

afz. Postbus 2894, 1000 CW Amsterdam

De Minister voor Ontwikkelingssamenwerking
mevr. A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Landelijk Bureau
Jacques Veltmanstraat 463
Postbus 2894
1000 CW Amsterdam
Telefoon (020) 346 72 00
Helpdesk (020) 346 72 50
Fax (020) 617 81 55
www.vluchtelingenwerk.nl
info@vluchtelingenwerk.nl

datum 8 mei 2006
betreft uw brief inzake de Europese Consensus d.d. 1 mei 2006
ons kenmerk O.2.1.710.sk

Geachte mevrouw Van Ardenne,

Graag willen wij kort reageren naar aanleiding van uw beantwoording van vragen van de Vaste Commissie voor Ontwikkelingssamenwerking van de Eerste Kamer over de gezamenlijke Verklaring van de Raad, het Europees Parlement en de Commissie over het Ontwikkelingsbeleid van de Europese Unie: 'de Europese Consensus', bij brief van 1 mei 2006 (kenmerk DIE-666/06).

Onder 'algemene overwegingen' stelt u, in verband met oorlogen en conflicten, dat vluchtelingenstromen de illegale immigratie naar Nederland kunnen vergroten. Even daaronder stelt u dat ontwikkeling als het ware de eerste verdedigingslinie is tegen onveiligheid. Ook in de meest positieve uitleg (armoedebestrijding is bestrijding van *root causes* van conflicten en ontwikkeling is een verdedigingslinie tegen internationale onveiligheid), achten wij uw overweging over vluchtelingen hoogst ongelukkig.

Wij maken bezwaar tegen uw opmerking dat vluchtelingenstromen de illegale migratie naar Europa kunnen vergroten. In het geval van vluchtelingen is sprake van gedwongen migratie. Vanwege het ontbreken van volwaardige bescherming buiten (en binnen) de EU, vragen vluchtelingen uiteindelijk ook bescherming in Nederland. Zij roepen hiermee een recht op asiel in, dat gegarandeerd wordt in art. 18 van het EU-Handvest voor de Grondrechten, of tenminste een recht op bescherming dat gegarandeerd wordt in de EU-Richtlijn 2004/83 inzake personen die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komen.

Het gaat om meer dan een kwestie van woorden en definities. Een benadering van de internationale vluchtelingenproblematiek moet uitdrukkelijk worden losgemaakt van

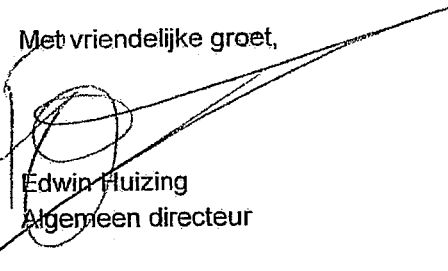
datum 8 mei 2006

betreft uw brief inzake de Europese Consensus d.d. 1 mei 2006

bestrijding van illegale migratie. Maatregelen die beogen illegale migratie te bestrijden, zoals 'carrier sanctions', EU-financiering en -ondersteuning van grensbewaking door derde landen, grensbewaking door EU-landen en overdrachten en collectieve uitzettingen naar derde landen, treffen in toenemende mate vluchtelingen op een wijze die strijdig is met het Vluchtelingenverdrag. Vluchtelingen zijn niet als zodanig herkenbaar in migratiestromen. Maatregelen ter bestrijding van illegale migratie die niet of onvoldoende differentiëren tussen vluchtelingen en economische migranten, kunnen leiden tot het tegenhouden van vluchtelingen, met een situatie van rechteloosheid voor Verdragsvluchtelingen of zelfs refoulement tot gevolg. Hierom zijn waarborgen nodig om vluchtelingen te herkennen en om hun toegang te geven tot bescherming. Deze waarborgen ontbreken vooralsnog in Europese en nationale maatregelen en acties ter bestrijding van illegale migratie.

De inzet van Europa en Nederland voor vluchtelingen moet gericht zijn op toegang tot volwaardige bescherming en op internationale solidariteit. In de 'Europese consensus' wordt gesproken van de noodzaak dringend werk te maken van de doelstellingen inzake migratie, waaronder vluchtelingenvraagstukken. Helaas constateren wij dat juist ten aanzien van vluchtelingen uiterst weinig vooruitgang is geboekt. Wij zien daarom nog steeds uit naar een coherente en snel te implementeren benadering van het mondiale vluchtelingenvraagstuk. Wij hopen dat de 'Europese consensus inzake ontwikkeling' hiertoe een aanzet geeft.

Met vriendelijke groet,



Edwin Huizing
Algemeen directeur