



**EUROPESE RAAD**

**Brussel, 21 maart 2014  
(OR. en)**

**EUCO 7/1/14  
REV 1**

**CO EUR 2  
CONCL 1**

**BEGELEIDENDE NOTA**

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

---

Betreft: **EUROPESE RAAD  
20/21 maart 2014**

**CONCLUSIES**

---

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Europese Raad (20/21 maart 2014).

*De Europese Raad heeft de situatie in Oekraïne grondig besproken. Hij heeft een sterke boodschap van steun aan Oekraïne goedgekeurd en heeft overeenstemming bereikt over een aantal concrete maatregelen in dat verband. De EU en haar lidstaten hebben de politieke bepalingen van de associatieovereenkomst met Oekraïne ondertekend. De Europese Raad veroordeelt krachtig de inlijving van de Krim en Sevastopol bij de Russische Federatie, en zal deze niet erkennen. Bij gebreke van enige stappen in de richting van een de-escalatie, heeft de Europese Raad besloten het visumverbod en de bevrozing van vermogensbestanddelen uit te breiden en de volgende top EU-Rusland af te gelasten. Ofschoon de Europese Raad open blijft staan voor dialoog, sluit hij niet uit dat er bijkomende en verreikende gevolgen zullen zijn voor de betrekkingen met Rusland indien de Russische Federatie verdere stappen zet die de situatie in Oekraïne nog meer destabiliseren; hij verzoekt de Commissie en de lidstaten om mogelijke gerichte maatregelen voor te bereiden. Tevens besloot de Europese Raad de ondertekening van de associatieovereenkomsten met Georgië en Moldavië te vervroegen.*

*Europa komt de financiële en economische crisis geleidelijk te boven. De Europese economie is aan het herstellen, na verscheidene jaren van beperkte of zelfs negatieve groei. Naar verwachting zal het herstel zich dit jaar doorzetten. De Europese Raad heeft een gedachtewisseling gehouden over de economische en sociale situatie en de vooruitzichten ter zake. Met name heeft hij besproken welke de meest geschikte beleidsreactie voor de korte en de middellange termijn zou zijn. Hij heeft de eerste fase van het Europees semester afgesloten en de uitvoering van de Europa 2020-strategie een eerste maal besproken, in de aanloop naar de tussentijdse evaluatie tijdens de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad in 2015. Hij is nader ingegaan op het belang van een sterker concurrerende Europese industrie als groei- en banenmotor. Hij heeft een eerste oriënterend debat gehouden over het beleidskader voor klimaat en energie in de periode 2020-2030, en heeft overeenstemming bereikt over de verdere aanpak. Hij heeft gewezen op het belangrijke verband tussen de Europa 2020-strategie en klimaat- en energiebeleid.*

*De Europese Raad heeft zich ingenomen getoond met de overeenstemming die is bereikt over de verordening betreffende het gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme, die het pad zal effenen voor de voltooiing van de bankenunie. Dit is opnieuw een cruciale stap op weg naar een sterkere en veerkrachtigere economische en monetaire unie. Tot slot heeft de Europese Raad de weg vrijgemaakt voor de aanneming van de richtlijn betreffende belastingheffing op inkomsten uit spaargelden.*

**I. GROEI, CONCURRENTIEVERMOGEN EN BANEN**

**A. HET EUROPEES SEMESTER**

1. De Europese Raad heeft in december 2013 zijn goedkeuring gehecht aan de vijf in de jaarlijkse groeianalyse voor 2014 genoemde brede beleidsprioriteiten voor de Europese Unie en haar lidstaten: streven naar een gedifferentieerde, groeivriendelijke begrotingsconsolidatie, herstellen van een normale kredietverlening aan de economie, bevorderen van groei en concurrentievermogen, bestrijden van de werkloosheid en ondervangen van de maatschappelijke gevolgen van de crisis, en moderniseren van het overheidsapparaat. Teneinde sturing te geven aan de besprekingen van de Raad over het Europees semester 2014, heeft de Europese Raad bijzondere nadruk gelegd op de beleidsaspecten versterking van het concurrentievermogen, ondersteuning van banencreatie en bestrijding van werkloosheid (vooral jeugdwerkloosheid), alsmede op de follow-up van de hervormingen die het functioneren van de arbeidsmarkten moeten verbeteren. De nationale hervormingsprogramma's en de stabiliteits- en convergentieprogramma's moeten zorg besteden aan de kwesties die aan de orde zijn gesteld in de landenspecifieke aanbevelingen van vorig jaar en in de analyse die de Commissie recentelijk heeft verricht in de context van het geïntegreerd toezicht op de macro-economische en budgettaire onevenwichtigheden, inclusief de daarin opgenomen diepgaande evaluaties en het stabiliteits- en groeipact, waarbij ten volle rekening moet worden gehouden met de besprekingen van de Raad in het kader van het Europees semester.
  
2. De Europese Raad heeft de uitvoering van de Europa 2020-strategie geëvalueerd op basis van de mededeling van de Commissie. Van cruciaal belang blijft dat de in de strategie opgenomen doelstelling van slimme, duurzame en inclusieve groei wordt verwezenlijkt. Door de crisis is achterstand opgelopen bij het halen van de kerndoelen van de strategie en de hardnekkige problemen die de groei in Europa negatief beïnvloeden, zijn niet opgelost. De Europese Raad vraagt meer inspanningen te leveren om de Europa 2020-doelen te bereiken en ziet uit naar de geplande evaluatie van de Europa 2020-strategie in 2015.

o  
o o  
o o o

3. De Europese Raad complimenteert de onderhandelaars van het Europees Parlement en de Raad met het akkoord dat is bereikt over het gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme. Zoals vandaag tijdens de gedachtewisseling tussen de voorzitter van het Europees Parlement en de Europese Raad is benadrukt, vormt dit een belangrijk resultaat dat het pad zal effenen voor de voltooiing van de bankenunie. Het is nu zaak dat de verordening voor het eind van deze zittingsperiode formeel wordt aangenomen. Samen met de intergouvernementele overeenkomst betreffende overdracht en wederkerig gebruik van de bijdragen aan het gemeenschappelijk afwikkelingsfonds vormt dit opnieuw een cruciale stap op weg naar een sterkere en veerkrachtigere economische en monetaire unie.
4. De Europese Raad is ingenomen met het verslag van de Commissie over de stand van zaken met betrekking tot de onderhandelingen over belasting op inkomsten uit spaargelden met Europese derde landen (Zwitserland, Liechtenstein, Monaco, Andorra en San Marino) en roept deze landen op zich volledig te committeren aan het hanteren van één nieuwe wereldwijde standaard voor automatische uitwisseling van informatie, zoals die is uitgewerkt door de OESO en goedgekeurd door de G20, en aan het "early adopters"-initiatief.

De Europese Raad verzoekt de Commissie vaart te zetten achter de onderhandelingen met deze landen, en ze tegen het eind van het jaar af te ronden, en vraagt de Commissie tijdens zijn bijeenkomst in december verslag uit te brengen over de stand van zaken. Zijn er onvoldoende vorderingen gemaakt, dan moet in het verslag van de Commissie worden onderzocht welke mogelijkheden er zijn om naleving van de nieuwe wereldwijde standaard te garanderen.

In het licht hiervan zal de Raad de richtlijn betreffende belastingheffing op inkomsten uit spaargelden vaststellen tijdens zijn komende zitting in maart 2014.

De Europese Raad verzoekt de Raad er zorg voor te dragen dat het Unierecht na de vaststelling, eind 2014, van de richtlijn betreffende administratieve samenwerking, volledig in de pas loopt met de nieuwe wereldwijde standaard.

**B. CONCURRENTIEVERMOGEN VAN DE INDUSTRIE EN INDUSTRIEPOLITIEK**

5. Europa heeft behoefte aan een sterke industriële basis die zowel uit het oogpunt van productie als uit het oogpunt van investeringen de concurrentie aan kan en zo als cruciale groei- en banenmotor kan fungeren. Stabiliteit, eenvoud en voorspelbaarheid, alsook betere regelgeving en een ambitieus Refit-programma, zijn essentieel voor een sterk concurrentievermogen. Het algemeen kader op Europees en op nationaal niveau moet investerings- en innovatievriendelijker worden en banen in de maakindustrie helpen terughalen. De mededeling van de Commissie "Voor een heropleving van de Europese industrie" biedt in dit verband belangrijke input; de Commissie wordt verzocht op basis daarvan een routekaart voor de verdere werkzaamheden te presenteren.
6. Het concurrentievermogen van de industrie moet stelselmatig als onderdeel van de effectbeoordeling worden meegenomen in de beleidsvorming van de Unie op alle terreinen, teneinde een sterkere industriële basis voor onze economie te bewerkstelligen. Dit dient gepaard te gaan met een concurrentievermogenstest. De lidstaten wordt verzocht de Europese maatregelen ter versterking van het concurrentievermogen van de industrie op nationaal niveau te evenaren.
7. Inspanningen blijven nodig om de interne markt van goederen en diensten, ook in de digitale economie, te voltooien, het potentieel van die markt optimaal te benutten, en ondernemerschap te bevorderen. Het tijdig aannemen van het pakket "Connectief continent" zal aan de verwezenlijking van die doelstelling bijdragen. Infrastructuurnetwerken, met inbegrip van digitale netwerken, moeten worden ontwikkeld en up-to-date worden gehouden met intelligente en innovatieve technologieën. In het bijzonder moeten de oprichting en de groei van kleine en middelgrote ondernemingen worden aangemoedigd, onder meer door overal in de Unie de toegang tot financiering te vergemakkelijken.

8. De Europese Unie draagt via haar begroting bij tot het concurrentievermogen van de industrie. Er moet zo goed mogelijk gebruik worden gemaakt van EU-instrumenten zoals Horizon 2020, de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen (CEF), de Europese structuur- en investeringsfondsen en Cosme, alsmede van marktconforme en andere innovatieve financieringsinstrumenten, om aldus het concurrentievermogen van en de kredietverlening aan het midden- en kleinbedrijf te ondersteunen.

In dit verband moet slimme specialisatie in alle gelederen worden gepropageerd, mede door een doelmatige aanwending van publieke investeringen in onderzoek. Dit zal bevorderlijk zijn voor contacten tussen bedrijven en clusters en vernieuwende technologieën toegankelijker maken.

9. Dat de Europese industrie de concurrentiestrijd op de internationale markt aankan, is geen uitgemaakte zaak. Inspanningen moeten worden voortgezet om wereldwijd de markttoegang te verbeteren door de integratie van Europese ondernemingen in mondiale waardeketens te faciliteren en vrije, billijke en open handel te bevorderen en tegelijkertijd de belangen van de EU te behartigen, in een geest van wederkerigheid en tot wederzijds voordeel. De Europese Raad roept de Europese Investeringsbank ertoe op verder bij te dragen aan het versterken van de internationalisering en de concurrentiekracht van de Europese ondernemingen. Het volgen van een ambitieuze handels- en investeringsagenda en het propageren van Europese en internationale normen en voorschriften, de bestrijding van namaak daaronder begrepen, zijn belangrijke elementen die de mondiale concurrentiepositie van de Europese industrie helpen verbeteren. Dat zou moeten helpen om de markten te openen, de belangen van de EU te verdedigen en een gelijk speelveld op derde markten actief te bevorderen. Voorts moet verder werk worden gemaakt van het waarborgen van de toegang tot cruciale grondstoffen.

De Europese Raad is ingenomen met de plannen van de Commissie tot modernisering van de regels inzake staatssteun die in juni 2014 in werking treden. Hij is met name verheugd over het plan van de Commissie om de toepassing van EU-beleid en EU-programma's in bredere zin, inclusief de structuurfondsen en het investeringsfonds van de EU te faciliteren door het toepassingsgebied van de algemene groepsvrijstellingsverordening te verruimen, en tevens tussen de lidstaten een gelijk speelveld in stand te houden.

10. Stimulering van industriële groei in de Unie vergt dat de juiste vaardigheden beschikbaar zijn. De Europese Raad roept de Commissie en de lidstaten ertoe op de schaarste aan vaardigheden op de gebieden wetenschap, technologie, engineering en wiskunde (de "STEM"-vaardigheden) prioritair aan te pakken, met een grotere betrokkenheid van het bedrijfsleven. Verdere inspanningen van de openbare en de particuliere sector moeten gericht zijn op het propageren van mobiliteit, onderwijs en beroepsopleiding. Daartoe moet gebruik worden gemaakt van alle beschikbare instrumenten, zoals de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF), de nieuwe generatie van Erasmus+, de Grote Coalitie voor digitale banen, de Europese Alliantie voor leerlingplaatsen, het jongerenwerkgelegenheids-initiatief en de jongerengarantie. Het bedrijfsleven moet meer betrokken worden bij het voorspellen van toekomstige behoeften inzake vaardigheden.
11. Intellectuele eigendom en octrooiverlening zijn belangrijke aanjagers van groei en innovatie. De Europese Unie is weliswaar toonaangevend in een aantal sectoren van de technologische industrie, maar hinkt achterop wat octrooiverlening betreft. De Europese Raad roept er derhalve toe op meer steun te verlenen aan deze fors groeiende sectoren, teneinde de technologische voorsprong van de Europese Unie te vrijwaren. De betrokken partijen zullen de overeenkomst betreffende een eengemaakt octrooigerecht overeenkomstig hun onderscheiden grondwettelijke bepalingen moeten bekrachtigen en de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke regelingen moeten treffen opdat de regeling betreffende het EU-octrooi eind 2014 in werking kan treden.
12. De Europese Raad herhaalt dat sleuteltechnologieën ("key enabling technologies" - KET's) van cruciaal belang zijn voor het concurrentievermogen van de industrie. Sleuteltechnologieën van groot belang voor de industrie, zoals accu's voor elektromobiliteit, intelligente materialen, hoogpresterende productie en industriële bioprocessen, zouden moeten worden versterkt door met spoed projecten van Europees belang aan te wijzen. Bijzondere aandacht moet gaan naar de rol van schone technologie als sectoroverschrijdend element ter bevordering van het concurrentievermogen van de Europese industrie. De Commissie wordt verzocht verslag uit te brengen over de wijze waarop schone technologie door concrete maatregelen in al het toepasselijke EU-beleid kan worden bevorderd.
13. De Europese Raad verzoekt de Raad, de Commissie en de lidstaten de werkzaamheden voort te zetten op basis van de bovenstaande richtsnoeren. De Europese Raad zal op deze punten terugkomen in de context van de evaluatie van de Europa 2020-strategie in maart 2015.

14. Een sterke, hulpbronnenefficiënte en concurrerende Europese industriële basis is niet los te zien van een coherent Europees klimaat- en energiebeleid; zo moet onder meer het vraagstuk van de hoge energiekosten worden aangepakt, met name ten behoeve van energie-intensieve sectoren.

### C. **KLIMAATEN ENERGIE**

15. Een coherent Europees energie- en klimaatbeleid moet zorgen voor betaalbare energieprijzen, een concurrerende industrie, energiezekerheid en het verwezenlijken van onze klimaat- en milieudoelstellingen. Er is aanzienlijke vooruitgang geboekt wat betreft het halen van de streefcijfers van de Unie inzake broeikasgasemissiereducties, hernieuwbare energie en energie-efficiëntie, waaraan uiterlijk in 2020 volledig moet zijn voldaan.
16. Rekening houdend met het in Warschau overeengekomen tijdschema om tijdens de 21ste Conferentie van de Partijen in Parijs in 2015 een mondiaal klimaatakkoord te sluiten, bevestigt de Europese Raad dat de Europese Unie haar bijdrage uiterlijk in het eerste kwartaal van 2015 zal indienen, zoals van alle grote economieën verwacht wordt. In het vooruitzicht van de VN-klimaattop in september 2014 zal het specifieke streefcijfer van de EU voor de vermindering van broeikasgasemissies voor 2030 volledig in overeenstemming zijn met de ambitieuze doelstelling die de EU voor 2050 is overeengekomen. Een dergelijk door de EU overeengekomen beleidskader inzake broeikasgasuitstoot, hernieuwbare energiebronnen en energie-efficiëntie - dat op basis van de mededeling van de Commissie moet worden uitgewerkt - zal de economische subjecten in de EU de nodige stabiliteit en voorspelbaarheid bieden en de rol van de EU op het wereldtoneel bevestigen.



17. Dit nieuwe kader moet gebaseerd zijn op de volgende beginselen:
- de onderlinge samenhang van emissiereductie, energie-efficiëntie en gebruik van hernieuwbare energiebronnen moet verder worden versterkt en de doelstellingen voor 2030 moeten op een kosteneffectieve wijze worden verwezenlijkt. In dit verband is een centrale rol weggelegd voor een hervormd emissiehandelssysteem;
  - er moet een EU-ondersteuningskader worden ontwikkeld om hernieuwbare vormen van energie te propageren, en de internationale concurrentiepositie moet worden gevrijwaard;
  - een verzekerde energievoorziening voor huishoudens en bedrijven tegen betaalbare en concurrerende prijzen moet worden gewaarborgd;
  - de lidstaten moeten over de nodige flexibiliteit kunnen beschikken wat betreft de wijze waarop zij hun toezeggingen gestand doen, zodat rekening wordt gehouden met de nationale omstandigheden en hun vrijheid om hun energiemix vast te stellen wordt geëerbiedigd.
18. Met het oog op een spoedig akkoord over een nieuw beleidskader voor klimaat en energie voor de periode 2020-2030, verzoekt de Europese Raad de Raad en de Commissie om de werkzaamheden voort te zetten en snel werk te maken van de volgende elementen:
- het analyseren van de gevolgen, per lidstaat, van de voorstellen van de Commissie voor EU-brede streefcijfers voor emissiereducties en hernieuwbare energie;
  - mechanismen uitwerken die moeten leiden tot een over het geheel genomen eerlijke verdeling van de inspanningen en de modernisering van de energiesector zullen bevorderen;
  - maatregelen uitwerken om mogelijke koolstoflekken te voorkomen en inzetten op langetermijnplanningszekerheid voor de investeringen van het bedrijfsleven, teneinde het concurrentievermogen van de energie-intensieve sectoren van de Europese industrie te vrijwaren;
  - de richtlijn energie-efficiëntie tijdig evalueren en een kader uitwerken voor energie-efficiëntie.

De Europese Raad zal tijdens zijn bijeenkomst in juni de balans opmaken van de voortgang ter zake, onder meer op basis van overleg met de lidstaten, zodat zo snel mogelijk en niet later dan oktober 2014 een definitief besluit over het nieuwe beleidskader kan worden genomen. De Europese Raad verzoekt zijn voorzitter en de Europese Commissie de nodige voorbereidingen voor het nemen van dit besluit te treffen.

19. De doelstellingen inzake voltooiing van de interne energiemarkt in 2014 en de ontwikkeling van interconnecties, zodat na 2015 geen van de lidstaten nog van de Europese gas- en elektriciteitsnetten geïsoleerd is, blijven een prioriteit. De Europese Raad wenst dat er meer vaart wordt gezet achter met name de inspanningen met betrekking tot:
- een snelle uitvoering van alle maatregelen ter verwezenlijking van de doelstelling dat van elke lidstaat ten minste 10% van de geïnstalleerde productiecapaciteit voor elektriciteit geïnterconnecteerd is. De Europese Raad verzoekt de Commissie uiterlijk in juni specifieke doelstellingen inzake interconnectie voor te stellen die tussen nu en 2030 verwezenlijkt zouden moeten worden, zodat uiterlijk in oktober 2014 een besluit kan worden genomen. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan het verbeteren van de interconnecties met meer afgelegen en/of minder goed geconnecteerde delen van de eengemaakte markt, onder meer door verbetering en aanleg van bidirectionele gaspijpleidingen, en het integreren van de lidstaten in de Europese continentale netten;
  - de effectieve en consequente implementatie van het derde energiepakket door alle actoren op de Europese energiemarkt;
  - de effectieve toepassing en handhaving van de EU-voorschriften inzake marktintegratie en energie-efficiëntie, en het streven naar een gelijk speelveld voor bedrijven die in de EU actief zijn.

20. De inspanningen om de hoge energieafhankelijkheid van Europa inzake gas terug te dringen moeten worden geïntensiveerd, met name voor de meest afhankelijke lidstaten. Het temperen van de vraag naar energie door meer energie-efficiëntie moet de eerste stap zijn, die tevens tot andere energie- en klimaatdoelstellingen zal bijdragen. De Europese Raad verzoekt de Commissie de energiezekerheid van de EU diepgaand te bestuderen en uiterlijk in juni 2014 een uitvoerig plan te presenteren dat de EU minder afhankelijk maakt van energie. In het plan moet ook tot uiting komen dat de EU haar energievoorziening in hoger tempo verder moet diversifiëren, haar onderhandelingspositie moet versterken en haar energie-efficiëntie moet opvoeren, de ontwikkeling van hernieuwbare en andere eigen energiebronnen moet voortzetten en de duurzame ontwikkeling van de infrastructuur moet coördineren teneinde die diversificatie te ondersteunen, onder meer door de ontwikkeling van interconnecties. Die interconnecties moeten ook het Iberisch schiereiland en het Middellandse Zeegebied omvatten. Indien relevant moeten ook interconnecties met derde landen worden ontwikkeld. De lidstaten zullen zich solidair opstellen indien de energievoorziening in een of meer lidstaten plotseling zou worden verstoord. Daarnaast moeten nadere maatregelen worden genomen om de ontwikkeling van de zuidelijke corridor te ondersteunen, met inbegrip van verdere aftakkingen door Oost-Europa, te onderzoeken hoe de uitvoer van aardgas vanuit Noord-Amerika naar de EU kan worden gefaciliteerd en te bestuderen hoe dit het best zijn beslag kan krijgen in het trans-Atlantisch partnerschap voor handel en investeringen, en de intergouvernementele overeenkomsten inzake energie transparanter te maken.
21. Het nastreven van deze doelstellingen vergt dat relevante projecten van gemeenschappelijk belang in hoger tempo worden geïmplementeerd en dat de beschikbare EU-middelen, waaronder de CEF en de financieringscapaciteit van de EIB, snel worden ingezet.

22. In het licht van de belangrijkste kostenfactoren die in de mededeling van de Commissie worden genoemd, vraagt de Europese Raad om niet-aflatende inspanningen tot matiging van de energiekosten voor de eindgebruikers van energie, meer bepaald door:

- een geleidelijk evolueren van steunmechanismen voor hernieuwbare energiebronnen naar een kostenefficiënter en meer marktconform systeem, alsmede een grotere convergentie van de nationale steunregelingen na 2020;
- voortdurende investeringen in energie-efficiëntie en vraagsturing in de gehele waardeketen en in het stadium van O&O;
- intensievere benutting van de elektriciteitsproductiecapaciteit die beschikbaar is op de interne markt, veeleer dan louter vertrouwen op nationale capaciteiten, onder erkenning van de rol van de lidstaten bij het waarborgen van de voorzieningszekerheid;
- bevordering van het gebruik van binnenlandse bronnen en van mededinging op de markten voor gasvoorziening, en het aanpakken van de contractuele koppeling van gasprijs en olieprijs.

Bij dit alles moeten de regels inzake staatssteun en de internemarktvoorschriften in acht worden genomen.

Op basis van bovengenoemde maatregelen zullen de lidstaten passende kostenreducerende acties ondernemen op de wijze die het best bij hun specifieke situatie past. Om de verwezenlijking van de op EU-niveau gestelde doelen in de hand te werken, moet voor coördinatie tussen de lidstaten en tussen het beleid op de diverse terreinen worden gezorgd.

23. De Europese Raad verzoekt de lidstaten voorts zich nader te beraden op hun verschillende nationale praktijken inzake energiebeleidsgerelateerde heffingen, de belastingcomponenten van prijzen en de netwerkkosten, om de negatieve gevolgen voor de energieprijzen zo beperkt mogelijk te houden. Op basis van recente ervaringen zullen de lidstaten regelmatig informatie blijven uitwisselen over belangrijke nationale besluiten op energiegebied die gevolgen kunnen hebben voor andere lidstaten, waarbij de nationale keuze van de energiemix volledig worden geëerbiedigd.

o  
o o  
o o o

## **CYPRUS**

24. De Europese Raad is ingenomen met de hervatting van volwaardige onderhandelingen voor een regeling op basis van de gemeenschappelijke verklaring van 11 februari met het doel Cyprus te herenigen. De Europese Raad steunt een alomvattende en duurzame oplossing voor het Cypriotische probleem binnen het kader van de Verenigde Naties, conform de desbetreffende resoluties van de VN-Veiligheidsraad en in overeenstemming met de beginselen waarop de Unie is gegrondvest. De Europese Raad onderstreept dat de tweedeling van Cyprus te lang heeft geduurd en hij beklemtoont dat het van belang is de huidige dynamiek vast te houden. De Europese Raad houdt zich gereed om zijn steun te geven aan de onderhandelingen. De hereniging van Cyprus zou de volledige Cypriotische bevolking ten goede komen, en in dit verband steunt de Europese Raad alle, door de twee partijen overeengekomen vertrouwenwekkende maatregelen die een beslissende bijdrage kunnen leveren tot het scheppen van een klimaat van wederzijds vertrouwen en die een impuls aan het onderhandelingsproces kunnen geven.

## **II. EXTERNE BETREKKINGEN**

### **Oekraïne**

25. De Europese Unie steunt het Oekraïense volk en zijn recht over zijn eigen toekomst te beslissen. De Europese Unie staat aan de zijde van de Oekraïense regering in haar inspanningen om Oekraïne te stabiliseren en hervormingen door te voeren. In deze context zal de Europese Unie samen met de internationale gemeenschap verdere inspanningen ter ondersteuning van Oekraïne leveren.
26. De Europese Unie, haar lidstaten en Oekraïne zullen de politieke bepalingen van de associatieovereenkomst ondertekenen. De Europese Unie en haar lidstaten zijn vastbesloten het resterende gedeelte van de associatieovereenkomst en diepe en brede vrijhandelsruimte te ondertekenen, dat samen met de politieke bepalingen één instrument vormt. De Europese Raad komt overeen dat de eerste vergadering van de in het kader van de overeenkomst beoogde politieke dialoog in april moet plaatsvinden. De Europese Unie roept de Raad en het Europees Parlement op om spoedig het voorstel aan te nemen tot tijdelijke opheffing van douanerechten, de zogenoemde autonome handelsmaatregelen, op export uit Oekraïne naar de Europese Unie.

27. Het herstel van de macro-economische stabiliteit is een onmiddellijke prioriteit. De Oekraïense regering moet snel werk maken van een ambitieus programma van structurele hervormingen, met onder meer de strijd tegen corruptie en verbetering van de transparantie in alle begrotingsactiviteiten. De Europese Raad vraagt de Raad snel een akkoord te bereiken over macro-financiële bijstand, en onderstreept dat een akkoord met het IMF van cruciaal belang is om deze bijstand mogelijk te maken. De EU-lidstaten komen overeen hun standpunten in het IMF over de voorwaarden voor bijstand aan Oekraïne op elkaar af te stemmen. De Europese Raad verwelkomt de instelling van een contactpunt voor de coördinatie van de inspanningen die de structurele overgang in Oekraïne moeten ondersteunen en waarbij de internationale gemeenschap en internationale financiële instellingen worden betrokken.
28. De Europese Unie heeft waardering voor de tot dusver afgemeten reactie van Oekraïne. De Europese Unie neemt met tevredenheid kennis van de toezegging van de Oekraïense regering dat zij zal zorgen voor een representatief karakter en inclusiviteit van de overheidsstructuren waarin de regionale diversiteit tot uiting moeten komen, en dat zij de rechten van personen die tot nationale minderheden behoren, ten volle beschermt, constitutionele hervormingen tot stand brengt, alle mensenrechtenschendingen en gewelddaden onderzoekt, en extremisme bestrijdt. In dit verband moedigt de Europese Unie de regering van Oekraïne aan ervoor te zorgen dat de presidentsverkiezingen van 25 mei vrij en eerlijk verlopen.
29. De Europese Unie zal de soevereiniteit en de territoriale integriteit van Oekraïne blijven verdedigen. De Europese Raad erkent niet het illegale referendum op de Krim, dat duidelijk een inbreuk vormt op de Oekraïense grondwet. Hij veroordeelt krachtig de illegale inlijving van de Krim en Sevastopol bij de Russische Federatie, en zal deze niet erkennen. De Europese Raad verzoekt de Commissie de juridische gevolgen van de annexatie van de Krim te evalueren en economische, handels- en financiële beperkingen ten aanzien van de Krim voor te stellen, welke beperkingen snel dienen te worden uitgevoerd.
30. Gelet daarop en bij gebreke van enige maatregelen in de richting van de-escalatie, komt de Europese Raad overeen de lijst van personen op wie een visumverbod en een bevrozing van vermogensbestanddelen van toepassing is, uit te breiden. De Europese Unie besluit de komende top EU-Rusland af te gelasten en tekent aan dat de lidstaten voorlopig geen bilaterale reguliere topbijeenkomsten zullen houden. Voorts steunen de Europese Raad en de lidstaten de komende bijeenkomst van de G7 in Den Haag. Zij scharen zich ook achter de schorsing van de onderhandelingen over de toetreding van Rusland tot de OESO en het Internationaal Energieagentschap (IEA).

31. Het is de vaste overtuiging van de Europese Raad dat er in het Europa van de 21e eeuw geen plaats is voor het gebruik van geweld en dwang om grenzen te wijzigen. De Russische acties vormen een duidelijke schending van het proces van Helsinki, dat de afgelopen 40 jaar tegenstellingen in Europa heeft helpen overbruggen en heeft bijgedragen tot de opbouw van een vreedzaam en verenigd continent. De Europese Raad betreurt het dat Rusland nog steeds geen stappen heeft ondernomen om te zorgen voor een de-escalatie van de crisis, en dat er nog steeds geen onderhandelingen tussen Oekraïne en de Russische Federatie zijn aangeknoopt. Hij dringt erop aan dat er onverwijld overeenstemming wordt bereikt over een OVSE-missie die zo spoedig mogelijk in Oekraïne moet worden ingezet, ten einde de situatie te helpen stabiliseren. In dit verband verzoekt de Europese Raad de hoge vertegenwoordiger met spoed een plan uit te werken voor een bijdrage van de EU tot een vlotter verloop van de werkzaamheden van de OVSE-missie. Bij gebreke van een akkoord in de komende dagen over een geloofwaardige OVSE-missie, zal de EU een eigen missie inzetten.
32. De Europese Unie heeft een bijzondere verantwoordelijkheid voor vrede en stabiliteit in Europa. Zij zal een voortrekkersrol blijven spelen bij de inspanningen om een betekenisvolle dialoog met Oekraïne en Rusland te vergemakkelijken en hieraan deel te nemen, onder meer door de instelling van een multilateraal mechanisme, opdat een politieke oplossing kan worden gevonden.
33. De Europese Raad herinnert eraan dat eventuele verdere stappen van de Russische Federatie om de situatie in Oekraïne te destabiliseren, bijkomende verreikende gevolgen zouden hebben voor de betrekkingen tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Russische Federatie, anderzijds, op een breed scala van economische gebieden. In dit licht verzoekt de Europese Raad de Commissie en de lidstaten mogelijke gerichte maatregelen voor te bereiden.
34. De Europese Unie bevestigt dat zij de politieke associatie en economische integratie met Georgië en de Republiek Moldavië verder wil versterken. Wij bevestigen onze intentie de associatieovereenkomsten, met inbegrip van de diepe en brede vrijhandelsruimten, die wij in november jongstleden in Vilnius hebben geparafeerd, uiterlijk in juni 2014 te ondertekenen..

### **Betrekkingen EU-Afrika**

35. In de aanloop naar de 4e top EU-Afrika op 2 en 3 april 2014 herhaalt de Europese Unie dat zij zal blijven streven naar het tot stand brengen van een partnerschap tussen gelijken met Afrika en naar een versterking van de betrekkingen op alle relevante gebieden als reactie op de toenemende onderlinge afhankelijkheid tussen de Europese Unie en Afrika. De Europese Raad verklaart dat de EU bereid is verder samen te werken met haar Afrikaanse partners bij het bevorderen van handel en ontwikkeling, democratie en goed bestuur, rechtsstatelijkheid en mensenrechten. Hij onderstreept voorts dat werk moet worden gemaakt van migratie en mobiliteit, inclusief irreguliere migratie en de bestrijding van migrantensmokkel en mensenhandel, in een geest van gedeelde verantwoordelijkheid tussen de landen van doorreis, herkomst en bestemming.
36. De Europese Raad onderstreept in het bijzonder dat volgehouden internationale steun aan de Afrikaanse partners op beveiligingsgebied van cruciaal belang blijft en moedigt andere donoren aan ook een deel van de lasten op zich te nemen. De Europese Unie zal bijgevolg operationele steun blijven verlenen door middel van haar civiele crisisbeheersingsmissies en haar militaire operaties, op verzoek van individuele landen en in nauwe samenwerking met andere regionale en internationale actoren. De Europese Raad onderstreept in dit verband dat dringend moet worden gezorgd voor financiële en operationele steun aan de internationale ondersteuningsmissie ten behoeve van de Centraal-Afrikaanse Republiek onder Afrikaanse leiding (MISCA) en herhaalt dat de Unie voornemens is de operatie EUFOR RCA in de komende weken in te zetten.
37. De Europese Unie zal zich tevens beraden op methoden en middelen om de Afrikaanse initiatieven voor capaciteitsopbouw te steunen, aangezien die de Afrikaanse vredes- en veiligheidsarchitectuur zullen versterken en de Afrikaanse partners de mogelijkheid zullen bieden conflicten te voorkomen en crisissen doeltreffend en snel aan te pakken. De Europese Raad roept ertoe op om op EU-niveau voort te werken aan de uitbreiding van de steun aan de Afrikaanse capaciteitsopbouw op een alomvattende en systematische manier, door het verstrekken van advies, begeleiding, opleiding en uitrusting. De Europese Raad verzoekt de hoge vertegenwoordiger daartoe verdere voorstellen te doen, onder meer met betrekking tot een eventueel "clearinghouse" voor de levering van uitrusting ter ondersteuning van door de EU verstrekte opleiding.



**Sri Lanka**

38. De Europese Raad blijft sterk hechten aan verantwoording, verzoening en universele mensenrechten in Sri Lanka. De Europese Raad dringt aan op aanneming in de Mensenrechtenraad van een resolutie betreffende Sri Lanka die zou voorzien in een internationaal onderzoek naar aantijgingen van oorlogsmisdaden door beide partijen tijdens de oorlog, als aanbevolen door de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de rechten van de mens.
- 
-