



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE

Brussel, 8 maart 2005 (11.03)
(OR. en)

7054/05

CADREFIN 43

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers
Betreft:	Financiële vooruitzichten 2007-2013

1. Het voorzitterschap legt de delegaties hierbij de eerste versie voor van een "onderhandelingspakket" over de financiële vooruitzichten. Dat onderhandelingspakket was aangekondigd in de plannen van het voorzitterschap voor de organisatie van de toekomstige werkzaamheden die in januari zijn verspreid (doc. 5045/05). Gezien de ervaringen met de onderhandelingen over agenda 2000 is het voorzitterschap van mening dat het onderhandelingspakket een centrale functie heeft om het door de Europese Raad in december 2004 afgesproken doel te bereiken, namelijk om vóór juni 2005 tot een politiek akkoord te komen.
2. Zowel de structuur als de vorm van het onderhandelingspakket zijn ontleend aan die welke bij de onderhandelingen over agenda 2000 zijn gebruikt. Er moet op worden gewezen dat het onderhandelingspakket geen verslag over de stand van de besprekingen is. Die is te vinden in de twee verslagen die aan het eind van het Ierse en het Nederlandse voorzitterschap zijn opgesteld en in de separate samenvatting van de tot dusver onder het Luxemburgse voorzitterschap gevoerde besprekingen (doc. 6825/05 CADREFIN 35.) Het onderhandelingspakket is in dit stadium ook geen poging een globaal compromispakket voor de onderhandelingen op te stellen.

Het is veeleer een instrument om de besprekingen deugdelijk te onderbouwen en richting en vaart te geven. Daartoe omvat het tweëerlei bestanddelen: teksten over beginselen en vraagstukken, die als basis zouden kunnen dienen voor de conclusies van de Europese Raad van juni (deze zijn in een normaal lettertype weergegeven), en een beschrijving van de voornaamste problemen die naar de mening van het voorzitterschap moeten worden opgelost om tot een alomvattend akkoord te kunnen komen (deze zijn cursief gedrukt).

3. Het onderhandelingspakket is opgesteld onder de uitsluitende bevoegdheid van het voorzitterschap. Het bindt geen van de delegaties. Dat zal gedurende het gehele onderhandelingsproces zo blijven. Het voorzitterschap blijft het beginsel huldigen dat er geen akkoord is zolang niet over alles een akkoord is bereikt.
4. Het onderhandelingspakket is bedoeld als een dynamisch document, dat de besprekingen zowel stuurt als weergeeft. Het voorzitterschap neemt de verantwoordelijkheid op zich voor het wijzigen en aanvullen van de tekst naarmate de onderhandelingen vorderen. Die onderhandelingen zullen worden gevoerd volgens het indicatieve werkplan dat reeds aan de delegaties ter hand is gesteld (doc. 6826/05 CADREFIN 36).

NON-PAPER

FINANCIËLE VOORUITZICHTEN 2007-2013

ONDERHANDELINGSPAKKET

INLEIDING

[p.m.]

DE NIEUWE FINANCIËLE VOORUITZICHTEN - ALGEMEEN

1. Het nieuwe financiële kader moet de nodige financiële middelen verschaffen om de toekomstige interne en externe problemen daadwerkelijk en billijk te kunnen aanpakken, ook die welke het gevolg zijn van de verschillen in de ontwikkelingsniveaus in een uitgebreide Unie. Daarnaast moet het ook gestalte geven aan een vastberaden streven naar begrotingsdiscipline op alle beleidsgebieden binnen een algemene context van begrotingsconsolidatie in de lidstaten; het beleid dat tot uitgaven op EU-niveau aanleiding geeft, moet in overeenstemming zijn met de beginselen van subsidiariteit, evenredigheid en solidariteit.
2. De nieuwe financiële vooruitzichten moeten de zeven jaar van 2007 t/m 2013 bestrijken, en worden opgesteld voor een Europese Unie met 27 lidstaten, uitgaande van de veronderstelling dat Bulgarije en Roemenië in 2007 tot de Unie zullen toetreden.
3. De uitgaven in het kader van de nieuwe financiële vooruitzichten moeten worden gegroepeerd in [...] rubrieken die de politieke prioriteiten van de Unie weerspiegelen en de nodige flexibiliteit bieden in het belang van een doeltreffende toewijzing van de middelen.

Het aantal rubrieken zal met name afhangen van de vraag of de twee subrubrieken van rubriek 1 al dan niet afzonderlijke rubrieken worden.

4. De passende toewijzing van middelen voor de EU 27 voor de periode 2007-2013 is hieronder weergegeven. Deze cijfers staan ook in tabel A (in de bijlage). Zij zijn uitgedrukt in constante prijzen voor 2004, met automatische jaarlijkse technische aanpassingen voor de inflatie.
5. De uitgaven zullen worden gefinancierd binnen de grenzen van een plafond voor de eigen middelen dat wordt gehandhaafd op het huidige niveau van 1,24% van het BNI van de EU voor betalingskredieten.

p.m. *Verwijzing naar het advies van het Europees Parlement over het pakket "financiële vooruitzichten" (verwacht voor mei 2005).*

Een nieuw interinstitutioneel akkoord

6. Het huidige financiële kader en het Interinstitutioneel Akkoord hebben hun doel grotendeels bereikt, namelijk te zorgen voor financiële discipline, een geordende ontwikkeling van de uitgaven en vlot verlopende begrotingsprocedures. Het nieuwe akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie moet dezelfde doelstellingen nastreven, en tevens de nodige flexibiliteit bieden om een bevredigend evenwicht tot stand te brengen tussen de begrotingsdiscipline en een doeltreffende toewijzing van de middelen. Het nieuwe akkoord moet bovendien worden benut om de verschillende bestaande akkoorden en gezamenlijke verklaringen over begrotingsaangelegenheden te actualiseren en te vereenvoudigen.
7. De Europese Raad heeft de Raad verzocht om op basis van een gemeenschappelijk standpunt, en mits aanvaardbare voorwaarden kunnen worden bereikt, met het Europees Parlement en de Commissie tot overeenstemming te komen over een nieuw Interinstitutioneel Akkoord dat het resultaat van zijn conclusies weerspiegelt.

De Europese Raad zal vermoedelijk bepaalde indicaties geven over de mate van flexibiliteit die in het IIA kan worden overwogen.

RUBRIEK 1A) - CONCURRENTIEVERMOGEN TER BEVORDERING VAN GROEI EN WERKGELEGENHEID

8. Het niveau voor subrubriek 1a) moet ruimte laten voor voldoende financiële ondersteuning voor de beleidsmaatregelen die een bijdrage aan de doelstelling van de strategie van Lissabon leveren, ingedeeld in de volgende vijf hoofddoelstellingen: onderzoek en technologische ontwikkeling, verbinding van Europa door middel van EU-wijde netwerken, onderwijs en opleiding, bevordering van het concurrentievermogen in een volledig geïntegreerde interne markt, en de sociale agenda. Het niveau van de vastleggingen zou niet hoger mogen zijn dan:

RUBRIEK 1a)				(miljoen euro - prijzen 2004)		
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx

9. *In het licht van de tot nu toe gevoerde besprekingen moeten twee kernvragen diepgaander worden besproken:*
- a) *moet in de conclusies over de financiële vooruitzichten een zekere mate van financiële prioritering voor de verschillende doelstellingen worden vastgelegd, en zo ja, hoe?*
- b) *is het, nu het idee van een groeiaanpassingsfonds is terzijde geschoven, wenselijk een marge vast te stellen om de Unie in staat te stellen in te spelen op eventuele wijzigingen in de omstandigheden?*

RUBRIEK 1B) - COHESIE TEN BEHOEVE VAN GROEI EN WERKGELEGENHEID

10. De werking van het cohesiebeleid heeft in de door de huidige financiële vooruitzichten bestreken periode aanzienlijk bijgedragen tot de verwezenlijking van het in het Verdrag vastgelegde doel om de verschillen tussen de ontwikkelingsniveaus van de onderscheiden regio's te verkleinen. De recente uitbreiding (en de komende uitbreiding) heeft de economische en sociale verschillen, zowel op regionaal als op nationaal niveau, aanzienlijk vergroot, waardoor de noodzaak van de totstandbrenging van economische en sociale samenhang nog nadrukkelijker een centrale plaats in de beleidsdoelstellingen van de Unie voor de periode van de volgende financiële doelstellingen moet blijven krijgen, terwijl tegelijkertijd moet worden bijgedragen tot verwezenlijking van de doelstellingen van Lissabon.

11. Derhalve moet de steun uit de structuurfondsen en het cohesiefonds op passende wijze worden geconcentreerd op de minst welvarende regio's en lidstaten, waarbij evenwel in bevredigende overgangsregelingen moeten worden voorzien, met name voor hen die het meeste bijdragen tot die concentratie. Maatregelen die door het cohesiebeleid worden ondersteund, moeten gericht zijn op investeringen in een beperkt aantal prioriteiten, welke samengebracht zijn rond drie doelstellingen: **convergentie; regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid; territoriale samenwerking.**
12. Een reeks hervormingen zal de prestaties van de structuurfondsen verbeteren, door een meer strategische aanpak van de programmering in de hand te werken, een sterkere decentralisatie van de verantwoordelijkheden te bewerkstelligen en de beheers- en controlesystemen te versterken. In dit verband zal het werk van het cohesiefonds worden geïntegreerd in de programmering van de structurele bijstand om voor een grotere coherentie tussen de verschillende fondsen te zorgen.

Algemeen niveau van de toewijzingen

13. Het passende niveau van de vastleggingskredieten die in de financiële vooruitzichten voor de structuurfondsen en het cohesiefonds moeten worden opgenomen, mag niet hoger zijn dan:

RUBRIEK 1b)				(miljoen euro - prijzen 2004)		
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx

14. xxx% van deze middelen (yyy miljoen euro) zal worden toegewezen aan de convergentiedoelstelling, waarvan xxx% (yyy miljoen euro) voor het cohesiefonds, xxx% (yyy miljoen euro) voor de "uitfaseringsregio's" en xxx% (yyy miljoen euro) als aanvullende financiering voor de ultraperifere gebieden.

xxx% van deze middelen (yyy miljoen euro) zal worden toegewezen aan de doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid, waarvan xxx% (yyy miljoen euro) voor de "infaseringsregio's".

Aan de doelstelling territoriale samenwerking zal xxx% van deze middelen (yyy miljoen euro) worden toegewezen.

Omschrijving van de verschillende doelstellingen en criteria om in aanmerking te komen voor financiering

De convergentiedoelstelling

15. De convergentiedoelstelling moet erop gericht zijn de convergentie van de minst ontwikkelde regio's en lidstaten te versnellen.
16. De regio's die in het kader van deze doelstelling in aanmerking komen voor financiering uit de structuurfondsen, zijn de huidige regio's van NUTS-niveau II met een BBP per inwoner, uitgedrukt in koopkrachtpariteit en berekend aan de hand van de communautaire gegevens over de jaren 2000-2002, dat lager is dan 75% van het gemiddelde van de EU 25.
17. De lidstaten die in aanmerking komen voor financiering uit het cohesiefonds zijn de lidstaten met een BNI per inwoner, uitgedrukt in koopkrachtpariteit en berekend aan de hand van de communautaire gegevens over de jaren 2001-2003, dat lager is dan 90% van het gemiddelde van de EU 25 en die een programma hebben om te voldoen aan de voorwaarden van artikel 104 van het Verdrag voor economische convergentie.

De doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid

18. Deze doelstelling is gericht op versterking van het concurrentievermogen en de attractiviteit van de regio's alsook van de werkgelegenheid. Daarvoor zal [50%] van de toewijzing uit het EFRO komen, en [50%] uit het ESF.
19. Het gehele grondgebied van de Gemeenschap komt voor financiering in aanmerking, met uitzondering van de regio's die in het kader van de convergentiedoelstelling in aanmerking komen voor financiering uit de structuurfondsen en de regio's die onder speciale overgangsregelingen vallen (zie punt 30).

De doelstelling Europese territoriale samenwerking

20. Deze doelstelling is gericht op versterking van de territoriale samenwerking op grensoverschrijdend en transnationaal [en interregionaal] niveau, en op de totstandbrenging van samenwerkingsnetwerken en de bevordering van de uitwisseling van ervaringen op het passende territoriale niveau.
21. Alle regio's van NUTS-niveau III aan de interne landgrenzen, sommige regio's van NUTS-niveau III aan de externe landgrenzen en sommige regio's van NUTS-niveau III aan de zeegrenzen, die, als algemene regel, van elkaar gescheiden zijn door ten hoogste 150 km, komen in aanmerking voor financiering van grensoverschrijdende samenwerking.
22. De lijst van in aanmerking komende transnationale regio's zal door de Commissie worden opgesteld op basis van door de Raad vastgestelde strategische richtsnoeren op communautair niveau.
23. Het gehele grondgebied van de Gemeenschap komt in aanmerking voor financiering van [interregionale samenwerking en] samenwerkingsnetwerken en uitwisseling van ervaringen.

Speciale gevallen [p.m]

Toewijzingsmethode

Convergentieregio's

24. Het specifieke niveau van de toewijzingen voor elke lidstaat is gebaseerd op een objectieve methode en wordt als volgt berekend:

De toewijzing voor elke lidstaat is de som van de toewijzingen voor zijn afzonderlijke in aanmerking komende regio's, die op basis van de relatieve regionale en nationale welvaart en het werkloosheidspercentage stapsgewijs als volgt worden berekend:

- i) er wordt een absoluut bedrag (in euro) bepaald door vermenigvuldiging van de bevolking van de betrokken regio met het verschil tussen het BBP per inwoner (KKS) van die regio en het gemiddelde BBP per inwoner (KKS) van de EU-25;

- ii) op het bovengenoemde absolute bedrag wordt een percentage toegepast om de financiële toewijzing voor de betrokken regio te bepalen; dat percentage wordt naar gelang van de relatieve welvaart, ten opzichte van het gemiddelde van de EU 25, van de lidstaat waar de in aanmerking komende regio ligt, als volgt gedifferentieerd:
- [5%] voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het BNI per inwoner minder dan [82%] van het communautaire gemiddelde bedraagt;
 - [4%] voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het BNI per inwoner tussen de [82%] en [99%] van het communautaire gemiddelde ligt;
 - [3%] voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het BNI per inwoner meer dan [99%] van het communautaire gemiddelde bedraagt;
- iii) aan het met stap ii) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd in verband met de toewijzing van een premie van [100] euro per werkloze, toegepast op het aantal werklozen in die regio boven het aantal werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde werkloosheidspercentage van alle convergentie-regio's van de EU zou kennen.

Cohesiefonds

25. De theoretische totale toewijzing wordt verkregen door de gemiddelde steunintensiteit per inwoner [gedurende de periode 2000-2006 (in prijzen 2004)] [van xxx euro] te vermenigvuldigen met de voor financiering in aanmerking komende bevolking. De toewijzing uit deze theoretische totale toewijzing waarop iedere in aanmerking komende lidstaat a priori recht heeft, komt overeen met een percentage dat is gebaseerd op zijn bevolking, oppervlakte en nationale welvaart, en dat is verkregen door toepassing van de volgende stappen:

- 1) er wordt een rekenkundig gemiddelde berekend van het aandeel van de bevolking en de oppervlakte van de betrokken lidstaat in de totale bevolking en oppervlakte van alle in aanmerking komende lidstaten;

- 2) op de aldus verkregen percentages wordt een coëfficiënt toegepast gelijk aan een derde van het percentage waarmee het BNI per inwoner (KKS) van de betrokken lidstaat boven of onder het gemiddelde BNI per inwoner van alle in aanmerking komende lidstaten ligt (welk gemiddelde wordt weergegeven als 100%).

26. Gezien de aanzienlijke behoeften van de nieuwe lidstaten op het gebied van vervoers- en milieu-infrastructuur, wordt het aandeel in het Cohesiefonds voor de nieuwe lidstaten [op jaarbasis] [gemiddeld gedurende de periode] bepaald op 1/3 van de totale financiële toewijzing (structuurfondsen en cohesiefonds tezamen). Voor de overige lidstaten is de financiële toewijzing het rechtstreekse resultaat van de in punt 25 beschreven toewijzingsmethode.

De doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid

27. Het aandeel van elke betrokken lidstaat is de som van de aandelen van zijn in aanmerking komende regio's, die worden bepaald volgens de onderstaande criteria, gewogen zoals vermeld: totale bevolking (weging 0,6), aantal werklozen in regio's van NUTS-niveau III met een werkloosheidspercentage dat boven het groepsgemiddelde ligt (weging 0,15), aantal banen dat nodig is om een arbeidsparticipatie van 70% te bereiken (weging 0,1), aantal werkenden met een laag opleidingsniveau (weging 0,1), bevolkingsdichtheid (weging 0,05). Vervolgens worden de aandelen bijgesteld overeenkomstig de relatieve regionale welvaart (voor elke regio, verhoging of verlaging van zijn totale aandeel met +5%/-5% naar gelang zijn BBP per inwoner onder of boven het gemiddelde BBP per inwoner van de groep ligt).

Doelstelling territoriale samenwerking

28. De verdeling van de middelen over de ontvangende lidstaten wordt als volgt vastgesteld:
 - voor de grensoverschrijdende component (met inbegrip van de bijdrage van het EFRO aan de financiering van het grensoverschrijdende gedeelte van het Europees nabuurschap- en partnerschapsinstrument en van het pretoetredingsinstrument) op basis van de bevolking van de regio's van NUTS-niveau III in land- en zeegrensgebieden, als aandeel van de totale bevolking van alle in aanmerking komende regio's;

- voor de transnationale component, op basis van de totale bevolking van de lidstaat, als aandeel van de totale bevolking van alle betrokken lidstaten.

De aandelen van de grensoverschrijdende en transnationale [en interregionale samenwerkings]componenten zijn respectievelijk xxx% en yyy% [en zzz%].

Speciale overgangsregelingen

29. Billijkheidshalve en om de voltooiing van het convergentieproces mogelijk te maken, zullen er overgangsregelingen moeten worden ingevoerd.
30. Het betreft hier twee soorten regio's:
- a) de regio's die momenteel de status van convergentieregio hebben en die zouden hebben behouden indien de drempel om voor steun in aanmerking te komen 75% van het gemiddelde BBP van de EU-15 was gebleven, maar die niet meer in aanmerking komen omdat hun nominale BBP per inwoner nu hoger zal zijn dan 75% van het nieuwe (lagere) gemiddelde van de EU-25 (het zogenaamde "statistisch effect"). Voor deze regio's zal "uitfasering" uit hoofde van de convergentiedoelstelling plaatsvinden.
 - b) de regio's die momenteel de status van convergentieregio hebben, doch die in de door de volgende financiële vooruitzichten bestreken periode niet langer voor steun in aanmerking komen omdat door natuurlijke groei hun BBP per inwoner is gestegen tot meer dan 75% van het gemiddelde van de EU-15, hetgeen overeenkomt met meer dan 82,21% van het nieuwe gemiddelde van de EU-25 (het "groei-effect"). Voor deze regio's zal een geleidelijke "infasering" uit hoofde van de doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid plaatsvinden.
31. *Voorgesteld wordt, voor de toewijzingen in het kader van deze uitfasering/infasering de volgende parameters te hanteren:*
- a) *het uitgangspunt ("starting level") van de "uitfasering/infasering"afbouw/opbouw;*
 - b) *het "uitgavenprofiel" gedurende de periode;*

c) *het eindpunt ("end level") van de uitfasering/infasering;*

In de loop van de onderhandelingen zullen er cijfers bij deze parameters worden geplaatst.

32. Er zal voor worden gezorgd dat het uitgangspunt in 2007 objectief en fair is voor de regio's die in de periode 2000-2006 niet in aanmerking kwamen voor de status van doelstelling 1 of die daarvoor pas in aanmerking zijn gekomen in 2004.
33. *In het licht van de tot nu toe gevoerde besprekingen zal moeten worden gezien of deze regelingen - ongeacht welke cijfers uiteindelijk worden overeengekomen - een afdoende oplossing voor het overgangsvraagstuk vormen.*

Plafonds voor cohesieoverdrachten

34. Om rekening te houden met het vermogen van de lidstaten om de beschikbare middelen daadwerkelijk aan te wenden en met de druk op de nationale middelen als gevolg van de toepassing van het medefinancierings- en het additionaliteitsbeginsel, wordt voor de totale overdracht van middelen ter ondersteuning van de cohesie aan een bepaalde lidstaat een maximum vastgesteld van [4%] van het BBP van die lidstaat, waaronder ook de middelen zijn begrepen die naar de nieuwe instrumenten voor plattelandsontwikkeling en visserij worden overgedragen.
35. *In het licht van de tot nu toe gevoerde besprekingen moeten in dit verband twee kernvragen nader worden onderzocht:*
- a) *de methode voor de raming van het nationale BBP over de periode (uitgangshypotheses) en/of differentiatie tussen de afzonderlijke lidstaten;*
- b) *de mogelijkheden ter beperking van het neveneffect van de vaststelling van een maximum, nl. dat - in strijd met het onderliggende doel van de voorgestelde toewijzingsmethode - de steunintensiteit in de armste regio's van de armste lidstaten lager komt te liggen dan die in welvarender regio's in welvarender lidstaten.*

Diversen

36. *Er zullen nog verscheidene andere aspecten van het cohesiebeleid (bijvoorbeeld de "n+2"-regel, medefinancieringspercentages, omschrijving van de in aanmerking komende kosten, in aanmerking nemen van niet terugvorderbare BTW, enz.) zullen moeten worden behandeld voor er een definitief akkoord tot stand kan komen.*

RUBRIEK 2 - INSTANDHOUDING EN BEHEER VAN NATUURLIJKE HULPBRONNEN

37. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, die landbouw, plattelandsontwikkeling, visserij en een nieuw financieel instrument voor het milieu omvat, mogen de volgende niveaus niet overschrijden:

RUBRIEK 2		(miljoen euro - prijzen 2004)					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
waarvan landbouw - marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	yyy	yyy	yyy	yyy	yyy	yyy	yyy

38. De bedragen voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen zijn die welke zijn overeengekomen tijdens de Europese Raad van oktober 2002, uitgedrukt in constante prijzen 2004 [en verhoogd met de kredieten ter dekking van de uitgaven met betrekking tot Bulgarije en Roemenië na de toetreding]. Die bedragen vormen een plafond en omvatten ook de bedragen die, volgens de in het kader van de recente GLB-hervorming overeengekomen moduleringsregelingen, zullen worden overgedragen naar en uitbetaald via het nieuwe instrument voor plattelandsontwikkeling. Er zullen geen andere overdrachten van dit plafond naar de rest van de rubriek worden toegestaan.
39. De toewijzing voor het nieuwe instrument voor plattelandsontwikkeling bedraagt xxx miljoen euro vóór modulering. De toewijzing voor het nieuwe instrument voor visserij bedraagt xxx miljoen euro.
40. De bedragen die uit de fondsen ter ondersteuning van de cohesie worden overgedragen naar de instrumenten voor plattelandsontwikkeling en visserij [zullen worden gebaseerd op de historische uitgavenpercentages op deze gebieden in de periode 2000-2006 (2004-2006 voor de nieuwe lidstaten)] [zullen door de lidstaten in overleg met de Commissie worden bepaald].

41. *In het licht van de tot nu toe gevoerde besprekingen is het enige vraagstuk dat nog rest, dat van de criteria voor de toewijzing van middelen in het kader van de instrumenten voor plattelandsontwikkeling en visserij.*

RUBRIEK 3 - BURGERSCHAP, VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHT

42. Deze rubriek omvat twee actieterreinen: acties op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht, en acties betreffende voornamelijk cultuur, jeugd, audiovisuele zaken, gezondheid en consumentenbescherming. Het niveau van de vastleggingen in het kader van deze rubriek mag niet hoger zijn dan:

RUBRIEK 3							
(miljoen euro - prijzen 2004)							
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx

43. *In het licht van de tot nu toe gevoerde besprekingen moeten in dit verband twee kernvragen nader worden onderzocht:*
- a) *moeten de uitgaven voor vrijheid, veiligheid en recht duidelijk gescheiden worden gehouden;*
 - b) *moet het Solidariteitsfonds worden opgenomen in de volgende financiële vooruitzichten, met dien verstande dat de voor dit instrument voorziene bedragen duidelijk gescheiden zouden worden gehouden;*

RUBRIEK 4 - DE EU ALS MONDIALE PARTNER

44. Het niveau van de vastleggingen voor het externe optreden en beleid van de Unie in het kader van rubriek 4, die zijn gegroepeerd in voornamelijk de volgende zes instrumenten: pre-toetreding, stabiliteit, ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking, Europese nabuurschap en partnerschap, humanitaire hulp en macrofinanciële bijstand, mag de volgende bedragen niet overschrijden:

RUBRIEK 4						
(miljoen euro - prijzen 2004)						
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
xxx	xxx ¹	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
xxx	yyy ²	yyy	yyy	yyy	yyy	yyy

45. De samenwerking met de ACS-staten [zal vanaf 2008 in de EU-begroting worden opgenomen] [zal voor de periode 2008-2013 worden geregeld in een 10e EOF].

Het voorzitterschap stelt voor, te werken aan en naar een akkoord over een nieuwe verdeel-sleutel in het kader van het akkoord over de financiële vooruitzichten, voor het geval er een besluit over een 10e EOF zou worden genomen.

46. De noodhulpreserve en de garantie op leningen worden gefinancierd in het kader van rubriek 4, en worden vastgesteld op een niveau van [221] miljoen euro elk. De middelen moeten naar behoren worden afgeschermd.
47. *Ook de volgende vragen moeten nader worden bekeken:*
- moet in de conclusies enige mate van financiële prioritering voor de verschillende instrumenten worden vastgelegd, en zo ja, hoe?*
 - is het, gezien de hoge mate van zekerheid ter zake, nodig een minimumpercentage vast te stellen voor de externe hulp van de EU die moet worden verstrekt als officiële ontwikkelingshulp overeenkomstig de DAC-definitie?*

¹ Indien het EOF vanaf 2008 in de begroting wordt opgenomen.

² Indien het EOF gedurende de periode buiten de begroting blijft.

RUBRIEK 5 - ADMINISTRATIEVE UITGAVEN

48. Rekening houdend met de objectieve factoren waardoor het huidige niveau van de administratieve uitgaven wordt bepaald, de uitgaven in verband met de uitbreiding, de toegenomen operationele activiteit en het effect van het nieuwe statuut, en de besparingen die mogelijk worden gemaakt door efficiëntiewinst en schaalvoordelen, mag het niveau van de vastleggingen voor de administratieve uitgaven van de Unie niet hoger zijn dan:

RUBRIEK 5				(miljoen euro - prijzen 2004)		
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx

49. In deze rubriek wordt, onverminderd de ABB-aanpak die thans wordt gebruikt voor de vaststelling van de jaarlijkse begroting, het plafond voor de administratieve uitgaven voor alle instellingen vastgesteld.

EIGEN MIDDELEN

50. *In het huidige eigenmiddelenbesluit is bepaald dat de Commissie vóór 1 januari 2006 een algemeen onderzoek moet instellen naar de werking van het stelsel van eigen middelen, zo nodig vergezeld van passende voorstellen, zulks in het licht van alle relevante elementen, waaronder de gevolgen van de uitbreiding voor de financiering van de begroting, de mogelijkheid tot wijziging van de samenstelling van de eigen middelen - door het creëren van nieuwe autonome eigen middelen - en de aan het Verenigd Koninkrijk toegestane correctie voor begrotingsonevenwichtigheden alsmede de verlaging van het aandeel van Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zweden in de financiering van deze correctie voor het Verenigd Koninkrijk.*
51. *De Commissie heeft het verlangde verslag over de werking van het stelsel van eigen middelen als onderdeel van haar voorstellen voor de komende financiële vooruitzichten ingediend. In het verslag worden ook de verschillende keuzemogelijkheden genoemd die de Commissie ziet voor de vervanging op de middellange termijn van de huidige BTW-bron door een "puur fiscale bron" van eigen middelen. Het verslag gaat voorts vergezeld van een voorstel om één enkel algemeen correctiemechanisme voor de correctie van buitensporige begrotingsonevenwichtigheden in te voeren.*

52. *De eerste besprekingen over het vraagstuk van de eigen middelen op basis van de bovengenoemde bijdrage hebben uitgewezen dat, onverminderd de standpunten van de afzonderlijke delegaties, de volgende vraagstukken een nadere, diepgaande behandeling vereisen:*
- a) de korting voor het Verenigd Koninkrijk (rechtvaardiging, modaliteiten, duur);*
 - b) de vaststelling van een algemeen correctiemechanisme (al dan niet volgens de door de Commissie voorgestelde opzet);*
 - c) een mogelijke verdere wijziging van het relatieve gewicht van de BNI- en de BTW-bronnen in het kader van het stelsel van eigen middelen;*
 - d) het scheppen van een daadwerkelijk nieuwe bron van eigen middelen op de middellange termijn.*
-