

Vergaderjaar 1999–2000

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 143

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VAN BINNEN- LANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES EN DE STAATSSE- CRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 9 november 1999

Onder verwijzing naar de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de JBZ-Raad te Luxemburg op 29 oktober jl. (23 490, nr. 141) doen wij u hierbij het verslag van deze bijeenkomst toekomen.

Bij het verslag treft u enige documenten aan die in de Raad voorlagen en die u nog niet eerder konden worden toegezonden¹. In dit verband willen wij graag nadrukkelijk onder uw aandacht brengen dat het document behorend bij agendapunt 6 (12 327/99 ASILE 39) ter *vertrouwelijke* kennisneming aan uw Kamer wordt gestuurd.²

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
A. Peper

De Staatssecretaris van Justitie,
M. J. Cohen

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

² Ter vertrouwelijke inzage, alleen voor de leden, gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

Verslag van de zitting van de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) van 29 oktober 1999

I. Inleiding

Door middel van een geannoteerde agenda¹ bent u ingelicht over de JBZ-Raad van 29 oktober 1999. Niet alle documenten die in de Raad zouden voorliggen, konden daarbij al worden meegezonden.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen die is aangehouden in de geannoteerde agenda deels gewijzigd. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van de geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten die u tezamen met dit verslag worden toegezonden; het betreft gedeeltelijk vertrouwelijke documenten.

II. Verslag van de besprekingen in de Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document: 12 167/99 OJ/CONS 60 JAI 93 (NI)

De agenda werd zonder wijzigingen goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document: 12 168/99 PTS A 51 (NI)

De lijst van A-punten, die wederom pas ter vergadering werd uitgedeeld, werd voor wat de JBZ-punten betreft gedeeltelijk goedgekeurd. Het ontwerp-besluit genoemd onder punt 2a (Begroting van EUROPOL voor 2000) kon niet tijdens deze JBZ-Raad worden aangenomen, omdat één lidstaat alsnog een voorbehoud maakte vanwege het ontbreken van parlementaire goedkeuring. Punt 2c van de geannoteerde agenda (aanbeveling inzake samenwerking bij de bestrijding van de financiering van terroristische groeperingen) is daarnaast komen te vervallen.

B-punten

3. Openbaar debat over ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid

document: geen

In dit openbare debat over de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid gaf menige delegatie uiting aan een gevoel van tevredenheid over de uitkomst van de bijzondere Europese Raad in Tampere. Bovenal kwam het nu volgens de meeste delegaties die zich uitspraken aan op de concrete uitwerking van de conclusies op korte termijn. Vrijwel alle lidstaten stipten de in hun ogen belangrijkste punten uit de conclusies nog eens aan. De Commissie kondigde aan tijdens de JBZ-Raad in december een voorstel in te dienen met betrekking tot het in Tampere aangekondigde «scoreboard», waarin ook de krachtens het Verdrag van Amsterdam en het Weense Actieplan te nemen maatregelen ter verwezenlijking van de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid zullen worden meegenomen.

4. Follow-up van de Europese Raad van Tampere

document: geen

¹ Zie 23 490, nr. 141.

Het Voorzitterschap deed verslag van de op ambtelijk niveau gevoerde besprekingen over de follow-up van de Europese Raad in Tampere. Tijdens de JBZ-Raad in december zal aan de hand van het onder het vorige punt genoemde voorstel van de Commissie voor een scoreboard een inzichtelijk totaalbeeld ontstaan van alle maatregelen die ter verwezenlijking van de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid noodzakelijk zijn in het licht van het Verdrag van Amsterdam, het Weense Actieplan en de conclusies van deze Europese Raad. Datzelfde geldt voor de termijnen waarbinnen al deze maatregelen tenuitvoergelegd moeten zijn. Het Voorzitterschap riep de lidstaten daarnaast met nadruk op nieuwe dynamiek aan de dag te leggen om een aantal langlopende onderhandelingen te kunnen afronden. Hij verwees in dit verband met name naar de onderhandelingen over de ontwerp-Eurodac-verordening en de ontwerp-overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp (zie hierna onder punt 5 en 9).

5. Eurodac – Verordening betreffende de vergelijking van vingerafdrukken van asielzoekers en andere vreemdelingen: stand van zaken

document: 12 317/99 EURODAC 18

(En)

Het Voorzitterschap wenst dit dossier in de JBZ-Raad van begin december af te ronden. Voordien moeten evenwel nog enige tientallen voorbehouden worden opgeheven, die overigens niet alle even zwaarwichtig zijn. Daarom deed het Voorzitterschap een klemmend beroep op de lidstaten zich soepel op te stellen. De Raad zal zich verder nog moeten buigen over het advies van het Europees Parlement ten aanzien van de ontwerp-verordening, dat binnenkort wordt verwacht. Denemarken meldde voorts dat het, net als het Verenigd Koninkrijk en Ierland, wil gaan deelnemen aan Eurodac, zij het dat dit op intergouvernementele basis zal moeten geschieden vanwege de bijzondere positie die deze lidstaat met betrekking tot Titel IV, EG-Verdrag heeft. De Raad nam kennis van de stand van zaken en nodigde Coreper uit om de openstaande punten op te lossen.

6. Ontwerp-onderhandelingsmandaat inzake een parallelle overeenkomst bij de Overeenkomst van Dublin met Noorwegen en IJsland

document: 12 327/99 ASILE 39 RESTREINT¹

(NI)

11 710/99 ASILE 34

(En)

De Raad nam ook bij dit agendapunt slechts kennis van de stand van zaken in de besprekingen. Nederland maakte bij de korte discussie over dit onderwerp bezwaar tegen het oordeel van het Voorzitterschap dat er in Coreper inmiddels overeenstemming was bereikt over de vorm van de parallelle overeenkomst (d.w.z. een gemeenschaps-overeenkomst op basis van exclusieve competentie van de Gemeenschap), omdat Nederland nog altijd van mening is dat er sprake is van een zgn. gemengde bevoegdheid van de lidstaten en de Gemeenschap gezamenlijk. Nederland toonde zich tegelijkertijd wel bereid op dit punt naar een compromis te zoeken. Het onderwerp is derhalve voor verdere bespreking terugverwezen naar Coreper.

7. Ontwerp-besluit inzake het mandaat aan Europol om onderhandelingen te openen over samenwerkingsovereenkomsten met derde landen en internationale organisaties

document: 11 854/2/99 EUROPOL 43 REV 2

(NI)

¹ Dit «restreint» document wordt u ter vertrouwelijke kennisgeving toegezonden.

De JBZ-Raad kon niet tot overeenstemming komen ten aanzien van dit ontwerp-besluit, omdat één lidstaat zich niet kan verenigen met de voorgestelde lijst met derde landen en niet EU-gerelateerde instanties waarmee Europol onderhandelingen zal kunnen aanknopen. De betrokken lidstaat stelt zich op het standpunt dat de lijst moet worden vastgesteld op basis van operationele criteria als genoemd in artikel 42, Europol-overeenkomst, hetgeen volgens die lidstaat zou moeten neerkomen op de uitbreiding van de lijst met een aanzienlijk aantal landen. Het dossier is voor verdere bespreking terugverwezen naar Coreper.

8. Bescherming van de Euro – juridisch instrument

Dit onderwerp is komen te vervallen.

9. Wederzijdse rechtsbijstand in strafzaken/interceptie van telecommunicatie

document: 12 322/99 COPEN 48

(NI)

De JBZ-Raad bereikte geen overeenstemming over een compromisvoorstel van het Voorzitterschap met betrekking tot de al geruime tijd slepende problematiek rondom de interceptie van telecommunicatie, zodat ook dit onderwerp is terugverwezen naar de meest betrokken ambtelijke gremia.

10. Informatievoorziening aan nationale parlementen over JBZ-aangelegenheden

Dit onderwerp is niet inhoudelijk besproken tijdens de JBZ-Raad, omdat het Secretariaat-Generaal van de Raad inmiddels heeft aangekondigd dat het een verslag zal opstellen met betrekking tot de nationale praktijk op dit gebied in de lidstaten. Zodra dit verslag beschikbaar is, zal het onderwerp wat de regering betreft opnieuw moeten worden geagendeerd tijdens één van de komende JBZ-Raden.

11. Diversen

Er zijn geen onderwerpen onder dit agendapunt besproken.

III. Gemengd Comité op ministerieel niveau

1. Verslag van SIS I +

document: geen

Het Gemengd Comité op ministerieel niveau nam met instemming kennis van het mondelinge voortgangsverslag van het IJslandse Voorzitterschap op dit punt. Uit het verslag bleek dat het SIS inmiddels gereed is gemaakt voor het jaar 2000 en dat de invoering van het SIS 1+ naar verwachting in het najaar van 2000 zal kunnen plaatsvinden.

2. Communicatienetwerk SISNET

document: geen

De mondelinge toelichting van het IJslandse Voorzitterschap over de stand van zaken met betrekking tot het SISNET bevatte geen nieuwe elementen en vormde daarom geen aanleiding voor opmerkingen van de zijde van de overige delegaties.

3. Jaarverslag over de toepassing van de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen

document: n.v.t.

Dit onderwerp is uiteindelijk niet geagendeerd voor deze bijeenkomst van het Gemengd Comité op ministerieel niveau.

4. Informatie aan het Gemengd Comité inzake de Europese Raad van Tampere

document: geen

Het Voorzitterschap heeft ten behoeve van de delegaties van Noorwegen en IJsland verslag uitgebracht van de belangrijkste punten in de conclusies van de Europese Raad in Tampere. Die toelichting heeft geen nieuwe gezichtspunten opgeleverd.

5. Beoordeling van het functioneren van de Overeenkomst met Noorwegen en IJsland

document: n.v.t.

Dit onderwerp is ter vergadering van de agenda voor deze bijeenkomst van het Gemengd Comité op ministerieel niveau afgevoerd.

6. Diversen

Het Voorzitterschap stond kort stil bij de discussie over enige Schengengerelateerde aspecten van de ontwerp-overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken.