



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE

Brussel, 19 mei 2005 (20.05)
(OR. en)

9065/05

CADREFIN 108

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de Raad
Betreft:	Financiële vooruitzichten 2007-2013

1. Het voorzitterschap legt de delegaties hierbij een nogmaals herziene versie voor van het "onderhandelingspakket" over de financiële vooruitzichten. Dat onderhandelingspakket was aangekondigd in de plannen van het voorzitterschap voor de organisatie van de toekomstige werkzaamheden die in januari zijn verspreid (doc. 5045/05). Gezien de ervaringen met de onderhandelingen over agenda 2000 is het voorzitterschap van mening dat het onderhandelingspakket een centrale functie heeft om het door de Europese Raad in december 2004 afgesproken doel te bereiken, namelijk om vóór juni 2005 tot een politiek akkoord te komen.
2. Zowel de structuur als de vorm van het onderhandelingspakket zijn ontleend aan die welke bij de onderhandelingen over agenda 2000 zijn gebruikt. Er moet op worden gewezen dat het onderhandelingspakket geen verslag over de stand van de besprekingen is. Die is te vinden in de twee verslagen die aan het eind van het Ierse en het Nederlandse voorzitterschap zijn opgesteld en in de separate samenvatting van de tot dusver onder het Luxemburgse voorzitterschap gevoerde besprekingen (doc. 6825/05 CADREFIN 35.) Het onderhandelingspakket is in dit stadium ook geen poging een globaal compromispakket voor de onderhandelingen op te stellen.

Het is veeleer een instrument om de besprekingen deugdelijk te onderbouwen en richting en vaart te geven. Daartoe omvat het tweeërlei bestanddelen: teksten over beginselen en vraagstukken, die als basis zouden kunnen dienen voor de conclusies van de Europese Raad van juni (deze zijn in normaal lettertype weergegeven), en een beschrijving van de voornaamste problemen die naar de mening van het voorzitterschap moeten worden opgelost om tot een alomvattend akkoord te kunnen komen (deze zijn cursief gedrukt).

3. Het onderhandelingspakket is opgesteld onder de uitsluitende bevoegdheid van het voorzitterschap. Het bindt geen van de delegaties. Dat zal gedurende het gehele onderhandelingsproces zo blijven. Het voorzitterschap blijft het beginsel huldigen dat er geen akkoord is zolang niet over alles een akkoord is bereikt.
4. Het onderhandelingspakket is bedoeld als een dynamisch document, dat de besprekingen zowel stuurt als weergeeft. Het voorzitterschap neemt de verantwoordelijkheid op zich voor het wijzigen en aanvullen van de tekst naarmate de onderhandelingen vorderen. Die onderhandelingen zullen worden gevoerd volgens het indicatieve werkplan dat reeds aan de delegaties ter hand is gesteld (doc. 6826/05 CADREFIN 36).

NON-PAPER

FINANCIËLE VOORUITZICHTEN 2007-2013

ONDERHANDELINGSPAKKET¹

¹ Voor de berekening van de in dit onderhandelingspakket vervatte cijfers is uitgegaan van de door de Commissie verspreide fiches 29 REV 1 en 92.

INLEIDING

[p.m.]

DE NIEUWE FINANCIËLE VOORUITZICHTEN - ALGEMEEN

1. Het nieuwe financiële kader moet de nodige financiële middelen verschaffen om de toekomstige interne en externe problemen daadwerkelijk en billijk te kunnen aanpakken, ook die welke het gevolg zijn van de verschillen in de ontwikkelingsniveaus in een uitgebreide Unie. Daarnaast moet het ook gestalte geven aan een vastberaden streven naar begrotingsdiscipline op alle beleidsgebieden binnen een algemene context van begrotingsconsolidatie in de lidstaten. Het overeenkomstig het Verdrag geformuleerd beleid moet in overeenstemming zijn met de beginselen van subsidiariteit, evenredigheid en solidariteit. Het moet tevens een meerwaarde bieden.
2. De nieuwe financiële vooruitzichten moeten de zeven jaar van 2007 t/m 2013 bestrijken, en worden opgesteld voor een Europese Unie met 27 lidstaten, uitgaande van de veronderstelling dat Bulgarije en Roemenië in 2007 tot de Unie zullen toetreden.
3. De uitgaven in het kader van de nieuwe financiële vooruitzichten moeten worden gegroepeerd in 5 rubrieken die de politieke prioriteiten van de Unie weerspiegelen en de nodige flexibiliteit bieden in het belang van een doeltreffende toewijzing van de middelen. Wanneer een rubriek wordt onderverdeeld in subrubrieken, dan hebben deze dezelfde status als afzonderlijke rubrieken.

4. In het licht van het bovenstaande belooft het totaalbedrag voor uitgaven voor de EU 27 voor de periode 2007-2013 maximaal X aan kredieten voor vastleggingen, hetgeen A% van het BNI van de EU vertegenwoordigt, en Y aan kredieten voor betalingen, hetgeen B% van het BNI van de EU vertegenwoordigt. De verdeling van de kredieten voor vastleggingen wordt hierna beschreven. Dezelfde cijfers staan ook in tabel A (in de bijlage). Zij zijn uitgedrukt in constante prijzen voor 2004, met automatische jaarlijkse technische aanpassingen voor de inflatie.
5. De uitgaven zullen worden gefinancierd binnen de grenzen van een plafond voor de eigen middelen dat wordt gehandhaafd op het huidige niveau van 1,31% van het BNI van de EU voor kredieten voor vastleggingen en 1,24% van het BNI van de EU voor kredieten voor betalingen.

p.m. *Verwijzing naar het advies van het Europees Parlement over het pakket "financiële vooruitzichten" (verwacht voor juni 2005).*

Een nieuw interinstitutioneel akkoord

6. Het huidige financiële kader en het Interinstitutioneel Akkoord hebben hun doel grotendeels bereikt, namelijk te zorgen voor financiële discipline, een geordende ontwikkeling van de uitgaven en vlot verlopende begrotingsprocedures. Het nieuwe akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie moet dezelfde doelstellingen nastreven, en tevens de nodige flexibiliteit bieden om een bevredigend evenwicht tot stand te brengen tussen de begrotingsdiscipline en een doeltreffende toewijzing van de middelen. Ten behoeve van een gezond financieel beheer zorgen de instellingen er zoveel mogelijk voor dat er jaarlijks toereikende marges worden aangehouden onder de maxima van de diverse rubrieken en subrubrieken met uitzondering van rubriek 1b. Het nieuwe akkoord moet bovendien worden benut om de verschillende bestaande akkoorden en gezamenlijke verklaringen over begrotingsaangelegenheden te actualiseren en te vereenvoudigen.
7. De Europese Raad heeft de Raad verzocht om op basis van een gemeenschappelijk standpunt, en mits aanvaardbare voorwaarden kunnen worden bereikt, met het Europees Parlement en de Commissie tot overeenstemming te komen over een nieuw Interinstitutioneel Akkoord dat het resultaat van zijn conclusies weerspiegelt.

RUBRIEK 1A) - CONCURRENTIEVERMOGEN TER BEVORDERING VAN GROEI EN WERKGELEGENHEID

8. Met het niveau voor rubriek 1a) moet worden voorzien in een adequate financiering van initiatieven op Europees niveau ter ondersteuning van en in synergie met door de lidstaten genomen maatregelen die een bijdrage leveren aan de doelstellingen van de strategie van Lissabon. Deze worden ingedeeld in de volgende vijf hoofddoelstellingen: onderzoek en technologische ontwikkeling, verbinding van Europa door middel van EU-wijde netwerken, onderwijs en opleiding, bevordering van het concurrentievermogen in een volledig geïntegreerde interne markt, en de sociale agenda. Uit deze rubriek zal tevens de ontmanteling van kerncentrales worden gefinancierd. Het niveau van de vastleggingen zou niet hoger mogen zijn dan:

RUBRIEK 1a)				(miljoen euro - prijzen 2004)		
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx

Volgens het voorzitterschap betekent passende financiering voor deze rubriek dat de vastleggingen voor 2007-2013 in reële termen jaarlijks met 8% tot 11% zullen stijgen ten opzichte van 2006.

9. Op basis van dat vastleggingsniveau en met inachtneming van de indicatieve cijfers die de Commissie voor elk van de doelstellingen onder deze rubriek voorstelt, verzoekt de Europese Raad de Raad om, indien nodig samen met het Europees Parlement, via de wetgevingsprocedure tijdig tot een akkoord te komen over de inhoud en de bijbehorende financiering van de onder deze rubriek vallende instrumenten, in het licht van de verschillende prioriteiten die de lidstaten hebben aangegeven. In dit verband zal met betrekking tot de sector onderzoek de nodige aandacht moeten uitgaan naar excellentie en naar eerlijke en evenwichtige toegang tot het zevende kaderprogramma.

RUBRIEK 1B) - COHESIE TEN BEHOEVE VAN GROEI EN WERKGELEGENHEID

10. De werking van het cohesiebeleid zal in de door de huidige financiële vooruitzichten bestreken periode aanzienlijk hebben bijgedragen tot de verwezenlijking van het in het Verdrag vastgelegde doel om de verschillen tussen de ontwikkelingsniveaus van de onderscheiden regio's te verkleinen. De recente, en de komende, uitbreiding heeft de economische en sociale verschillen, zowel op regionaal als op nationaal niveau, aanzienlijk vergroot, waardoor de noodzaak van de totstandbrenging van economische en sociale samenhang nog nadrukkelijker een centrale plaats in de beleidsdoelstellingen van de Unie voor de periode van de volgende financiële doelstellingen moet blijven krijgen, terwijl tegelijkertijd moet worden bijgedragen tot verwezenlijking van de doelstellingen van Lissabon.
11. Derhalve moet de steun uit de structuurfondsen en het cohesiefonds op passende wijze worden geconcentreerd op de minst ontwikkelde regio's en lidstaten, waarbij evenwel in bevredigende overgangsregelingen moeten worden voorzien, met name voor hen die het meeste bijdragen tot die concentratie. Maatregelen die door het cohesiebeleid worden ondersteund, moeten gericht zijn op investeringen in een beperkt aantal prioriteiten, welke samengebracht zijn rond drie doelstellingen: **convergentie; regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid; territoriale samenwerking.**
12. Een reeks hervormingen zal de prestaties van de structuurfondsen verbeteren, door een meer strategische aanpak van de programmering in de hand te werken, een sterkere decentralisatie van de verantwoordelijkheden te bewerkstelligen en de beheers- en controlesystemen te versterken. In dit verband zal het werk van het cohesiefonds worden geïntegreerd in de programmering van de structurele bijstand om voor een grotere coherentie tussen de verschillende fondsen te zorgen.

Algemeen niveau van de toewijzingen

13. Het passende niveau van de vastleggingskredieten die in de financiële vooruitzichten voor de structuurfondsen en het cohesiefonds moeten worden opgenomen, bedraagt:

RUBRIEK 1b)				(miljoen euro - prijzen 2004)		
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx

Naar het oordeel van het voorzitterschap zullen in verband met het streven naar economische en sociale samenhang in de uitgebreide Unie de financiële verplichtingen voor 2007-2013 tussen de 0,37% en 0,38% van het BNI van de EU 27 moeten liggen.

14. [82%] van deze middelen (yyy miljoen euro) zal worden toegewezen aan de convergentiedoelstelling, waarvan xxx% (yyy miljoen euro) voor het cohesiefonds en xxx% (yyy miljoen euro) voor de "uitfaseringsregio's en -lidstaten.

[15%] van deze middelen (yyy miljoen euro) zal worden toegewezen aan de doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid, waarvan xxx% (yyy miljoen euro) voor de "infaseringsregio's".

Aan de doelstelling territoriale samenwerking zal [3%] van deze middelen (yyy miljoen euro) worden toegewezen.

15. Om rekening te houden met het beperkte vermogen van de lidstaten om de beschikbare middelen daadwerkelijk aan te wenden, mag - zoals binnen het huidige financiële kader het geval is - de totale overdracht van fondsen ter ondersteuning van de cohesie aan een bepaalde lidstaat ten hoogste 4% van het BBP van die lidstaat bedragen, inclusief de middelen die naar de nieuwe instrumenten voor plattelandontwikkeling en visserij worden overgedragen.

Omschrijving van de verschillende doelstellingen en criteria
om in aanmerking te komen voor financiering

Omschrijving van de convergentiedoelstelling

16. De convergentiedoelstelling bestaat erin de convergentie van de minst ontwikkelde regio's en lidstaten te versnellen.
17. De regio's die in het kader van deze doelstelling in aanmerking komen voor financiering uit de structuurfondsen, zijn de huidige regio's van NUTS-niveau II met een BBP per inwoner, uitgedrukt in koopkrachtpariteit en berekend aan de hand van de communautaire gegevens over de jaren 2000-2002, dat lager is dan 75% van het gemiddelde van de EU 25.

18. De lidstaten die in aanmerking komen voor financiering uit het cohesiefonds zijn de lidstaten met een BNI per inwoner, uitgedrukt in koopkrachtpariteit en berekend aan de hand van de communautaire gegevens over de jaren 2001-2003, dat lager is dan 90% van het gemiddelde van de EU 25 en die een programma hebben om te voldoen aan de in artikel 104 van het Verdrag vervatte voorwaarden voor economische convergentie.

Omschrijving van de doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid

19. Deze doelstelling behelst de versterking van het concurrentievermogen en de attractiviteit van de regio's alsook van de werkgelegenheid. De respectieve bijdragen uit het EFRO en het ESF worden door de lidstaten in overleg met de Commissie vastgesteld.
20. Het gehele grondgebied van de Gemeenschap komt voor financiering in aanmerking, met uitzondering van de regio's die in het kader van de convergentiedoelstelling in aanmerking komen voor financiering uit de structuurfondsen en de regio's die onder overgangsregelingen vallen (zie punt 35).

Omschrijving van de doelstelling Europese territoriale samenwerking

21. Deze doelstelling behelst de versterking van de territoriale samenwerking op grensoverschrijdend, transnationaal en interregionaal niveau, en op de totstandbrenging van samenwerkingsnetwerken en de bevordering van de uitwisseling van ervaringen op het passende territoriale niveau.
22. De regio's die in aanmerking komen voor financiering van grensoverschrijdende samenwerking, zijn alle regio's van NUTS-niveau III aan de interne landgrenzen, sommige regio's van NUTS-niveau III aan de externe landgrenzen en sommige regio's van NUTS-niveau III aan de zeegrenzen, die, als algemene regel, van elkaar gescheiden zijn door ten hoogste 150 km, waarbij rekening dient te worden gehouden met mogelijke aanpassingen ter wille van de samenhang en de continuïteit van de samenwerking.
23. De lijst van in aanmerking komende transnationale regio's zal door de Commissie worden opgesteld op basis van door de Raad vastgestelde strategische richtsnoeren op communautair niveau.

24. Het gehele grondgebied van de Gemeenschap komt in aanmerking voor financiering van interregionale samenwerking en samenwerkingsnetwerken en uitwisseling van ervaringen.

Toewijzingsmethode

Toewijzingsmethode voor convergentieregio's

25. Het specifieke niveau van de toewijzingen voor elke lidstaat is gebaseerd op een objectieve methode en wordt als volgt berekend:

De toewijzing voor elke lidstaat is de som van de toewijzingen voor zijn afzonderlijke in aanmerking komende regio's, die op basis van de relatieve regionale en nationale welvaart en het werkloosheidspercentage stapsgewijs als volgt worden berekend:

- i) er wordt een absoluut bedrag (in euro) bepaald door vermenigvuldiging van de bevolking van de betrokken regio met het verschil tussen het BBP per inwoner (KKS) van die regio en het gemiddelde BBP per inwoner (KKS) van de EU-25;
- ii) op het bovengenoemde absolute bedrag wordt een percentage toegepast om de financiële toewijzing voor de betrokken regio te bepalen; dat percentage wordt naar gelang van de relatieve welvaart, ten opzichte van het gemiddelde van de EU 25, van de lidstaat waar de in aanmerking komende regio ligt, als volgt gedifferentieerd:
 - [4,0 – 4,25%] voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het BNI per inwoner minder dan [82%] van het communautaire gemiddelde bedraagt;
 - [3,2 – 3,4%] voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het BNI per inwoner tussen de [82%] en [99%] van het communautaire gemiddelde ligt;
 - [2,4 – 2,55%] voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het BNI per inwoner meer dan [99%] van het communautaire gemiddelde bedraagt;

- iii) aan het met stap ii) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd in verband met de toewijzing van een premie van [300 - 700 euro] per werkloze, toegepast op het aantal werklozen in die regio boven het aantal werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde werkloosheidspercentage van alle convergentie-regio's van de EU zou kennen.

26. Het door toepassing van deze parameters vastgelegde financieringsniveau omvat het gedeelte dat naar rubriek 2 moet worden overgedragen (zie punt 46).

Toewijzingsmethode voor het Cohesiefonds

27. De theoretische totale toewijzing wordt verkregen door de gemiddelde steunintensiteit per inwoner van [35,8 – 38 euro] te vermenigvuldigen met de voor financiering in aanmerking komende bevolking. De toewijzing uit deze theoretische totale toewijzing waarop iedere in aanmerking komende lidstaat a priori recht heeft, komt overeen met een percentage dat is gebaseerd op zijn bevolking, oppervlakte en nationale welvaart, en dat is verkregen door toepassing van de volgende stappen:

- 1) er wordt een rekenkundig gemiddelde berekend van het aandeel van de bevolking en de oppervlakte van de betrokken lidstaat in de totale bevolking en oppervlakte van alle in aanmerking komende lidstaten; indien evenwel het aandeel van een lidstaat in de totale bevolking zijn aandeel in de totale oppervlakte met een factor 5 of meer overschrijdt, dat wil zeggen indien die lidstaat een uiterst hoge bevolkingsdichtheid heeft, wordt voor deze stap alleen het aandeel in de totale bevolking gebruikt;
- 2) op de aldus verkregen percentages wordt een coëfficiënt toegepast gelijk aan een derde van het percentage waarmee het BNI per inwoner (KKS) van de betrokken lidstaat boven of onder het gemiddelde BNI per inwoner van alle in aanmerking komende lidstaten ligt (welk gemiddelde wordt weergegeven als 100%).

28. Gezien de aanzienlijke behoeften van de nieuwe lidstaten op het gebied van vervoers- en milieu-infrastructuur, wordt het aandeel in het Cohesiefonds voor de nieuwe lidstaten gemiddeld gedurende de periode bepaald op 1/3 van de totale financiële toewijzing (structuurfondsen en cohesiefonds tezamen), waarbij de jaarbedragen worden vastgesteld door de lidstaten in overleg met de Commissie. Voor de overige lidstaten is de financiële toewijzing het rechtstreekse resultaat van de in punt 26 beschreven toewijzingsmethode.
29. De subsidiabiliteit van de lidstaten uit hoofde van het Cohesiefonds zal in 2010 opnieuw worden gezien op basis van gegevens met betrekking tot de EU-25.

Toewijzingsmethode voor de doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid

30. Het aandeel van elke betrokken lidstaat is de som van de aandelen van zijn in aanmerking komende regio's, die worden bepaald volgens de onderstaande criteria, gewogen zoals vermeld: totale bevolking (weging 0,5), aantal werklozen in regio's van NUTS-niveau III met een werkloosheidspercentage dat boven het groepsgemiddelde ligt (weging 0,2), aantal banen dat nodig is om een arbeidsparticipatie van 70% te bereiken (weging 0,15), aantal werkenden met een laag opleidingsniveau (weging 0,10), bevolkingsdichtheid (weging 0,05). Vervolgens worden de aandelen bijgesteld overeenkomstig de relatieve regionale welvaart (voor elke regio, verhoging of verlaging van zijn totale aandeel met +5%/-5% naar gelang zijn BBP per inwoner onder of boven het gemiddelde BBP per inwoner van de groep ligt).

Toewijzingsmethode voor de doelstelling territoriale samenwerking

31. De verdeling van de middelen over de ontvangende lidstaten wordt als volgt vastgesteld:
- voor de grensoverschrijdende component (met inbegrip van de bijdrage van het EFRO aan de financiering van het grensoverschrijdende gedeelte van het Europees nabuurschap- en partnerschapsinstrument en van het pretoetredingsinstrument) op basis van de bevolking van de regio's van NUTS-niveau III in land- en zeegebieden, als aandeel van de totale bevolking van alle in aanmerking komende regio's. Bijdragen uit rubriek 4 moeten gelijktijdig worden toegewezen.

- voor de transnationale component, op basis van de totale bevolking van de lidstaat, als aandeel van de totale bevolking van alle betrokken lidstaten.

De aandelen van de grensoverschrijdende, transnationale en interregionale samenwerkingscomponenten zijn respectievelijk 70%, 25% en 5%.

Regio's met specifieke kenmerken die door de verdragen zijn erkend

32. De in artikel 299 van het Verdrag bedoelde ultraperifere gebieden en de regio's van NUTS-niveau II die voldoen aan de criteria van artikel 2 van Protocol nr. 6 bij het Verdrag betreffende de toetreding van Oostenrijk, Finland en Zweden, komen gezien hun specifieke omstandigheden in aanmerking voor extra financiering uit het EFRO.
33. Deze financiering bedraagt [20] euro per inwoner per jaar en komt bovenop de andere middelen waarvoor deze regio's anderszins in aanmerking komen.

Overgangsregelingen

34. Billijkheidshalve en om de voltooiing van het convergentieproces mogelijk te maken, zullen er overgangsregelingen worden ingevoerd.
35. Het betreft de onderstaande categorieën regio's en lidstaten:
 - a) de regio's die de status van convergentieregio zouden hebben gehad indien de drempel om voor steun in aanmerking te komen 75% van het gemiddelde BBP van de EU-15 was gebleven, maar die niet meer in aanmerking komen omdat hun nominale BBP per inwoner nu hoger zal zijn dan 75% van het nieuwe (lagere) gemiddelde van de EU-25 (het zogenaamde "statistisch effect"). Voor deze regio's zal "uitfasering" uit hoofde van de convergentiedoelstelling plaatsvinden.

- b) de regio's die momenteel ten volle de status van doelstelling 1-regio hebben, doch die in de door de volgende financiële vooruitzichten bestreken periode niet langer voor steun in aanmerking komen omdat door natuurlijke groei hun BBP per inwoner is gestegen tot meer dan 75% van het gemiddelde van de EU-15, hetgeen overeenkomt met meer dan 82,19% van het nieuwe gemiddelde van de EU-25 (het "groei-effect"). Voor deze regio's zal een geleidelijke "infasering" uit hoofde van de doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid plaatsvinden.
- c) de lidstaten die momenteel in aanmerking komen voor financiering uit het Cohesiefonds en waarvoor dit nog steeds zou hebben gegolden indien de drempel om voor steun in aanmerking te komen 90% van het gemiddelde BNI van de EU-15 was gebleven, maar die niet meer in aanmerking komen omdat hun nominale BNI per inwoner nu hoger zal zijn dan 90% van het nieuwe (lagere) gemiddelde van de EU-25. Voor deze lidstaten zal een "uitfasering" uit hoofde van het onderdeel Cohesiefonds van de convergentie-doelstelling plaatsvinden.

36. Voor de toewijzingen in het kader van deze uitfasering/infasering worden de volgende parameters gehanteerd:

- a) voor de regio's als omschreven in punt 35 a) supra, [80%] van de in 2006 per regio vastgestelde steunintensiteit per inwoner in 2007, gevolgd door een lineaire vermindering om in 2013 te komen tot de gemiddelde steunintensiteit per inwoner voor de doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid.

Wanneer in een bepaalde lidstaat de regio's als omschreven in punt 35 a) supra ten minste een derde vertegenwoordigen van de totale bevolking van de in 2006 voor doelstelling 1-steun volledig in aanmerking komende regio's, bedragen de steunpercentages 80% van de in 2006 per regio vastgestelde steunintensiteit per inwoner in 2007, 75% in 2008, 70% in 2009, 65% in 2010, 60% in 2011, 55% in 2012 en 50% in 2013.

Het door toepassing van deze parameters vastgelegde financieringsniveau omvat het gedeelte dat naar rubriek 2 moet worden overgedragen (zie punt 46).

- b) voor de regio's als omschreven in punt 35 b) supra, 75% van hun in 2006 per regio vastgestelde steunintensiteit per inwoner in 2007, gevolgd door een lineaire vermindering om in 2011 te komen tot de gemiddelde steunintensiteit per inwoner voor de doelstelling regionaal concurrentievermogen en regionale werkgelegenheid.
- c) voor de lidstaten als omschreven in punt 35 c) supra is de toewijzing degressief over een periode van twee jaar, waarbij het bedrag in 2007 x% en in 2008 y% beloopt van het in 2006 uit het Cohesiefonds toegewezen bedrag.

37. Wat betreft de regio's die in de periode 2000-2006 niet in aanmerking kwamen voor de status van doelstelling 1 of die daarvoor pas in aanmerking zijn gekomen in 2004, worden bovenstaande percentages toegepast op hun theoretische steunintensiteit per inwoner voor 2006, berekend op basis van de toewijzingsmethode van Berlijn van 1999, waarbij hun regionaal BBP-niveau per inwoner wordt gelijkgesteld met 75% van het gemiddelde van de EU 15.

Plafond voor overdrachten van middelen ter ondersteuning van de cohesie

38. Ter bevordering van de doelstellingen, namelijk het op passende wijze concentreren van middelen uit het cohesiefonds op de minst ontwikkelde regio's en lidstaten, en het verminderen van de verschillen in de gemiddelde steunintensiteit per inwoner ten gevolge van de vaststelling van een bovengrens, bedraagt het plafond voor overdrachten aan elke afzonderlijke lidstaat:

- voor lidstaten met een gemiddeld BNI (KKS) per inwoner voor 2001-2003 van minder dan [40%] van het gemiddelde van de EU-25: 4% van hun BBP
- voor lidstaten met een gemiddeld BNI (KKS) per inwoner voor 2001-2003 gelijk aan of groter dan [40%] en kleiner dan [50%] van het gemiddelde van de EU-25: 3,9% van hun BBP
- voor lidstaten met een gemiddeld BNI (KKS) per inwoner voor 2001-2003 gelijk aan of groter dan [50%] en kleiner dan [55%] van het gemiddelde van de EU-25: 3,8% van hun BBP
- vervolgens wordt per verhoging van [5%] van het gemiddelde BNI (KKS) per inwoner voor 2001-2003 ten opzichte van het gemiddelde van de EU-25, het plafond voor overdrachten verminderd met 0,1% van het BBP.

39. De berekeningen van het BBP door de Commissie zullen worden gebaseerd op de meest recente statistieken (die in april 2005 beschikbaar waren). Voor elke lidstaat wordt, uitgaande van de ramingen van de Commissie, een individueel nationaal groeipercentage van het BBP voor 2007-2013 toegepast.
40. Indien in 2010 blijkt dat het gecumuleerde BBP van een lidstaat voor de jaren 2007-2009 met meer dan 5% afwijkt van het overeenkomstig punt 39 geraamde gecumuleerde BBP, worden de overeenkomstig punt 38 voor die periode aan die lidstaat toegewezen bedragen dienovereenkomstig bijgesteld. Het totale netto-effect van deze bijstellingen mag niet meer dan 3 miljard euro in positieve of negatieve zin bedragen. Laatste bijstellingen zullen in gelijke delen over de jaren 2011-2013 worden gespreid.

Medefinancieringspercentages

41. De bovengrenzen voor de bijdragen uit de structuurfondsen en het Cohesiefonds zijn die welke zijn vastgesteld in de artikelen 51 en 52 van het Commissievoorstel van 16 juli 2004 voor een verordening van de Raad houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds, behalve dat de bovengrens voor het standaardbijdragepercentage uit het EFRO of het ESF in het kader van operationele programma's in uit hoofde van de convergentiedoelstelling in aanmerking komende regio's die zich bevinden in voor het Cohesiefonds in aanmerking komende lidstaten, op 80% wordt vastgesteld.

Voorschotten

42. Voorschotten mogen per lidstaat niet hoger zijn dan de volgende percentages van zijn totale cohesiemiddelen voor de periode 2007-2013:

	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>
• Voor de <u>structuurfondsen</u>			
– Lidstaten EU-15	2%	3%	
– Lidstaten EU-10, Bulgarije en Roemenië	2%	3%	2%
• Voor het <u>cohesiefonds</u>			
– Lidstaten EU-15	2%	3%	2,5%
– Lidstaten EU-10, Bulgarije en Roemenië	2,5%	4%	4%

Diversen

43. *Te gelegener tijd dienen in de voorbereidende instanties van de Raad nog verscheidene andere aspecten van het cohesiebeleid te worden behandeld.*
- *"n+2"-regel,*
 - *de omvang van het gebruik van middelen die zijn toegewezen aan infaseringsregio's (zie in dit verband het voorstel van het voorzitterschap in doc. 8468/05),*
 - *omschrijving van de in aanmerking komende kosten,*
 - *in aanmerking nemen van niet terugvorderbare BTW.*

RUBRIEK 2 - INSTANDHOUDING EN BEHEER VAN NATUURLIJKE HULPBRONNEN

44. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, die landbouw, plattelandontwikkeling, visserij en een nieuw financieel instrument voor het milieu, alsmede de uit rubriek 1b) overgedragen middelen omvat, mogen de volgende niveaus niet overschrijden:

RUBRIEK 2		(miljoen euro - prijzen 2004)					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
waarvan landbouw - marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	yyy	yyy	yyy	yyy	yyy	yyy	yyy

45. De bedragen voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen zijn die welke zijn overeengekomen tijdens de Europese Raad van oktober 2002, uitgedrukt in constante prijzen 2004 [en verhoogd met de kredieten ter dekking van de uitgaven met betrekking tot Bulgarije en Roemenië na de toetreding]. Die bedragen vormen een plafond en omvatten ook de bedragen die, volgens de in het kader van de GLB-hervorming overeengekomen moduleringsregelingen ¹, zullen worden overgedragen naar en uitbetaald via het nieuwe instrument voor plattelandontwikkeling. Er zullen geen andere overdrachten van dit plafond naar de rest van de rubriek worden toegestaan.

¹ Inclusief de gelijkwaardige regelingen voor de katoen- en de tabaksector.

46. De toewijzing voor het nieuwe instrument voor plattelandsontwikkeling, die voornamelijk bestaat uit de bedragen die uit de fondsen ter ondersteuning van de regionale component van de convergentiedoelstelling worden overgedragen en de bedragen die momenteel in het kader van het EOGFL, afdeling Garantie worden betaald, bedraagt [69-77] miljard euro vóór modulering.

De toewijzing voor het nieuwe instrument voor visserij, die bestaat uit de bedragen die uit de fondsen ter ondersteuning van de regionale component van de convergentiedoelstelling en de doelstelling regionaal concurrentievermogen en werkgelegenheid worden overgedragen, bedraagt [4,2-4,3] miljard euro.¹

47. De bedragen die uit de fondsen ter ondersteuning van de regionale component van de convergentiedoelstelling worden overgedragen naar deze twee nieuwe instrumenten, worden door elke lidstaat na raadpleging van de Commissie bepaald, waarbij de historische uitgavenpercentages op deze gebieden in de periode 2000-2006 (2004-2006 voor de nieuwe lidstaten) als referentiepunt worden gebruikt. Zij zijn niet aan herverdeling onderworpen.
48. *De criteria voor de toewijzing van de andere bedragen die in het kader van deze instrumenten worden betaald (waaronder ook specifieke punten van geografische of andere aard vallen waarmee eventueel rekening moet worden gehouden), moeten nog worden vastgesteld.*
49. De lidstaten wordt verzocht ervoor te zorgen dat het Natura 2000-netwerk naar behoren wordt gefinancierd uit de middelen die in het kader van het cohesiebeleid en het nieuwe instrument voor plattelandsontwikkeling ter beschikking staan.

¹ Deze twee categorieën toewijzingen berusten op de werkhypothese dat de door de Commissie voorgestelde aandelen uit rubriek 1b) worden overgedragen.

RUBRIEK 3A) - VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHT

50. Het gebied vrijheid, veiligheid en recht bestrijkt een aantal punten die specifiek betrekking hebben op de bescherming en de rechten van individuele burgers. Dat zijn onder meer het vaststellen van een gemeenschappelijk beleid inzake asiel, immigratie en grenscontrole, het volgen van een doeltreffender en gezamenlijke aanpak van grensoverschrijdende problemen als illegale immigratie, mensenhandel en -smokkel, terrorisme en georganiseerde criminaliteit, het bevorderen van de grondrechten en het ontwikkelen van justitiële samenwerking in civiele en strafzaken. Deze sector zal zeker nog aan belang blijven winnen bij de ondersteuning van maatregelen van de lidstaten. Het niveau van de vastleggingen zou niet hoger mogen zijn dan:

RUBRIEK 3a)							(miljoen euro - prijzen 2004)
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	

Volgens het voorzitterschap betekent passende financiering voor deze rubriek dat de vastleggingen voor 2007-2013 in reële termen jaarlijks met 18% zullen stijgen ten opzichte van 2006.

RUBRIEK 3B) - ANDERE INTERNE BELEIDSTERREINEN

51. Een aantal andere beleidsmaatregelen betreft met name cultuur, jeugd, audiovisuele zaken, gezondheid en consumentenbescherming; dit zijn gebieden waar de Unie als katalysator fungeert voor maatregelen van de lidstaten. Het niveau van de vastleggingen zou niet hoger mogen zijn dan:

RUBRIEK 3b)							(miljoen euro - prijzen 2004)
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	

Volgens het voorzitterschap betekent passende financiering voor deze rubriek dat de vastleggingen voor 2007-2013 in reële termen jaarlijks met maximaal 5% zullen stijgen ten opzichte van 2006.

RUBRIEK 4 - DE EU ALS MONDIALE PARTNER

52. De Unie is een wereldspeler en beschikt over een veelheid aan instrumenten. Zij moet gereed zijn om te delen in de verantwoordelijkheid voor de mondiale veiligheid en mee te werken aan een betere wereld, en dient daartoe over de passende middelen te beschikken. Het niveau van de vastleggingen voor het externe optreden en beleid van de Unie in het kader van rubriek 4, die zijn gegroepeerd in voornamelijk de volgende zes instrumenten: pretoetreding, stabiliteit, ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking, Europese nabuurschap en partnerschap, humanitaire hulp en macrofinanciële bijstand, mag de volgende bedragen derhalve niet overschrijden:

RUBRIEK 4				(miljoen euro - prijzen 2004)		
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
xxx	xxx ¹	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
xxx	yyy ²	yyy	yyy	yyy	yyy	yyy

Volgens het voorzitterschap betekent passende financiering voor deze rubriek dat de vastleggingen voor 2007-2013 in reële termen jaarlijks met ongeveer 4,5% tot 8% zullen stijgen ten opzichte van 2006 (uitgezonderd de uitgaven voor Bulgarije en Roemenië). Het EOF blijft in deze voorgestelde groeipercentages buiten beschouwing.

53. Op basis van dat vastleggingsniveau en met inachtneming van de indicatieve cijfers die de Commissie voor elk van de doelstellingen onder deze rubriek voorstelt, verzoekt de Europese Raad de Raad om, indien nodig samen met het Europees Parlement, via de wetgevingsprocedure tijdig tot een akkoord te komen over de inhoud en de bijbehorende financiering van de vier voorgestelde nieuwe instrumenten onder deze rubriek, in het licht van de verschillende prioriteiten die de lidstaten hebben aangegeven.

¹ Indien het EOF vanaf 2008 in de begroting wordt opgenomen.

² Indien het EOF gedurende de periode buiten de begroting blijft.

54. Voor de samenwerking met de ACS-staten zal x miljoen euro worden toegewezen; de betrokken bedragen [zullen vanaf 2008 in de EU-begroting worden opgenomen] [zullen voor de periode 2008-2013 worden geregeld in een 10e EOF].

Het voorzitterschap stelt voor te werken aan en naar een akkoord over een verdeelsleutel in het kader van het akkoord over de financiële vooruitzichten, voor het geval er een besluit over een 10e EOF zou worden genomen.

55. De noodhulpreserve en de voorziening voor het Garantiefonds voor leningen worden gefinancierd in het kader van rubriek 4, en worden vastgesteld op een niveau van [221] miljoen euro elk. De middelen moeten naar behoren worden afgeschermd.
56. De Unie moet er in de periode 2007-2013 trachten voor te zorgen dat ten minste 90% van haar totale externe hulp wordt verstrekt als officiële ontwikkelingshulp overeenkomstig de huidige DAC-definitie.
57. De Europese Raad verzoekt de begrotingsautoriteit de GBVB-begroting voor de periode 2007-2013 op passende wijze te verhogen.

RUBRIEK 5 - ADMINISTRATIEVE UITGAVEN

58. Rekening houdend met de objectieve factoren waardoor het huidige niveau van de administratieve uitgaven wordt bepaald, de uitgaven in verband met de uitbreiding, de toegenomen operationele activiteit en het effect van het nieuwe statuut, en de besparingen die mogelijk worden gemaakt door efficiëntiewinst en schaalvoordelen, mag het niveau van de vastleggingen voor de administratieve uitgaven van de Unie niet hoger zijn dan:

RUBRIEK 5				(miljoen euro - prijzen 2004)		
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx

Volgens het voorzitterschap zullen de vastleggingen in deze rubriek voor de periode 2007-2013, rekening houdend met de hierboven genoemde positieve en negatieve factoren ten opzichte van 2006 jaarlijks maximaal 3% stijgen.

59. In deze rubriek wordt, onverminderd de ABB-aanpak die thans wordt gebruikt voor de vaststelling van de jaarlijkse begroting, het plafond voor de administratieve uitgaven voor alle instellingen vastgesteld.

EIGEN MIDDELEN

60. *In het licht van de besprekingen tot dusver en omwille van de beoogde eenvoud, transparantie en billijkheid is het voorzitterschap van oordeel dat de onderstaande punten in het eigen-middelenbesluit moeten worden verwerkt.*
61. *Met Fontainebleau als uitgangspunt:*
- a) *aangezien de omstandigheden die destijds een rol speelden, inmiddels ingrijpend zijn gewijzigd (proportionele vermindering van de landbouwuitgaven in de begroting, hogere uitgaven voor cohesie als gevolg van de opeenvolgende uitbreidingen en de stijging van relatieve welvaart in het Verenigd Koninkrijk waardoor het nu tot de koplopers van de Unie behoort), moet het bedrag van de begrotingscorrectie voor het Verenigd Koninkrijk in 2007 worden vastgesteld op basis van een gemiddelde over een periode voorafgaand aan de meest recente uitbreiding die voldoende lang is om representatief te zijn. Dat bedrag moet dan vanaf het volgende jaar geleidelijk worden verlaagd;*
 - b) *aangezien de gevolgen hiervan voor de verschillende lidstaten andere effecten zullen sorteren, en aangezien in Fontainebleau is bepaald dat geen enkele lidstaat een begrotingslast hoeft te dragen die buitensporig is in vergelijking met zijn relatieve welvaart, moeten er ten aanzien van Duitsland, Nederland en Zweden voor de periode 2007-2013 specifieke maatregelen worden genomen die door alle lidstaten naar evenredigheid van hun respectieve BNI worden gefinancierd.*
62. *Teneinde de transparantie en de eenvoud te verbeteren, moet het afdrachtpercentage van de BTW-bron worden bevroren op 0,30%.*
63. *Teneinde de weg te effenen voor een duurzamer stelsel moet de Commissie worden verzocht om in 2010 een algemene evaluatie van het stelsel van eigen middelen te presenteren, met inbegrip van de mogelijkheid om de samenstelling van de eigen middelen te wijzigen door nieuwe autonome middelen te creëren.*