



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE

Brussel, 11 november 2004 (19.11)
(OR. en)

14788/04

AGRIORG 65

NOTA A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de Raad
nr. vorig doc.:	13930/1/04 REV 1
nr. Comv.:	11889/04 - COM(2004) 549 def.
Betreft:	Verslag van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over de vereenvoudiging van de gemeenschappelijke ordening der markten in de sector groenten en fruit - Conclusies van het voorzitterschap

De Commissie heeft dit verslag op 10 augustus 2004 ingediend. De Raad heeft het op 18 oktober 2004 besproken. Het Speciaal Comité Landbouw heeft het meermaals besproken, en voor het laatst op 15 november 2004.

Tijdens die laatste vergadering heeft het voorzitterschap conclusies opgesteld op grond van de besprekingen over het verslag en opgemerkt dat deze de steun hebben van de Commissie-vertegenwoordiger en alle delegaties, met uitzondering van de Spaanse, de Zweedse en de Britse delegatie.

Voor de delegaties gaan hierbij in bijlage 1 de **conclusies van het voorzitterschap**, en in bijlage 2 de verklaring van de Finse delegatie.

Conclusies van het voorzitterschap

A. Algemene opmerkingen

1. In 1996 heeft een ingrijpende hervorming van de gemeenschappelijke marktordening (GMO) in de sector groente en fruit plaatsgevonden (minder interventie via een beleid dat meer gericht is op structurele verbeteringen in het aanbod van groente en fruit).

Op deze weg moet worden doorgedaan door een marktgerichte productie te stimuleren, de bestaande zwakke punten aan de aanbodzijde aan te pakken en de marktinterventie (in aansluiting op de hervormingen van 2003) te verminderen, zonder daarbij de mededingingsregels en de transparantie voor de consument uit het oog te verliezen.

2. De lidstaten zijn in het algemeen voorstander van handhaving van de beginselen van de huidige GMO. Ze zijn echter over het algemeen ook van mening dat enkele wijzigingen nodig zijn om de GMO te vereenvoudigen teneinde deze meer marktgericht te maken en, waar toepasselijk en mogelijk, aan te passen aan de uitgebreide Unie. Deze wijzigingen hebben vooral betrekking op:

- verbeteren van de werking en zorgen voor extra stimulansen voor het opzetten van producentenorganisaties (PO's) - het belangrijkste onderdeel van de GMO - met name in de nieuwe lidstaten en in de regio's waar de organisatiegraad en de concentratie van het aanbod onbevredigend zijn;
- zorgen voor nieuwe, andere opties inzake crisisbeheersing dan het uit de markt nemen van producten en interventie;
- overwegen de GMO open te stellen voor aanvullende producten;
- vereenvoudigen van het opzetten en het gebruik van actiefondsen;
- benadrukken van de positieve gezondheidsaspecten van de consumptie van groente en fruit.

B. Aanbodzijde

3. **Producentenorganisaties.** Het is wenselijk dat de Commissie doorgaat met haar inspanningen om de PO's aantrekkelijker te maken voor producenten door de lidstaten meer flexibiliteit en subsidiariteit te geven op onder meer de volgende gebieden:

- de erkenning van PO's (meer in bepaalde producten gespecialiseerde PO's en de mogelijkheid voor de producenten om zich aan te sluiten bij meer dan één in diverse producten gespecialiseerde PO)
- het bevorderen van activiteiten waarbij diverse PO's betrokken zijn; fusies van PO's; verenigingen van PO's en transnationale PO's;
- de mogelijkheid van grotere flexibiliteit betreffende rechtstreekse verkoop door leden van een PO aan consumenten;
- de bevordering van overdracht van knowhow over en de invoering van andere stimulansen voor de oprichting van PO's naar regio's in de EU met een lage organisatiegraad, bijvoorbeeld in de nieuwe lidstaten.

4. **Crisisbeheersing.** De PO's spelen een belangrijke rol bij het structureren van het aanbod van groente en fruit en de aanpassing van dat aanbod aan de vraag. In crisissituaties op de markt, vooral in de regio's waar de organisatiegraad van de producenten in PO's lager ligt, zou het nodig kunnen zijn over aanvullende instrumenten te beschikken om dergelijke situaties onder controle te kunnen houden. De Commissie zou deze kwestie zorgvuldig moeten bekijken en, indien nodig, met innoverende en marktgerichte oplossingen moeten komen (bijvoorbeeld oogstverzekeringssystemen), met name in het verslag over crisisbeheersing dat de Commissie binnenkort moet indienen. Het verslag moet alle producten bestrijken waarvoor het risico van marktverstoringen bestaat. Daarbij zou rekening moeten worden gehouden met de beginselen van de hervorming van 1996 en de specifieke kenmerken van de groente- en fruitsector, afgezet tegen de andere sectoren.

5. **Transnationale samenwerking.** De Commissie zou moeten bezien hoe de samenwerking tussen marktdeelnemers in verschillende lidstaten kan worden gestimuleerd en verbeterd.

6. **Verwerkte producten en citrusvruchten.** Erkend wordt dat de huidige regeling een belangrijke rol speelt voor de werkgelegenheid in plattelandsgebieden, de herstructurering van de sector en het behoud van een marktevenwicht. De Commissie zou derhalve een passende impactanalyse moeten uitvoeren van alle aspecten van een mogelijke overstap van de huidige regelingen op een aanpak die gebaseerd is op doelstellingen en instrumenten die reeds in de GLB-hervormingen van 2003 zijn gebruikt.

7. **Kleinfruit en andere rode vruchten bestemd voor verwerking.** De Commissie zou een passende analyse moeten uitvoeren van de nieuwe situatie op de markten van de EU als gevolg van de uitbreiding, en, indien nodig, met voorstellen moeten komen om een oplossing te vinden voor specifieke problemen.

C. Vraagzijde

8. **Bevordering van de consumptie van groente en fruit.** Het is bewezen dat het eten van groente en fruit goed is voor de gezondheid van de consument. De consumptie van groente en fruit neemt echter af. De Commissie zou in het kader van de GMO voor groente en fruit of in het kader van horizontale stimuleringsmaatregelen voorrang moeten geven aan projecten en voorstellen om de consumptie van groente en fruit te bevorderen. De voorlichting aan de consument over de vaststaande gezondheidseffecten kan worden verbeterd. De Commissie wordt verzocht na te gaan of het wenselijk is een schoolfruitregeling in te voeren om jonge mensen te bereiken. Een goede kosten-batenanalyse moet deel uitmaken van de analyse.

9. **Kwaliteit.** Het is belangrijk om via de PO's een beter gebruik van de huidige kwaliteitsverordeningen aan te moedigen.

D. Uitvoering

10. **Samenhang tussen de groente- en fruitregeling en de verordening inzake plattelandsontwikkeling.** De Commissie zou de samenhang tussen de GMO en de voorschriften inzake plattelandsontwikkeling moeten verbeteren en het op die manier voor de sector mogelijk moeten maken beide instrumenten op een efficiënte en coherente wijze te gebruiken. De Commissie zou echter een passende en eenvoudige administratieve procedure moeten ontwikkelen om dubbele financiering voor specifieke projecten of individuele begunstigden te voorkomen.

11. **Randvoorwaarden ("Cross-compliance")**. De Commissie zou moeten nagaan of de specifieke voorschriften betreffende de randvoorwaarden voor groente en fruit moeten worden geïntegreerd in het nieuwe randvoorwaardenkader dat met de hervorming van het GLB tot stand is gebracht.
12. **Begroting**. De veranderende prioriteiten ten gevolge van de huidige besprekingen moeten worden weerspiegeld in de huidige begroting. Voorts kan de beschikbare begroting doelmatiger worden benut.
13. De afgelopen jaren heeft de Commissie verscheidene vereenvoudigingen in de GLB-verordeningen aangebracht. De Commissie zou de **uitvoering** van deze wijzigingen **in het oog** moeten **houden** en moeten nagaan hoe de werking van het GLB nog verder verbeterd kan worden.
14. De Commissie zou zo spoedig mogelijk passende voorstellen moeten indienen.

**VERKLARING VAN FINLAND OVER SPECIALE MAATREGELEN VOOR WILDE
BESSEN**

De problemen van de sector wilde bessen, die nog steeds plaatselijk zijn, werden reeds aan de orde gesteld in de conclusies over groente en fruit die het voorzitterschap tijdens de Raadszitting in juni 2002 heeft onderschreven. In deze conclusies werd de Commissie verzocht om de passende analyses te verrichten en indien relevant de Raad, voor de onderwerpen waarvoor hij bevoegd is, een rapport over de kwestie voor te leggen, eventueel aangevuld met voorstellen met betrekking tot de problematiek van het in de handel brengen van wilde bessen in enkele gebieden van de Europese Unie.

Daarom dringt Finland er bij de Commissie op aan om in haar toekomstige wetgevingsvoorstellen voor de sector groente en fruit de nodige voorstellen op te nemen, ofwel in de vorm van speciale maatregelen voor de sector wilde bessen als onderdeel van de gemeenschappelijke marktordening, ofwel door wilde bessen uit te zonderen van de beperkingen op nationale steun in de gemeenschappelijke marktordening.
