



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 7 november 2008 (20.11)
(OR. fr)**

15306/08

LIMITE

**JUSTCIV 236
CONSOM 167**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Coreper / de Raad
Betreft:	Ontwerp-verslag aan de Raad betreffende het tot stand brengen van een gemeenschappelijk referentiekader voor het Europees contractenrecht

I. INLEIDING

1. Op de zitting van 18 april 2008 heeft de Raad een standpunt goedgekeurd over vier fundamentele aspecten van het toekomstige gemeenschappelijk referentiekader voor het Europees contractenrecht (hierna het "GRK").¹ Hij achtte het met name passend dat het Comité burgerlijk recht de werkzaamheden van de Commissie met betrekking tot het GRK nauwlettend zou volgen.
2. Het voorzitterschap heeft op 28 juli 2008 een werkdocument ingediend², dat op 5 september 2008 door het Comité burgerlijk recht is besproken. De delegaties werd verzocht schriftelijk hun opmerkingen over dit document toe te zenden.

¹ Doc. 8286/08 JUSTCIV 68 CONSOM 39.

² Doc. 11880/08 JUSTCIV 146 CONSOM 91.

3. In het licht van de vergaderingen van 5 september en 3 november 2008 en de opmerkingen van de lidstaten, stelt het voorzitterschap de Raad voor zijn goedkeuring te hechten aan de grote lijnen die de Commissie in dit stadium moet volgen bij de werkzaamheden op dit gebied.

II. BESPROKEN PUNTEN

4. De besprekingen in het Comité burgerlijk recht (contractenrecht) hadden meer bepaald betrekking op vier aspecten van het gemeenschappelijk referentiekader op het gebied van het contractenrecht: a) de structuur, b) het toepassingsgebied, c) de eerbiediging van de diversiteit en d) het betrekken van de Raad, het Europees Parlement en de Commissie bij het tot stand brengen van het GRK en het gebruik ervan.

a) Structuur

5. In de lijn van de mededeling van de Commissie, getiteld "verdere maatregelen"³, en het verslag van het Comité burgerlijk recht van 4 april 2008, heeft het Comité bevestigd dat het GRK moet bestaan uit drie elementen:
 - i) de definities van de kernbegrippen van het contractenrecht;
 - ii) de grondbeginselen van het contractenrecht die de lidstaten gemeen hebben, eventueel voorzien van richtsnoeren voor gevallen waarin een uitzondering op deze beginselen moet worden gemaakt;
 - iii) "modelvoorschriften", gebaseerd op deze beginselen en definities.
6. Met de definities in het GRK wordt met name beoogd de kernbegrippen van het contractenrecht, waarvan de draagwijdte en het toepassingsgebied binnen de communautaire wetgeving kunnen verschillen, nader te omschrijven.

³ Europees verbintenissenrecht en herziening van het acquis: verdere maatregelen (doc. 13802/04 JUSTCIV 158).

7. Aan de hand van de basisbeginselen zou kunnen worden bepaald welke waarden aan het Europees contractenrecht ten grondslag liggen, om het GRK tot een samenhangender geheel te maken.
8. De "modelvoorschriften" volgen de filosofie achter de grondbeginselen en hebben tot doel model te staan voor bepalingen betreffende de meest voorkomende contractuele situaties.
9. Geconstateerd dient te worden dat deze drie elementen nauw met elkaar verbonden zijn en als een ondeelbaar geheel moeten worden beschouwd, aangezien elk onderdeel slechts volledig te begrijpen is in verhouding tot de andere onderdelen. Het GRK moet in ieder geval duidelijk, beknopt en bevattelijk zijn.

b) Toepassingsgebied

10. Conform het vorige verslag dat in april 2008 aan de Raad is gepresenteerd, heeft het Comité burgerlijk recht geoordeeld dat het GRK bij voorkeur betrekking moet hebben op het algemene contractenrecht, dit wil zeggen de voorschriften die alle contracten gemeen hebben.
11. Het Comité heeft overeenstemming bereikt over het feit dat ook consumentencontracten in het GRK moeten worden opgenomen, met inachtneming van hun specificiteit, die trouwens blijkt uit het feit dat de Commissie daarover onlangs een voorstel voor een kaderrichtlijn heeft gepresenteerd.⁴ In dit opzicht moet bijzondere aandacht worden besteed aan de coherentie tussen het GRK en de richtlijn.
12. Meer in het algemeen is het Comité dieper ingegaan op de vraag of bijzondere overeenkomsten afzonderlijk moeten worden behandeld in het GRK. Het heeft geoordeeld dat deze overeenkomsten, behoudens de consumentencontracten, geen prioritaire behandeling moeten krijgen in het GRK. Volgens het Comité mag evenwel niet worden uitgesloten dat bijzondere overeenkomsten die onder het *acquis communautaire* vallen later alsnog in het GRK worden opgenomen.

⁴ Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende consumentenrechten (doc. 14183/08 JUSTCIV 220).

13. Het Comité is ook dieper ingegaan op de vraag of het GRK alleen betrekking moet hebben op het huidige en toekomstige acquis communautaire, dan wel verder moet reiken. Het zou van realisme getuigen mochten de ontwerpers van het GRK zich in de eerste plaats toeleggen op het bestaande acquis en op de onderwerpen die er in de nabije toekomst deel van kunnen gaan uitmaken.
14. Aldus bekeken, zou het GRK kunnen worden opgevat als een evolutief instrument ten dienste van de communautaire wetgevers dat op geregelde tijdstippen kan worden aangepast, met name aan het veranderende toepassingsgebied van het acquis communautaire.

c) Eerbied voor diversiteit

15. Het leek het Comité burgerlijk recht van belang in herinnering te brengen dat de juridische tradities van de lidstaten ten volle geëerbiedigd moeten worden. In dat verband blijkt het belangrijk om, in de denkoefening die voorafgaat aan de presentatie van de componenten van het GRK door de Commissie, rekening te houden met alle werkzaamheden die ter zake reeds zijn verricht, door universiteiten of op basis van praktijkervaring, alsmede met de vergelijkende analyse van het recht van de lidstaten en van het acquis communautaire voor de voornaamste bestudeerde vraagstukken. Met inachtneming van deze elementen zou het ontwerp-GRK voor bepaalde onderwerpen alternatieve oplossingen kunnen aanreiken.

d) Het betrekken van de Raad, het Europees Parlement en de Commissie bij het opstellen en het gebruik van het GRK

16. Bij de goedkeuring van zijn standpunt in april 2008 heeft de Raad besloten dat het GRK een niet-bindende tekst zal worden, bestaande uit een geheel van richtsnoeren waarvan de communautaire wetgevers op vrijwillige basis gebruik zullen maken, als gemeenschappelijke inspiratiebron of als leidraad in het wetgevingsproces.

17. Om het GRK in optimale omstandigheden te kunnen gebruiken, moeten de Raad, het Europees Parlement en de Commissie bij de redactie ervan betrokken worden. Mocht het GRK slechts door een van deze instellingen worden aangenomen, dan zou de draagwijdte ervan beperkt zijn. Dit neemt niet weg dat de wijze van deelneming van deze instellingen besproken zal moeten worden wanneer de Commissie alle elementen die zij in het GRK opgenomen wil zien, aan de Raad en het Europees Parlement voorlegt.

III. BESLUIT

18. Het Comité burgerlijk recht verzoekt het Coreper de Raad aan te bevelen:
- a) dit verslag te bevestigen als het standpunt van de Raad over de grote lijnen van het toekomstige gemeenschappelijke referentiekader;
 - b) het verslag aan de Commissie toe te zenden, met het verzoek daarmee terdege rekening te houden bij haar toekomstige werkzaamheden met betrekking tot het gemeenschappelijk referentiekader;
 - c) dit verslag ter informatie toe te zenden aan het Europees Parlement; en
 - d) er nota van te nemen dat het Comité burgerlijk recht de werkzaamheden van de Commissie betreffende het gemeenschappelijk referentiekader met aandacht zal blijven volgen.