zal de steunintensiteit voor regio's langs de voormalige landbuitengrenzen tussen de EU-15 en de EU-12 en tussen de EU-25 en de EU-12 20% hoger zijn dan die voor de overige betrokken regio's.
46. Uit erkentelijkheid voor de speciale inspanningen voor het vredesproces in Noord-Ierland zal een totaal bedrag van 200 miljoen euro worden toegewezen voor het programma PEACE over de periode 2007-2013.

#### **MEDEFINANCIERINGSPERCENTAGES**

47. De bovengrenzen voor de bijdragen uit de structuurfondsen en het Cohesiefonds zijn die welke zijn vastgesteld in de artikelen 51 en 52 van het Commissievoorstel van 16 juli 2004 voor een verordening van de Raad houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds, behalve dat, voor lidstaten die in aanmerking komen voor steun uit het Cohesiefonds, de bovengrens van het standaardbijdragepercentage uit het EFRO of het ESF in het kader van operationele programma's in volgens de convergentiedoelstelling in aanmerking komende regio's en voor infasering in de zin van punt 33 b) in aanmerking komende regio's op 80% wordt vastgesteld.



## Voorschotten

48. Voorschotten mogen per lidstaat niet hoger zijn dan de volgende percentages van zijn totale cohesiemiddelen voor de periode 2007-2013:

	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>
• Voor de <u>structuurfondsen</u>			
– Lidstaten EU-15	2%	3%	
– Lidstaten EU-10, Bulgarije en Roemenië	2%	3%	2%
• Voor het <u>cohesiefonds</u>			
– Lidstaten EU-15	2%	3%	2,5%
– Lidstaten EU-10, Bulgarije en Roemenië	2,5%	4%	4%

## VERDERE REGELGEVING

49. Om rekening te houden met de specifieke kenmerken van het Cohesiefonds zal de N+2-regel inzake het ambtshalve doorhalen van vastleggingen worden toegepast op het niveau van de totale jaarlijkse uit het Cohesiefonds voor een lidstaat vastgelegde bedragen voor gelijk welk jaar in de periode 2007-2013, en niet op het niveau van de individuele operationele programma's. Voorts zullen uitgaven in alle uit het Cohesiefonds gefinancierde grote projecten met terugwerkende kracht tot het begin van de programmeringsperiode - de eerstvolgende datum die hetzij de datum van indiening van het programma hetzij 1 januari 2007 is - aanleiding geven tot steunbetalingen. Voorts zal het beginpunt voor de toepassing van de regel inzake het ambtshalve doorhalen van vastleggingen de datum zijn waarop de Commissie het grote project heeft goedgekeurd.

50. De bepalingen voor het in aanmerking nemen van niet-terugbetaalbare BTW zien er als volgt uit: BTW komt niet in aanmerking voor medefinanciering. Uitzondering zal evenwel worden gemaakt voor niet-recupereerbare BTW die werkelijk en definitief wordt gedragen door andere begunstigen dan niet-belastbare personen in de zin van artikel 4, lid 5, eerste alinea, van de zesde BTW-richtlijn van de Raad (staten, regio's, gewesten, provincies, gemeenten en andere publiekrechtelijke lichamen).

## **RUBRIEK 2 - INSTANDHOUDING EN BEHEER VAN NATUURLIJKE HULPBRONNEN**

51. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, die landbouw, plattelandsontwikkeling, visserij en een nieuw financieel instrument voor het milieu, alsmede de uit rubriek 1b) overgedragen middelen omvat, mogen de volgende niveaus niet overschrijden:

<b>RUBRIEK 2</b>	<b>(miljoen euro - prijzen 2004)</b>						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	54502	54483	54421	53916	53630	53483	53366
waarvan landbouw - marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	43120	42797	42429	42114	41753	41547	41345

52. De bedragen voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen zijn die welke zijn overeengekomen tijdens de Europese Raad van oktober 2002, uitgedrukt in constante prijzen 2004, en aangepast om rekening te houden met de voorziene toetreding van Bulgarije en Roemenië. Die bedragen vormen een plafond en omvatten ook de bedragen die, volgens de in het kader van de GLB-hervorming overeengekomen moduleringsregelingen <sup>1</sup>, zullen worden overgedragen naar en uitbetaald via het nieuwe instrument voor plattelandsontwikkeling. Er zullen geen andere overdrachten van dit plafond naar de rest van de rubriek worden toegestaan.
53. De toewijzing voor het nieuwe instrument voor plattelandsontwikkeling, die voornamelijk bestaat uit de bedragen die uit de fondsen ter ondersteuning van de regionale component van de convergentiedoelstelling worden overgedragen, alsmede de bedragen die momenteel in het kader van het EOGFL, afdeling Garantie worden betaald, bedraagt 74 miljard euro vóór modulering.
54. De Commissie wordt verzocht de middelen voor plattelandsontwikkeling uit het EOGFL, afdeling Garantie, over de lidstaten te verdelen volgens de sleutel van de tabel in bijlage II.

---

<sup>1</sup> Inclusief de gelijkwaardige regelingen voor de katoen- en de tabaksector.

55. De toewijzing voor het nieuwe instrument voor visserij, die bestaat uit de bedragen die uit de fondsen ter ondersteuning van de regionale component van de convergentiedoelstelling en de doelstelling regionaal concurrentievermogen en werkgelegenheid worden overgedragen, bedraagt 3,9 miljard euro.
56. De bedragen die uit de fondsen ter ondersteuning van de regionale component van de convergentiedoelstelling worden overgedragen naar de instrumenten voor plattelandsontwikkeling en visserij, zijn door elke lidstaat na raadpleging van de Commissie bepaald; daarbij zijn de historische uitgavenpercentages over de periode 2000-2006 (2004-2006 voor de nieuwe lidstaten) als referentiepunt gebruikt. Zij zijn niet aan herverdeling onderworpen.
57. De lidstaten wordt verzocht ervoor te zorgen dat het Natura 2000-netwerk naar behoren wordt gefinancierd uit de middelen die in het kader van het cohesiebeleid en het nieuwe instrument voor plattelandsontwikkeling ter beschikking staan.

### **RUBRIEK 3A) - VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHT**

58. Het gebied vrijheid, veiligheid en recht bestrijkt een aantal punten die specifiek betrekking hebben op de bescherming en de rechten van individuele burgers. Dat zijn onder meer het vaststellen van een gemeenschappelijk beleid inzake asiel, immigratie en grenscontrole, het volgen van een doeltreffender en gezamenlijke aanpak van grensoverschrijdende problemen als illegale immigratie, mensenhandel en -smokkel, terrorisme en georganiseerde criminaliteit, het bevorderen van de grondrechten en het ontwikkelen van justitiële samenwerking in civiele en strafzaken. Deze sector zal zeker nog aan belang blijven winnen bij de ondersteuning van maatregelen van de lidstaten. Het niveau van de vastleggingen, dat in reële termen jaarlijks met 15% zal stijgen ten opzichte van 2006, zou niet hoger mogen zijn dan:

<b>RUBRIEK 3a)</b>				<b>(miljoen euro - prijzen 2004)</b>		
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
600	690	790	910	1050	1200	1390

### **RUBRIEK 3B) - ANDERE INTERNE BELEIDSTERREINEN**

59. Een aantal andere beleidsmaatregelen betreft met name cultuur, jeugd, audiovisuele zaken, gezondheid en consumentenbescherming; dit zijn gebieden waar de Unie als katalysator fungeert voor maatregelen van de lidstaten. Het niveau van de vastleggingen, dat in reële termen jaarlijks met ongeveer 4,5% zal stijgen ten opzichte van 2006, zou niet hoger mogen zijn dan:

<b>RUBRIEK 3b)</b>							(miljoen euro - prijzen 2004)
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
550	570	600	620	650	680	700	

### **RUBRIEK 4 - DE EU ALS MONDIALE PARTNER**

60. De Unie is een wereldspeler en beschikt over een veelheid aan instrumenten. Zij moet gereed zijn om te delen in de verantwoordelijkheid voor de mondiale veiligheid en mee te werken aan een betere wereld, en dient daartoe over de passende middelen te beschikken. Het externe optreden en beleid van de Unie valt onder rubriek 4 en is gegroepeerd in voornamelijk de volgende zes instrumenten: pretoetreding, stabiliteit, ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking, Europese nabuurschap en partnerschap, humanitaire hulp en macrofinanciële bijstand. Het niveau van de vastleggingen, dat in reële termen jaarlijks met nagenoeg 4,5% zal stijgen ten opzichte van 2006, zou niet hoger mogen zijn dan:

<b>RUBRIEK 4</b>							(miljoen euro - prijzen 2004)
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
6280	6550	6830	7120	7420	7740	8070	

61. Op basis van dat vastleggingsniveau en met inachtneming van de indicatieve cijfers die de Commissie voor elk van de doelstellingen onder deze rubriek voorstelt, verzoekt de Europese Raad de Raad om, indien nodig samen met het Europees Parlement, volgens de wetgevingsprocedure tijdig tot een akkoord te komen over de inhoud en de bijbehorende financiering van de vier voorgestelde nieuwe instrumenten onder deze rubriek, in het licht van de verschillende prioriteiten die de lidstaten hebben aangegeven.
62. Voor de samenwerking met de ACS-staten zal 22,682 miljard euro in lopende prijzen worden toegewezen over de periode 2008-2013. Dit bedrag staat los van de bedragen in de bovenstaande tabel. De verdeelsleutel voor de financiering van dit bedrag staat in bijlage III.
63. De noodhulpreserve en de voorziening voor het Garantiefonds voor leningen worden gefinancierd in het kader van rubriek 4. De noodhulpreserve zal worden vastgesteld op een niveau van 221 miljoen euro en moet naar behoren worden afgeschermd. Aan de voorziening voor het Garantiefonds voor leningen zullen voldoende financiële middelen worden toegewezen, zoals voorzien in het desbetreffende wetgevingsmechanisme.
64. De Unie moet er in de periode 2007-2013 trachten voor te zorgen dat ten minste 90% van haar totale externe hulp wordt verstrekt als officiële ontwikkelingshulp overeenkomstig de huidige DAC-definitie.
65. De Europese Raad verzoekt de begrotingsautoriteit de GBVB-begroting voor de periode 2007-2013 op passende wijze te verhogen.

## **RUBRIEK 5 - ADMINISTRATIEVE UITGAVEN**

66. Rekening houdend met de objectieve factoren waardoor het huidige niveau van de administratieve uitgaven wordt bepaald, de uitgaven in verband met de uitbreiding, de toegenomen operationele activiteit en het effect van het nieuwe statuut, en de besparingen die mogelijk worden gemaakt door efficiëntiewinst en schaalvoordelen, mag het niveau van de vastleggingen voor de administratieve uitgaven van de Unie niet hoger zijn dan:

<b>RUBRIEK 5</b>				(miljoen euro - prijzen 2004)		
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
6660	6830	7000	7180	7360	7540	7730

67. In deze rubriek wordt, onverminderd de ABB-aanpak die thans wordt gebruikt voor de vaststelling van de jaarlijkse begroting, het plafond voor de administratieve uitgaven voor alle instellingen vastgesteld.

## **EIGEN MIDDELEN**

68. De maxima voor de eigen middelen blijven op het huidige niveau, nl. 1,31% van het BNI van de EU voor vastleggingskredieten en 1,24% van het BNI van de EU voor betalingskredieten.
69. Als leidraad voor de eigenmiddelenregelingen moeten de algemene doelstellingen van eenvoudigheid, transparantie en billijkheid dienen. Deze regelingen moeten terdege recht doen aan de ingrijpende wijzigingen sedert Fontainebleau, zoals de sterke vermindering van het aandeel van de landbouwuitgaven in de begroting, de hogere uitgaven voor cohesie als gevolg van de uitbreiding met aanzienlijk minder welvarende landen, en de stijging van de relatieve welvaart in het Verenigd Koninkrijk waardoor het nu tot de koplopers van de Unie behoort. Ook moet er, conform Fontainebleau, voor gezorgd worden dat geen enkele lidstaat een begrotingslast hoeft te dragen die buitensporig is in vergelijking met zijn relatieve welvaart, en dus moeten er in de regelingen bepalingen komen voor specifieke lidstaten.

70. Derhalve dient het eigenmiddelenbesluit te worden gewijzigd in vier opzichten:
- a) het afdrachtpercentage van de BTW-bron wordt bevroren op 0,30%;
  - b) het huidige mechanisme voor de berekening van het bedrag van de begrotingscorrectie voor het Verenigd Koninkrijk wordt vervangen door een systeem waarbij het nominale bedrag van de correctie dat op de begroting wordt ingeschreven vanaf 2007 overeenkomt met zijn nominale gemiddelde over de periode van zeven jaar onmiddellijk voorafgaand aan de meest recente uitbreiding (1997-2003);
  - c) voor de periode 2007-2013 wordt het afdrachtpercentage van de BTW-bron voor Duitsland, Nederland en Zweden vastgesteld op 0,15%;
  - d) voor de periode 2007-2013 wordt Nederland en Zweden toegestaan om, bovenop de inningskosten bedoeld in artikel 2, lid 3, van het eigenmiddelenbesluit, een additioneel voordeel te behouden dat overeenkomt met 10% van de bedragen bedoeld in artikel 2, lid 1, punten a) en b), van het eigenmiddelenbesluit.
71. Overeenkomstig Fontainebleau dient het probleem van de begrotingsonevenwichten uiteindelijk te worden opgelost via het uitgavenbeleid. Een cruciale factor om in de toekomst een grotere convergentie te bereiken tussen lidstaten met een vergelijkbaar welvaartsniveau is een beter evenwicht in de uitgavenstructuur van de totale begroting. Eventuele wijzigingen in de hoogte van de begrotingscorrectie van het Verenigd Koninkrijk na 2013 zullen in het bijzonder afhangen van de ontwikkeling van de marktgerelateerde uitgaven en de rechtstreekse betalingen in de landbouw na 2013.
72. Teneinde de weg te effenen voor een duurzamer stelsel, en rekening houdend met de ontwikkelingen in de structuur van de uitgaven, wordt de Commissie verzocht om in 2011 een algemene evaluatie van het stelsel van eigen middelen te presenteren, met inbegrip van de mogelijkheid om de samenstelling van de eigen middelen te wijzigen door nieuwe autonome middelen te creëren.

P.M.



P.M.

**Samenwerking met ACS-staten**  
**Bijdragesleutel**

<b>België</b>	3,24
<b>Bulgarije</b>	0,14
<b>Tsjechische Republiek</b>	0,51
<b>Denemarken</b>	2,00
<b>Duitsland</b>	22,21
<b>Estland</b>	0,05
<b>Griekenland</b>	1,47
<b>Spanje</b>	6,85
<b>Frankrijk</b>	19,51
<b>Ierland</b>	0,91
<b>Italië</b>	12,86
<b>Cyprus</b>	0,09
<b>Letland</b>	0,07
<b>Litouwen</b>	0,12
<b>Luxemburg</b>	0,24
<b>Hongarije</b>	0,55
<b>Malta</b>	0,03
<b>Nederland</b>	4,80
<b>Oostenrijk</b>	2,41
<b>Polen</b>	1,30
<b>Portugal</b>	1,15
<b>Roemenië</b>	0,37
<b>Slovenië</b>	0,18
<b>Slowakije</b>	0,21
<b>Finland</b>	1,47
<b>Zweden</b>	2,74
<b>Verenigd Koninkrijk</b>	14,52