

## I

(Mededelingen)

## RAAD

**EU-plan inzake de beste praktijken, normen en procedures bij de voorkoming en bestrijding van mensenhandel**

(2005/C 311/01)

1. In punt 1.7.1 van het Haags programma werd de Commissie en de Raad verzocht in 2005 een plan op te stellen om gemeenschappelijke normen, beste praktijken en regelingen te ontwikkelen ter voorkoming en bestrijding van mensenhandel.

**Algemene uitvoeringsbeginselen van het actieplan**

Een dergelijk plan moet gericht zijn op een versterkt engagement van de EU en de lidstaten ter voorkoming en bestrijding van de mensenhandel die wordt bedreven met het oog op alle vormen van uitbuiting, en ter bescherming, ondersteuning en rehabilitatie van de slachtoffers ervan. Het moet uitgaan van de erkenning dat voor een effectieve bestrijding van de mensenhandel een geïntegreerde aanpak nodig is, gebaseerd op de eerbiediging van de rechten van de mens en rekening houdend met het mondiale karakter ervan. Deze aanpak vergt een gecoördineerde beleidsrespons, met name op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht, externe betrekkingen, ontwikkelingshulp, sociale zaken en werkgelegenheid, gendergelijkheid en non-discriminatie; ook moeten de vruchten kunnen worden geplukt van een brede dialoog tussen de publieke en de particuliere sector. Het bijgevoegde overzicht van acties is opgesteld in het licht van deze overwegingen.

Het actieplan zal regelmatig getoetst, herzien en geactualiseerd worden. Bij de uitvoering van het overzicht van acties zal uitgegaan worden van de volgende algemene beginselen en er zal regelmatig toetsing en actualisering plaatsvinden. De algemene uitvoeringsbeginselen (...) kunnen eveneens regelmatig worden gezien om ervoor te zorgen dat zij nog steeds een accurate weerspiegeling zijn van het standpunt van de lidstaten bij hun uitvoering van het actieplan.

2. Het optreden van de EU moet gericht zijn op de verbetering van ons collectief inzicht in de problemen en op de bundeling van onze inspanningen om zo efficiënt mogelijk op te treden.
  - i) Voor maatregelen op EU-niveau moet het collectieve inzicht van de lidstaten en de Commissie in de omvang en de aard van de mensenhandel permanent worden

verbeterd, ook met betrekking tot de dieperliggende oorzaken in de landen van herkomst en de factoren in de landen van bestemming die de mensenhandel en aanverwante vormen van uitbuiting in de hand werken, de groepen, slachtoffers en daders die er precies bij betrokken zijn en de connecties met andere soorten criminaliteit. Dit is essentieel om een strategie te kunnen opstellen ter voorkoming en bestrijding van mensenhandel. Praktische ervaringen en onderzoeksresultaten moeten in de hele EU op ruime schaal worden uitgewisseld. De lidstaten en de Commissie moeten zich bij de aanpak van mensenhandel, voorzover mogelijk, samen met derde landen en internationale organisaties op bewijzen baseren.

3. De EU erkent het belang van een op mensenrechten en op slachtoffers gerichte aanpak.
  - i) Het is onontbeerlijk dat de EU-lidstaten ervoor zorgen dat de mensenrechten van slachtoffers van mensenhandel in alle fasen van het proces volledig worden beschermd.
  - ii) De lidstaten moeten ervoor zorgen dat geschikte verwijzingsregelingen voorhanden zijn, voorzover noodzakelijk en in overeenstemming met de nationale praktijken en het nationale recht, om spoedige opsporing en verwijzing van slachtoffers van mensenhandel mogelijk te maken. De lidstaten moeten, overeenkomstig de nationale tradities, omstandigheden en praktijken, werken aan een passende gouvernementele coördinatie-structuur om het nationale beleid te coördineren en te evalueren en ervoor te zorgen dat mensen een passende behandeling krijgen.
  - iii) De lidstaten en de Commissie moeten op nationaal, regionaal, EU- en ruimer internationaal niveau actief streven naar een beleid dat de strafbaarstelling van mensenhandel kracht bijzet, inclusief bescherming van (...) mogelijke slachtoffers. Dit beleid moet, waar nuttig en zinvol, preventiestrategieën omvatten die toegesneden zijn op kwetsbare groepen, zoals vrouwen en kinderen.

- iv) De lidstaten en de Commissie moeten op bilateraal en multilateraal niveau de politieke dialoog met derde landen over het mensenrechtenaspect van het beleid ter bestrijding van mensenhandel intensiveren en de kwestie aan de orde blijven stellen in de relevante regionale en multilaterale fora.
- v) De lidstaten en de Commissie moeten ervoor zorgen dat in het beleid ter bestrijding van mensenhandel een aanpak van kinderrechten tot uiting komt die gebaseerd is op wereldwijd erkende beginselen, en dat met name de beginselen van het VN-verdrag inzake de rechten van het kind in acht worden genomen en rekening wordt gehouden met het actieprogramma van de Raad van Europa over kinderen en geweld (2006-2008). Die aanpak moet consequent worden toegepast op personen beneden de leeftijd van 18 jaar.
- vi) De EU-instellingen en de lidstaten moeten genderspecifieke preventiestrategieën bevorderen als een sleutelement in de strijd tegen vrouwen- en kinderhandel. Dit betreft onder meer de toepassing van gendergelijkheidsbeginselen en de uitroeiing van de vraag naar alle vormen van uitbuiting, waaronder seksuele uitbuiting en uitbuiting voor huishoudelijke arbeid.
- vii) Zo nodig moeten de lidstaten de omzetting van Richtlijn 2004/81/EG bespoedigen en bij het uitstippelen van nationale strategieën rekening houden met juridisch bindende instrumenten, politieke verbintenissen en andere relevante documenten, met name het onlangs gesloten verdrag van de Raad van Europa inzake de bestrijding van mensenhandel.
4. De EU moet een sterkere operationele respons op mensenhandel geven.
- i) Verbetering van operationele samenwerking moet een prioriteit zijn bij de intensivering van de EU-activiteiten ter bestrijding van mensenhandel.
- ii) Mensenhandel is een ernstig misdrijf tegen personen en moet worden aangepakt als een duidelijke prioriteit op wetshandhavingsgebied. Mensenhandel moet worden omgevormd van een „laag risico — hoge beloning“-activiteit tot een „hoog risico — lage beloning“-activiteit voor de georganiseerde criminaliteit. Bij de wetshandhaving moeten alle beschikbare middelen en vermogens worden aangewend om het verbod op mensenhandel te handhaven, om alle economische voordelen dienaangaande teniet te doen en, waar er financieel gewin in het spel is, om vermogensbestanddelen in beslag te nemen en te confisqueren. Het onderzoek naar de mensenhandel moet dezelfde prioriteit krijgen als andere terreinen van de georganiseerde criminaliteit in die zin dat van gespecialiseerde onderzoekstechnieken en ontwrictingsstrategieën gebruik wordt gemaakt.
- iii) Met het oog op de daadwerkelijke bestrijding van de mensenhandel moeten de lidstaten voorzien in de noodzakelijke organisatiestructuren, gespecialiseerd personeel en toereikende financiële middelen voor hun wetshandhavingsautoriteiten. Voorzover mogelijk moet de Raad, in nauwe samenwerking met de Commissie, waar nodig een regelmatig toezicht op basis van duidelijke en meetbare criteria bevorderen.
- iv) Mensenhandel met het oog op economische uitbuiting vergt nieuwe vormen van specialisatie en samenwerking met partners, bijvoorbeeld met diensten die verantwoordelijk zijn voor de controle van de arbeidsomstandigheden en financiële onderzoeken naar onregelmatige arbeid.
- v) De rechtshandhavingsstrategieën van de lidstaten moeten waar passend maatregelen ter confiscatie van de opbrengsten van misdrijven omvatten.
- vi) Er moet worden doorgegaan met het nemen van maatregelen om de snellere opsporing van potentiële slachtoffers van mensenhandel aan de EU-grenzen te vergemakkelijken. De lidstaten moeten overwegen hun beleid inzake niet-begeleide minderjarigen te herzien om deze uitermate kwetsbare groep te beschermen.
- vii) De lidstaten moeten, waar passend en conform de nationale omstandigheden en praktijken, als onderdeel van een evenwichtige en effectieve vervolging, bescherming en bijstand verlenen aan slachtoffers (...). De lidstaten moeten voortgaan met de ontwikkeling van op inlichtingen gebaseerd proactief onderzoek, dat niet per se afhangt van de getuigenis van de slachtoffers.
- viii) De lidstaten moeten ervoor zorgen dat de nationale wetshandhavingsinstanties Europol regelmatig betrekken bij de uitwisseling van gegevens, gezamenlijke operaties en gezamenlijke onderzoeksteams, en gebruik maken van de mogelijkheden van Eurojust om de vervolging van mensenhandelaars te vergemakkelijken.
- ix) De lidstaten moeten bij hun betrekkingen met derde landen op het stuk van rechtshandhaving mensenhandel als prioriteit naar voren schuiven. De politieke samenwerking tussen speciale eenheden ter bestrijding van de mensenhandel in de lidstaten en in de landen van herkomst moet worden versterkt. Er moeten gemeenschappelijke projecten worden opgezet om de vermogens van de speciale eenheden in de landen van herkomst te verhogen, zodat de mensenhandel kan worden bestreden in overeenstemming met EUnormen.
- x) Strategieën voor corruptie- en armoedebestrijding moeten een integrerend onderdeel zijn van strategieën ter bestrijding van mensenhandel.
5. De lidstaten moeten meer en intensievere manieren vinden om de samenwerking vorm te geven.
- i) De lidstaten moeten de samenwerking van overheidsinstanties met de maatschappelijke organisaties in verband met de bescherming van slachtoffers en het voorkomen en bestrijden van mensenhandel consolideren, bijvoorbeeld door in onderling overleg regels op te stellen die het wederzijds begrip en vertrouwen bevorderen.

- In voorkomend geval moeten hierbij ook werkgeversorganisaties, vakbonden en vertegenwoordigers van specifieke bedrijfstakken/economische sectoren worden betrokken.
- ii) De lidstaten en de EU-instellingen moeten verder samenwerken met de betrokken internationale organisaties (bv. de VN, de OVSE en de Raad van Europa) en op nationaal niveau moeten, waar dienstig en noodzakelijk, de betrekkingen met de betreffende NGO's worden geïntensifieerd en moet de capaciteit van deze organisaties worden vergroot en geïnstitutionaliseerd.
- iii) Regionale oplossingen om mensenhandel te voorkomen, personen in nood te beschermen en bij te staan en te zorgen voor een veilige terugkeer en voor de daadwerkelijke en veilige reïntegratie van slachtoffers zijn essentieel. De lidstaten in de hele EU verder blijven bevorderen (onder meer de Nordic Baltic Taskforce en de Commissie moeten regionale initiatieven ter aanvulling en ter inspiratie van samenwerkingen tegen Trafficking in Human Beings; het Zuidoost-Europees Samenwerkingsinitiatief; het Zuidoost-Europees Samenwerkingsproces; het pan-Europese proces van Boedapest; de „5+5 dialoog” tussen de westelijke mediterrane landen; de mediterrane dialoog over transitmigratie, de „Alliantie tegen de mensenhandel” en andere fora/organisaties).
-

**OVERZICHT VAN ACTIES VOOR HET EU-PLAN INZAKE BESTE PRAKTIJKEN, NORMEN EN PROCEDURES BIJ DE BESTRIJDING EN VOORKOMING VAN MENSENHANDEL**

**1. COÖRDINATIE VAN HET EU-OPTREDEN**

Doelstelling	Maatregel	Tijdpad	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
1. Gemeenschappelijke prioriteiten vaststellen om een doelgericht optreden op EU-niveau mogelijk te maken. De effectiviteit van het EU-optreden verbeteren.	a) De lidstaten moeten lijsten van de meest voorkomende landen van oorsprong of doorreis en de meest gebruikte routes uitwisselen.	Maart 2006	Lidstaten/ voorzitterschap	De lidstaten moeten uiterlijk eind april 2006 met het voorzitterschap en de Commissie informatie uitgewisseld hebben. De informatie moet eveneens aan Europol worden toegezonden, met name ten behoeve van de werkzaamheden die Europol doorlopend verricht met betrekking tot de dreigingsevaluatie voor georganiseerde criminaliteit (OCTA).
	b) EU-financiering (bv. Agis en andere geschikte bestaande financieringsprogramma's) moet prioriteit krijgen boven voorstellen die betrekking hebben op gebieden die in het actieplan worden belicht.	Lopend	Commissie	De Commissie moet de huidige financieringsstromen evalueren en voorzover mogelijk prioriteiten stellen in voorstellen betreffende mensenhandel aan de hand van de prioriteiten van het actieplan.
	c) Voorkoming en bestrijding van mensenhandel thematische prioriteit voor de toekomstige financiële regelingen/programma's voor JBZ.  Deze regelingen/programma's moeten flexibele financieringsregelingen omvatten, waardoor financiële steun kan worden gegeven aan acties om de lidstaten operationeel te ondersteunen en om regionale politieverwerking te versterken. In dit verband moet worden gedacht aan de financiering van projecten voor operationele actie die slechts door één lidstaat worden uitgevoerd.  Ook moet worden gedacht aan manieren waarop duurzame financiering beschikbaar kan worden gesteld voor niet-gouvernementele ondersteuning en reïntegratiediensten.	Lopend	Commissie en lidstaten	Commissie evalueert voorstellen voor toekomstige financieringsstromen en onderhandelt over/herziet voorstellen met de lidstaten en het Europees Parlement, al naargelang, om van mensenhandel een prioriteit te maken, voorzover mogelijk volgens het bepaalde in het actieplan.
2. Zorgen voor een doorlopend debat over dit onderwerp, ook over de mensenrechtenaspecten.	a) Er moet een politiek debat over het EU-beleid ter bestrijding van mensenhandel (...) worden gevoerd, en de conformiteit van dit beleid met mensenrechtennormen, alsook de noodzaak van verdere actie, moeten worden geëvalueerd.	Een keer per jaar	Raad en Commissie	Debat vindt plaats.

Doelstelling	Maatregel	Tijdpad	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
3. Zorgen voor gemeenschappelijke normen in de hele EU.	a) De Raad moet een besluit aannemen betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap, van het VN-Protocol inzake de voorkoming, bestrijding en bestrafing van mensenhandel, in het bijzonder vrouwenhandel en kinderhandel, gehecht aan het Mensenhandelprotocol van de VN.	Eind 2006	Raad	Protocollen worden gesloten.
	b) De Raad moet voorstellen uitwerken voor de op EU-niveau benodigde coördinatie- en samenwerkingsmechanismen.	Eind 2006	Commissie dient voorstellen in	Eind 2006 worden bij de Raad voorstellen ingediend, die bestudering van de mogelijkheden voor een mechanisme voor wederzijdse beoordeling van het beleid en de praktijken inzake de bestrijding van mensenhandel kunnen omvatten.
	c) De lidstaten moeten de ondertekening en ratificatie van het Europees Verdrag inzake de bestrijding van mensenhandel prioritair in overweging nemen.	Uiterlijk eind 2007	Commissie en lidstaten	Evaluatie van de stand van zaken met betrekking tot de ratificatie/sluiting door elke lidstaat.

## 2. REIKWIJDTE VAN HET PROBLEEM

Doelstelling	Maatregel	Tijdpad	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
1. Verbetering van de kennis over omvang en aard van mensenhandel (ook verband met andere vormen van criminaliteit) waar de EU mee te maken krijgt, om haar in staat te stellen doelgerichter te werken.	a) Gemeenschappelijke richtsnoeren voor gegevensverzameling opstellen, waaronder vergelijkbare indicatoren. Verschillen tussen diverse soorten mensenhandel en categorieën slachtoffers in aanmerking nemen. Bij dergelijke werkzaamheden moet ook rekening worden gehouden met slachtoffers die opnieuw in de mensenhandel zijn terechtgekomen.	Najaar 2006	Commissie (Eurostat) en Europol. Ook moet worden nagegaan of het toekomstige EU-Bureau voor de grondrechten en het Europees migratienetwerk hierbij later een rol moeten krijgen	Richtsnoeren worden verstrekt.
	b) Werkzaamheden die thans in de hele EU worden verricht om omvang van het probleem in te schatten, opnieuw bezien opdat alle vormen van mensenhandel worden bestreken.	Najaar 2006	Lidstaten/voorzitterschap/Commissie	Overleg starten en mogelijk vragenlijst voor hele EU uit laten gaan om de bestaande gegevens en ramingen in kaart te brengen.
	c) Een gemeenschappelijk onderzoeksmodel voor de lidstaten ontwikkelen waarmee het beschikbare onderzoek op specifieke gebieden, te beginnen met kinderhandel, kan worden opgevoerd.	Najaar 2006	Europees <u>migratienetwerk</u>	Gemeenschappelijk onderzoeksmodel is beschikbaar.

Doelstelling	Maatregel	Tijdpad	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
	d) Vergadering bijeenroepen van passende vertegenwoordigers van de nationale coördinatiestructuren ( <u>bijvoorbeeld nationale rapporteurs, waar deze functie bestaat</u> ), inclusief deskundigen op het gebied van rechtshandhaving en immigratie, afhankelijk van nationale regelingen. Zich beraden op de omvang en de problematiek van mensenhandel zowel binnen de EU als van buiten de EU.	Eind 2006	Voorzitterschap	Vergadering vindt plaats, georganiseerd door de Commissie of het voorzitterschap.

### 3. VOORKOMING VAN MENSENHANDEL

Doelstelling	Maatregel	Tijdpad	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
1. Dieperliggende oorzaken van mensenhandel aanpakken.	a) De lidstaten en de EU-instellingen moeten initiatieven ter bestrijding van mensenhandel en bredere maatregelen tegen de dieperliggende oorzaken, met name armoede, onveiligheid, uitsluiting en genderongelijkheden, steunen.	Lopend	Lidstaten/Commissie	Commissie organiseert seminar om inlichtingen en beste praktijken op dit gebied te verzamelen. Dit seminar kan leiden tot de ontwikkeling van indicatoren op dit gebied.
	b) Ontwikkelingssamenwerking omvat ook genderspecifieke preventiestrategieën en strategieën gericht op de versterking van de economische, juridische en politieke positie van vrouwen en kinderen.	Lopend	Lidstaten/Commissie	Commissie organiseert seminar om inlichtingen en beste praktijken op dit gebied te verzamelen. Dit seminar kan leiden tot de ontwikkeling van indicatoren op dit gebied.
2. Voorkomen van mensenhandel in landen van herkomst, doorvoer en bestemming door het besef van de daaraan verbonden gevaren te vergroten en publiciteit te geven aan criminaliteitspreventie en strafzaken in de EU, waaronder succesvolle vervolgingen, om mensenhandelaars af te schrikken (...).	a) Ontwikkeling van campagnemateriaal van de EU in samenwerking met de NGO. De campagne moet <ul style="list-style-type: none"> <li>— alle relevante informatie omvatten, bijvoorbeeld wijze van werving, en aandacht vestigen op succesvolle vervolgingen in de lidstaten</li> <li>— gericht zijn op in kaart gebrachte doelgroepen, inclusief kinderen</li> <li>— gebaseerd zijn op echt gebeurde zaken</li> <li>— de wijze van aanpak binnen en buiten de EU bestuderen</li> <li>— <u>gericht zijn op het terugdringen van de vraag.</u></li> </ul> De campagnes moeten op effectiviteit worden getoetst.	Medio 2006	Raad/Commissie	Campagnemateriaal moet eind 2006 beschikbaar zijn en eind 2007 worden geëvalueerd.
	b) Netwerk van mediacontacten over mensenhandel opzetten om ruchtbaarheid te geven aan successen binnen en buiten de EU.	Eind 2006	Voorzitterschap coördineert	Contacten moeten uiterlijk eind juni 2006 zijn doorgegeven aan MDG georganiseerde criminaliteit

Doelstelling	Maatregel	Tijdpad	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
3. Spoedige opsporing van slachtoffers mogelijk maken om uitbuiting te voorkomen.	a) <u>Ten eerste een seminar met de luchtvaartindustrie beleggen.</u> Bevoegde handhavingsinstanties en ILO's hierbij betrekken. Modellen van regionale/nationale samenwerking en gezamenlijke werkzaamheden onderzoeken die doeltreffend de weg hebben bereid voor verdere acties op nationaal/regionaal niveau; dit moet door de lidstaten worden georganiseerd.	Medio 2006	Voorzitterschap	Seminar vindt plaats. Publiceren van aanbevelingen die ook ingaan op het succes van de aanpak en het nut van een uitbreiding naar andere sectoren van de transportsector zoals veerbootmaatschappijen enz.
	b) Zo spoedig mogelijk volledige ontwikkeling van het Visuminformatiesysteem	Lopend	Voorzitterschap met Commissie en Europees Parlement	Rapport van het voorzitterschap per eind 2006 over voortgang bij onderhandelingen/stand van uitvoering indien het instrument wordt aangenomen.
	c) Organiseren van een seminar met de immigratiediensten, organen die belast zijn met sociale dienstverlening en andere betrokken autoriteiten, om de beste praktijken inzake het in kaart brengen van risicokinderen, met name niet-begeleide minderjarigen, uit te wisselen.	Eind 2006	Voorzitterschap coördineert	Conclusies van seminar worden verspreid.
	d) Consulair personeel en ILO's van de lidstaten in de landen van oorsprong moeten zich in lokale consulaire werkgroepen en <u>ILO-vergaderingen</u> over mensenhandel buigen, om informatie uit te wisselen en de herkenning te bevorderen van aanvragen waarbij sprake zou kunnen zijn van mensenhandel.	Eind 2006	Lidstaten	Visumverlenende ambtenaren bewuster maken. De voorzitterschappen rapporteren eind 2006 over de besprekingen in lokale consulaire en ILO- werkgroepen en <u>vergaderingen</u> , alsmede over belangrijkste vastgestelde trends.
	e) Na bespreking en overeenstemming in de raad van bestuur van FRONTEX, moet mensenhandel worden geïntegreerd in het werk van FRONTEX, onder meer via: i) coördinatie en organisatie van gezamenlijke acties en proefprojecten aan de buitengrens van de EU. ii) het leveren van risicoanalyses aan de lidstaten. iii) ontwikkeling van gemeenschappelijke strategieën om mensenhandel via havens aan te pakken. iv) verspreiding van opleidingsmateriaal. v) <u>aanvullende samenwerking met Europol.</u>  FRONTEX zal bij zijn werkzaamheden aandacht schenken aan de specifieke omstandigheden van de meest kwetsbare slachtoffers, met name kinderen en vrouwen.	Eind 2006	FRONTEX	Jaarlijkse werkprogramma's van FRONTEX en jaarrapporten met uitvoerig verslag van werkzaamheden op het gebied van mensenhandel.
	f) Implementeren van het gebruik van biometrische kenmerken bij de afgifte en controle van EU-verblijfsvergunningen en -visa.	Zo spoedig mogelijk	Commissie en lidstaten	Biometrische kenmerken implementeren.

#### 4. TERUGDRINGING VAN DE VRAAG

Doelstelling	Maatregel	Tijdpad	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
1. Deskundigheid om op het gebied van arbeidsuitbuiting de vraag terug te dringen	a) Instellen van een deskundigengroep ter bestudering van relevante kwesties betreffende arbeidsregulering en het effect daarvan op mensenhandel. Deze groep moet nagaan wat de rol is van particuliere werkgelegenheidsdiensten en toezien op de ontwikkeling van passend materiaal om potentiële werkgevers van slachtoffers van mensenhandel meer bewust te maken van het probleem.	Eind 2006	Raad met de Commissie	De werkgroep moet eind 2006 bijeengekomen zijn en overeenstemming over de taakopdracht bereikt hebben.
2. Terugdringing van de vraag naar mensenhandel in de landen van bestemming	a) De lidstaten moeten bestaande beste praktijken rapporteren inzake op inzet van de gemeenschap en gebiedsgebonden politiezorg gerichte strategieën ter afschrikking van eventuele incidentele mensenhandel in gemeenschappen, <u>bijvoorbeeld met het oog op huishoudelijke arbeid</u> . Dit proces moet betrekking hebben op strategieën die gebruikt worden bij alle vormen van mensenhandel voor welk doel ook ( <u>seksuele uitbuiting of breder</u> ), met inbegrip van specifieke slachtoffergroepen, d.w.z. vrouwen en kinderen.	Eind 2006	Het voorzitterschap coördineert (punt waaraan de verslagen over beste praktijken worden toegezonden), met ondersteuning van de lidstaten	De lidstaten moeten uiterlijk eind 2006 beste praktijken aan het voorzitterschap melden, waar nodig met een kopie aan Europol.

#### 5. ONDERZOEK EN VERVOLGING

Doelstelling	Maatregel	Tijdpad	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
1. Verbetering van de strategische en tactische informatie inzake mensenhandel en mogelijk maken van een op inlichtingen gebaseerde aanpak.	a) De lidstaten komen overeen dat inlichtingen via I/24/7 en het systeem voor berichtenuitwisseling inzake mensenhandel en mensensmokkel worden uitgewisseld met Interpol, dat relevante inlichtingen en informatie worden uitgewisseld met Europol, en dat Europol de banden met Interpol aanhaalt.	Uiterlijk juni 2006	Lidstaten, Europol	Europol rapporteert aan de Raad van Bestuur van Europol over informatie-uitwisseling met lidstaten, en over de stand van de bredere samenwerking met Interpol.
	b) Er wordt gebruik gemaakt van de dreigingsevaluatie voor georganiseerde criminaliteit (OCTA), om een beoordeling op EU-niveau te ondersteunen en maatregelen als prioritair aan te merken.	April 2006	Lidstaten (die de OCTA van Europol krijgen)	Europol stelt de OCTA op. Lidstaten gebruiken het om operationele prioriteiten te plannen.



Doelstelling	Maatregel	Tijdpad	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
	c) EU moet de formele banden met internationale organisaties versterken om toegang te krijgen tot gegevens over routes, herkomst en methodes. — Europol moet werk maken van formele verbindingsregelingen, overeenkomstig de richtsnoeren van de Raad van Bestuur van Europol. — de Raad moet een netwerkevenement voor internationale organisaties/ rechtshandhavingsinstanties ondersteunen om contacten tot stand te brengen.	Juni 2006	Europol en lidstaten via de Raad	Netwerkevenement vindt plaats. Europol rapporteert aan de Raad van Bestuur van Europol over toekomstige externe regelingen.
	d) Lidstaten voeren inlichtingen in in het betrokken analytische werkbestand bij Europol	Juni 2006	Lidstaten, Europol	Europol rapporteert aan de Raadsstructuren over verdere ontwikkelingen.
	e) Europol en FRONTEX ontwikkelen aanvullende samenwerking, vooral met betrekking tot hun analytische activiteiten inzake het fenomeen.	Juni 2006	Europol en FRONTEX	Europol en FRONTEX rapporteren aan de Raadsstructuren.
2. De lidstaten beter in staat stellen effectief onderzoek naar mensenhandel uit te voeren.	a) EPA neemt voortouw bij het ontwikkelen van door AGIS gefinancierde hulpmiddelen, waaronder recente handboeken en andere hulpmiddelen zoals het Interpol-handboek, tot een — naar behoren gemoduleerd — basiscurriculum hogere politieambtenaren. EPA organiseert vervolgens regelmatig een specifieke opleiding over mensenhandel voor rechtshandhavingsambtenaren. Bij de opleiding wordt mensenhandel ook in de context van migrantensmokkel geplaatst.	Eind 2006	EPA	EPA rapporteert jaarlijks over de voortgang aan MDG. Jaarrapport EPA aan de Raad moet specifieke informatie over dit werk bevatten.
3. Operationele samenwerking inzake mensenhandel tussen lidstaten verbeteren.	a) De lidstaten gaan na op welke wijze informatie over wetshandhavingsfunctionarissen in de lidstaten die nauw betrokken zijn bij werkzaamheden inzake mensenhandel en die over een gespecialiseerde talenkennis beschikken (bijvoorbeeld gespecialiseerd in Oosterse of Afrikaanse talen) ruimer kan worden verspreid (dit zou betekenen dat wanneer gezamenlijke bi- of multilaterale onderzoeksteams door verschillende lidstaten worden samengesteld, kan worden overwogen om dergelijke functionarissen op te nemen in de teams, voorzover dit nodig is en de nationale operationele eisen ten aanzien van dergelijke functionarissen het toelaten).	Lopend	TFHP/Europol kenniscentra	Zaak te bespreken in strategische vergadering van TFHP.
	b) TFHP en Europol rapporteren jaarlijks over de wijze waarop mensenhandel in hun werkprogramma's aan bod is gekomen.	Eerste rapport uiterlijk eind december 2006	TFHP/Europol	Aanbevelingen in aanmerking genomen bij opstelling werkprogramma Europol en herziening COSPOL-strategie.

Doelstelling	Maatregel	Tijdpad	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
	c) TFHP houdt toezicht op operationele samenwerking inzake mensenhandel tussen de lidstaten en doet waar passend aanbevelingen om die te verbeteren.	Eerste rapport uiterlijk eind december 2006	TFHP	Regelmatige bespreking in strategische vergaderingen van de Task Force van hoofden van politie, waarbij aan de Raad aanbevelingen worden gedaan wanneer dit nodig is.
	d) Opstellen handboek van contacten voor rechtshandhavingsinstanties in hele EU, ten behoeve van de contacten buiten kantooruren en achtergrondinformatie over de procedures die in elke lidstaat van kracht zijn.	Medio 2006 of vroeger indien mogelijk	TFHP	TFHP rapporteert en bespreekt handboek in zijn strategische vergadering in 2006.
4. Om effectievere samenwerking bij onderzoek en vervolging van mensenhandel mogelijk te maken	a) De lidstaten maken zoveel mogelijk gebruik van Eurojust en zijn coördinerende rol en van het Europees justitieel netwerk.	Eind 2006	Lidstaten/Eurojust	Eurojust rapporteert aan de Raad als onderdeel van jaarrapport over onderzoeken naar mensenhandel waaraan het heeft deelgenomen.
	b) Oprichting van een gespecialiseerd netwerk van beroepsbeoefenaars met deskundigheid bij het vervolgen van zaken van mensenhandel, met name kinderhandel. Dit netwerk moet te zijner tijd denken aan de ontwikkeling van een opleiding voor aanklagers.	Eind 2006	Voorzitterschap/ Eurojust/Europees Justitieel Netwerk	Netwerkcontacten worden verspreid.
	c) Ontwikkelen van groter besef bij de rechterlijke macht in de lidstaten van de specifieke problemen bij mensenhandelzaken, ook die waar kinderen bij betrokken zijn.	Medio 2007	Europees Justitieel Netwerk in partnership met Eurojust en de EOR.	Efficiënt, effectief en informatiegestuurd beheer van het zaaksdossier. EJN rapporteert met aanbevelingen over manieren om het beheer van zaaksdossiers te verbeteren.
	d) Als onderdeel van de evaluatie van het kaderbesluit van de Raad inzake mensenhandel, het juridische kader van de lidstaten voor de aanpak van mensenhandel opnieuw bezien, met name inzake kinderhandel	Eind 2006	Commissie en lidstaten	Evaluatie Commissie van kaderbesluit Raad wordt voltooid.
	e) Opmaken van inventaris van wetgeving ter aanvulling van bestaande wetgeving die mensenhandel strafbaar stelt, bijvoorbeeld wetgeving over de status van slachtoffers, wetgeving die optreden als tussenpersoon (leiders van smokkelbendes) strafbaar stelt, wetgeving over opbrengsten uit criminaliteit.	Eind 2007	Commissie	Document wordt verspreid.

6. BESCHERMING EN ONDERSTEUNING VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

Doelstelling	Maatregel	Tijdpad	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
1. Ervoor zorgen dat het personeel in het veld over de juiste instrumenten en de juiste ervaring beschikt om slachtoffers van mensenhandel op te sporen en hen passende bescherming en ondersteuning te bieden, daarbij lettend op de speciale behoeften van kinderen.	a) Een seminar organiseren met de lidstaten en de NGO's die slachtoffers hulp bieden, nagaan welke de beste praktijken zijn bij het opsporen van slachtoffers, en de opstelling van een ruime lijst van criteria met betrekking tot beste praktijken op dit gebied overwegen.	Medio 2006	Commissie en voorzitterschap	Het seminar vindt plaats en de conclusies worden gepubliceerd.
2. De doeltreffende contacten tot stand brengen en intensiveren tussen steunverlenende organisaties, reïntegratiediensten en de lidstaten.	a) Een conferentie houden om de bestaande contacten te stimuleren en een steviger netwerk van NGO's en internationale steunverlenende organisaties en reïntegratiediensten op te bouwen.	Medio 2006	Voorzitterschap met steun van de Commissie	Conferentie vindt plaats.
	b) Adresbestand van diensten voor de hele EU, om de beschikbare steunregelingen in kaart te brengen.	Eind 2006	Voorzitterschap met steun van de Commissie	Adresbestand wordt gepubliceerd.
	c) de EU denkt na over de verdere ontwikkeling van het OVSE-handboek (het handboek voor nationale verwijzingsmechanismen), en stelt aanbevelingen en wijzigingen voor aan het voorzitterschap en de Commissie teneinde vanuit het oogpunt van de EU een samenhangend geheel van wijzigingen te presenteren, zulks naar aanleiding van een toekomstige herziening van dat handboek <u>of zo nodig een apart document van de EU.</u>	Eind 2006 (voor voorstellen die aan het voorzitterschap en de Commissie moeten worden toegezonden)	Commissie en voorzitterschap	Het voorzitterschap rapporteert of dergelijke wijzigingsvoorstellen al dan niet zijn ingediend.
	d) Opstellen van een modelprotocol tussen de lidstaten en de NGO's dat een minimumniveau van steun, verbindingpunten voor essentiële diensten en normen inzake werkpraktijken moet omvatten. Dit modelprotocol moet voortbouwen op bestaande goede praktijken en waar passend input krijgen van de NGO's.	Voor eind 2006	Commissie en lidstaten	Protocol wordt opgesteld.

## 7. TERUGKEER EN REÏNTEGRATIE

Doelstelling	Maatregel	Tijdpad	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
1. Uitwisselen van kennis en ervaring betreffende reïntegratieregelingen in de landen van oorsprong en de procedures voor risicobeoordeling die worden uitgevoerd vóór terugkeer.	a) Bestaande regelingen en procedures in kaart brengen en mogelijkheden onderzoeken voor coördinatie van bijstand na terugkeer in een derde land, met inbegrip van een risicobeoordeling voor terugkeerlanden. <u>Bij dit proces moet ernaar worden gestreefd beste praktijken in de lidstaten in kaart te brengen en op ruimere schaal beschikbaar te stellen; waar nodig en passend, gevolgd door een seminar over deze beste praktijken.</u>	Najaar 2006	Lidstaten/ voorzitterschap	De lidstaten moeten medio 2006 informatie met het voorzitterschap uitgewisseld hebben en voor eind 2006 de beschikbare diensten in kaart brengen.

## 8. EXTERNE BETREKKINGEN

Doelstelling	Maatregel	Tijdpad	Verantwoordelijke partij	Toetsingsinstrument/indicator
1. In het kader van de betrekkingen met derde landen aanscherping van maatregelen ter bestrijding van mensenhandel.	a) Strategiedocumenten per land en per regio en indicatieve programma's ter versterking van strategieën om factoren aan te pakken die mensenhandel, met name kinderhandel, vergemakkelijken.  De EU gaat een dialoog aan met de landen van herkomst, o.a. via regionale consultatieprocessen zoals ASEM en het Bali-proces, alsmede via andere passende multilaterale processen voor andere regio's (bijvoorbeeld met betrekking tot Latijns-Amerika en het Caribisch gebied).  Overeenkomsten met derde landen (bijvoorbeeld het actieplan EU-Rusland) zouden de samenwerking in de EU, regionale en internationale rechtshandavingsoperaties en capaciteitsopbouw inzake mensenhandel bevorderen.	Lopend	Commissie	De Commissie dient de huidige status van de strategieën ter bestrijding van mensenhandel en de initiatieven in het kader van de betrekkingen met derde landen voor medio 2006 te herzien.
	b) In de op stapel staande strategie voor de externe betrekkingen van de EU (JBZ) moet tot uiting komen dat mensenhandel prioriteit heeft.	Lopend	Commissie en voorzitterschap	Strategie verleent prioriteit aan mensenhandel.
	c) Nadruk op multilaterale activiteiten ter bestrijding van de mensenhandel zoals het mondiale UNODC-fonds ter bestrijding van de mensenhandel.			