



Brussel, 7 maart 2017
(OR. en)

7048/17

COVEME 4

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	7 maart 2017
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	6548/17 COVEME 3
Nr. Comdoc.:	5675/17 + ADD 1, 5676/17 + ADD 1
Betreft:	Conclusies van de Raad over het mechanisme voor samenwerking en toetsing

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het mechanisme voor samenwerking en toetsing die de Raad (Algemene Zaken) op 7 maart 2017 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over het mechanisme voor samenwerking en toetsing

1. De Raad bevestigt zijn vorige conclusies en is ingenomen met de verslagen van de Commissie over de vooruitgang die Bulgarije en Roemenië met betrekking tot het samenwerkings- en toetsingsmechanisme hebben geboekt. In dit verband stelt de Raad het op prijs dat Bulgarije en Roemenië goed met de Commissie en de andere lidstaten blijven samenwerken in het kader van het mechanisme. De Raad prijst de Commissie voor haar werk, dat een algemene beoordeling omvat van de vorderingen die sedert de toetreding van Bulgarije en Roemenië tot de EU in 2007 zijn gemaakt, en spreekt zijn steun uit voor de evenwichtige en objectieve analyse.
2. De Raad spoort Bulgarije en Roemenië ertoe aan te voldoen aan de essentiële aanbevelingen in de Commissieverslagen, hetgeen zou leiden tot de voorlopige sluiting van individuele ijkpunten, tenzij er zich in die landen ontwikkelingen voordoen die de gemaakte vorderingen duidelijk zouden terugdraaien. Als onomkeerbaar aan alle ijkpunten is voldaan, zal het mechanisme worden beëindigd. De Raad wijst erop dat de snelheid van het proces alleen zal afhangen van de tijd die Bulgarije en Roemenië nodig hebben om aan de ijkpunten te voldoen.
3. De Raad wijst er nogmaals op hoeveel belang hij hecht aan de waarden en beginselen van de EU. De daadwerkelijke uitvoering van op duurzame resultaten en overtuigende en verifieerbare prestatiegegevens gerichte hervormingen blijft van cruciaal belang om te waarborgen dat alle burgers de door het lidmaatschap van de Unie geboden mogelijkheden ten volle kunnen benutten. Rekening houdend met de tien voorbije jaren van hervormingen in Bulgarije en Roemenië onderstreept de Raad dat de vooruitgang die wordt geboekt, onomkeerbaar moet zijn, opdat de respectieve ijkpunten op bevredigende wijze kunnen worden vervuld en de uiteindelijke doelstellingen kunnen worden verwezenlijkt. In dit verband wijst de Raad andermaal met klem op de noodzaak van brede en ondubbelzinnige politieke steun voor hervormingen en de daadwerkelijke uitvoering van de aanbevelingen.

4. Hoewel de algemene vooruitgang in Bulgarije dringend moet worden versneld, onderkent de Raad dat er bemoedigende stappen zijn gezet op de weg naar vervulling van de zes voor Bulgarije vastgestelde ijkpunten. De positieve ontwikkelingen op wetgevingsgebied met betrekking tot justitiële hervormingen zijn opmerkelijk, evenals de aanzienlijke vorderingen die zijn gemaakt in de strijd tegen de georganiseerde misdaad. Het blijft zaak te zorgen voor de verdere uitvoering van de belangrijke brede hervormingsstrategieën inzake justitie en corruptiebestrijding, het bijeenbrengen van overtuigende prestatiegegevens en het toezicht op verdere concrete resultaten.

Voortbouwend op de reeds geboekte vooruitgang dringt de Raad aan op een doorslaggevende versnelling van de inspanningen die nodig zijn om volledig gevolg te geven aan alle aanbevelingen van de Commissie in het verslag. Hoewel de Raad ingenomen is met de door de regering geuite politieke hervormingsgezindheid, acht hij een consolidatie en versterking van het algehele politieke voornemen nodig om volledig gevolg te geven aan al deze aanbevelingen, en hij ziet uit naar concrete stappen en tastbare, onomkeerbare vooruitgang in de aanloop naar het volgende verslag van de Commissie.

5. Zoals vermeld, worden in de beoordeling van de Commissie de belangrijke resterende stappen genoemd die moeten worden gezet om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van het mechanisme volledig worden gehaald. Wat de hervorming van het rechtsstelsel betreft, moeten bijzondere inspanningen worden geleverd om transparante verkiezingen te garanderen voor de toekomstige Hoge Raad van Justitie (SJC), een staat van dienst op te bouwen van transparante en op merites gebaseerde benoemingen op hoge posten in het rechtswezen, onder meer de komende benoeming van een nieuwe voorzitter van het Administratief Hooggerechtshof, de werking van de inspectiedienst van de Hoge Raad van Justitie (ISJC) te verbeteren, de activiteit van het openbaar ministerie verder te verbeteren, en het wettelijke kader voor de vervolging van corruptie op hoog niveau en ernstige georganiseerde misdaad te versterken. Voortgezette justitiële hervormingen met het oog op meer professionalisme, verantwoordelijkheid en doeltreffendheid, conform de aanbevelingen van de Commissie, zijn belangrijk.

De strijd tegen corruptie, met name op hoog niveau en geconcretiseerd in solide resultaten, moet worden opgevoerd. Onder de te nemen maatregelen moet een nieuw wettelijk kader voor corruptiebestrijding, met inbegrip van het opzetten van een doeltreffende instantie voor corruptiebestrijding, een kernprioriteit blijven. De wet op het openbaar bestuur moet worden hervormd, met name ter versterking van de interne inspectiediensten. Om een staat van dienst op te bouwen met definitieve rechterlijke beslissingen over veroordelingen en de tenuitvoerlegging daarvan op het gebied van corruptiebestrijding, moet Bulgarije de huidige tekortkomingen verhelpen en een mechanisme opzetten voor openbare rapportage over de vorderingen (onderzoeken, inbeschuldigingstellingen, veroordelingen en tenuitvoerlegging) in belangrijke zaken die tot het publieke domein behoren. Verdere maatregelen om corruptie op lokaal niveau, onder meer op het gebied van openbare aanbestedingen, beter te voorkomen en bestrijden, zijn ook nodig. Wat betreft de bestrijding van de georganiseerde misdaad, moet Bulgarije de vooruitgang consolideren om te zorgen voor een staat van dienst op het gebied van definitieve veroordelingen door de rechter en de tenuitvoerlegging van rechterlijke beslissingen. Het garanderen van onafhankelijkheid en goede arbeidsomstandigheden voor de bevoegde agentschappen en instanties op het terrein zou daartoe moeten bijdragen.

6. De Raad prijst de in Roemenië waar te nemen algemene tendens van de laatste jaren tot aanzienlijke vooruitgang op de weg naar vervulling van de vier ijkpunten voor Roemenië in het kader van het mechanisme. De corruptie op hoog niveau wordt door de belangrijkste rechtshandhavings- en integriteitsbewakingsinstanties met indrukwekkende voortvarendheid bestreden. Het professionalisme binnen het Roemeense justitiële stelsel als geheel blijft toenemen. Tegelijkertijd volgt de Raad nauwlettend de jongste zorgwekkende ontwikkelingen en herhaalt hij dat, wil men die ijkpunten op bevredigende wijze vervullen, de hervormingen duurzaam en onomkeerbaar moeten blijken te zijn.

Wat Roemenië betreft, wordt in de beoordeling van de Commissie een beperkt aantal belangrijke resterende stappen genoemd die moeten worden gezet om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van het mechanisme volledig worden gehaald. De Raad wijst nogmaals op het belang van een brede en ondubbelzinnige politieke hervormingsgezindheid bij alle openbare instellingen en politieke actoren. Dit is met name relevant voor de strijd tegen corruptie op alle niveaus, de eerbiediging van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en andere integriteitskwesaties waar in het verslag de aandacht op wordt gevestigd. De Raad spoort Roemenië op basis van de grote reeds geboekte vooruitgang aan zijn inspanningen te richten op het nader consolideren van de gemaakte vorderingen, achteruitgang te vermijden en het huidige gunstige momentum vol te houden door gevolg te geven aan alle aanbevelingen in het verslag van de Commissie. Daardoor zouden de onomkeerbaarheid en de duurzaamheid van de hervormingen kunnen worden aangetoond, hetgeen zou kunnen leiden tot de voorlopige vervulling van de afzonderlijke ijkpunten van het mechanisme in de nabije toekomst.

7. Roemenië moet de vooruitgang inzake de daadwerkelijke eerbiediging en verdediging van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht consolideren. Dit omvat het instellen van een robuust en onafhankelijk systeem voor de benoeming van hoofdaanklagers, en het invoeren van een gedragscode voor parlementsleden met duidelijke bepalingen over wederzijds respect tussen de instellingen, waardoor de eerbiediging van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht wordt gegarandeerd. Er moeten maatregelen worden genomen voor de verdere consolidatie van de transparantie en verantwoordingsplicht van de Hoge Raad voor de magistratuur in het hervormingsproces. De justitiële hervormingen moeten worden afgerond, met name wat het burgerlijk wetboek en het strafwetboek betreft, waarbij rekening moet worden gehouden met de noodzaak van voorspelbaarheid, volledige transparantie en inclusief overleg. Rechterlijke beslissingen, met inbegrip van die waarin uitspraken inzake integriteit worden bevestigd, moeten onverwijld door alle instellingen en instanties worden toegepast en ten uitvoer gelegd. Het rechtskader voor integriteit moet worden versterkt en geconsolideerd met het oog op de houdbaarheid op lange termijn. Verdere inspanningen om corruptie te voorkomen en te bestrijden, met name door op alle niveaus en binnen alle instellingen doeltreffende en afschrikkende maatregelen te nemen, blijven een hoofdprioriteit voor het aantonen van geconsolideerde vooruitgang. De indrukwekkende resultaten van het Nationale Directoraat voor corruptiebestrijding (DNA) en het Hoge Hof van Cassatie en Justitie (HCCJ) moeten worden volgehouden. Wetswijzigingen die ertoe leiden dat het toepassingsgebied van corruptie als misdrijf wordt verzwakt of ingeperkt en die de strijd tegen corruptie in het gedrang kunnen brengen, moeten worden vermeden, evenals maatregelen die een bedreiging kunnen vormen voor de onafhankelijkheid of het doeltreffende optreden van het DNA. Het vaststellen van objectieve criteria inzake besluiten over en motivering van de opheffing van de onschendbaarheid van parlementsleden of ministers is een andere prioriteit. De corruptiepreventie op alle niveaus moet worden versterkt en moet uitgroeien tot een kerntaak van de overheidsdiensten; daarvoor zou een degelijke en tijdige uitvoering van de nieuwe strategie voor corruptiebestrijding (NAS) bevorderlijk zijn. Het nationale agentschap voor het beheer van in beslag genomen activa moet volledig en daadwerkelijk operationeel worden gemaakt teneinde de resultaten bij de confiscatie en het beheer van criminele vermogensbestanddelen te verbeteren.

8. De Raad herhaalt dat het mechanisme voor samenwerking en toetsing van essentieel belang blijft voor vooruitgang. Het blijft een geschikt instrument om Roemenië en Bulgarije te helpen bij hun respectieve hervormingsinspanningen, opdat ze allebei de concrete en blijvende resultaten boeken die vereist zijn om de doelstellingen van het mechanisme op bevredigende wijze te verwezenlijken. De Raad wijst er nogmaals op dat hij bereid blijft de inspanningen van Bulgarije en Roemenië ter zake met uniale en bilaterale bijstand te ondersteunen. In afwachting van de resultaten die in dit kader van de beide lidstaten worden verwacht, en de steun van de Raad daarvoor, blijft het mechanisme bestaan. Tot dan verzoekt de Raad de Commissie voort te rapporteren, en hij ziet uit naar haar volgende verslagen over Bulgarije en Roemenië, die voor later dit jaar zijn gepland. De Raad is ingenomen met het voornemen van de Commissie om de situatie in Bulgarije en Roemenië nauwlettend te blijven volgen en de Raad op gezette tijden daarover te informeren.
-