



RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE



7095/14

(OR. en)

PRESSE 106  
PR CO 11

## PERSMEDEDELING

3298e zitting van de Raad

### Justitie en Binnenlandse Zaken

Brussel, 3 en 4 maart 2014

Voorzitters

**Ioannis Michelakis**

Grieks minister van Binnenlandse Zaken

**Nikolaos Dendias**

Grieks minister van Openbare Orde en Burgerbescherming

**Charalambos Athanasiou**

Grieks minister van Justitie, Transparantie en  
Mensenrechten

# P E R S

---

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 6319 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026  
[press.office@consilium.europa.eu](mailto:press.office@consilium.europa.eu) <http://www.consilium.europa.eu/press>

7095/14

1  
NL

## **Voornaamste resultaten van de Raadszitting**

### **BINNENLANDSE ZAKEN**

#### ***Migratiedruk (trends en vooruitzichten)***

*De Raad en het Gemengd Comité (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) hebben nota genomen van de informatie van de Commissie en de agentschappen over de jongste ontwikkelingen en trends met betrekking tot de migratiestromen naar Europa.*

*De Raad heeft besloten deze ontwikkelingen nauwlettend te volgen. Hij heeft ook de Commissie en de agentschappen verzocht van nabij te blijven toezien op de situatie en hem in kennis te stellen van nieuwe ontwikkelingen en trends.*

#### ***Taskforce Middellandse Zeegebied***

*De Raad en het Gemengd Comité hebben zich tevreden getoond met de vorderingen die tot dusver zijn gemaakt op de vijf voornaamste gebieden uit de mededeling van de Commissie betreffende de werkzaamheden van de Taskforce Middellandse Zeegebied, en zij hebben alle betrokkenen verzocht actief te blijven deelnemen aan de uitvoering van de operationele acties. Ook heeft de Raad de Commissie verzocht om tijdens de Raad JBZ in juni een alomvattend verslag over de uitgevoerde activiteiten te presenteren.*

#### ***Europol-verordening***

*De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over het voorstel voor een verordening betreffende het Europees agentschap voor samenwerking en opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Europol). Aangezien een zeer grote meerderheid van de delegaties tegen de door de Commissie voorgestelde fusie van Europol en Cepol (Europese Politieacademie) is, zal de ontwerpverordening over Europol in die zin worden aangepast.*

*De lidstaten zijn overeengekomen dat het bestaande Cepol-besluit moet worden geactualiseerd in het licht van de Verdragen na Lissabon, en zij hebben de Commissie verzocht zo spoedig mogelijk een wetgevingsvoorstel over de nieuwe rechtsgrondslag voor Cepol in te dienen.*

#### ***Diversen***

*Het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over de akkoorden die met het Europees Parlement zijn bereikt over een aantal wetgevingsvoorstellen, waaronder:*

- de verordening tot vaststelling van regels voor de bewaking van de zeebuitengrenzen in het kader van operationele samenwerking gecoördineerd door het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (Frontex);*
- de richtlijn betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming.*

**JUSTITIE****Toekomst van het beleidsdomein Justitie en Binnenlandse Zaken**

*De ministers van Justitie hebben geluisterd naar een presentatie van de Commissie over de belangrijkste aspecten van haar komende mededeling over de toekomstige ontwikkeling van het beleidsdomein Justitie en Binnenlandse Zaken, en zij hebben hun standpunten en prioriteiten ter zake geformuleerd.*

*"Democratie, de rechtsstaat en de grondrechten zijn beginselen en waarden van de EU waarover niet onderhandeld wordt. De Raad JBZ zal in zijn zitting in juni nota nemen van de opinies van de lidstaten, het standpunt van het Europees Parlement, de mededeling van de Commissie en de openbare raadpleging om een substantiële bijdrage te kunnen leveren aan de Europese Raad van die maand", aldus Charalambos Athanasiou, voorzitter van de Raad en minister van Justitie van Griekenland.*

**Verordening gegevensbescherming**

*De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over een aantal aspecten van het voorstel voor een verordening tot vaststelling van een algemeen EU-kader voor gegevensbescherming.*

*De ministers hebben hun brede steun uitgesproken voor de ontwerpbepalingen betreffende de territoriale werkingssfeer van de verordening en hebben bevestigd dat de internationale doorgifte van persoonsgegevens aan derde landen in hun ogen dient te gebeuren op basis van de in hoofdstuk V van de ontwerpverordening vervatte kernbeginselen. De ministers waren het erover eens dat belangrijke aspecten van dit hoofdstuk verder moeten worden behandeld op technisch niveau, en dat grondig moet worden bestudeerd of en hoe de internationale doorgifte van gegevens anders kan worden geregeld.*

*De Raad heeft bevestigd dat de werkzaamheden zullen worden voortgezet op technisch niveau, waarbij zal worden uitgegaan van de tot dusver geboekte vooruitgang inzake pseudonimisering in het kader van de risicogerichte aanpak, overdraagbaarheid van persoonsgegevens voor de particuliere sector, en verplichtingen van de voor de verwerking verantwoordelijken en de verwerkers.*

*De meeste delegaties hebben aangegeven dat wat hen betreft, de werkingssfeer van de bepaling inzake profilering in de toekomstige verordening, net als in de huidige Richtlijn 95/46/EG, beperkt moet blijven tot het regelen van geautomatiseerde besluitvorming met juridische gevolgen of met significante gevolgen voor individuele burgers. Een aantal delegaties hebben zich echter uitgesproken voor specifieke bepalingen inzake profilering. De technische werkzaamheden moeten dan ook op die basis worden voortgezet.*

**Europees openbaar aanklager**

*De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over het voorstel betreffende de oprichting van een Europees openbaar ministerie. De ministers hebben hun standpunt uiteengezet over de structuur van het openbaar ministerie, de afbakening van zijn taken en bevoegdheden, en het op verdachten en slachtoffers toepasselijke stelsel van procedurele rechten.*

### ***Procedurele waarborgen voor kinderen in strafprocedures***

*De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over het voorstel voor een richtlijn betreffende procedurele waarborgen voor kinderen die verdachte of beklaagde zijn in een strafprocedure. Het voorstel moet ervoor zorgen dat kinderen de strafprocedure waarbij zij betrokken zijn kunnen begrijpen en volgen, en dat zij hun recht op een eerlijk proces kunnen uitoefenen.*

*Uit het debat zijn richtsnoeren voor verdere werkzaamheden voortgekomen.*

### ***Civiel- en handelsrechtelijke justitiestelsels***

*De Raad heeft conclusies aangenomen over de civiel- en handelsrechtelijke justitiestelsels van de lidstaten.*

### ***Diversen***

*Het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over de akkoorden die met het Europees Parlement zijn bereikt over een aantal wetgevingsvoorstellen, waaronder:*

- de richtlijn betreffende de strafrechtelijke bescherming van de euro en andere munten tegen valsemunterij;*
- de verordening tot vaststelling van een Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen om de grensoverschrijdende inning van schuldvorderingen in burgerlijke en handelszaken te vergemakkelijken;*
- de verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1215/2012 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken (de zogenoemde Brussel I-verordening).*

**INHOUD**<sup>1</sup>

<b>DEELNEMERS</b> .....	<b>7</b>
<b>BESPROKEN PUNTEN</b>	
BINNENLANDSE ZAKEN .....	9
Europol.....	9
Migratiedruk: trends en vooruitzichten.....	9
Taskforce Middellandse Zeegebied .....	9
Richtlijn gegevensbescherming .....	12
Migratiedruk: trends en vooruitzichten.....	12
Taskforce Middellandse Zeegebied .....	12
Diversen .....	12
JUSTITIE.....	15
Verordening gegevensbescherming .....	15
Richtlijn gegevensbescherming .....	16
Europees openbaar ministerie .....	16
Procedurale waarborgen voor kinderen in strafprocedures.....	18
Civiel- en handelsrechtelijke justitiestelsels van de lidstaten - conclusies .....	19
Justitiescorebord 2014 .....	19
Toekomstige ontwikkeling van het beleidsdomein Justitie en Binnenlandse Zaken.....	20
Diversen .....	21
In de marge van de Raad.....	25

<sup>1</sup>

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

**ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN***JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN*

- Evaluatieverslag van de Cepol ..... 26

*ALGEMENE ZAKEN*

- Gelijkwaardigheid van beveiligingsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde informatie..... 26

*GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID*

- Ratificering van het Wapenhandelsverdrag..... 26

*ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN*

- Depositogarantiestelsels ..... 27

*HANDELSPOLITIEK*

- Producten voor tweërlei gebruik..... 27

*INTERNE MARKT*

- Motorvoertuigen - internationale geharmoniseerde voorschriften..... 27

*VISSERIJ*

- Incidentele vangsten van walvisachtigen bij de visserij - Aanpassing aan het Verdrag van Lissabon ..... 28

*LEVENS MIDDELENRECHT*

- Levensmiddelenadditieven ..... 28

*VERVOER*

- Bemanning van burgerluchtvaartuigen - eisen en procedures ..... 29
- Connecting Europe Facility - financieringsprioriteiten voor vervoer ..... 29

**DEELNEMERS****België:**

mevrouw Annemie TURTELBOOM  
mevrouw Maggie DE BLOCK

minister van Justitie  
staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke  
Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de  
minister van Justitie

**Bulgarije:**

de heer Tsvetlin JOVTSJEV  
de heer Dimiter TSANTSJEV

vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken  
permanent vertegenwoordiger

**Tsjechië:**

mevrouw Helena VÁLKOVÁ  
de heer Martin POVEJŠIL

minister van Justitie  
permanent vertegenwoordiger

**Denemarken:**

mevrouw Karen HÆKKERUP

minister van Justitie

**Duitsland:**

mevrouw Emily HABER  
mevrouw Stefanie HUBIG

staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken  
staatssecretaris, ministerie van Justitie en  
Consumentenbescherming

**Estland:**

de heer Hanno PEVKUR  
de heer Matti MAASIKAS

minister van Justitie  
permanent vertegenwoordiger

**Ierland:**

de heer Alan SHATTER

minister van Justitie en Gelijke Kansen, minister van  
Defensie

**Griekenland:**

de heer Charalambos ATHANASIOU  
de heer Nikolaos DENDIAS  
de heer Ioannis MICHELAKIS

minister van Justitie, Transparantie en Mensenrechten  
minister van Openbare Orde en Burgerbescherming  
minister van Binnenlandse Zaken

**Spanje:**

de heer Jorge FERNÁNDEZ DIAZ  
de heer Alberto RUIZ-GALLARDÓN  
de heer Alfonso DASTIS QUECEDO  
mevrouw Marina DEL CORRAL TÉLLEZ

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie  
permanent vertegenwoordiger  
secretaris-generaal van Immigratie en Emigratie

**Frankrijk:**

de heer Manuel VALLS  
mevrouw Christiane TAUBIRA

minister van Binnenlandse Zaken  
grootzegelbewaarder, minister van Justitie

**Kroatië:**

de heer Ranko OSTOJIC  
de heer Mato ŠKRABALO

vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken  
permanent vertegenwoordiger

**Italië:**

de heer Filippo BUBBICO  
de heer Andrea ORLANDO

viceminister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie

**Cyprus:**

de heer Ionas NICOLAOU  
de heer Socrates HASIKOS

minister van Justitie en Openbare Orde  
minister van Binnenlandse Zaken

**Letland:**

mevrouw Baiba BROKA  
mevrouw Ilze PĒTERSONE-GODMANE

minister van Justitie  
staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

**Litouwen:**

de heer Paulius GRICIUNAS  
de heer Elvinas JANKEVICIUS

viceminister van Justitie  
viceminister van Binnenlandse Zaken

**Luxemburg:**

de heer Etienne SCHNEIDER

viceminister-president, minister van Economische Zaken,  
minister van Binnenlandse Veiligheid, minister van  
Defensie  
minister van Justitie

de heer Félix BRAZ

**Hongarije:**

de heer Tibor NAVRACSICS

viceminister-president, minister van Ambtenarenzaken en  
Justitie  
permanent secretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

de heer László FELKAI

**Malta:**

de heer Emanuel MALLIA

de heer Owen BONNICI

minister van Binnenlandse Zaken en Nationale Veiligheid  
staatssecretaris bij het ministerie van Binnenlandse Zaken  
en Nationale Veiligheid, belast met Justitie

**Nederland:**

de heer Fred TEEVEN

minister voor Immigratie  
(ook belast met veiligheids- en justitieaangelegenheden)  
permanent vertegenwoordiger

de heer Pieter DE GOOIJER

**Oostenrijk:**

mevrouw Johanna MIKL-LEITNER

de heer Wolfgang BRANDSTETTER

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie

**Polen:**

de heer Rafał TRZASKOWSKI

de heer Michał KRÓLIKOWSKI

de heer Marek PRAWDA

minister van Bestuurszaken en Digitalisering  
onderstaatssecretaris, ministerie van Justitie  
permanent vertegenwoordiger

**Portugal:**

de heer Fernando ALEXANDRE

staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van  
Binnenlandse Zaken  
staatssecretaris van Justitie

de heer António COSTA MOURA

**Roemenië:**

de heer Bogdan TOHĂNEANU

de heer Mihnea MOTOC

staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken  
permanent vertegenwoordiger

**Slovenië:**

de heer Gregor VIRANT

mevrouw Tina BRECELJ

viceminister-president, minister van Binnenlandse Zaken  
staatssecretaris, ministerie van Justitie

**Slowakije:**

de heer Tomáš BOREC

de heer Ivan KORČOK

minister van Justitie  
permanent vertegenwoordiger

**Finland:**

mevrouw Anna-Maja HENRIKSSON

mevrouw Päivi RÄSÄNEN

minister van Justitie  
minister van Binnenlandse Zaken

**Zweden:**

mevrouw Beatrice ASK

de heer Tobias BILLSTRÖM

de heer Martin VALFRIDSSON

minister van Justitie  
minister van Migratie  
staatssecretaris bij het ministerie van Justitie  
(belast met strafrechtelijke aangelegenheden)

**Verenigd Koninkrijk:**

de heer Chris GRAYLING

mevrouw Theresa MAY

de heer Frank MULHOLLAND

Lord Chancellor, minister van Justitie  
minister van Binnenlandse Zaken  
Lord Advocate

**Commissie:**

mevrouw Viviane REDING

mevrouw Cecilia MALMSTRÖM

vicevoorzitter  
lid



**BESPROKEN PUNTEN****BINNENLANDSE ZAKEN****Europol**

De Raad is geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot het voorstel voor een verordening betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking en opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Europol) ([8229/13](#)). Het Commissievoorstel voorziet er onder meer in dat Europol de taken die momenteel door Cepol (Europese Politieacademie, voorheen afgekort tot "EPA") worden verricht, zal overnemen en verder zal ontwikkelen, waardoor er één Europees rechtshandavingsagentschap tot stand zou worden gebracht en de bestaande besluiten inzake Europol<sup>1</sup> en Cepol<sup>2</sup> zouden worden ingetrokken.

Aangezien een zeer grote meerderheid van de delegaties tegen de fusie van Europol en Cepol is, zullen alle bepalingen dienaangaande uit de ontwerpverordening betreffende Europol worden geschrapt.

De Raad heeft tevens een oriënterend debat over de toekomst van Cepol gehouden. De lidstaten zijn overeengekomen dat het bestaande besluit moet worden geactualiseerd in het licht van de Verdragen na Lissabon, en zij hebben de Commissie verzocht zo spoedig mogelijk een wetgevingsvoorstel over de nieuwe rechtsgrondslag voor Cepol in te dienen.

**Migratiedruk: trends en vooruitzichten**

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Commissie, de EDEO, Frontex en EASO over de jongste ontwikkelingen en trends op het gebied van migratiestromen naar Europa.

De Raad is overeengekomen deze ontwikkelingen nauwlettend te volgen, en hij heeft zijn voorbereidende instanties verzocht de situatie permanent te evalueren. Hij heeft ook de Commissie en de agentschappen verzocht van nabij te blijven toezien op de situatie en hem in kennis te stellen van nieuwe ontwikkelingen en trends op het gebied van illegale migratie naar de EU.

**Taskforce Middellandse Zeegebied**

De Raad heeft nota genomen van het verslag van de Commissie over de uitvoering van de mededeling betreffende de werkzaamheden van de Taskforce Middellandse Zeegebied, en hij heeft zich tevreden getoond met de vorderingen die tot dusver zijn gemaakt op de vijf voornaamste gebieden uit de mededeling van de Commissie.

---

<sup>1</sup> Besluit 2009/371/JBZ ([PB L 121 van 15.5.2009, blz. 37](#))

<sup>2</sup> Besluit 2005/681/JBZ ([PB L 256 van 1.10.2005, blz. 63](#))

De Raad heeft alle betrokkenen verzocht actief te blijven deelnemen aan de uitvoering van de operationele acties die in de mededeling staan beschreven. Voorts heeft hij de Commissie verzocht om de voorbereidende Raadsinstanties te blijven informeren over de vorderingen op dit gebied, en om tijdens de Raad JBZ in juni een alomvattend verslag over de uitgevoerde activiteiten te presenteren.

De Taskforce Middellandse Zeegebied werd ingesteld na de zitting van de Raad JBZ van 7 en 8 oktober 2013, met als doel de instrumenten in kaart te brengen die de EU ter beschikking heeft en die op een meer doeltreffende wijze zouden kunnen worden gebruikt om een herhaling van de tragische gebeurtenissen die voor de kust van Lampedusa hebben plaatsgevonden te voorkomen.

Tijdens zijn bijeenkomst van 24 en 25 oktober kwam de Europese Raad overeen de nodige maatregelen te nemen om een herhaling van dergelijke tragedies te voorkomen, op grond van de dwingende eisen tot preventie en bescherming en de beginselen van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid.

De Europese Raad verzocht de Taskforce Middellandse Zeegebied, onder leiding van de Commissie en met betrokkenheid van de lidstaten, de EDEO en een aantal EU-bureaus en -agentschappen, te bepalen welke acties prioriteit hebben met het oog op een efficiëntere aanwending op korte termijn van Europese beleidsmaatregelen en -instrumenten.

De Raad hield op 4 december 2013 een bespreking over de mededeling van de Commissie betreffende de werkzaamheden van de Taskforce Middellandse Zeegebied ([17398/13](#)), en was ingenomen met de in het document vervatte acties.

De taskforce omschreef de vijf voornaamste actiegebieden waarop de komende maanden actief zal gewerkt worden:

- Maatregelen in samenwerking met derde landen;
- Regionale bescherming, hervestiging en versterkte legale kanalen naar Europa;
- Bestrijding van mensenhandel en -smokkel en van georganiseerde criminaliteit;
- Versterkte grensbewaking om de maritieme situatieschets te verbeteren en om migranten die de Middellandse Zee oversteken beter te beschermen en te redden;
- Ondersteuning van en solidariteit met lidstaten met een hoge migratiedruk.

Het voorzitterschap bracht hierover op 20 december bij de Europese Raad verslag uit. In zijn [conclusies](#) toonde de Europese Raad zich ingenomen met de mededeling van de Commissie, en riep hij ertoe op alles in het werk te stellen om uitvoering te geven aan in de mededeling voorgestelde acties, en daarbij een duidelijk tijdpad te volgen dat door de Commissie zou worden uitgetekend.

Geoordeeld werd dat nadrukkelijk moet worden ingezet op intensievere samenwerking met derde landen om te voorkomen dat migranten gevaarlijke tochten naar de Europese Unie ondernemen. Voorlichtingscampagnes, regionale beschermingsprogramma's, mobiliteitspartnerschappen en een doeltreffend terugkeerbeleid werden eveneens aangemerkt als belangrijke onderdelen van deze totaalaanpak.

De Europese Raad herhaalde het belangrijk te vinden dat personen die bescherming behoeven, worden hervestigd en dat een bijdrage wordt geleverd aan de mondiale inspanningen op dit gebied. Hij vroeg tevens om de grensbewakingsoperaties van Frontex en de acties ter bestrijding van mensensmokkel en -handel te versterken, en ervoor te zorgen dat blijk wordt gegeven van passende solidariteit ten aanzien van alle lidstaten met een hoge migratiedruk.

Voorts verzocht de Europese Raad de Raad de uitvoering van deze acties regelmatig te monitoren, en gaf hij aan dat hij in juni 2014 op het asiel- en migratievraagstuk zou terugkomen vanuit een breder beleidsperspectief voor de langere termijn, en dan strategische richtsnoeren voor verdere wetgevende en operationele programmering op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht zou formuleren ("post-Stockholm"). Met het oog op die bijeenkomst wordt de Commissie verzocht aan de Raad verslag uit te brengen over de uitvoering van de in haar mededeling geformuleerde acties.

## GEMENGD COMITE

### Richtlijn gegevensbescherming

Het voorzitterschap heeft het comité geïnformeerd over de stand van zaken ([6799/14](#)) met betrekking tot het voorstel voor een richtlijn betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens.

### Migratiedruk: trends en vooruitzichten

De Commissie, de EDEO, Frontex en EASO hebben het comité geïnformeerd over de jongste ontwikkelingen en trends op het gebied van migratiestromen naar Europa.

Zie het desbetreffende punt hierboven voor meer informatie.

### Taskforce Middellandse Zeegebied

De Commissie heeft het comité geïnformeerd over de uitvoering van de mededeling betreffende de werkzaamheden van de Taskforce Middellandse Zeegebied, en het comité heeft zich tevreden getoond met de vorderingen die tot dusver zijn gemaakt op de vijf voornaamste gebieden uit de mededeling van de Commissie.

Zie het desbetreffende punt hierboven voor meer informatie.

### Diversen

Onder de rubriek "Diversen" is het comité geïnformeerd over de akkoorden die met het Europees Parlement zijn bereikt over een aantal wetgevingsvoorstellen, waaronder:

- het besluit tot instelling van een vereenvoudigde regeling voor de controle van personen aan de buitengrenzen, gebaseerd op de eenzijdige erkenning door Kroatië en Cyprus van bepaalde documenten als gelijkwaardig met hun nationale visa voor de doorreis over hun grondgebied of een voorgenomen verblijf op hun grondgebied van ten hoogste 90 dagen binnen een periode van 180 dagen.

Met dit besluit zullen Bulgarije, Kroatië, Cyprus en Roemenië Schengenvisa voor doorreis over hun grondgebied of korte verblijven op hun grondgebied kunnen erkennen.

Het Europees Parlement heeft tijdens zijn plenaire vergadering van 27 februari gestemd over een voorlopige versie van de tekst (vóór bijwerking door de juristen-vertalers), en het zal wellicht een corrigendum goedkeuren tijdens zijn tweede vergadersessie van april, waardoor het besluit vóór de verkiezingen van mei 2014 formeel door de Raad kan worden aangenomen en door beide medewetgevers kan worden ondertekend.

- de verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (wijziging van de bijlagen).

Het akkoord dat begin februari is bereikt, houdt de overdracht in van 19 derde landen (16 landen in het Caribisch gebied, Colombia, Peru en de Verenigde Arabische Emiraten) van de negatieve lijst naar de positieve lijst, waardoor voor deze landen de afgifte van Schengenvisa voor kort verblijf wordt versoepeld. De visumliberalisering zal echter niet onmiddellijk worden toegepast, aangezien er eerst met elk van deze landen moet worden onderhandeld over een visumvrijstellingsovereenkomst. Colombia en Peru zullen vóór de start van deze onderhandelingen worden onderworpen aan een evaluatie door de Commissie.

Het Europees Parlement heeft tijdens zijn plenaire vergadering van 27 februari gestemd over een voorlopige versie van de tekst (vóór bijwerking door de juristen-vertalers), en het zal wellicht een corrigendum goedkeuren tijdens zijn tweede vergadersessie van april, waardoor de verordening vóór de verkiezingen van mei 2014 formeel door de Raad kan worden aangenomen en door beide medewetgevers kan worden ondertekend.

Zie persmededeling ([6143/14](#)) voor meer informatie.

- de verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (Moldavië).

Dit akkoord voorziet in visumliberalisering voor Moldavië. Het Europees Parlement heeft de tekst op 27 februari aangenomen, zodat hij nu formeel door de Raad kan worden aangenomen en spoedig kan worden ondertekend.

- de verordening tot vaststelling van regels voor de bewaking van de zeebuitengrenzen in het kader van operationele samenwerking gecoördineerd door het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie.

De verordening voorziet, voor lidstaten die aan Frontex-operaties deelnemen, in duidelijkere, geactualiseerde en bindende regels voor toepassing tijdens deze operaties. Hiermee wordt gezorgd voor meer effectiviteit en rechtszekerheid tijdens operaties aan de zeebuitengrenzen.

De verordening is een van de maatregelen die zijn opgenomen in de mededeling van de Commissie over de werkzaamheden van de Taskforce Middellandse Zeegebied; zij zal een van de voornaamste instrumenten vormen waarover de EU beschikt om de bewaking van de zeebuitengrenzen te verbeteren en bij te dragen tot het voorkomen van bijvoorbeeld tragedieën op zee zoals die zich onlangs in het zuiden van de Middellandse Zee hebben voorgedaan.

De verordening zal naar verwachting formeel worden aangenomen in april 2014.

Zie persmededeling ([6463/14](#)) voor meer informatie.

Het voorzitterschap heeft het comité ook geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot het pakket slimme grenzen.

Voorts heeft de Commissie het comité geïnformeerd over de uitvoering van de financiële programma's 2014-2020 voor binnenlandse zaken.

Tot slot heeft het comité nota genomen van de informatie van de Zwitserse delegatie over het resultaat van het op 9 februari 2014 gehouden grondwettelijk referendum "Tegen massaimmigratie".

## JUSTITIE

### **Verordening gegevensbescherming**

De Raad heeft, op basis van een door het voorzitterschap voorbereid document ([6762/1/14 REV 1](#)), een oriënterend debat gehouden over een aantal aspecten van het voorstel voor een verordening tot vaststelling van een algemeen EU-kader voor gegevensbescherming.

De ministers hebben hun brede steun uitgesproken voor de ontwerpbepalingen betreffende de territoriale werkingssfeer van de verordening en hebben bevestigd dat de internationale doorgifte van persoonsgegevens aan derde landen in hun ogen dient te gebeuren op basis van de in hoofdstuk V vervatte kernbeginselen. De ministers waren het erover eens dat belangrijke aspecten van dit hoofdstuk verder moeten worden behandeld op technisch niveau, en dat grondig moet worden bestudeerd of en hoe de internationale doorgifte van gegevens anders kan worden geregeld.

De Raad heeft bevestigd dat de werkzaamheden zullen worden voortgezet op technisch niveau, waarbij zal worden uitgegaan van de tot dusver geboekte vooruitgang inzake pseudonimisering in het kader van de risicogerichte aanpak, overdraagbaarheid van persoonsgegevens voor de particuliere sector, en verplichtingen van de voor de verwerking verantwoordelijken en de verwerkers.

De meeste delegaties hebben aangegeven dat wat hen betreft, de werkingssfeer van de bepaling inzake profilering in de toekomstige verordening, net als in de huidige Richtlijn 95/46/EG, beperkt moet blijven tot het regelen van geautomatiseerde besluitvorming met juridische gevolgen of met significante gevolgen voor individuele burgers. Een aantal delegaties hebben zich echter uitgesproken voor specifieke bepalingen inzake profilering. De technische werkzaamheden moeten dan ook op die basis worden voortgezet.

In het licht van de snelle technologische ontwikkelingen en de mondialisering heeft de Europese Commissie in januari 2012 een wetgevingspakket gepresenteerd dat de beginselen die zijn vervat in de richtlijn gegevensbescherming van 1995 (Richtlijn 95/46/EG)<sup>1</sup> moet actualiseren en moderniseren, teneinde aldus in de toekomst de gegevensbeschermingsrechten te waarborgen. Het pakket omvat een beleidsmededeling met de doelstellingen van de Commissie ([5852/12](#)) en twee wetgevingsvoorstellen: een verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) ([5853/12](#)), en een richtlijn betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens ([5833/12](#)).

Beide voorstellen zijn erop gericht een krachtiger en coherenter kader voor gegevensbescherming in de EU tot stand te brengen en bovendien scherp toe te zien op de handhaving daarvan, zodat de digitale economie zich op de gehele interne markt kan ontwikkelen, burgers zelf bepalen wat er met hun gegevens gebeurt en er meer praktische zekerheid en rechtszekerheid wordt geboden aan bedrijven en overheden. Gegevensbescherming is een grondrecht in de Europese Unie. Het niveau van de gegevensbescherming in Europa overstijgt nu al dat van de rest van de wereld. Met de hervorming van de gegevensbescherming in de EU wordt getracht een zeer hoog beschermingsniveau met betrekking tot persoonsgegevens te waarborgen.

<sup>1</sup> Richtlijn 95/46/EG betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens ([PBL 281 van 23.11.1995](#))

## Richtlijn gegevensbescherming

Het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over de stand van zaken ([6799/14](#)) met betrekking tot het voorstel voor een richtlijn betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens.

Dit voorstel maakt deel uit van het integrale gegevensbeschermingspakket dat de Commissie op 25 januari 2012 heeft aangenomen. Het pakket omvat twee wetgevingsvoorstellen, één voor een algemene verordening gegevensbescherming ([5853/12](#)), die in de plaats van de gegevensbeschermingsrichtlijn van 1995<sup>1</sup> (voormalige eerste pijler) moet komen, en één voor een richtlijn betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens ([5833/12](#)), die in de plaats van het kaderbesluit inzake gegevensbescherming van 2008<sup>2</sup> (voormalige derde pijler) moet komen.

De voorgestelde richtlijn beoogt een consequent hoog niveau van gegevensbescherming op dit gebied te verzekeren, teneinde het wederzijdse vertrouwen tussen de politieke en justitiële autoriteiten van de verschillende lidstaten te versterken en het vrije verkeer van gegevens en de samenwerking tussen die autoriteiten te vergemakkelijken. Het Europees Parlement fungeert op de door deze richtlijn bestreken gebieden voor het eerst als medewetgever.

## Europees openbaar ministerie

Het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot het voorstel tot instelling van het Europees openbaar ministerie. Op basis van een door het voorzitterschap voorbereid document ([6490/1/14 REV 1](#)) hebben de ministers de gelegenheid gekregen hun standpunt uiteen te zetten over de structuur van het openbaar ministerie, de afbakening van zijn taken en bevoegdheden, en het op verdachten en slachtoffers toepasselijke stelsel van procedurele rechten.

Het Commissievoorstel voorziet in een Europees openbaar aanklager, benoemd op Europees niveau, om het Europees openbaar ministerie te leiden en om instructies te geven aan de gedelegeerde Europese aanklagers in de lidstaten. De meeste lidstaten zijn evenwel van mening dat het Europees openbaar ministerie moet worden ingericht rond een college dat de deelnemende lidstaten vertegenwoordigt. In het debat werd met name ingegaan op de vraag hoe een Europees openbaar ministerie met een college kan worden georganiseerd zonder dat dit ten koste gaat van de doeltreffende en onafhankelijke werking ervan.

<sup>1</sup> Richtlijn 95/46/EG betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens ([PB L 281 van 23.11.1995](#))

<sup>2</sup> Kaderbesluit 2008/977/JBZ over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken ([PB L 350 van 30.12.2008, blz. 60](#))



De meeste lidstaten staan niet achter het idee om het Europees openbaar ministerie exclusieve bevoegdheid te verlenen voor alle strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden, en vinden dat het mogelijk moet zijn om op zijn minst kleine misdrijven op nationaal niveau te vervolgen. Sommige delegaties zijn echter van mening dat het Europees openbaar ministerie moet kunnen ingrijpen in grensoverschrijdende zaken.

Een aantal lidstaten staat volledig achter de aanpak van de Commissie om de verordening te laten voorzien in uitdrukkelijke verwijzingen naar bestaande en voorgestelde rechten in het EU-recht, terwijl andere lidstaten aanvoeren dat verwijzingen naar de bestaande waarborgen in het nationaal recht zouden volstaan. Deze kwestie zal verder worden bestudeerd op technisch niveau.

Op grond van het Commissievoorstel wordt het Europees openbaar ministerie een gedecentraliseerd openbaar ministerie van de Europese Unie met exclusieve bevoegdheid voor het opsporen, vervolgen en voor het gerecht brengen van daders van en medeplichtigen aan strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden. Het voorstel voorziet voor dat openbaar ministerie in eenvormige opsporingsbevoegdheden in de gehele Unie op basis van en binnen de nationale rechtsstelsels van de lidstaten.

De rechtsgrond en de regels voor de instelling van het Europees openbaar ministerie zijn neergelegd in artikel 86 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). De voorgestelde verordening zal worden vastgesteld volgens een bijzondere wetgevingsprocedure: de Raad zal besluiten met eenparigheid van stemmen, na goedkeuring door het Europees Parlement. De Verdragen bepalen dat, bij gebrek aan eenparigheid in de Raad, een groep van ten minste negen lidstaten een nauwere samenwerking kan aangaan.

De Commissie diende haar voorstel op 17 juli 2013 in ([12558/13](#)).

## Procedurele waarborgen voor kinderen in strafprocedures

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over het voorstel voor een richtlijn betreffende procedurele waarborgen voor kinderen die verdachte of beklaagde zijn in een strafprocedure ([17633/13](#)). Het voorstel moet ervoor zorgen dat kinderen de strafprocedure waarbij zij betrokken zijn kunnen begrijpen en volgen, en dat zij hun recht op een eerlijk proces kunnen uitoefenen. Voorts is het voorstel erop gericht recidive bij kinderen te voorkomen en hun sociale integratie te bevorderen.

In het debat is vooral aandacht besteed aan de volgende punten ([6403/14](#)):

- werkingssfeer: Op grond van het voorstel is de richtlijn ook van toepassing op volwassen verdachten en beklaagden die nog kind waren toen zij het strafbaar feit pleegden en de strafprocedure werd ingesteld. Terwijl sommige lidstaten van mening zijn dat de richtlijn niet langer mag gelden indien de verdachte of beklaagde meerderjarig wordt, vinden andere dat ook in dat geval bepaalde rechten van toepassing moeten blijven.
- recht op toegang tot een advocaat: Op grond van het voorstel moeten de lidstaten ervoor zorgen dat kinderen gedurende de hele strafprocedure door een advocaat worden bijgestaan overeenkomstig Richtlijn 2013/48/EU, en dat niet kan worden afgezien van het recht op toegang tot een advocaat. Verreweg de meeste lidstaten hebben bevestigd dat het voor kinderen niet mogelijk mag zijn afstand te doen van hun recht op toegang tot een advocaat, ongeacht of zij van hun vrijheid beroofd zijn of niet. Voor kleine zaken moeten er evenwel een aantal uitzonderingen van toepassing zijn.
- recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer: Op grond van het voorstel moeten de lidstaten waarborgen dat strafrechtelijke procedures waarbij kinderen betrokken zijn, achter gesloten deuren plaatsvinden, tenzij uitzonderlijke omstandigheden een afwijking wettigen, met inachtneming van de belangen van het kind. Verreweg de meeste lidstaten zijn voor – of althans niet tegen – de optie waarbij de richtlijn geen enkel beginsel zou bevatten inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, maar waarbij de lidstaten die bescherming moeten waarborgen, met inachtneming van de belangen van het kind.

Op basis van deze richtsnoeren zullen de voorbereidende instanties van de Raad het voorstel verder behandelen. Het voorzitterschap hoopt in juni overeenstemming te bereiken over een algemene oriëntatie betreffende de tekst. Die tekst zou dan de basis vormen voor de onderhandelingen met het Europees Parlement.

## **Civiel- en handelsrechtelijke justitiestelsels van de lidstaten - conclusies**

De Raad heeft conclusies aangenomen over de civiel- en handelsrechtelijke justitiestelsels van de lidstaten ([6771/14](#)).

In de conclusies wordt nadruk gelegd op de door de lidstaten aangekaarte zorgpunten in verband met de methode en het systeem waarin de Commissie voorziet in haar mededeling uit 2013 over een scorebord voor justitie. Het betreft met name de zorgpunten inzake overlappende werkzaamheden en het belang van de context bij het analyseren van alle gegevens op dit gebied.

Voorts wordt erkend dat bepaalde dimensies van justitieel werk zeer moeilijk meetbaar zijn omdat het belangrijkste aspect ervan de kwaliteit van rechterlijke beslissingen betreft, en die is moeilijk te becijferen. Volgens de tekst moet bij de uitvoering van justitieel werk altijd worden gezorgd voor objectiviteit en een gelijke behandeling van alle lidstaten, en moet rekening worden gehouden met de specifieke kenmerken van de nationale rechtsstelsels. Bovendien mogen de resultaten van een dergelijke exercitie in geen geval bindend of verplichtend zijn en mogen zij niet leiden tot een rangschikking van lidstaten.

In de conclusies worden de lidstaten, de Raad en de Commissie ook verzocht verder na te denken over betere mechanismen, overeenkomstig de Verdragen en met inachtneming van de bevoegdheden van de Europese Unie en haar lidstaten, om het debat over de werking van civiel- en handelsrechtelijke justitiestelsels aan te zwengelen en de doeltreffendheid van die stelsels te verbeteren.

### **Justitiescorebord 2014**

De Raad heeft nota genomen van de presentatie van de Commissie over het Justitiescorebord 2014, dat naar verwachting medio maart zal worden aangenomen.

In april 2013 ontwikkelde de Commissie het EU-scorebord voor justitie als instrument ter bevordering van een doeltreffende justitie en groei ([8201/13](#)). Doel van het scorebord is de EU en de lidstaten te helpen justitie doeltreffender te maken door objectieve, betrouwbare en vergelijkbare gegevens te verschaffen over de werking van de rechtsstelsels.

## **Toekomstige ontwikkeling van het beleidsdomein Justitie en Binnenlandse Zaken**

De ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken hebben geluisterd naar een presentatie van de Commissie over de belangrijkste aspecten van haar komende mededeling over de toekomstige ontwikkeling van het beleidsdomein Justitie en Binnenlandse Zaken, en zij hebben hun standpunten en prioriteiten ter zake geformuleerd. Het voorzitterschap concludeerde dat het zich zou beraden op manieren om de zaken vooruit te brengen met het oog op de zitting van de Raad JBZ in juni.

De Europese Raad heeft in december 2009 het [programma van Stockholm](#) vastgesteld, een meerjareninstrument ter ontwikkeling van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht voor de periode 2010-2014.

Aangezien het Verdrag van Lissabon belangrijke veranderingen heeft aangebracht op het vlak van vrijheid, veiligheid en recht, moeten toekomstige ontwikkelingen op dit gebied worden besproken in het licht van artikel 68 VWEU, waarin wordt bepaald dat de Europese Raad "de strategische richtsnoeren van de wetgevende en operationele programmering in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht vaststelt".

In zijn conclusies van 27 en 28 juni 2013 machtigde de Europese Raad de toekomstige voorzitterschappen om besprekingen te starten over toekomstige strategische richtsnoeren op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht, met het oog op zijn bijeenkomst in juni 2014. Het Litouwse voorzitterschap, dat als eerste aantrad na de vaststelling van de conclusies, vatte de besprekingen aan met een ministerieel debat op 18 en 19 juli 2013, tijdens de informele bijeenkomst te Vilnius. Het Griekse voorzitterschap zette dit debat voort tijdens de informele ministeriële bijeenkomst op 23 en 24 januari te Athene.

## Diversen

Onder de rubriek "Diversen" is de Raad geïnformeerd over de akkoorden die met het Europees Parlement zijn bereikt over een aantal wetgevingsvoorstellen, waaronder:

- de richtlijn betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming;

De overeengekomen tekst wordt momenteel bijgewerkt door de juristen-vertalers van het Europees Parlement en de Raad. Na deze bijwerking zal het Europees Parlement de tekst als standpunt in eerste lezing vaststellen, indien mogelijk tijdens de plenaire vergadering in april. De Raad Justitie en Binnenlandse Zaken zal vervolgens de verordening kunnen vaststellen tijdens zijn zitting in juni.

Het richtlijnvoorstel is van groot belang in het kader van het Europese beleid inzake legale migratie, en is erop gericht in de gehele EU een regeling tot stand te brengen voor het aantrekken van hooggekwalificeerde leidinggevenden, specialisten en stagiair-werknemers door middel van overplaatsingen van een buiten de EU gevestigde onderneming naar een binnen de EU gevestigde entiteit van die onderneming.

- de richtlijn betreffende de strafrechtelijke bescherming van de euro en andere munten tegen valsemunterij;

De overeengekomen tekst wordt momenteel bijgewerkt door de juristen-vertalers van het Europees Parlement en de Raad. Na deze bijwerking zal het Europees Parlement de tekst als standpunt in eerste lezing vaststellen tijdens de plenaire vergadering in april. De Raad zal de tekst vervolgens formeel kunnen vaststellen.

Het richtlijnvoorstel is op 5 februari 2013 door de Commissie ingediend en zal in de plaats komen van Kaderbesluit 2000/383/JBZ. Het strekt ertoe minimumregels vast te stellen met betrekking tot de definitie van strafbare feiten en sancties op het gebied van valsemunterij van de euro en andere munten. Het bevat tevens gemeenschappelijke bepalingen om dergelijke strafbare feiten harder te bestrijden en het onderzoek ervan te verbeteren.

Ierland heeft besloten aan de vaststelling van de richtlijn deel te nemen. Het Verenigd Koninkrijk en Denemarken zullen er niet aan deelnemen.

- de verordening tot vaststelling van een Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen om de grensoverschrijdende inning van schuldvorderingen in burgerlijke en handelszaken te vergemakkelijken;

Begin februari is er een akkoord met het Europees Parlement bereikt. De tekst wordt momenteel bijgewerkt door de juristen-vertalers van het Europees Parlement en de Raad. Na deze bijwerking zal het Europees Parlement de tekst als standpunt in eerste lezing vaststellen tijdens de plenaire vergadering in april. De Raad Justitie en Binnenlandse Zaken zal vervolgens de verordening kunnen vaststellen tijdens zijn zitting in juni.

Het verordeningvoorstel heeft ten doel de grensoverschrijdende inning van schuldvorderingen te vergemakkelijken door te voorzien in een Europese procedure die leidt tot de afgifte van een Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen ("bevel tot conservatoir beslag" of "bevel"). Deze Europese procedure zal voor burgers en ondernemingen beschikbaar zijn als alternatief voor nationale procedures, maar zal niet in de plaats komen van die nationale procedures. Zij zal enkel op grensoverschrijdende gevallen van toepassing zijn.

Door deze nieuwe Europese procedure zal een schuldeiser een bevel tot conservatoir beslag kunnen verkrijgen op grond waarvan de financiële middelen van een schuldenaar op een bankrekening in een lidstaat worden geblokkeerd, teneinde te voorkomen dat de schuldenaar deze middelen doet verdwijnen waardoor de inspanningen van de schuldeiser om zijn schuld te innen vergeefs zouden zijn.

Het bevel tot conservatoir beslag zal in twee gevallen ter beschikking van de schuldeiser staan: (1) voordat hij een uitspraak verkrijgt (met andere woorden, zowel voor het begin van de bodemprocedure als tijdens die procedure) en (2) nadat hij een titel in de bodemprocedure heeft verkregen.

Onder specifieke voorwaarden zal een schuldeiser ook informatie over het bestaan van een rekening/rekeningen van de schuldenaar in een bepaalde lidstaat kunnen inwinnen.

Om het verrassingseffect van het bevel tot conservatoir beslag te verzekeren, wordt het bevel uitgevaardigd middels een niet-contradictoire procedure, dus zonder de schuldenaar vooraf te horen. Ter compensatie hiervan zal de voorgestelde verordening een aantal rechtsmiddelen ter beschikking van de schuldenaar stellen, zodat deze het bevel kan betwisten zodra hij van het blokkeren van zijn rekeningen op de hoogte wordt gebracht. Als verdere waarborg tegen eventueel misbruik van het bevel tot conservatoir beslag zal het verordeningvoorstel daarenboven voorzien in voorschriften inzake het stellen van een zekerheid door de schuldeiser en inzake de aansprakelijkheid van de schuldeiser voor de door een bevel tot conservatoir beslag aan de schuldenaar berokkende schade.

- de verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1215/2012 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken (de zogenoemde Brussel I-verordening).

Op 29 januari is er een akkoord met het Europees Parlement bereikt. De tekst wordt momenteel bijgewerkt door de juristen-vertalers van het Europees Parlement en de Raad. Na deze bijwerking zal het Europees Parlement de tekst als standpunt in eerste lezing vaststellen tijdens de plenaire vergadering in april. De Raad zal vervolgens de verordening kunnen vaststellen tijdens zijn zitting in juni.

Het voorstel heeft ten doel Verordening (EU) nr. 1215/2012 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken (Brussel I) zo te wijzigen dat de regels van die verordening ook kunnen worden toegepast door twee gerechten die gemeenschappelijk zijn aan verscheidene lidstaten: het eengemaakt octrooigerecht en het Benelux-Gerechtshof. Deze twee gerechten die zijn opgericht bij internationale overeenkomsten, kunnen rechtsmacht uitoefenen in zaken die binnen de werkingssfeer van Verordening (EU) nr. 1215/2012 vallen.

De Raad en het Europees Parlement hebben op 12 december 2012 Verordening (EU) nr. 1215/2012 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken vastgesteld ([zie persmededeling](#)). Doel van de verordening is het verkeer binnen de Unie van beslissingen in burgerlijke en handelszaken te vergemakkelijken en te versnellen, zulks in overeenstemming met het beginsel van wederzijdse erkenning en de richtsnoeren van het programma van Stockholm.

Op 19 februari 2013 hebben 25 lidstaten een overeenkomst inzake een eengemaakt octrooigerecht ondertekend ([zie persmededeling](#)). De oprichting van een dergelijk gerecht was noodzakelijk geworden na de vaststelling van twee verordeningen betreffende het aangaan van nauwere samenwerking op het gebied van de instelling van eenheidsoctrooi-bescherming en de vertalingsregelingen in dat verband ([zie persmededeling](#)).

Artikel 31 van de Overeenkomst betreffende een eengemaakt octrooigerecht (UPC-overeenkomst) bepaalt dat de internationale rechtsmacht van het eengemaakt octrooigerecht dient te worden gevestigd overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1215/2012 of, indien van toepassing, overeenkomstig het Verdrag van Lugano van 2007. Artikel 89 van de UPC-overeenkomst verbindt de inwerkingtreding van die overeenkomst aan de inwerkingtreding van de wijzigingen in Verordening (EU) nr. 1215/2012 betreffende de verhouding tussen beide instrumenten. Het was derhalve noodzakelijk Verordening (EU) nr. 1215/2012 te wijzigen, in het bijzonder om bepalingen in te voegen die vastleggen hoe het eengemaakt octrooigerecht zijn internationale rechtsmacht kan uitoefenen.

Op 15 oktober 2012 hebben drie lidstaten (België, Luxemburg en Nederland) die partij zijn bij het Verdrag van 31 maart 1965 betreffende de instelling en het statuut van een Benelux-Gerechtshof, een protocol tot wijziging van dit verdrag ondertekend. Daarmee is de mogelijkheid geschapen rechtsmacht met betrekking tot bepaalde aangelegenheden die binnen de werkingssfeer van Verordening (EU) nr. 1215/2012 vallen, over te dragen aan het Benelux-Gerechtshof.

Het voorzitterschap heeft de Raad voorts geïnformeerd over de stand van een aantal wetgevingsvoorstellen, waaronder:

- de richtlijn betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op onderzoek, studie, scholierenuitwisseling, bezoldigde en onbezoldigde stages, vrijwilligerswerk of au-pairactiviteiten.

Dit voorstel heeft tot doel een beter rechtskader tot stand te brengen voor niet-EU-onderdanen die tijdelijk in de EU willen verblijven met het oog op onderzoek, studie, scholierenuitwisseling, bezoldigde of onbezoldigde stages, vrijwilligerswerk en au-pairactiviteiten.

Het voorstel werd in maart 2013 gepresenteerd en er werden al verschillende besprekingen aan gewijd; met name de compromisvoorstellen van het Litouwse en het Griekse voorzitterschap kwamen daarbij ter sprake. Er zijn nog veel belangrijke knelpunten, onder meer wat betreft de categorieën onderdanen van derde landen die in het toepassingsgebied en de mobiliteitsregeling moeten worden opgenomen.

- de verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 betreffende insolventieprocedures.

Het doel van de voorgestelde verordening is grensoverschrijdende insolventieprocedures efficiënter en doelmatiger te maken en op die manier een soepele werking van de interne markt en de weerbaarheid ervan in economische crisissen te garanderen. Deze doelstelling spoort met de huidige politieke prioriteiten van de Europese Unie, die er in het kader van de Europa 2020-strategie naar streeft economisch herstel en duurzame groei te bevorderen, de investeringsgraad op te voeren en werkgelegenheid te behouden, en die zich in de Small Business Act een vlotte ontwikkeling en het voortbestaan van bedrijven ten doel heeft gesteld.

De voorgestelde verordening zal de huidige insolventieverordening ook doen aansluiten bij ontwikkelingen in nationale insolventiewetten die sinds de inwerkingtreding van de verordening in 2002 zijn ingevoerd.

Het voorstel is in december 2012 door de Commissie ingediend en is tijdens de informele Raad van 18 januari 2013 in Dublin door de ministers van Justitie besproken. De Raad heeft op 6 juni 2013 een openbaar debat over dit voorstel gehouden en is het eens geworden over politieke richtsnoeren voor toekomstige werkzaamheden ([10050/13](#)). In december 2013 heeft de Raad een tweede oriënterend debat over een aantal belangrijke aspecten van het verordeningvoorstel gehouden, en tevens overeenstemming bereikt over een aantal algemene richtsnoeren ([17304/13](#)).

Voorts heeft de Commissie het zesde jaarverslag van de EU-Groep op hoog niveau gehandicaptenbeleid gepresenteerd. Het verslag geeft een overzicht van de voortgang die is gemaakt met de ratificatie en de uitvoering van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, waarbij de EU sinds 2011 partij is.

\* \* \*



**In de marge van de Raad**

In de marge van de Raad is een [gezamenlijke verklaring](#) tot vaststelling van een mobiliteitspartnerschap tussen Tunesië en de Europese Unie en haar lidstaten (België, Denemarken, Duitsland, Spanje, Frankrijk, Italië, Polen, Portugal, Zweden en het Verenigd Koninkrijk) ondertekend.

## **ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

### **JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN**

#### **Evaluatieverslag van de Cepol**

De Raad heeft nota genomen van het verslag over de uitvoering van de aanbevelingen van de Raad van bestuur van de Cepol (Europese Politieacademie), op basis van het vijfjaarlijkse evaluatieverslag over de activiteiten van de Cepol ([16694/13](#)) waarin Besluit 2005/681/JBZ<sup>1</sup> voorziet.

### **ALGEMENE ZAKEN**

#### **Gelijkwaardigheid van beveiligingsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde informatie**

De Raad heeft besloten dat er gelijkwaardigheid tot stand is gebracht tussen de basisbeginselen en minimumnormen voor de bescherming van gerubriceerde informatie in de beveiligingsvoorschriften van het Europees Parlement en de Raad ([6716/14](#)).

De vaststelling van gelijkwaardigheid is voor de Raad een eerste vereiste om het Europees Parlement gerubriceerde informatie te verstrekken overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement en de Raad over het doorzenden aan en verwerken door het Europees Parlement van gerubriceerde informatie waarover de Raad beschikt met betrekking tot aangelegenheden die niet vallen onder het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid. Het Interinstitutioneel Akkoord treedt in werking zodra het is ondertekend door de voorzitters van de Raad en het Europees Parlement.

### **GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID**

#### **Ratificering van het Wapenhandelsverdrag**

De Raad heeft een besluit aangenomen waarbij de lidstaten worden gemachtigd om in het belang van de Europese Unie het op 2 april 2013 door de Algemene Vergadering van de VN aangenomen Wapenhandelsverdrag te ratificeren met betrekking tot de aangelegenheden die onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen.

---

<sup>1</sup> Besluit tot oprichting van de Europese Politieacademie (*PB L 256 van 1.10.2005*)

## **ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN**

### **Depositogarantiestelsels**

De Raad heeft zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld ten aanzien van een ontwerprichtlijn die ten doel heeft de EU-voorschriften inzake depositogarantiestelsels verder te harmoniseren en de bescherming van depositanten te verhogen ([6707/14](#) + [5199/14](#) + [ADD 1](#)).

Voor nadere informatie zie [7152/14](#).

## **HANDELSPOLITIEK**

### **Producten voor tweërlei gebruik**

De Raad heeft zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld ten aanzien van een ontwerpverordening die het mogelijk moet maken gedelegeerde handelingen vast te stellen met het oog op de actualisering van bepaalde bijlagen bij Verordening (EG) nr. 428/2009 inzake de controle op de uitvoer, de overbrenging, de tussenhandel en de doorvoer van producten voor tweërlei gebruik ([18086/13](#) + [ADD 1](#) + [6700/14](#)).

Dit volgt op het akkoord dat op 17 december met het Europees Parlement is bereikt. Het Parlement kan de tekst nu zonder verdere amendementen in tweede lezing aannemen.

## **INTERNE MARKT**

### **Motorvoertuigen - internationale geharmoniseerde voorschriften**

De Raad heeft een besluit vastgesteld inzake het standpunt dat namens de EU in het kader van de Economische Commissie van de Verenigde Naties voor Europa (VN-ECE) moet worden ingenomen met betrekking tot de aanpassing aan de technische vooruitgang van een aantal VN-ECE-reglementen, alsook met betrekking tot de ontwerpen van mondiale technische reglementen inzake testprocedures voor lichte voertuigen en banden ([6796/14](#)).

De VN-ECE ontwikkelt internationale geharmoniseerde voorschriften die zijn bedoeld om de technische belemmeringen voor de handel in motorvoertuigen op te heffen.

**VISSERIJ****Incidentele vangsten van walvisachtigen bij de visserij - Aanpassing aan het Verdrag van Lissabon**

De Raad heeft zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld ten aanzien van een voorstel houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 812/2004 van de Raad tot vaststelling van maatregelen betreffende de incidentele vangsten van walvisachtigen bij de visserij ([6103/14](#)).

Met het voorstel wordt beoogd Verordening (EG) nr. 812/2004 aan te passen aan de bepalingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, waarin een onderscheid wordt gemaakt tussen op grond van artikel 290, lid 1, van het Verdrag aan de Commissie overgedragen bevoegdheden om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van de wetgevingshandeling (gedelegeerde handelingen) en op grond van artikel 291, lid 2, van het Verdrag aan de Commissie overgedragen bevoegdheden om eenvormige voorwaarden vast te stellen ter uitvoering van juridisch bindende handelingen van de Unie (uitvoeringshandelingen).

Door dit voorstel zouden gedelegeerde handelingen betrekking hebben op de aanpassing van de voorwaarden en technische specificaties voor het gebruik van akoestische afschrikmiddelen, en uitvoeringshandelingen op de procedure voor en het formaat van de rapportageverplichtingen van de lidstaten.

Het Europees Parlement heeft zijn standpunt in eerste lezing in april vorig jaar vastgesteld. Tijdens een op 30 januari 2014 gehouden dialoog is er een akkoord tussen de Raad en het Europees Parlement bereikt. Het standpunt van de Raad in eerste lezing stemt overeen met bovengenoemde overeengekomen tekst, zoals gewijzigd na bijwerking door de juristen-vertalers. De stemming in de plenaire vergadering van het Europees Parlement wordt later op het jaar verwacht, gevolgd door de aanneming van het akkoord in eerste lezing door de Raad.

**LEVENS MIDDELEN RECHT****Levensmiddelenadditieven**

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de aanneming van een verordening ter goedkeuring van ethyllauroylarginaat als conserveermiddel in warmtebehandelde vleesproducten, om de microbiologische kwaliteit van die levensmiddelen te verbeteren, onder meer door de groei van schadelijke micro-organismen als *Listeria monocytogenes* te remmen, en om nummer E 243 aan dat levensmiddelenadditief toe te kennen ([6170/14](#)).

Voor de verordening van de Commissie geldt de zogeheten regelgevingsprocedure met toetsing. Dit betekent dat de Commissie, nu de Raad zijn fiat heeft gegeven, de verordening kan vaststellen, tenzij het Europees Parlement bezwaar aantekent.

## **VERVOER**

### **Bemanning van burgerluchtvaartuigen - eisen en procedures**

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de vaststelling door de Commissie van een verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1178/2011 tot vaststelling van technische eisen en administratieve procedures met betrekking tot de bemanning van burgerluchtvaartuigen ([5075/14](#) + [ADD 1](#)).

Voor de verordening van de Commissie geldt de regelgevingsprocedure met toetsing. Dit betekent dat de Commissie, nu de Raad zijn fiat heeft gegeven, de verordening kan vaststellen, tenzij het Europees Parlement bezwaar aantekent.

### **Connecting Europe Facility - financieringsprioriteiten voor vervoer**

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de verordening van de Commissie tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1316/2013 tot vaststelling van de Connecting Europe Facility ([5162/14](#) + [ADD 1](#)).

In de gedelegeerde verordening worden financieringsprioriteiten voor vervoer voor de meerjarige en jaarlijkse werkprogramma's vastgesteld.

De verordening is een gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Dit betekent dat de handeling, nu de Raad zijn goedkeuring heeft gegeven, in werking kan treden, tenzij het Europees Parlement bezwaar maakt.

---