



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 11 februari 2008 (13.02)
(OR. en)**

6240/08

EUROPOL 15

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/ de Raad
Betreft:	Knelpunten van het ontwerp-besluit van de Raad tot oprichting van de Europese politiedienst (Europol)

1. Overeenkomstig de conclusies van de Raad van 12-13 juni 2007 over de vervanging van de Europol-overeenkomst door een besluit van de Raad, moet het besluit tot oprichting van Europol uiterlijk in juni 2008 klaar zijn. Het bereiken van een politiek akkoord over dit ontwerp-besluit is dan ook een van de hoofdprioriteiten van het Sloveense voorzitterschap. In de conclusies van de Raad werd verklaard dat Europol vanaf 1 januari 2010 gefinancierd zou worden uit de Gemeenschapsbegroting, mits dan voor de volgende drie resterende knelpunten bevredigende oplossingen zijn gevonden:
 - de opheffing van de immuniteit van Europol-functionarissen die deelnemen aan operationele activiteiten, meer bepaald gemeenschappelijke onderzoeksteams (JIT's);
 - het beginsel van personeelsrotatie en de mogelijkheid dat Europol-personeel dat aan een JIT deelneemt, onder leiding staat van het teamhoofd;
 - verduidelijking van de budgettaire gevolgen, met streven naar begrotingsneutraliteit.

Om de besprekingen over deze knelpunten vooruit te helpen, heeft het voorzitterschap een document opgesteld voor de besprekingen in het Comité van artikel 36 met een beschrijving van de openstaande punten, alsmede een voorstel voor een compromisoplossing voor elk van deze vraagstukken (doc. 5840/08 + ADD 1). Deze oplossingen zijn op 6 februari 2008 in het Comité van artikel 36 gepresenteerd.

2. a) Naar aanleiding van de besprekingen in deze vergadering is het voorzitterschap van oordeel dat er, hangende de studievoorbeholden van een aantal delegaties, algemene overeenstemming is bereikt over de punten "begrotingsneutraliteit" en "vetgedrukte functies/rotatie/instructies", d.w.z. dat de delegaties het erover eens zijn dat:
1. voldoende opheldering is gegeven over de budgettaire gevolgen, en dat de wijziging van het financieringsmechanisme budgettair neutraal is; ¹
 2. in artikel 38 van het ontwerp-besluit van de Raad tot oprichting van Europol het beginsel van personeelsrotatie en vetgedrukte/niet-vetgedrukte functies wordt vastgelegd, zoals weergegeven in de bijlage; ²
 3. artikel 6, lid 4, van het ontwerp-besluit als volgt zal worden gewijzigd ³:
"In de regels bedoeld in lid 3 worden de voorwaarden vastgesteld waaronder de Europol-functionarissen ter beschikking van het gemeenschappelijke onderzoeksteam worden gesteld".
- b) Het voorzitterschap is derhalve van oordeel dat het enige overblijvende knelpunt "immunititeit" is. De immunititeit van EU-ambtenaren is geregeld in het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Gemeenschappen en in Verordening nr. 549/69. Momenteel zijn Europol-functionarissen die namens Europol in de gemeenschappelijke onderzoeksteams werken niet vrijgesteld van rechtsvervolging voor hetgeen zij in de uitoefening van hun officiële taken hebben gezegd, geschreven of gedaan, als bepaald in artikel 12, onder a), van het Protocol.

¹ AT, CZ, DE, NL, UK, SE: studievoorbehoud

² DE: studievoorbehoud.

³ CZ en UK: studievoorbehoud.

Indien Europol echter een orgaan van de Unie wordt, dat gefinancierd wordt uit de Gemeenschapsbegroting, wordt de in het Protocol vastgelegde immuniteit automatisch aan Europol-functionarissen verleend. Uit hoofde van dat protocol kan de directeur van Europol de immuniteit van Europol-functionarissen alleen opheffen voor handelingen die zij ambtshalve hebben verricht, tenzij Europol aantoont dat de opheffing schadelijk is voor de werking en de onafhankelijkheid van Europol en derhalve strijdig met de belangen van de Gemeenschappen. De immuniteit kan logischerwijze pas achteraf opgeheven worden in het kader van een procedure naar aanleiding van een incident. Krachtens het huidige Protocol kan de immuniteit van Europol-functionarissen die deelnemen aan gemeenschappelijke onderzoeksteams niet vooraf worden opgeheven..

Wijziging van het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten is moeilijk omdat daarvoor een Intergouvernementele Conferentie nodig is. Voorts moet een wijziging door 27 parlementen geratificeerd worden. Bovendien zou, als het Protocol herzien wordt, dat ook discussies over andere aspecten kunnen meebrengen. Deze wijzigingen kunnen onmogelijk vóór eind 2008 worden aangenomen. Indien het Besluit over Europol niet wordt aangenomen voor de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon, is de procedure van dat verdrag van toepassing. Wijziging van Verordening nr. 549/69 is eveneens een tijdrovende procedure is, waarvoor een Commissievoorstel nodig is.

3. Gezien het bovenstaande, stelt het Sloveense voorzitterschap een oplossing in twee stappen voor:
 1. Aanneming van het Besluit van de Raad over Europol met de mogelijkheid dat de immuniteit achteraf door de directeur van Europol wordt opgeheven.
 2. Het voorzitterschap verzoekt de Raad en de Commissie om een gemeenschappelijke verklaring aan te nemen, die de volgende punten omvat:
 - a) het indienen van een voorstel tot wijziging van Verordening (EG) nr. 549/69 is een exclusieve bevoegdheid van de Commissie en kan alleen in uitzonderlijke omstandigheden;

- b) de Commissie zal een wijziging van Verordening nr. 549/69 voorstellen om het mogelijk te maken de immuniteit van Europol-functionarissen die aan gemeenschappelijke onderzoeksteams deelnemen, vooraf op te heffen;
- c) die wijziging van Verordening nr. 549/69 zal beperkt zijn tot de immuniteit die krachtens artikel 12, onder a), van het Protocol betreffende voorrechten en immuniteiten wordt verleend;
- d) Europol-functionarissen die in een ondersteunende functie aan gemeenschappelijke onderzoeksteams deelnemen, kunnen geen dwangmaatregelen uitvoeren;
- e) de lidstaten die het niet eens zijn met deze oplossing krijgen de mogelijkheid geen gebruik te maken van gemeenschappelijke onderzoeksteams op hun grondgebied of kunnen met Europol tot een akkoord komen over de precieze regels inzake de steun die een Europol-functionaris geeft aan operaties van een gemeenschappelijk onderzoeksteam: rol en bevoegdheden van de functionaris (analytische steun, verstrekken van informatie, geen uitvoering van dwangmaatregelen, geen betrokkenheid bij operationele activiteiten op het grondgebied van een lidstaat) zoals besloten is in de regeling tussen de lidstaten die het JIT instellen.

De compromisoplossing van het voorzitterschap is uitvoerig besproken tijdens de vergadering van het Comité van artikel 36 op 6 februari 2008. Er kon nog geen akkoord worden bereikt over het compromisvoorstel van het voorzitterschap. Enkele delegaties geven de voorkeur aan een krachtiger verbintenis van de Commissie tot indiening van een voorstel tot wijziging van Verordening nr. 549/69 middels invoeging van een concrete termijn, terwijl de Commissie voorstander is van een afgezwakte formulering van de gemeenschappelijke verklaring, namelijk "dat de Commissie het voorstel voor een wijziging van Verordening nr. 549/69 met het oog op de bijzondere situatie van Europol-functionarissen die deelnemen aan JIT's welwillend zal bezien". Geen enkele delegatie steunde het voorstel van de Commissie.

Het voorzitterschap is zich er volledig van bewust dat dit punt politiek zeer gevoelig ligt en benadrukt dat zo spoedig mogelijk een bevredigende oplossing moet worden gevonden. Het voorzitterschap herinnert aan de verschillende nationale parlementaire procedures die aan de formele aanneming van het ontwerp-besluit van de Raad voorafgaan en aan de komende inwerkingtreding van het Hervormingsverdrag, en legt dit punt dus voor aan het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad op basis van het compromisvoorstel van het voorzitterschap opdat uiterlijk voor de Raad JBZ van april 2008 een bevredigende oplossing kan worden gevonden.

Voorstel voor een herzien artikel 38 van het ontwerp-besluit van de Raad betreffende Europol*Artikel 38**Personeel*

1. Het Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen, de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen en de regels die gezamenlijk door de instellingen van de Europese Gemeenschappen zijn vastgesteld ter uitvoering van dat statuut en die regeling, zijn van toepassing op de directeur van Europol, de adjunct-directeuren en het personeel dat na de datum waarop dit besluit van toepassing wordt, in dienst wordt genomen.
2. Voor de toepassing van Verordening (EEG, Euratom, EGKS) nr. 259/68 van de Raad van 29 februari 1968 tot vaststelling van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen en de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van deze Gemeenschappen, alsmede van bijzondere maatregelen welke tijdelijk op de ambtenaren van de Commissie van toepassing zijn, is Europol een orgaan in de zin van artikel 1 bis, lid 2, van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen.
3. Europol oefent overeenkomstig artikel 36, lid 11, en artikel 37, lid 4, onder c), van dit besluit ten aanzien van zijn personeel en zijn directeur de bevoegdheden uit die het Statuut toekent aan het tot aanstelling bevoegde gezag en die de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden toekent aan het tot het sluiten van overeenkomsten bevoegde gezag.
4. De raad van bestuur beslist welke in de personeelsformatie opgenomen tijdelijke ambten alleen kunnen worden vervuld door personeelsleden die zijn aangeworven bij de bevoegde autoriteiten van de lidstaten in de zin van artikel 3 van dit besluit. Personeelsleden die voor die functies worden aangeworven zijn tijdelijke personeelsleden op grond van artikel 2, onder a) van de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden, en kunnen alleen een overeenkomst voor bepaalde tijd krijgen, die één keer kan worden verlengd.

5. De lidstaten kunnen nationale deskundigen bij Europol detacheren. Voor dit geval stelt de raad van bestuur de nodige uitvoeringsbepalingen vast.

5bis. Verordening (EG) nr. 45/2001 is van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens over het Europol-personeel.