

Vergaderjaar 2007–2008

21 501-33

Raad voor Vervoer, Telecommunicatie en Energie

Nr. 168

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 26 juni 2008

Hierbij wordt u aangeboden het verslag van de VTE-Raad van 12 juni jl. over Telecom. Nederland werd tijdens Raad vertegenwoordigd door de Staatssecretaris van Economische Zaken.

Het belangrijkste onderwerp van de Raad betrof de herziening van het EU reguleringskader voor de telecommunicatiesector. Met brede steun van de andere lidstaten, heeft Nederland zich in de Raad duidelijk uitgesproken tegen de voorstellen tot oprichting van een Europese toezichthouder voor de telecommunicatiesector, alsmede tegen de voorstellen voor uitbreiding van de vetobevoegdheden van de Europese Commissie.

Zoals ik u tijdens het AO ter voorbereiding op deze Raad heb toegezegd, heb ik bij mijn collega's en Commissaris Reding een dringende oproep gedaan om maatregelen te treffen om de tarieven voor sms- en dataroaming te verlagen, indien de marktpartijen niet op korte termijn vrijwillig daartoe overgaan. Een aantal lidstaten ondersteunde deze oproep. Commissaris Reding gaf in reactie aan om met voorstellen voor maatregelen te zullen komen, indien de marktpartijen hun tarieven niet vóór 1 juli a.s. vrijwillig hebben aangepast.

De staatssecretaris van Economische Zaken,
F. Heemskerk

VERSLAG VTE-RAAD (TELECOM) 12 JUNI 2008

Herziening EU-reguleringskader elektronische communicatie-sector

Gedachtewisseling

De Raad wisselde van gedachten over de lopende herziening van het EU-reguleringskader voor de elektronische communicatiesectors. Als basis voor de discussie in de Raad had het voorzitterschap een aantal discussievragen geformuleerd over «next generation access», consistentie van de regulering zoals die wordt toegepast door de nationale toezichthouders en over spectrumbeheer. Het voorstel van de Commissie voor de oprichting van een nieuwe Europese autoriteit (EECMA) was onderwerp van een informele lunchbespreking.

In haar inleiding gaf Commissaris Reding aan dat de voorstellen van de Europese Commissie bedoeld zijn om een daadwerkelijke interne markt voor elektronische communicatie te realiseren en zo de economische positie van de Europese Unie te versterken. Meer consistentie in de marktreguleringsbesluiten van nationale toezichthouders is nodig om de rechtszekerheid en de investeringsbereidheid te bevorderen. De voorstellen van het Europees Parlement vormden volgens haar een goede basis voor verdere discussie.

De Commissaris kondigde aan dat de Commissie na de zomer een aanbeveling zal publiceren over de regulering van de toegang tot gemoderniseerde netwerken. Ook benadrukte zij het belang van flexibilisering van het spectrumbeheer voor een betere benutting van de economische potentie van spectrum, met name ook voor een betere toegang tot internet in dunbevolkte gebieden.

De Raad sprak zich vrijwel unaniem uit tegen uitbreiding van de veto-bevoegdheden van de Commissie en de oprichting van de EECMA. Nederland heeft aangegeven dat meer consistentie in de regulering door de nationale toezichthouders moet worden gerealiseerd door versterking van de rol van de European Regulators Group, en dat vetobevoegdheden van de Commissie niet wenselijk zijn. Daarbij is verwezen naar de ervaringen met het kabeldossier. Toezichthouders moeten zelfstandig en onafhankelijk reguleringsbeslissingen kunnen nemen.

Een meerderheid van de lidstaten steunde het voorstel om toezichthouders de bevoegdheid te geven om functionele scheiding als verplichting op te kunnen leggen aan partijen met aanmerkelijke marktmacht, mits dat alleen gebeurt in gevallen waarin is gebleken dat de overige reguleringsinstrumenten niet effectief zijn.

In antwoord op de discussievraag over de «next generation networks», gaf een aantal lidstaten aan bezorgd te zijn over het mogelijk negatieve effect van regulering op de bereidheid van bedrijven om in de modernisering van netwerken te investeren, met name in dunbevolkte gebieden. Andere lidstaten brachten hier tegen in dat geen sprake kan zijn van ontheffing van regulering voor die netwerken, buiten het bestaande reguleringskader om.

Er was brede steun voor de voorstellen om het spectrumbeheer te flexibiliseren, maar daarbij werd benadrukt dat de verantwoordelijkheid voor spectrumbeheer bij lidstaten moet blijven.

Nederland stelde in het licht van de voorstellen voor betere bescherming van consumenten ook de hoge tarieven die in rekening worden gebracht voor SMS- en dataroaming aan de orde. Nederland riep Commissaris Reding op om zo snel mogelijk maatregelen tot tarief verlaging te treffen, als de markt niet zelf op korte termijn daartoe overgaat. Deze oproep werd door meerdere landen ondersteund. Commissaris Reding zegde in reactie toe met voorstellen te zullen komen voor maatregelen, indien de tarieven niet vóór 1 juli fors worden verlaagd.

Tijdens de lunch werd op informele basis verder gesproken over het voorstel voor een nieuwe Europese toezichthouder. Zoals aangegeven hebben bijna alle lidstaten, waaronder Nederland, een voorkeur voor een aanpak die uitgaat van een verbetering van het functioneren van bestaande organisaties. Onnodige bureaucratie moet worden voorkomen en daarnaast zijn onafhankelijkheid, transparantie en expertise belangrijke uitgangspunten. Veiligheid en spectrumbeheer moeten in ieder geval bij de bestaande organisaties belegd blijven.

Ten aanzien van het voorstel voor een Europese toezichthouder gaf de Commissaris te kennen in te zien dat de Raad het voorstel onvoldoende steunde en dat een alternatieve invulling moest worden overwogen. Reding refereerde in dit verband aan het alternatieve voorstel afkomstig uit het Europees Parlement (EP) dat is gebaseerd op de door Nederland gewenste samenwerking tussen de nationale toezichthouders. Het is nu aan het inkomend Franse voorzitterschap om Raad, Commissie en EP richting een akkoord te loodsen.

Digitaal dividend

Raadsconclusies

De Raad nam zonder verdere discussie conclusies aan over het digitaal dividend. Digitaal dividend betreft het spectrum dat vrijkomt bij de omschakeling van analoge naar digitale «aardse» omroep (m.n. televisie). Met de conclusies wordt het belang van dit spectrum voor de economie (voldoende spectrum voor draadloos internet) tot uitdrukking gebracht.

Mid Term Review i2010

Raadsconclusies

De Raad nam eveneens zonder discussie conclusies aan over de Mid Term Review i2010, de Europese ICT-agenda. De Commissie informeerde de Raad over de plannen onder het inkomend Zweedse voorzitterschap (tweede helft 2009) een reflectieperiode te organiseren om invulling te geven aan de Europese ICT-agenda post-2010.

Verlenging mandaat ENISA

Gemeenschappelijke aanpak

De Raad besloot unaniem over te gaan tot verlenging van het mandaat van het European Network and Information Security Agency (ENISA). Het huidige mandaat loopt af per 13 maart 2009. De Commissie had in haar voorstel voor een Europese toezichthouder ook het opgaan van ENISA voorzien. Inmiddels is dit van de baan en zal ENISA zelfstandig blijven functioneren. De Europese Commissie zal de komende tijd gebruiken om de doelstelling en taken van ENISA te herzien in het licht van de eerder gehouden evaluatie.

Diversen – Migratie van IPv4 naar IPv6

Informatie van de Commissie

De Commissie deed een oproep aan de Raad vaart te maken met de migratie van IPv4 adressen naar IPv6-adressen (Internet Protocol versie 6). IP is het protocol dat wordt gebruikt voor de uitwisseling van informatie tussen computers. Het internet draait op de bijbehorende IP-adressen. De mondiale voorraad huidige IPv4 adressen zal rond 2011 opdrogen, jaren eerder dan voorzien als gevolg van de explosieve groei van het internet. Dit houdt in dat markt en overheid sneller moeten omschakelen naar opvolger IPv6. Nederland ontplooit al activiteiten ter bevordering van IPv6. Zo steunt Nederland de marktgedreven IPv6 taskforce die IPv6-bewustwording en overgang naar IPv6 stimuleert. Ook zal Nederland in het najaar een rondetafelgesprek organiseren met departementen en andere overheidsorganisaties over de migratie van IPv4 naar IPv6.

Diversen – Mobiele Satellietssystemen

Informatie van het voorzitterschap

Het voorzitterschap deelde mee dat het voorstel voor een gemeenschappelijk vergunnings- en selectiemechanisme voor mobiele satelliet-systemen nog onder Sloveens voorzitterschap zal worden aangenomen. Formele afronding van dit voorstel in deze Raad bleek niet mogelijk aangezien de vertalingen niet tijdig beschikbaar waren.