



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE

Brussel, 23 februari 2001 (27.02)
(OR. en)

6245/1/01
REV 1

LIMITE

CATS 4
CRIMORG 21

NOTA

van: het Comité van artikel 36

aan: het Coreper/de Raad

nr. vorig doc.: 5893/1/01 CRIMORG 13 REV 1, 14245/00 CRIMORG 163, 6234/01 CATS 3
CRIMORG 20, 6563/01 CATS 6 CRIMORG 22

Betreft: voorbereiding van een discussie in de Raad over criminaliteitspreventie - naar een
Europees criminaliteitsbestrijdingsbeleid

Naar aanleiding van een bespreking van dit document door het Comité van artikel 36 in zijn vergadering van 19-20 februari 2001 zal de Raad (JBZ) in zijn zitting van maart 2001 verzocht worden een aantal specifieke vraagstukken in verband met criminaliteitspreventie te bespreken:

Wetgevingsvraagstukken

- Besluit betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie
Doc. 13464/00 CRIMORG 154, 5353/01 CRIMORG 6, 5893/1/01 CRIMORG 13
REV 1
De ministers zullen worden verzocht nog openstaande punten op te lossen en tot een politiek akkoord te komen.
- Commissievoorstel voor een beschikking van de Raad tot vaststelling van een programma voor stimulering, uitwisselingen, opleiding en samenwerking op het gebied van criminaliteitspreventie (Hippocrates)
Doc. 14245/00 CRIMORG 163
De ministers zullen worden verzocht het in het Comité van artikel 36 bereikte akkoord inzake de artikelen 1-4 te bekrachtigen, in afwachting van het advies van het Europees Parlement.

Beleidsvraagstukken

1. Hoofdpunten van een Europees misdaadpreventiebeleid

De beleidsdiscussie zal gebaseerd zijn op het Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie, het Hippocratesprogramma, de mededeling van de Commissie over preventie van criminaliteit ¹, het verslag van het voorzitterschap over de conferentie "Naar een op kennis gebaseerde strategie voor criminaliteitspreventie" ² en eventueel ook het verslag van Europol en de Commissie over preventie van georganiseerde misdaad ³.

Het voorzitterschap zal deze vraagstukken in geconsolideerde vorm voorleggen om de verschillende onderdelen in één discussie samen te brengen. De keuze voor deze aanpak is mede ingegeven door opmerkingen die tijdens de informele Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 8-9 februari 2001 in Stockholm werden gemaakt.

Het voorzitterschap stelt voor de bovengenoemde onderdelen, met inachtneming van de fundamentele beginselen van de Europese samenwerking zoals subsidiariteit, als de vijf bestanddelen van een Europees beleid voor criminaliteitspreventie te beschouwen.

De ministers zullen worden gevraagd of zij ermee akkoord gaan dat dit de bestanddelen van een Europees misdaadpreventiebeleid zijn.

2. Voorgestelde activiteiten in het kader van het Europees misdaadpreventiebeleid

Een Europees misdaadpreventiebeleid moet op de toekomst gericht zijn en het voorzitterschap zal de Raad verzoeken aan te geven op welke gebieden maatregelen ter uitvoering van het beleid kunnen worden genomen. Het voorzitterschap acht de volgende punten een geschikte politieke leidraad voor de uitvoering van het beleid.

¹ Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement. Preventie van de criminaliteit in de Europese Unie. Beraad over gemeenschappelijke richtsnoeren en voorstellen voor een communautaire financiële steunverlening. Doc. 14245/00 CRIMORG 163.

² Verslag van het voorzitterschap over de conferentie "Naar een op kennis gebaseerde strategie voor criminaliteitspreventie", Sundsvall 21-23 februari 2001, doc. 6234/01 CATS 3 CRIMORG 20 en conclusies van de Conferentie, doc. 6563/01 CATS 6 CRIMORG 22.

³ (ev.) Verslag van Europol en de Commissie, opgesteld krachtens de resolutie van de Raad van 21 december 1998 betreffende de preventie van georganiseerde criminaliteit.

- Een Europees misdaadpreventiebeleid is een noodzakelijk onderdeel van een coherente benadering van misdaad, die de voorkoming en de bestrijding van misdaden alsmede het ongedaan maken van de gevolgen van misdaad omvat.
- Het Europees netwerk inzake misdaadpreventie zal het belangrijkste instrument van dit beleid zijn en moet op zo kort mogelijke termijn operationeel worden.
- De mededeling van de Commissie over preventie van criminaliteit en het voorstel voor een beschikking van de Raad tot vaststelling van het Hippocrates-programma ondersteunen dit beleid.
- Na een aanloopfase moet het Hippocratesprogramma extra ondersteuning bieden voor activiteiten in het kader van dit beleid, vooral op het gebied van algemene misdaadpreventie, waaraan tot dusver op EU-niveau te weinig aandacht is besteed, alsook op dat van de preventie van georganiseerde misdaad.
- Een op kennis gebaseerde, probleemgerichte en multidisciplinaire aanpak moet worden gevolgd; met het oog daarop moet een gemeenschappelijk terminologie- en begrippenkader voor misdaadpreventie ontwikkeld worden en moeten de gegevens over misdrijven, slachtoffers en gevoelens van onveiligheid bij de burgers vergelijkbaar worden gemaakt.
- Op EU-niveau moet een pijleroverschrijdende aanpak worden gevolgd, waarmee wordt bewerkstelligd dat dit beleid over de gehele lijn, onder andere door toetsing van wetgeving, wordt toegepast.
- De verbanden tussen misdaad in het algemeen en de georganiseerde misdaad moeten worden bestudeerd, teneinde tot een geïntegreerde benadering van misdaadpreventie te komen, en daarbij niet over het hoofd te zien dat complementaire preventiebeleidslijnen voor specifieke typen misdrijven moeten worden ontwikkeld.

De ministers zal worden gevraagd of zij akkoord gaan met deze punten als politieke leidraad voor de uitvoering van het beleid.

Met het oog op de evaluatie van het beleid wordt bovendien voorgesteld een jaarlijkse beleidsdiscussie te voeren, bijvoorbeeld wanneer het jaarverslag over het Europese netwerk inzake misdaadpreventie aan de Raad wordt voorgelegd. In de loop van de uitvoering zal het beleid versterkt worden door de resultaten van EU-deskundigenseminars en conferenties over misdaadpreventie, allereerst de EU-conferentie in Sundsvall.