

Aan de Tijdelijke Commissie Subsidiariteitstoets
p/a Eerste Kamer der Staten Generaal
Den Haag

Doorkiesnummer
(070) 373 8096

uw kenmerk

bijlage(n)

Onderwerp
Europese bodemstrategie,
annex richtlijn

ons kenmerk
EUI/U200601670

datum
16 oktober 2006

Geachte Commissie,

Uw commissie buigt zich over de vraag hoe het voorstel van Europese Commissie voor de vaststelling van kaderrichtlijn voor de bescherming van de bodem (COM (2006) 232 final) zich verhoudt tot de subsidiariteit- en proportionaliteitsbeginselen. Omdat de bodem bij uitstek een beleidsveld is dat primair op lokaal en regionaal niveau behartigd wordt, hechten het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) er aan u te informeren over hun mening dienaangaande, te meer omdat aan het begin van het jaar in een gemeenschappelijke brief van VNG en IPO de bodemstrategie is opgevoerd als een van de voorstellen van de Europese Commissie die in het kader van de subsidiariteitstoets nader zou moeten worden bekeken.

Het initiatief van de Commissie kent een lange aanloop. Tijdens die aanloop hebben onze organisaties zich uitvoerig verdiept in het streven van de Commissie en in de pro's en contra's van een Europese bodemstrategie, respectievelijk van een bijbehorende richtlijn. Uit de talrijke internationale contacten die we tijdens deze aanloopfase hebben opgebouwd is ons gebleken dat de komst van een thematische strategie bodem als gegeven moet worden beschouwd.

Subsidiariteit

Bodem is een beleidsveld dat primair op lokale en regionale schaal ingevuld dient te worden vanuit kaders die op nationaal niveau worden gesteld. Vanuit het subsidiariteitsbeginsel redenerend zou dat in eerste instantie betekenen dat er geen behoefte zou zijn aan een kaderrichtlijn bodem op Europees

niveau. Echter Nederland heeft er wel belang bij dat ook in de andere lidstaten een duurzaam bodembeleid wordt gevoerd. De voorgestelde strategie draagt bovendien bij aan het realiseren van doelen van het internationale biodiversiteitsbeleid, de kaderrichtlijn water, de toekomstige grondwaterrichtlijn, de nitraatrichtlijn en de klimaatdoelstellingen.

Tevens moet worden geconstateerd dat een Europese bodemstrategie op dit moment een groot draagvlak heeft bij de meeste lidstaten van de Unie. De vraag is dus niet meer kan een thematische strategie bodem worden tegengehouden op basis van het subsidiariteitsbeginsel, maar meer, wetende dat een dergelijke strategie er komt, hoe kan de invulling zoveel als mogelijk aansluiten bij de praktijk van de lidstaten, in ons geval de lidstaat Nederland.

Proportionaliteit

De Commissie heeft in de Kaderrichtlijn bodem vele elementen heeft overgenomen van het Nederlandse bodembeleid, waaronder het centrale uitgangspunt dat de processturing centraal staat. Op deze wijze kunnen de decentrale overheden het bodembeleid optimaal invullen. De Kaderrichtlijn heeft daardoor wellicht weinig toegevoegde waarde voor ons, maar wel voor vele andere Europese overheden. Tevens constateren we dat deze de voortgang van de verdere ontwikkeling van het Nederlandse bodembeleid niet frustreert.

Maatwerk is vereist, primair op lokaal en regionaal niveau, maar binnen een flexibel Europees beleidskader.

Een Kaderrichtlijn bodem is in onze ogen op het punt van proportionaliteit aanvaardbaar zolang deze richtlijn een procesmatig karakter heeft.


Waakzaamheid

Het is zaak ervoor te waken dat het procesmatige karakter van de Kaderrichtlijn tijdens de behandelingsprocedure overeind blijft en waar mogelijk wordt versterkt. Tevens zullen we ons tot het uiterste inspannen om te voorkomen dat de invoering van de Kaderrichtlijn leidt tot een toename van de administratieve lasten, o.a. als gevolg van rapportageverplichtingen. Vertegenwoordigers van IPO en VNG hebben daartoe een eerste initiatief genomen via het Comité van de Regio's. Dhr. Lamers, burgemeester van Houten, is als rapporteur aangewezen en zal nog dit jaar zijn Rapport uitbrengen.

Vanuit een kritische houding willen wij proberen de ontwikkelingen op Europees niveau zoveel mogelijk in een voor Nederland gunstige ontwikkeling te beïnvloeden. Met ons vooruitstrevende bodembeleid hebben wij daarvoor een goede uitgangspositie. IPO en VNG willen ten nauwste betrokken blijven om erop toe te zien dat de lidstaten wel een gemeenschappelijke procesmatige insteek volgen, maar geen uniforme gemeenschappelijke aanpak opgelegd krijgen.

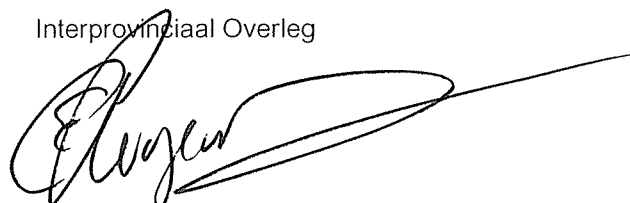
Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



dr. W. Kuiper,
lid directieraad

Interprovinciaal Overleg



mw. drs. C.E. Roozmond,
Directeur