

Vergaderjaar 2000–2001

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 176

BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 4 december 2000

Onder verwijzing naar de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de JBZ-Raad te Brussel op 30 november en 1 december jl. (23 490, nrs. 172, 173) doe ik u hierbij, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de staatssecretaris van Justitie, het verslag van deze bijeenkomst toekomen.

In de bijlage bij dit verslag treft u aan enkele documenten, die in de Raad voorlagen en nog niet eerder in deze versie aan de Kamer konden worden toegezonden.¹

In overeenstemming met het gestelde in uw brief van 30 november jl. over deze JBZ-Raad, alsmede de brieven van de Eerste Kamer van 22 en 28 november jl. dienaangaande, heeft de Nederlandse regering een voorbehoud aangetekend bij een aantal het Koninkrijk verbindende ontwerpbesluiten op de agenda. Een dergelijk voorbehoud is onder meer gemaakt ten aanzien van punt 2e van de geannoteerde agenda (Eurodac). Op dat punt zou ik graag het volgende willen opmerken.

Het Nederlandse voorbehoud ten aanzien van Eurodac is op mijn verzoek onderwerp van gesprek geweest tijdens de bijeenkomst van de ministerraad op 1 december jl. De ministerraad was met mij van oordeel dat de spoedige totstandkoming van het Eurodac-systeem voor Nederland en de overige lidstaten van zeer groot belang is. Naar aanleiding van voornoemde uitkomst van de bespreking in de ministerraad zou ik dan ook een dringend beroep op u willen doen om alsnog uw instemming aan de totstandkoming van de Eurodac-verordening te verlenen. Ik zou u daarbij de volgende overwegingen willen meegeven.

Het Eurodac-systeem, dat oorspronkelijk is gelanceerd als een Nederlands initiatief, is van essentieel belang voor de effectieve toepassing van de Overeenkomst van Dublin, en daarmee van vitale betekenis voor onze mogelijkheden om vast te stellen welke lidstaat verantwoordelijk is voor een in Nederland ingediend asielerzoek. Nu Eurodac als gevolg van het

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

door Nederland als enige gemaakte voorbehoud vooralsnog niet tot stand dreigt te komen, wordt ons land feitelijk een belangrijk instrument ontnomen om de Overeenkomst van Dublin effectiever, en op een voor Nederland bevredigender wijze, toe te passen dan tot op heden mogelijk is geweest. Dat vooruitzicht komt de regering als zeer ongewenst voor.

De regering heeft zich eerder op het standpunt gesteld dat de Commissie in de voorliggende ontwerp-verordening een grotere rol toekwam bij de uitwerking van uitvoeringsbepalingen voor Eurodac. Voor die lidstaten die dat juist niet wensen, heeft de doorslag gegeven dat de verwerking van vingerafdrukken gevoelige materie is, die in eerste instantie onder zeggenschap van de lidstaten plaatsvindt in nationale databanken, zodat het logisch is dat zij een zekere zeggenschap willen houden over de uitvoeringsbepalingen voor Eurodac (zie ook overweging 13 van de ontwerp-verordening). Het is inmiddels volstrekt duidelijk geworden dat in dat standpunt geen wijziging zal komen. Gezien het hierboven geschetste grote belang van de spoedige totstandkoming van het Eurodac-systeem ben ik van mening dat de voor de comitologiebepalingen gemaakte keuze niet in de weg moet staan aan de totstandkoming van de Eurodac-verordening. Nederland heeft zich tijdens de JBZ-Raad van 2 december 1999 niet verzet tegen de totstandkoming van een politiek akkoord over de ontwerp-verordening, uitgezonderd de bepalingen over de territoriale werkingsfeer, terwijl die ontwerp-verordening identieke comitologiebepalingen bevatte als de thans voorliggende. Ook voorafgaand aan de JBZ-Raad van 27 maart jl., waar dit onderwerp in eerste instantie geagendeerd was, is mij niet gebleken dat er uwerzijds nog bezwaren bestonden tegen de goedkeuring van de ontwerp-verordening op dit specifieke punt. Ook bij die gelegenheid is een dergelijk voorbehoud derhalve niet gemaakt. Het huidige Nederlandse voorbehoud stuit mede om die reden uiteraard op onbegrip bij de overige lidstaten.

Ten slotte wijs ik u op het volgende: Commissaris Vitorino heeft tijdens de JBZ-Raad uitdrukkelijk zijn grote zorg verwoord over het feit dat de reeds door de Commissie (op basis van voornoemd politiek akkoord in de Raad) gestarte aanbestedingsprocedure voor de bouw van het systeem door het ontbreken van een juridische basis voor Eurodac dreigt te worden doorkruist. Daarmee zou de ontwikkeling van Eurodac als zodanig op losse schroeven komen te staan, omdat de voor 2000 beschikbare financiële middelen eenvoudigweg vervallen als ze niet tijdig worden benut. Ik heb inmiddels van de Commissie begrepen dat het Europees Parlement in beginsel de voor Eurodac gereserveerde gelden nog dit jaar vrij kan geven, mits de juridische basis voor Eurodac tijdig tot stand komt. Dat betekent feitelijk dat de Raad de ontwerp-verordening tijdens zijn bijeenkomst van 11 december a.s. als A-punt zou moeten aannemen, wil het Europees Parlement in week 50 nog kunnen besluiten over de financiering.

Om alle bovengenoemde redenen zou ik u derhalve met klem willen verzoeken op korte termijn, d.w.z. nog deze week, in te stemmen met de goedkeuring van de Eurodac-verordening. Ik ben uiteraard bereid nader overleg te voeren met uw Kamer over deze kwestie, maar vertrouw er op dat u uiteindelijk in het licht van het voorgaande tot een zelfde afweging komt als de ministerraad. Ik verneem graag op welke termijn u in staat bent omtrent de overige parlementaire voorbehouden genoemd in uw brief van 30 november jl. in het bijzonder dat inzake punt 2b (Eurojust), te besluiten.

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

Verslag van de zitting van de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) en het Gemengd Comité op ministerieel niveau van 30 november en 1 december 2000

I Inleiding

Door middel van een geannoteerde agenda¹ bent u ingelicht over de JBZ-Raad van 30 november en 1 december 2000. Niet alle documenten die in de Raad zouden voorliggen, konden daarbij al worden meegezonden.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen die is aangehouden in de geannoteerde agenda komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten die u tezamen met dit verslag worden toegezonden.

II Verslag van de besprekingen in de Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document: 13777/00 OJ/CONS 75 JAI 148 (F)

De Raad keurde de voorlopige agenda goed, onder toevoeging van het punt terrorismedreigingsdocument (zie hierna onder punt 25) en een Belgische vragenlijst over de inzet van nationale instanties bij de vermissing van kinderen onder het punt diversen (zie hierna onder punt 26).

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document: 13778/00 PTS A 70 (NI)

De Raad keurde de lijst met A-punten goed, met dien verstande dat Nederland ten aanzien van de punten 2b (voorlopige eenheid Eurojust) en 2e (Eurodac) een voorbehoud aantekende in verband met het ontbreken van parlementaire instemming. De punten 2c (kaderbesluit witwassen van geld) en 2o (kaderbesluit bescherming slachtoffers) uit de geannoteerde agenda zijn uiteindelijk niet geagendeerd tijdens deze bijeenkomst van de Raad. Voor de goede orde, de punten 4 (wederzijdse erkenning in burgerlijke en handelszaken) en 5 (wederzijdse erkenning strafrechtelijke beslissingen) van de geannoteerde agenda zijn eveneens als A-punt afgedaan, terwijl punt 2d (Europese Politie Academie) weliswaar onder de B-punten is behandeld, maar daarover zonder verdere discussie een politiek akkoord is bereikt. Wel dient de tekst van dit besluit nog door de juristen-linguïsten van het Secretariaat-Generaal te worden bewerkt.

B-punten

3. Verordening van de Raad betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken

document: 13742/00 JUSTCIV 131 (NI)
+ COR 1 (NI)

De Raad bereikte een politiek akkoord over de verordening, zij het dat deze nog formeel (in alle talen) zal worden aangenomen als A-punt tijdens

¹ Zie 23 490, nrs. 172 en 173.

een volgende Raad. Nederland maakte een voorbehoud wegens het ontbreken van parlementaire instemming.

4. Programma van maatregelen voor de uitvoering van het beginsel van wederzijdse erkenning van beslissingen in burgerlijke en in handelszaken

document: 13648/00 JUSTCIV 130 (NI)

Dit punt werd op de lijst van A-punten opgenomen.

5. Programma van maatregelen om uitvoering te geven aan het beginsel van wederzijdse erkenning van strafrechtelijke beslissingen

document: 13750/00 CATS 68 COPEN 78 CRIMORG 158 REV 1 (NI)
+ COR 1 + REV 1 (En)

Dit punt werd op de lijst van A-punten opgenomen.

6. Verordening van de Raad inzake de wederzijdse tenuitvoerlegging van beslissingen betreffende het omgangsrecht

document: 13579/00 JUSTCIV 127 (NI)

De interventies onder dit agendapunt spitsten zich toe op (a) de opportuniteit van deze verordening en (b) het toepassingsgebied daarvan. Wat de opportuniteit betreft, stelde zich een groot aantal lidstaten terughoudend op. Verschillende lidstaten, waaronder Nederland, noemden met nadruk het Haagse Kinderbeschermingsverdrag van 1996. Dat verdrag was eigenlijk naar hun mening voldoende en moest eerst maar eens worden geratificeerd. De Commissie was het niet met de delegaties eens die het Haagse Verdrag voldoende vinden, omdat het niet voorziet in de opheffing van het exequatur.

Wat het toepassingsgebied betreft, was een ruime meerderheid van de lidstaten, waaronder Nederland, ervoor zich niet te beperken tot kinderen van van echt gescheiden ouders. Zij meenden dat het toepassingsgebied moest worden uitgebreid tot kinderen van ouders die ongehuwd hadden samengewoond, dit ten einde ongerechtvaardigde discriminatie binnen gezinnen te voorkomen.

Op de overige door het Voorzitterschap gestelde vragen werd nauwelijks ingegaan. Wel noemden diverse delegaties de voordelen en het belang van bemiddelingsprocedures. Het Voorzitterschap koppelde daar een procedurevoorstel aan vast, dat inhoudt: verdergaan met het huidige initiatief en tegelijkertijd werken aan een regeling voor kinderen die buiten huwelijk zijn geboren, te weten een aanpassing van de Brussel II-verordening en een regeling over het omgangsrecht.

7. Besluit tot oprichting van het netwerk van instellingen voor justitiële opleidingen

document: 13289/00 JAI 135 (NI)

Het Franse initiatief voor de oprichting van een Europees netwerk van opleidingsinstituten voor de rechterlijke macht werd enthousiast ontvangen. Verschillende lidstaten wezen wel op het belang van het respecteren van de autonomie van de rechterlijke macht bij de verdere uitwerking van het beheer en bestuur van dit netwerk. Het beginsel van de scheiding der machten mag volgens hen niet in het gedrang komen. Het voorzitterschap kondigde aan dat het voorstel op ambtelijk niveau zal

moeten worden uitgewerkt. De uitwerking zal in eerste instantie op strafrechtelijk vlak gebeuren en op termijn ook op civielrechtelijk vlak.

8. Stand van de besprekingen inzake de ontwerp-verordening betreffende de bescherming van de euro

Dit onderwerp werd kort aangestipt onder de lunch. Het voorzitterschap drong aan op het nemen van aanvullende maatregelen teneinde de vervalsing van de euro tegen te gaan, maar presenteerde nog geen concrete voorstellen op dat gebied.

9. Richtlijn tot omschrijving van de hulp bij illegale binnenkomst, illegaal verkeer en illegaal verblijf en kaderbesluit tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van de hulp bij illegale binnenkomst en illegaal verblijf (oriënterend debat)

document: 13739/00 DROIPEN 58 MIGR 96 COMIX 845

(NI)

Tijdens de discussie over dit onderwerp stonden twee onderwerpen centraal: in de eerste plaats de schrapping van het element winstbejag uit de ontwerp-richtlijn voor hulp bij illegale binnenkomst op het grondgebied van een lidstaat, Noorwegen of IJsland dan wel het zich illegaal verplaatsen daarover en in de tweede plaats de invoering van een minimummaximumstraf van acht jaar vrijheidsbeneming in geval van strafverzwarende omstandigheden zoals omschreven in het ontwerp-kaderbesluit. Nederland maakte op voorhand een voorbehoud in verband met het ontbreken van parlementaire instemming.

Met betrekking tot het eerste punt bleek een meerderheid van de lidstaten voorstander van de schrapping van het element winstbejag in de ontwerp-richtlijn en de hantering daarvan als een strafverzwarende omstandigheid in het ontwerp-kaderbesluit. Tegelijkertijd waren zij over het algemeen tevens voorstander van de opname van een humanitaire clause in het ontwerp-kaderbesluit die erop ziet te voorkomen dat hulpverlening op ideële gronden wordt bestraft. Nederland behoorde tot de tegenstanders van schrapping van het element winstbejag. Nederland prefereert nog altijd een verbeterde samenwerking op basis van het Schengenacquis boven nieuwe wetgeving. Vanwege de reeds voorhanden zijnde internationale rechtsinstrumenten, zoals de Schengen Uitvoeringsovereenkomst en het Protocol inzake mensensmokkel bij het VN-Verdrag van Wenen over de bestrijding van transnationale criminaliteit ziet Nederland geen aanleiding het element winstbejag te schrappen. Dit voorkomt namelijk criminalisering van de onbaatzuchtige hulpverlening. Nederland heeft ook niet de ervaring dat dit element in de praktijk moeilijk bewijsbaar zou zijn.

Ten aanzien van het tweede punt behoorde Nederland tot de meerderheid van lidstaten voor wie de invoering van een minimummaximumstraf van acht jaar vrijheidsbeneming bij de twee in het ontwerp-kaderbesluit genoemde strafverzwarende omstandigheden aanvaardbaar is. Een klein aantal lidstaten vond acht jaar evenwel te hoog in verhouding tot de ernst van het vergrijp.

De besprekingen zullen worden voortgezet onder Zweeds voorzitterschap. Het accent zal daarbij voorlopig liggen op het uitwerken van een humanitaire clause.

10. Criminaliteitspreventie

10a. Presentatie van het initiatief van Zweden en Frankrijk tot oprichting van een netwerk van criminaliteitspreventie

document: 13307/00 CRIMORG 152

(NI)

Het voorzitterschap gaf een korte toelichting op dit initiatief van Frankrijk en Zweden. Het netwerk voor criminaliteitspreventie zal worden geleid door een Raad van Bestuur, die wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van de lidstaten. Een Permanent Secretariaat zal kunnen worden gehuisvest bij de Commissie. Het netwerk zou niet moeten worden beperkt tot regeringsvertegenwoordigers maar ook inhoudelijke deskundigen, vertegenwoordigers van de particuliere sector en van de NGO's dienen erbij te worden betrokken. De lidstaten en de Commissie reageerden positief op dit initiatief. Overigens onderstreepte de Commissie in haar reactie op het initiatief dat criminaliteitspreventie bovenal een zaak van de lidstaten zelf is en niet van de EU. Het initiatief zal onder het Zweedse voorzitterschap verder worden uitgewerkt. Daarbij zal rekening worden gehouden met de tijdens de discussie gemaakte opmerkingen. Het Europees Parlement zal formeel op de hoogte worden gesteld van dit initiatief.

10b. Mededeling van de Commissie over betrokkenheid bij netwerk criminaliteitspreventie

document: Mededeling van de Commissie

(F)

Commissaris Vitorino deelde mee dat de Commissie de dag voor de bijeenkomst van de Raad een Mededeling over criminaliteitspreventie had goedgekeurd. Die lichtte hij vervolgens kort toe. De Commissie is voornemens te komen tot de oprichting van een Europees Forum tegen de georganiseerde misdaad. Dit Forum kan fungeren als denktank en tevens bijdragen tot verhoging van de slagkracht bij de bestrijding van georganiseerde misdaad. Uiteindelijk zou een programma voor de misdaadpreventie moeten worden opgesteld, dat ook kan worden gebruikt bij de toetreding van de kandidaat-lidstaten. De Commissie wil daarnaast de inspanningen richten op de ontwikkeling van gezamenlijke normen op het gebied van indicatoren en statistieken. Tenslotte is de Commissie voornemens om ter uitvoering van de desbetreffende conclusie van de Europese Raad van Tampere een speciaal instrument te creëren voor de financiële ondersteuning van initiatieven van de lidstaten gericht op de preventie van criminaliteit. De Raad nam kennis van deze toelichting.

11. Mededeling van de Commissie over de bestrijding van computercriminaliteit

Dit agendapunt is komen te vervallen.

12. Scorebord van de vorderingen op het gebied van de totstandbrenging van een ruimte van «vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid» in de Europese Unie: presentatie van de bijgewerkte versie door de Commissie

document: COM(2000) 782 def.

(NI)

Commissaris Vitorino introduceerde een nieuwe, aangepaste versie van het scorebord, dat de voortgang weergeeft op weg naar een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid.

13. Richtlijn betreffende de harmonisatie van de geldboetes die aan vervoerders worden opgelegd voor het vervoeren naar de lidstaten van onderdanen van derde landen die niet over de vereiste documenten beschikken om daarin te worden toegelaten

document: 14074/00 FRONT 67 COMIX 868

(NI)

De Raad besprak het laatste onopgeloste punt uit de ontwerp-richtlijn: de hoogte van de sanctie voor vervoerders die onderdanen van derde landen vervoeren die niet over de vereiste documenten beschikken. Het voorzitterschap gaf aan dat in artikel 3 van de voorliggende ontwerp-richtlijn bij wijze van compromis gekozen was voor een systeem dat drie mogelijkheden voor het opleggen van sancties biedt, te weten een maximumboete van minimaal 5000 euro per vervoerde persoon, een minimumbedrag van 3000 euro per vervoerde persoon dan wel een forfaitair maximumbedrag van minimaal 500 000 euro. Nederland deelde mee dat het dit voorstel niet kon aanvaarden, omdat het voorgestelde stelsel onvoldoende bijdraagt tot daadwerkelijke harmonisatie op dit gebied. Verder meldde Nederland dat er een voorbehoud was wegens het ontbreken van parlementaire instemming. België deelde de mening van Nederland en wilde bovendien dat geen sancties worden opgelegd in het geval de betrokken vreemdeling in aanmerking komt voor de vluchtelingenstatus. Zweden steunde de Belgische opvatting en wilde bovendien eerst de bevindingen afwachten van een parlementaire commissie die de bestaande Zweedse vervoerderssancties zal bezien in het licht van het gestelde in artikel 26, tweede lid van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst. Het Schengen acquis zal immers vanaf 25 maart 2001 van toepassing zijn op dit land (zie hieronder onder punt 24). De overige lidstaten en de Commissie konden het compromis van het voorzitterschap wel aanvaarden. Zweden zal nu trachten de besluitvorming het komende half jaar af te ronden.

14. Richtlijn betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen

document: 13968/00 MIGR 97 COMIX 865

(NI)

Het Gemengd Comité, waar dit punt werd besproken, constateerde dat er een politiek akkoord over de ontwerp-richtlijn was. Nederland tekende evenwel een voorbehoud aan wegens het ontbreken van parlementaire instemming.

15. Verordening van de Raad tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld

document: 14076/00 VISA 118 COMIX 870

(NI)

De Raad bereikte een politiek akkoord over de ontwerp-verordening. Bulgarije en Roemenië zullen allebei op de lijst komen van landen wier onderdanen zijn vrijgesteld van de visumplicht. Voor Roemenië geldt daarbij evenwel het overgangsmechanisme als bedoeld in artikel 8, tweede lid van de ontwerp-verordening. De Raad nam verder een drietal verklaringen aan met betrekking tot de ontwerp-verordening. In de eerste plaats verzocht hij de Commissie om spoedige indiening van een voorstel voor een onderhandelingsmandaat voor een readmissie-akkoord tussen de Gemeenschap en de Volksrepubliek China inzake de bijzondere administratieve regio's Macao en Hong Kong. In de tweede plaats verzocht hij de Commissie om uiterlijk op 30 januari 2001 een eerste verslag over Roemenië uit te brengen in de zin van artikel 8, tweede lid van de

ontwerp-verordening, vergezeld van eventuele aanbevelingen die zij dienstig acht. In de derde plaats verzocht de Raad de Commissie om voor de goedkeuring van de verordening binnen twee maanden een verslag uit te brengen over de maatregelen die Bulgarije neemt om de illegale immigratie en illegaal verblijf van onderdanen van dat land in de lidstaten tegen te gaan en voor de terugkeer van dergelijke personen naar hun land van herkomst. De ontwerp-verordening zal nu opnieuw aan het Europees Parlement worden voorgelegd.

16. Parallele overeenkomst bij de Overeenkomst van Dublin met Noorwegen en IJsland

document: geparafeerde tekst overeenkomst (En)

De Raad nam nota van de tekst van het na onderhandelingen tussen de Commissie enerzijds en Noorwegen en IJsland anderzijds bereikte akkoord over een Parallele Overeenkomst bij Dublin. Het Voorzitterschap verzocht de Commissie daarop een voorstel voor een Besluit voor te leggen aan de Raad.

17. Nieuwe taken voor SIS II

document: 13784/00 SIS 102 COMIX 849 (NI)

Dit punt werd uiteindelijk niet in de Raad besproken maar in het Gemengd Comité. Het voorzitterschap meldde dat Frankrijk en Duitsland een verslag hebben opgesteld over de stand van zaken met betrekking tot het SIS. De Franse en Duitse delegatie lichtten toe dat er na vijf jaar ervaring met het SIS aanleiding is tot aanpassing van de functionaliteiten van het systeem, dit mede gelet op de uitbreiding van het aantal lidstaten die inmiddels betrokken zijn bij Schengen. Het is de bedoeling dat in de loop van 2001 wordt geëvalueerd welke functionaliteiten nodig zijn, zodat de noodzakelijke juridische instrumenten kunnen worden opgesteld. Daarna zal de technische uitwerking in de jaren 2002 en 2003 haar beslag moeten krijgen. Het Gemengd Comité name kennis van de stand van zaken en verzocht de werkgroep de werkzaamheden voort te zetten, dit met inachtneming van verschillende kanttekeningen van de Juridische Dienst van de Raad.

18. Conclusies van de Raad inzake de informatie-uitwisseling over illegale immigratie en het waarschuwingssysteem

document: 14073/00 CIREFI 87 COMIX 867 (NI)

De Raad ging akkoord met de ontwerp-conclusies over de informatie-uitwisseling en de samenwerking tussen de lidstaten bij de bestrijding van illegale immigratienetwerken. De conclusies zijn opgesteld naar aanleiding van een actieplan van het voorzitterschap dat voorstellen bevat voor een beter beheer van de migratiestromen en onder meer voorziet in de verbetering van de uitwisseling van informatie over illegale immigratie en optimalisering van het systeem voor vroegtijdige waarschuwing.

19. Conclusies van de Raad over de opvang van asielzoekers

document: 13117/1/00 ASILE 52 REV 1 (NI)

Het Voorzitterschap lichtte toe dat in de voorliggende ontwerp-conclusies over een drietal punten nog geen overeenstemming was bereikt, te weten: de werkingssfeer van het toekomstige communautaire rechtsinstrument over minimumvoorwaarden voor de opvang van asielzoekers, de moge-

lijkheid om de bewegingsvrijheid van asielzoekers te beperken tot een bepaalde bestuurlijke zone of delen van het nationale grondgebied en de mogelijke toegang van asielzoekers tot de arbeidsmarkt. De verschillende onder de lidstaten levende zienswijzen met betrekking tot deze drie geschilpunten zijn in de voorliggende tekst in kaart gebracht. De Raad ging derhalve akkoord met de ontwerp-conclusies. De Commissie kondigde aan zeer binnenkort met een voorstel voor een communautair rechtsinstrument te komen.

20. Conclusies van de Raad inzake de voorwaarden voor de harmonisering van de status van onderdanen van derde landen die langdurig ingezetenen zijn

document: 13274/00 MIGR 93 (NI)
conclusies voorzitterschap (SN 5397) (NI)

Het voorzitterschap lichtte zijn eigen conclusies met betrekking tot de harmonisering van de status van langdurig ingezetenen toe; vier essentiële aspecten van het onderwerp zijn hierin geïdentificeerd: de voorwaarden voor verkrijging van de verblijfsstatus, de inhoud van deze verblijfsstatus, het recht op vrijheid van verblijf en de vrijheid van beweging in andere lidstaten en de noodzaak van begeleidende maatregelen en uitwisseling op Europees niveau. Na een kort oriënterend debat deelde het voorzitterschap mee dat de ontwerp-Raadsconclusies die feitelijk waren geagendeerd voor deze bijeenkomst nu eerst diepgaand op ambtelijk niveau zullen moeten worden besproken. De Commissie is voornemens begin 2001 een ontwerp-richtlijn ter zake in te dienen.

21. Verslag van de Groep op hoog niveau asiel- en migratievraagstukken aan de Europese Raad

document: 13687/00 JAI 145 AG 71 (F)

Het voorzitterschap gaf een korte toelichting op het verslag van de werkzaamheden van de Groep op hoog niveau: de werkzaamheden waren indrukwekkend en de vooruitzichten voor 2001 waren veelbelovend. In de nabije toekomst zal hoogstwaarschijnlijk een aparte begrotingslijn gecreëerd worden voor de tenuitvoerlegging van de actieplannen. Duitsland meende dat de Groep goed werk had geleverd en deed een oproep aan alle lidstaten om niet alleen mee te werken aan de vaststelling van een Europese begrotingslijn, maar ook de plannen te ondersteunen met nationale bijdragen. Zweden noemde het verslag belangwekkend en gaf aan tijdens zijn voorzitterschap met concrete ideeën te zullen komen voor de toekomstige werkzaamheden van de Groep. Nederland sloot zich aan bij de Duitse oproep om nationale gelden ter beschikking te stellen en toonde zich bovendien ingenomen met de prioriteit die het komende voorzitterschap aan het werk van de Groep toekende.

Het voorzitterschap constateerde dat goede nota was genomen van het verslag en dat dit vervolgens zal worden behandeld in de Algemene Raad van 4 december a.s., om daarna te worden voorgelegd aan de Europese Raad te Nice.

22. Mededeling van de Commissie over het asielbeleid

document: 13119/00 ASILE 54/COM(2000) 755 def. (NI)

Commissaris Vitorino lichtte bij de presentatie van deze Mededeling toe dat de Commissie zich de komende tijd zal buigen over de ontwikkeling van gemeenschappelijke minimumnormen op het gebied van asiel en

immigratie. Daarnaast zal de Commissie proberen grondslagen te ontwikkelen voor een gemeenschappelijk asielbeleid. Naar verwachting zullen concrete voorstellen rond juni 2001 kunnen worden gepresenteerd. De Mededeling van de Commissie schetst de mogelijkheden voor de werkwijze gericht op een gemeenschappelijk asielbeleid op Europees niveau. Er is wat de Commissie betreft een aantal aandachtspunten:

- de mogelijkheden voor bescherming dienen breed te worden beoordeeld en niet alleen te worden beperkt tot het Verdrag van Genève;
- er moet een evenwicht zijn tussen een snelle en efficiënte afdoening van asielverzoeken en de bescherming van individuele belangen;
- er moet gestreefd worden naar één enkel loket voor de afdoening van zaken;
- de toegang tot het grondgebied, met inbegrip van uitwisselingsprogramma's voor degenen die zich opnieuw vestigen binnen de EU, moet worden gezien, en
- op langere termijn moet er worden voorzien in de behandeling van asielverzoeken die buiten de EU zijn ingediend.

De Mededeling is bedoeld om een breed debat op gang te brengen. In de loop van 2001 zullen nadere voorstellen op dit terrein moeten worden uitgewerkt; de Mededeling bevat daarvoor al wel het tijdspad. Dit tijdspad moet worden afgerond tijdens de bijeenkomst van de Europese Raad die in december 2001 onder Belgisch voorzitterschap wordt gehouden.

Nederland uitte zijn waardering voor dit initiatief van de Commissie en sprak de hoop uit dat de komende twee voorzitterschappen de eerste stappen zullen nemen voor de uitwerking daarvan. Zweden en België bevestigden daarop dat het onderwerp hoge prioriteit zal krijgen onder hun voorzitterschap. Het voorzitterschap onderschreef het belang van de ontwikkeling van landen van herkomst («co-développement»), de integratie van legaal verblijvende derdelanders en de beheersing van migratiestromen. Sommige lidstaten benadrukten daarnaast nog eens het belang van een evenwichtige verdeling van de verantwoordelijkheid voor de behandeling van asielstromen.

23. Mededeling van de Commissie over het immigratiebeleid

document: 11529/00 MIGR 77/COM(2000) 757 def.

(En)¹

Commissaris Vitorino gaf een beknopte toelichting op de Mededeling, die tegelijk met die inzake het asielbeleid was ingediend (zie vorige punt). Er was volgens hem een nauwe samenhang tussen beide Mededelingen, zeker in de publieke opinie. Hij wees op het verband tussen immigratie enerzijds en de economie en werkgelegenheidsstrategie anderzijds. Hij noemde twee sporen voor een gemeenschappelijk immigratiebeleid: communautaire wetgeving (inzake opvang, status, verplichtingen legaal verblijvende derdelanders etc.) enerzijds en gemeenschappelijk beheer van migratiestromen anderzijds. Het voorzitterschap benadrukte in zijn conclusie dat er nog uitgebreid over de Mededeling moet worden gediscussieerd voordat deze tot besluitvorming zal kunnen leiden.

24. Besluit inzake de volledige inwerkingtreding van het Schengenacquis in de Noordse landen

document: 12741/00 SCH-EVAL 65 COMIX 754 REV 1²

ADD 1 REV 1

(NI)

ADD 2 REV 1

(NI)

12051/3/00 SCH-EVAL 60 COMIX 712 REV 3

(NI)

¹ Deze Mededeling is u reeds toegegaan bij brief van 28 november jl.

² Dit document is u reeds toegegaan met de aanvulling op de geannoteerde agenda 23 490, nr. 173.

De Raad stemde in met het beginselbesluit tot volledige inwerkingstelling van het Schengenacquis in de Noordse landen. In februari 2001 zijn nog evaluatiebezoeken aan de Noordse landen en een verslag daarover aan de Raad voorzien, overeenkomstig artikel 3, tweede lid van het ontwerpbesluit. Op 25 maart 2001 zullen de binnengrenscontroles in relatie tot de Noordse landen derhalve kunnen vervallen, mits de situatie in alle lucht- en zeehavens in deze landen dan volledig in overeenstemming is gebracht met de Schengennormen en het SIS er adequaat functioneert. Zweden legde een verklaring af met betrekking tot een in gang gezette evaluatie van de in dat land bestaande verplichtingen voor vervoerders (zie verder onder punt 13).

25. Bestrijding terrorisme; dreigingsdocument

De Raad nam kennis van het vertrouwelijke terrorisme-dreigingsdocument. Spanje maakte van de gelegenheid gebruik voor een oproep om de strijd tegen het terrorisme en de georganiseerde misdaad te intensiveren. De idee van wederzijdse erkenning van opsporings- en aanhoudingsbevelen kreeg vervolgens veel bijval onder die lidstaten die de Spaanse oproep overnamen. Verschillende lidstaten pleitten ook voor opname van de voor de bestrijding van het terrorisme noodzakelijke maatregelen in het scorebord. Commissaris Vitorino kondigde daarop aan de benodigde instrumenten het komende jaar aan de Raad voor te leggen.

26. Diversen

– Vragenlijst inzake de inzet van instanties bij de vermissing van kinderen

België vroeg onder het punt diversen aandacht voor een vragenlijst die binnenkort wordt verspreid onder de lidstaten. Het betreft een vragenlijst ter inventarisering van organisaties in de lidstaten die zich bezig houden met het bieden van hulp bij de vermissing van minderjarigen. België kent een particuliere organisatie, genaamd Child Focus, die op dit gebied zeer goede resultaten heeft geboekt. Ter voorkoming van de seksuele uitbuiting van kinderen en ter verbetering van de opsporing van vermiste kinderen zou op Europees niveau een netwerk kunnen worden opgericht van organisaties die een soortgelijke taak vervullen. Wellicht dat dit kan leiden tot de oprichting van een Europees Observatorium.

III Gemengd Comité op ministerieel niveau

1. Goedkeuring agenda

2. Uitkomst besprekingen tijdens de Raad over Schengengerelateerde onderwerpen

2a. Besluit inzake de volledige inwerkingtreding van het Schengenacquis in de Noordse landen

2b. Conclusies van de Raad inzake de informatie-uitwisseling over illegale immigratie en het alarmsysteem

2c. Nieuwe taken voor SIS II

2d. Richtlijn tot omschrijving van de hulp bij illegale binnenkomst en illegaal verblijf en kaderbesluit tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van de hulp bij illegale binnenkomst en illegaal verblijf

2e. Richtlijn betreffende de harmonisatie van de geldboetes die aan vervoerders worden opgelegd voor het vervoeren naar de lidstaten van onderdanen van derde landen die niet over de vereiste documenten beschikken om daarin te worden toegelaten

2f. Richtlijn betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen

2g. Verordening tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld

Het Gemengd Comité nam kennis van de uitkomst van de besprekingen in de Raad met betrekking tot de punten 2a, 2d, 2e en 2g. Voor het verslag van de besprekingen over de punten 2c en 2f, die in tegenstelling tot hetgeen werd aangekondigd in de geannoteerde agenda inhoudelijk werden afgedaan in het Gemengd Comité, zie u hierboven onder respectievelijk punt 17 en 14. Punt 2b werd ter vergadering van de agenda afgevoerd.

3. Verslag van de evaluatiecommissie over Griekenland

Het Gemengd Comité nam met instemming kennis van de verslagen naar aanleiding van de bezoeken van twee onderzoekscommissies aan respectievelijk de zee- en landgrenzen in Griekenland. Uit de bevindingen van deze commissies bleek onder meer dat de grensbewaking bij de Turks-Griekse grens is versterkt en dat de controle en het toezicht langs de zeegrenzen rond Kreta is verbeterd.

4. Diversen

IJsland en Noorwegen drongen er onder dit agendapunt op aan om voortaan de onderwerpen voor het Gemengd Comité daadwerkelijk eerst in dat gremium te bespreken alvorens dat te doen binnen de Raad of de werkgroepen van de Raad. Het Voorzitterschap zegde toe rekening te zullen houden met dat verzoek.

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden

Hierbij volgt aan de hand van de nummering van de geannoteerde agenda een overzicht van die documenten die tijdens de JBZ-Raad waren geagendeerd maar nog niet zijn toegezonden omdat ze op dat moment nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, beschikbaar waren.

2. b. document:	13634/1/00 13282/00	EUROJUST 17 REV 1 EUROJUST 14	(NI) (NI)
d. document:	13615/1/00	ENFOPOL 81 REV 1	(NI)
e. document:	12314/00	EURODAC 4 ADD 1 COR 1	(NI)
f. document:	11849/00	EUROPOL 27	(NI)
i. document:	13296/00	CRIMORG 150 COR 1 ¹	(En)
k. document:	11010/1/00	ENFOCUSTOM 36 REV 1 + COR 1 REV 1	(NI) (NI)
p. document:	13267/00	FRONT 63 COMIX 811	(NI)

¹ Document 13296/00 CRIMORG 150 is u reeds toegezonden met de aanvulling op de geannoteerde agenda 23 490, nr. 173.