

Vergaderjaar 2001–2002

**23 490**

## **Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag**

**Nr. 223**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 14 december 2001

Onder verwijzing naar de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de JBZ-Raad te Brussel op 6 en 7 december<sup>1</sup>, doe ik u hierbij, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en de staatssecretaris van Justitie, het verslag toekomen van de besprekingen van de JBZ-Raad.

In de bijlage bij dit verslag treft u de meest recente documenten met betrekking tot de agendapunten aan.<sup>2</sup>

Verder wil ik enkele ontwerp-beschikkingen en ontwerp-verordeningen<sup>3</sup> onder uw aandacht brengen. Het betreffen voorstellen voor technische verbeteringen op het terrein van het visabeleid. Het Voorzitterschap wenst deze onderwerpen nog dit jaar af te sluiten, omdat een verbeterde grenscontrole van belang is voor de huidige verhoogde aandacht voor de veiligheid. Enkele van deze voorstellen behoeven uw instemming. Gelet op de urgentie zou ik uw reactie op het verzoek om instemming graag uiterlijk 20 december ontvangen.

De minister van Justitie,  
A. H. Korthals

<sup>1</sup> 23 490, nr. 217 en de aanvulling van 29 november, kenmerk 5136679/01/BIZ.

<sup>2</sup> Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

<sup>3</sup> Zie bijlage bij agendapunt 6 van het verslag van het Gemengd Comité.

## **I Verslag van de zitting van de Raad (Justitie, Binnenlandse Zaken en Civiele Bescherming) van 6 en 7 december 2001**

Door middel van de geannoteerde agenda<sup>1</sup> bent u ingelicht over de JBZ-Raad van 6 en 7 december jl. Niet alle documenten die in de Raad zouden voorliggen, konden daarbij al worden meegezonden. Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u tezamen met dit verslag worden toegezonden.

### **II Verslag van de besprekingen in de Raad**

#### **1. Goedkeuring van de agenda**

Document: 14 721/01 OJ/CONS 77 JAI 158 (NI)

De agenda werd goedgekeurd.

#### **A-punten**

#### **2. Lijst met A-punten**

Documenten: 14899/01 PTS A 74 (NI)

De lijst met A-punten werd goedgekeurd. Voor de goede orde wordt opgemerkt dat de punten 2j (deelname Ierland aan Schengen), 2r (gemeenschappelijk standpunt VN/anticorruptieverdrag) en 2t (gemeenschappelijke onderzoeksteams), vermeld in de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad, niet zijn opgenomen op de lijst met A-punten. De punten 2j en 2t zullen op korte termijn in een Raad als A-punt op de agenda terugkeren; punt 2r is reeds eerder tijdens een bijeenkomst van de Raad begin december, als A-punt goedgekeurd.

#### **B-punten**

#### **3. Ontwerp-besluit van de Raad betreffende de oprichting van Eurojust**

Document: 14766/01 EUROJUST 14 + ADD 1 (NI)  
+ REV 1 (F)

Over het voorstel inzake de oprichting van Eurojust werd door de Raad een algemeen politiek akkoord bereikt. Teneinde tegemoet te komen aan de problemen van een delegatie met betrekking tot de regeling van de immuniteiten van het personeel van Eurojust, werd afgesproken de tekst van artikel 18 ter aan te passen in de zin dat dit artikel wordt beperkt tot opheffing van de vertrouwelijkheid. Voorts werd overeengekomen dat het officiële talenregime van de EU van toepassing zal zijn op de werkzaamheden van Eurojust. De Raad ging vervolgens akkoord met een verkorting van de benoemingstermijn voor de leden van Eurojust tot 2 maanden na bekendmaking van het besluit in het Publicatieblad van de EG (artikel 23 tweede lid). Ook ging zij akkoord met een verklaring van de Commissie bij artikel 16 bis (4) van het Kaderbesluit inzake de rol van Eurojust en OLAF in relatie tot de bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschappen.

---

<sup>1</sup> 23 490 nr. 217 en de aanvulling van 29 november, kenmerk 5136679/01/BIZ

#### **4. Ontwerp-kaderbesluit betreffende het Europees arrestatiebevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten**

Document: 14899/01 COPEN 79 CATS 50 + ADD 1 (NI)  
COPEN 79 CATS 50 REV 1 + COR 1 + (E)  
COR 2

Na intensief onderhandelen konden alle lidstaten, met uitzondering van Italië, instemmen met het kaderbesluit inzake een Europees aanhoudingsbevel. Veertien lidstaten bereikten een akkoord over een compromistekst van het voorzitterschap, dat aan de hand van enkele voorstellen van verschillende delegaties hier en daar werd aangepast. Italië verzette zich tegen de lengte van de lijst van (32) delicten waarvoor de dubbele strafbaarheid wordt afgeschaft (artikel 2). De lijst diende volgens Italië te zijn beperkt tot zes ernstige misdrijven, waaronder de feiten die nauw verband houden met terrorisme; in de toekomst zou een uitbreiding van de lijst kunnen worden overwogen.

Het voorstel van Nederland voor de toevoeging van facultatieve weigeringsgronden in artikel 4, zevende lid, werd gehonoreerd, nadat was gebleken dat het door nagenoeg alle lidstaten werd aanvaard, of zelfs actief ondersteund. Dit betekent dat wanneer de feiten geheel of gedeeltelijk op Nederlands grondgebied zijn begaan, of wanneer de feiten op het grondgebied van een derde land zijn begaan en in Nederland niet zouden kunnen worden vervolgd, de Nederlandse rechter uitvoering van een strafbevel kan weigeren. Voorts ging de Raad akkoord met de opnemings van een strafdrempel van 3 jaar voor het uitvaardigen van een aanhoudingsbevel, voor de delicten genoemd op de lijst van artikel 2 lid 2, waarvoor geen dubbele strafbaarheid meer is vereist. Aan de lijst van delicten wordt gekoppeld een Raadsverklaring waarin wordt gesteld dat de Raad verder zal werken aan een nadere afstemming met betrekking tot de genoemde delicten en wordt een nadere definiëring opgenomen van bepaalde delicten als racisme, xenofobie, oplichting en afpersing. Op verzoek van enkele lidstaten wordt in de preambule van het kaderbesluit onder meer verwezen naar de erkenning van de fundamentele rechten van de burger (artikel 6 van het Unieverdrag en het EU Handvest fundamentele grondrechten) en het uitgangspunt dat personen niet mogen worden uitgeleverd naar een land waar de doodstraf kan worden opgelegd. De lidstaten kunnen zelf bepalen in hoeverre het kaderbesluit, dat op 1 januari 2004 in werking treedt, terugwerkende kracht heeft.

De voorzitter concludeerde dat het voorliggende compromis, waarover 14 lidstaten een akkoord hebben bereikt, aan de Europese Raad in Laken op 14 december zal worden voorgelegd, in de hoop dat de blokkade van Italië met betrekking tot dit kaderbesluit zal kunnen worden doorbroken. Het kaderbesluit zal vervolgens opnieuw voor advies aan Europees Parlement worden voorgelegd.

#### **5. Ontwerp-kaderbesluit inzake terrorismebestrijding**

Document: 14845/1/01 DROIPEN 103 CATS 49 REV 1 (NI)  
+ ADD 1

In de Raad werd – op een parlementair voorbehoud van twee lidstaten na – politieke overeenstemming bereikt over het voorliggende kaderbesluit inzake de bestrijding van terrorisme. De lidstaten gingen akkoord met het voorstel van het voorzitterschap voor een maximale vrijheidsstraf van tenminste 15 jaar voor het leiding geven aan een terroristische organisatie en 8 jaar voor het deelnemen aan een terroristische organisatie. Op voorstel van de Commissie zal artikel 1, derde lid van het kaderbesluit inzake het Europees aanhoudingsbevel om ook andere categorieën van strafbare feiten aan de lijst van delicten van terroristische aard toe te voegen,

worden overgenomen. Voorts zal de preambule ten aanzien van enkele overwegingen die geen raakvlakken hebben met de tekst van het kaderbesluit, nog worden aangepast. Het betreffende voorstel voor een kaderbesluit zal voorts opnieuw voor advies aan het Europees parlement worden voorgelegd.

## **6. Ontwerp-kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de EU van beslissingen tot bevrozing van vermogensbestanddelen of bewijsstukken**

Dit onderwerp is komen te vervallen.

## **7. Voorstel voor een kaderbesluit ter bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie**

Document: 14864/01 DROIPEN 104 MIGR 93 + ADD 1 (NI)  
+ COR 1 (F)

De Raad slaagde er niet in om overeenstemming te bereiken over het punt van de strafbare feiten op het gebied van kinderpornografie (artikel 3). Eén lidstaat maakte bezwaar tegen de strafuitsluitingsgronden opgenomen in artikel 3, tweede lid. Het bleek niet mogelijk om op dit punt tot een akkoord te komen. De voorzitter noteerde het voorbehoud van een delegatie en concludeerde dat hiermee door de EU een negatief signaal wordt afgegeven voor de conferentie die over dit onderwerp wordt gehouden in Yokohama in de derde week van december a.s..

## **8. Ontwerp-verordening betreffende de bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid**

Document: 14461/01 JUSTCIV 151 (NI)

De voorzitter stelde voor om de bespreking van dit onderwerp naar een volgende Raad te verplaatsen. Hiermee gingen alle lidstaten akkoord, waarbij Spanje aangaf dat het agendapunt onder zijn voorzitterschap prioriteit zou krijgen.

## **9. Ontwerp-richtlijn betreffende de minimumnormen bij de procedure tot verlening van de vluchtelingenstatus**

Document: 14767/01 ASILE 57 (NI)

Het voorliggende document diende ertoe om op een aantal hoofdpunten conclusies te kunnen trekken ten behoeve van de verdere besprekingen op ambtelijk niveau.

Over het toepassingsbereik werd geen overeenstemming bereikt, met name vanwege meningsverschil over de toepasselijkheid van de richtlijn op subsidiaire bescherming en op grensprocedures. Wel stemden alle lidstaten in met een systeem van twee soorten procedures: een versnelde en een normale procedure. Criteria hiervoor moeten nog verder worden uitgewerkt.

Enkele lidstaten hamerden op het belang van het voorkomen van vervolgproucedures door voorwaarden te stellen aan een herhaald asiilverzoek. Eén lidstaat verzette zich tegen het voorstel met betrekking tot schorsende werking, en bepleitte beleidsvrijheid om al dan niet schorsende werking te verlenen aan een beroepsprocedure. Een andere lidstaat wenste de mogelijkheid te behouden om asiellozoekers te detineren bij de luchthavens.

Over het aantal beroepsinstanties was eveneens verschil van mening, hoewel alle lidstaten het er wel over eens waren dat er minstens één rechterlijke instantie in de procedure opgenomen zou moeten zijn. Nederland pleitte voor snelle totstandkoming van de richtlijn, die het cruciaal acht vanwege dwarsverbanden met andere voorstellen op het terrein van asiel. Ook bracht Nederland de notitie onder de aandacht die het met Zweden en Finland heeft geschreven, met daarin een pleidooi om de richtlijn ook op subsidiaire vormen van bescherming van toepassing te laten zijn. Nederland stelde zich op het standpunt dat grensprocedures evenmin van het toepassingsgebied kunnen worden uitgesloten. Nederland verklaarde te kunnen instemmen met in ieder geval één beroepsinstantie (een rechterlijke) voor de versnelde procedure, en bepleitte voor de normale procedure een drietrapsstelsel van beroepsinstanties. Nederland benadrukte dat hangende de procedure over schorsende werking niet tot uitzetting zou mogen worden overgegaan. De Commissie was het eens met de strekking van het document maar vond, gelet op de discussie, de opstelling van eenduidige conclusies niet goed mogelijk. Het Voorzitterschap concludeerde dat de politieke wil aanwezig is om voortgang in het dossier te behouden, en verklaarde nog met conclusies te zullen komen, gebaseerd op deze gedachtenwisseling.

### **10. Harmonisatie van straffen**

De Raad voerde een discussie over het voorliggend document dat enkele opties bevat voor de harmonisatie van straffen in de lidstaten. De meeste delegaties stonden positief tegenover de voorgestelde aanpak van het voorzitterschap en gaven aan dat de voorgestelde methoden in het document nader dienen te worden uitgewerkt. Nederland sprak een voorkeur uit voor de derde optie met de aantekening dat de bandbreedte in de categorieën van aangegeven straffen wat ruim is genomen. Verder bracht het expliciet naar voren dat minimumstraffen niet aanvaardbaar zijn voor Nederland.

De voorzitter concludeerde dat met deze discussie een goede aanzet is gegeven voor verdere bespreking van dit onderwerp tijdens het komende Spaanse voorzitterschap.

### **11. Ontwerp-richtlijn inzake gezinshereniging**

Dit onderwerp is komen te vervallen.

### **12. Europees concept voor het beheer van de controles aan de grenzen**

Document: 14570/01 FRONT 69 (NI)

Het Voorzitterschap wees op de door het Strategisch Comité Immigratie Grenzen en Asiel (SCIFA) gekozen oplossing waarbij hoofden van grensbewakingsdiensten halfjaarlijks zouden worden uitgenodigd een vergadering van SCIFA bij te wonen en de vertegenwoordigers van kandidaat-lidstaten jaarlijks. Eén lidstaat stelde voor ook te denken aan uitbreiding van de Task Force van politiechefs voor intensivering van de samenwerking aan de grenzen.

Verschillende lidstaten, waaronder Nederland, stonden positief tegenover een intensivering van de samenwerking aan de grenzen, maar wilden de resultaten van het haalbaarheidsonderzoek afwachten alvorens verdergaande voorstellen te doen. Enkele lidstaten vonden dat nu al de financiële solidariteit nader zou moeten worden bekeken.

De Commissie steunde het initiatief en wees op haar onlangs verschenen Mededeling betreffende een gemeenschappelijk beleid inzake illegale

immigratie<sup>1</sup> en de binnenkort te verwachten Mededeling inzake grenscontrole. Tevens onderstreepte de Commissie het belang van de opleiding van grenspolitie. Het Voorzitterschap concludeerde dat eenstemmigheid bestond over de werkwijze.

### **13. Bestrijding van terrorisme**

Document: 13176/01 JAI 120 (NI)

De Raad nam kennis van het mondeling verslag van de directeur van Europol, dhr. Storbeck, over de activiteiten Europol in verband met de bestrijding van terrorisme. De heer Storbeck verwees naar maatregelen die zijn genomen op basis van de conclusies van de Raad van 20 september jl. Zo heeft Europol een crisiscentrum ingesteld dat 24 uur per dag beschikbaar is en is een speciale Task Force ingericht voor het verzamelen van alle relevante informatie over de actuele dreiging. Voorts is Europol betrokken bij het opstellen van de lijst van terroristische organisaties die in aanmerking komen voor de bevrozing van hun tegoeden.

Vervolgens gaf Duitsland een toelichting op een voorstel van Duitsland inzake verdere samenwerking in het kader van de EU op het gebied van terrorisme. Het Duitse voorstel heeft onder andere betrekking op het invoeren van nieuwe methoden ter vaststelling van de identiteit van personen door middel van het gebruik van biometrische gegevens, zoals ook door Nederland tijdens de bijeenkomst van de Raad van 27 en 28 september jl. werd voorgesteld<sup>2</sup>.

De voorzitter concludeerde dat het door Duitsland naar voren gebrachte voorstel in de relevante Raadswerkgroepen nader zal worden bestudeerd.

### **14. Bepalingen voor de toepassing van Eurodac**

Er bleek brede consensus over de voorliggende uitvoeringsbepalingen. Eén lidstaat meldde dat hij nog niet kon instemmen omdat de technische aspecten nog worden bestudeerd.

De Commissie verklaarde zich bereid alle lidstaten bij te staan om een oplossing te vinden voor technische aspecten. Het voorzitterschap wees op het belang van de totstandkoming van deze verordening met uitvoeringsbepalingen voor de toepassing van de Eurodac-verordening inzake vergelijking van vingerafdrukken.

### **15. Follow-up van de verklaring van Sarajevo**

Document: «Agreed Minutes from Senior Civil Servants meeting» (E)

Het Voorzitterschap deed verslag van de «Senior Civil Servants meeting» die op 30 november jl. is gehouden te Belgrado ter bespreking van de stand van zaken bij de implementatie van maatregelen op gebied van asiel en immigratie die waren afgesproken in de Verklaring van Sarajevo van 28 maart 2001. De vijf landen van de Westelijke Balkan hadden aangegeven dat hun visumbeleid min of meer overeenstemde met EU-normen en hadden bereidheid getoond tot het sluiten van readmissie-overeenkomsten. Er bestond behoefte aan meer opvangmogelijkheden voor asielzoekers. De assistentie door internationale verbindingsofficieren werd op prijs gesteld. De landen hadden gewaarschuwd voor onoverzichtelijkheid in de veelheid van initiatieven op Europees niveau. De concretisering van de Sarajevo-verklaring zou tijdens het Spaanse voorzitterschap vervolg moeten krijgen.

<sup>1</sup> COM (2001) 672.

<sup>2</sup> Zie voor verslag van deze bijeenkomst 23 490, nr. 208.

**16. Mededeling van de Commissie inzake een programma ter verbetering van de samenwerking tussen lidstaten op het gebied van de bescherming van de bevolking tegen nucleaire, biologische en chemische terroristische aanslagen**

Dit onderwerp is komen te vervallen.

**17. Machtiging van de directeur van Europol om onderhandelingen met de Verenigde Staten te voeren over een overeenkomst tot verstrekking van persoonsgegevens.**

Documenten: 14 567/01 EUROPOL 98<sup>1</sup> (NI)  
14 586/01 EUROPOL 99 (NI)

Vanwege de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst tussen Europol en de Verenigde Staten bracht de minister van Buitenlandse zaken van de VS, Colin Powell, een bezoek aan de JBZ-Raad. Hij werd hierbij vergezeld door onder andere de Hoge Vertegenwoordiger voor het GBVB van de EU, dhr. Solana.

Minister Powell legde daarbij een korte verklaring af waarin hij de EU dankte voor de snelle en doortastende acties na de gebeurtenissen van 11 september jl.. Hij noemde kort de activiteiten die met name op JBZ-gebied zijn ondernomen, verwelkomde de samenwerking met Europol en Eurojust en sprak de hoop uit dat de EU op korte termijn kan overgaan tot de uitwisseling van persoonsgegevens met de VS. Minister Powell stelde dat de VS veel belang hechten aan de snelle bevrozing van vermogens van terroristische groeperingen en personen en hoopte dat de EU op korte termijn maatregelen op dit gebied zal kunnen vaststellen. De voorzitter wees in zijn antwoord onder meer op de samenwerking tussen de EU en de VS met betrekking tot misdadbestrijding die op basis van artikel 38 VEU kan plaatsvinden. Voorts sprak hij de verwachting uit dat de onderhandelingen over een overeenkomst inzake de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de EU en de VS op korte termijn kunnen worden afgerond.

**18. Procedure tot wijziging van de Europol-Overeenkomst**

Dit agendapunt is komen te vervallen.

**III Gemengd Comité op ministerieel niveau**

**1 Goedkeuring agenda**

De agenda werd goedgekeurd.

**2. Visumverordening (Roemenië)**

document: 14869/01 VISA 148 COMIX 775 (NI)  
14093/01 VISA 134 COMIX 741 (NI)

Naast het voorstel om door wijziging van verordening (EG) no 539/2001 de vrijstelling van de visumplicht voor Roemeense onderdanen te bewerkstelligen was de Raad een ontwerpverklaring voorgelegd die benadrukte dat door bestaande controlemechanismen bijzondere aandacht moet worden gegeven aan de aanpassing in kandidaat-lidstaten aan het EU acquis m.b.t. grensbewaking, visumbeleid, reisdocumenten, readmissie enz. Met deze verklaring werd tegemoet gekomen aan de bezorgdheid van enkele lidstaten voor de effecten van visumvrijdom op de interne veiligheid en illegale immigratie in de lidstaten.

---

<sup>1</sup> Bij de A-puntenlijst goedgekeurd.

Deze lidstaten, die voorheen bezwaar hadden gemaakt, verklaarden nu akkoord te kunnen gaan. Wel stelden zij voor om de afspraken over een periodieke evaluatie nader in te vullen. Alle lidstaten gingen akkoord met een precisering van de Raadsverklaring.

Het voorzitterschap concludeerde dat er consensus bestond over de wijziging van de visumverordening en een aangepaste verklaring.

### **3 SIS; eisen waaraan het SIS moet voldoen (nieuwe functionaliteiten)**

document: 14790/01 SIS 107 COMIX 767 (NI)

De discussie spitste zich toe op de voorstellen gedaan in punt 2 van het zittingsdocument, dat ingaat op de uitbreiding van de doelstelling en de toegang tot het SIS. Niettemin merkten enkele delegaties op dat het SIS thans goed werkt en dat het niet zo mag zijn dat de toegang voor nieuwe categorieën gebruikers en het toevoegen van nieuwe taken (buiten de kerntaak op het gebied van de opsporing) afbreuk zal doen aan het functioneren van SIS II. Zo drong onder andere Nederland erop aan dat het SIS in essentie een «hit-no-hit»-systeem moet blijven.

De lidstaten stemden er uiteindelijk mee in dat op werkgroepniveau wordt bestudeerd of het SIS kan worden gebruikt voor de uitwisseling van informatie over personen met een uitreisverbod. Voor het overige ging de Raad akkoord met de punten 3 t/m 5 van het voorliggende document, behalve met de toegang van het SIS voor niet-gouvernementele organisaties.

### **4. Ontwerp-verordening van de Raad en ontwerp-besluit van de Raad betreffende de ontwikkeling van een Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)**

Dit onderwerp werd als A-punt behandeld.

### **5. Verslag van het voorzitterschap betreffende de consulaire samenwerking**

Document: 14569/01 VISA 141 COMIX 141 (NI)

Het Voorzitterschap gaf een toelichting op zijn verslag over de mogelijkheden van lokale consulaire samenwerking. Daarbij maakte hij melding van het pilot-project m.b.t. Ankara, Istanboel, Amman en Abu Dhabi, alsmede het project van het gemeenschappelijke visumbureau in Pristina. De voorzitter concludeerde dat het tijd was om technische en juridische maatregelen te treffen ter voorbereiding op een geharmoniseerd visumbeleid.

### **6. Stand van de besprekingen over visa, met name ontwerp-beschikking van de Raad betreffende de aanpassing van de delen VII en bijlage 12 van de gemeenschappelijke consulaire instructies en bijlage 14a van het gemeenschappelijk handboek.<sup>1</sup>**

Document: 14776/01 VISA 143 COMIX 766 (NI)

Het voorzitterschap meldde dat er ruime consensus bestond binnen het Comité van Permanente Vertegenwoordigers van het Gemengd Comité over de ontwerp-beschikking inzake de aanpassing van de Gemeenschappelijke visuminstructies en het Gemeenschappelijk Handboek. Hierin wordt bepaald dat de leges die bij de afgifte van een visum worden geheven, moeten overeenkomen met de administratieve kosten van de verwerking van de visumaanvragen.

<sup>1</sup> Zie ook nr. 1 van de bijlage waarin ontwerp-beschikkingen die nog parlementaire instemming behoeven.



Het is de bedoeling van het voorzitterschap om de beschikking nog dit jaar aan een zitting van de Raad ter aanvaarding voor te leggen, teneinde de invoeringsdatum te waarborgen.

Eén lidstaat heeft nog een studievoorbehoud (in verband met twijfel of de invoeringsdatum gehaald kan worden). Nederland legde een voorbehoud in verband met het nog ontbreken van parlementaire instemming.

De Commissie wees op de in Bijlage II opgenomen verklaring inzake de rechtsgrondslag.

## **7. Diversen**

Het Voorzitterschap informeerde het Comité over de besprekingen in de JBZ-Raad.

Namens IJsland bracht het IJslandse Vzschap verslag uit over de aldaar genomen maatregelen ter bestrijding van terrorisme.

Het Voorzitterschap deelde mee dat het bij de Europese Raad in Laken geen gebruik zal maken van artikel 2 lid 2 van de Schengen-Uitvoeringsovereenkomst, maar dat er in het kader van de openbare orde streng gecontroleerd zal worden. Lidstaten werd om medewerking verzocht bij het doorgeven van informatie over risicogroepen.

Noorwegen kondigde aan tijdens de uitreiking van de Nobelprijs voor de vrede in Oslo gebruik te zullen maken van art. 2 lid 2 van de Schengen-Uitvoeringsovereenkomst.

**Bijlage bij agendapunt 6 Verslag Gemengd Comité: voorstellen voor beschikkingen en verordeningen die op korte termijn worden behandeld.<sup>1</sup>**

**1. Ontwerp-beschikking van de Raad betreffende de aanpassing van de delen VII en bijlage 12 van de gemeenschappelijke consulaire instructies en bijlage 14a van het gemeenschappelijk handboek.**

document: 14776/01 VISA 143 COMIX 766 (Ni)  
verbindendheid: verbindend  
aard van het besluit: beschikking in de zin van artikel 249 EG-Verdrag

In deze ontwerp-beschikking wordt bepaald dat de leges die bij de afgifte van een visum worden geheven, moeten overeenkomen met de administratieve kosten van de verwerking van de visumaanvragen. Deze aanpassing van de leges wordt door de lidstaten noodzakelijk geacht ter compensatie van de kosten die worden gemaakt bij de behandeling van de visumaanvragen. Voor Nederland heeft dit besluit geen rechtsgevolgen omdat Nederland al leges heft op elke visumaanvraag. De ontwerp-beschikking is gebaseerd op de verordening 789/2001 tot verlening van uitvoeringsbevoegdheden aan de Raad met betrekking tot bepaalde gedetailleerde voorschriften en praktische procedures voor de behandeling van visumaanvragen en verordening 790/2001<sup>2</sup> tot verlening van uitvoeringsbevoegdheden aan de Raad met betrekking tot bepaalde gedetailleerde voorschriften en praktische procedures inzake de uitvoering van de controle en de bewaking aan de grenzen.

**2. Ontwerp-beschikking van de Raad inzake de aanpassing van deel III van de Gemeenschappelijke visuminstructies en het opstellen van een bijlage 16.**

document: 14292 VISA 137 COMIX 751 (NI)  
verbindendheid: verbindend  
aard van het besluit: beschikking in de zin van artikel 249 EG-Verdrag

Deze beschikking dient ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 789/2001<sup>3</sup>. Als onderdeel van het harmoniseren van het visumbeleid is besloten te komen tot het invoeren van een geharmoniseerd visumaanvraag formulier. Een aantal landen heeft zich ter voorbereiding gebogen over deze problematiek en een voorstel aan de werkgroep Visa gedaan. Het onderhavige document is een aangepaste vorm hiervan. Het formulier wordt als nieuwe bijlage 16 van de Gemeenschappelijke visuminstructie toegevoegd. Vraag 44 over het gebruik van de verstrekte gegevens is tijdens de laatste werkgroep vergadering op 3 december jl. nog besproken en in overeenstemming gebracht met de Richtlijn Data-protectie.

**3. Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1683/95 betreffende de invoering van een uniform visummodel**

document: 14362/01 VISA 138 COMIX 754 (NI)  
verbindendheid: n.v.t. (artikel 4 lid 2 Goedkeuringswet)  
aard van het besluit: verordening in de zin van artikel 249 EG-Verdrag

<sup>1</sup> Zie voor een toelichting de aanbiedingsbrief van het verslag van de JBZ-Raad van 6–7 december.

<sup>2</sup> PB L 116 van 26-4-2001, blz. 2 en 5.

<sup>3</sup> PB L 116 van 26-4-2001, blz. 2.

Bij verordening 1683/95 van de Raad werd een uniform visummodel vastgesteld.

Gemeenschappelijke normen voor de toepassing van het uniforme visummodel zijn onontbeerlijk voor het verwezenlijken van hoge technische normen en om de ontdekking van vervalsingen te vergemakkelijken. Het kan noodzakelijk zijn op gezette tijden de veiligheidskenmerken van het visumsticker aan te passen. Een van de voorgenomen aanpassingen is het aanbrengen van een foto van de houder van het reisdocument op het visumsticker, waardoor voor het eerst een directe verbinding wordt gelegd tussen het visum en de houder van het reisdocument.

Een comité bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten en voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie, zal de Commissie bijstaan bij het opstellen van deze normen. Voor het opnemen van een foto op het visumsticker is een termijn van 5 jaar overeengekomen tussen de lidstaten.

**4. Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de invoering van een blad van uniform model waarop een visum kan worden aangebracht dat door lidstaten wordt afgegeven aan houders van een reisdocument dat door de lidstaat die het blad opstelt niet wordt erkend.**

document:	14363/01 VISA 139 COMIX 755	(NI)
verbindend:	n.v.t. (artikel 4 lid 2 Goedkeuringswet)	
aard van het besluit:	verordening in de zin van artikel 249 EG-Verdrag	

Teneinde het visumbeleid verder te harmoniseren heeft de Commissie een voorstel gedaan met betrekking tot de voor het aanbrengen van een visum bestemde bladen, die worden verstrekt aan houders van een reisdocument, dat door de lidstaat die het blad opstelt niet wordt erkend. Deze bladen worden geharmoniseerd, zodat ze beter beveiligd zijn tegen vervalsing.

De verordening behelst slechts de beschrijving van het model. De veiligheidskenmerken en technische specificaties dienen geheim te blijven. De technische specificaties worden vastgesteld door de Commissie, bijgestaan door een Comité van experts.