

P5_TA(2002)0195

Illegale drugshandel * (procedure zonder debat)

Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel (COM(2001) 259 – C5-0359/2001 – 2001/0114(CNS))

De tekst wordt goedgekeurd met de volgende wijzigingen:

Door de Commissie voorgestelde tekst ¹	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 Overweging 2
<p>(2) De noodzaak wettelijke maatregelen te nemen op het gebied van de bestrijding van de illegale drugshandel is erkend in het Actieplan van de Raad en de Commissie dat op 3 december door de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken in Wenen is aangenomen, over hoe de bepalingen van het Verdrag van Amsterdam inzake de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid het best kunnen worden uitgevoerd; de Conclusies van de Europese Raad van Tampere van 15 en 16 oktober 1999, met name punt 48; de drugsstrategie van de Europese Unie (2000-2004) die tijdens de Europese Raad van Helsinki van 10 tot 12 december 1999 werd aangenomen; en het EU-actieplan inzake drugs (2000-2004) dat tijdens de Europese Raad van Santa Maria da Feira van 19 en 20 juni 2000 werd bekrachtigd.</p>	<p>(2) De noodzaak wettelijke maatregelen te nemen op het gebied van de bestrijding van de illegale drugshandel is erkend in het Actieplan van de Raad en de Commissie dat op 3 december 1998 door de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken in Wenen is aangenomen, over hoe de bepalingen van het Verdrag van Amsterdam inzake de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid het best kunnen worden uitgevoerd; de Conclusies van de Europese Raad van Tampere van 15 en 16 oktober 1999, met name punt 48; de drugsstrategie van de Europese Unie (2000-2004) die tijdens de Europese Raad van Helsinki van 10 tot 12 december 1999 werd aangenomen; en het EU-actieplan inzake drugs (2000-2004) dat tijdens de Europese Raad van Santa Maria da Feira van 19 en 20 juni 2000 werd bekrachtigd. <i>In zijn resolutie van 19 november 1999 betreffende een actieplan van de Europese Unie inzake drugsbestrijding (2000-2004)</i>¹, verwees het Europees Parlement verscheidene keren naar de band die er bestaat tussen zware criminaliteit en de drugshandel, en verzocht het om wettelijke maatregelen ter bestrijding van de illegale drugshandel.</p>

¹ PB C 304 E van 30.10.2001, blz. 172

Amendement 2
Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis) Vanwege de gezondheidsrisico's dient het zwaartepunt van het drugsbeleid van de Europese Unie in het preventieve beleid te liggen. De aanpak van de illegale drugshandel kan slechts een onderdeel zijn van dit algemene drugsbeleid.

Amendement 3
Overweging 2 ter (nieuw)

(2 ter) Repressie dient niet gericht te zijn tegen de drugsverslaafde zelf, maar tegen de drugshandelaars en de criminele en terroristische organisaties die geld putten uit deze handel om hun illegale activiteiten te financieren.

Amendement 4
Overweging 6

(6) *Enerzijds* moet in verzwaarde straffen worden voorzien wanneer de illegale drugshandel zich onder bepaalde omstandigheden voordoet die deze handel voor de maatschappij nog bedreigender maken, bijvoorbeeld wanneer de handel geschiedt in het kader van een criminele organisatie. *Anderzijds moet in lichtere straffen worden voorzien voor de gevallen waarin de pleger van het feit de bevoegde autoriteiten nuttige inlichtingen heeft verstrekt, die met name tot de identificatie van drugslijnen bijdragen.*

(6) *Er* moet in verzwaarde straffen worden voorzien wanneer de illegale drugshandel zich onder bepaalde omstandigheden voordoet die deze handel voor de maatschappij nog bedreigender maken, bijvoorbeeld wanneer de handel geschiedt in het kader van een criminele organisatie.

Amendement 5
Overweging 7

(7) Het is noodzakelijk maatregelen te nemen die de confiscatie van de opbrengsten van de in het onderhavige kaderbesluit bedoelde strafbare feiten

(7) Het is noodzakelijk maatregelen te nemen die de confiscatie van *de instrumenten*, de opbrengsten *en de voordelen* van de in het onderhavige kaderbesluit bedoelde strafbare feiten

mogelijk maken.

mogelijk maken. *De lidstaten dienen in de nodige maatregelen te voorzien opdat de confiscatie van deze opbrengsten mede dient ter versterking van de begroting voor programma's voor preventie en herintegratie van drugsgebruikers en voor programma's ter ondersteuning van hun familie.*

Amendement 6

Overweging 8 bis (nieuw)

(8 bis) Er moet ook worden samengewerkt met de bevoegde internationale organisaties in gevallen van illegale grensoverschrijdende drugshandel buiten de grenzen van de lidstaten.

Amendement 7

Overweging 9

(9) Ook dient in maatregelen te worden voorzien met het oog op **de** samenwerking tussen de lidstaten, ten einde een doelmatig optreden tegen de illegale drugshandel te waarborgen.

(9) Ook dient in maatregelen te worden voorzien met het oog op **een systematische en efficiënte** samenwerking tussen de lidstaten, ten einde een doelmatig optreden tegen de **internationale georganiseerde** drugshandel te waarborgen. **In dit verband moeten Europol en Eurojust als samenwerkingsmechanismen op politieel niveau respectievelijk justitieel niveau erkend en volledig operationeel worden. Een grotere operationaliteit maakt een versterking van de rechtsgrondslag nodig zodat er garanties zijn voor controle door het Europees Parlement en volledige bevoegdheid van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen.**

Amendement 8

Overweging 9 bis (nieuw)

(9 bis) Het is noodzakelijk dat de lidstaten een minimale consensus bereiken over de toelaatbaarheid van de diverse opsporingsmethoden resulterend in een bindend instrument dat minimale

strafrechtelijke garanties biedt.

Amendement 10
Artikel -1 (nieuw)

Artikel -1
Doel van dit kaderbesluit

Dit kaderbesluit heeft betrekking op het aanpakken van omvangrijke en/of internationale illegale drugshandel.

Amendement 9
Artikel 1, punt 1

1. "illegale drugshandel": het zonder machtiging verkopen en op de markt brengen alsmede, met een winsttoogmerk, het kweken, produceren, vervaardigen, invoeren, uitvoeren, verspreiden, aanbieden, vervoeren of verzenden van drugs, of, met het oog op de overdracht ervan met een winsttoogmerk, het ontvangen, verwerven of in bezit hebben van drugs.

1. "illegale drugshandel": het zonder machtiging verkopen en op de markt brengen, ***ongeacht het communicatiemiddel***, alsmede, met een winsttoogmerk, het kweken, produceren, vervaardigen, invoeren, uitvoeren, verspreiden, aanbieden, vervoeren of verzenden van drugs, of, met het oog op de overdracht ervan met een winsttoogmerk, het ontvangen, verwerven of in bezit hebben van drugs.

Amendement 11
Artikel 3

De lidstaten nemen de nodige maatregelen opdat de uitlokking van het in artikel 2 bedoelde strafbare feit, alsmede de medeplichtigheid aan dit feit of de poging tot het plegen van dit feit, strafbaar wordt gesteld.

De lidstaten nemen de nodige maatregelen opdat, ***ongeacht het communicatiemiddel***, de uitlokking van het in artikel 2 bedoelde strafbare feit, alsmede de medeplichtigheid aan dit feit of de poging tot het plegen van dit feit, strafbaar wordt gesteld.

Amendement 12
Artikel 4, lid 1 bis

1 bis. De ernst wordt vastgesteld aan de hand van uiteenlopende elementen zoals de omvang en frequentie van de handel, en het soort verdovend middel dat wordt verhandeld, naargelang van de gezondheidsrisico's of het bedrag dat met de handel wordt verdiend.

Amendement 13
Artikel 4, lid 3

3. De lidstaten voorzien tevens in de mogelijkheid naast *of in de plaats van* vrijheidsstraffen boetes op te leggen.

3. De lidstaten voorzien tevens in de mogelijkheid naast vrijheidsstraffen boetes *en alternatieve straffen* op te leggen .

Amendement 14
Artikel 4, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. De inkomsten die voortvloeien uit de in lid 2 en 3 bedoelde maatregelen worden gebruikt voor preventieprogramma's en reïntegratieprogramma's voor drugsverslaafden alsook voor programma's voor steun aan de gezinsleden van drugsverslaafden.

Amendement 15
Artikel 5, lid 1, inleidende formule

1. Onverminderd andere verzwarende omstandigheden die in hun nationale wetgeving zijn vastgesteld, voorzien de lidstaten voor de in de artikelen 2 en 3 bedoelde strafbare feiten in de volgende verzwarende omstandigheden:

1. Onverminderd andere verzwarende omstandigheden die in hun nationale wetgeving zijn vastgesteld, voorzien de lidstaten, ***op een wijze die verenigbaar is met hun eigen wetgeving***, voor de in de artikelen 2 en 3 bedoelde strafbare feiten in de volgende verzwarende omstandigheden:

Amendement 16
Artikel 5, lid 1, letters a) t/m f)

a) de pleger van het feit speelt een hoofdrol in de organisatie van de illegale handel of het feit is in het kader van een criminele organisatie gepleegd;

a) de pleger van het feit speelt een hoofdrol in de organisatie van de illegale handel of het feit is in het kader van een criminele organisatie gepleegd ***of om een terroristische organisatie te financieren***;

b) het feit is met gebruikmaking van geweld of wapens gepleegd;

b) het feit is met gebruikmaking van geweld of wapens gepleegd;

b bis) in een lidstaat is tegen de pleger een definitieve veroordeling uitgesproken voor een of meer vergelijkbare strafbare feiten;

c) bij het strafbare feit zijn minderjarigen of wilsonbekwame betrokkenen;

c) bij het strafbare feit zijn minderjarigen of wilsonbekwamen betrokkenen;

d) het feit is gepleegd in of in de nabijheid van een school, een vereniging of gebouw

d) het feit is gepleegd in of in de nabijheid van een school, een vereniging of gebouw

voor vrijetijdsbesteding voor jongeren of een organisatie voor de behandeling en begeleiding van drugsverslaafden;

e) de pleger van het *strafbare* feit *is arts, apotheker, ambtenaar van justitie, politie, douane of van een penitentiaire inrichting of een dienst voor maatschappelijke herintegratie, docent, opvoeder of anderszins werkzaam in een opvoedkundige instelling, en heeft bij het plegen van het feit* misbruik van zijn functie *gemaakt*;

f) in een lidstaat van de Unie is tegen de pleger een definitieve veroordeling uitgesproken voor een of meer vergelijkbare strafbare feiten.

voor vrijetijdsbesteding voor jongeren of een organisatie voor de behandeling en begeleiding van drugsverslaafden;

e) de pleger van het feit *heeft* misbruik gemaakt van zijn *of haar* functie *of heeft gebruik gemaakt van morele, psychische en/of fysieke dwang*;

Amendement 17
Artikel 6

Artikel 6
Verzachtende omstandigheden

Schrappen.

Onverminderd andere verzachtende omstandigheden in hun nationale wetgeving, treffen de lidstaten de nodige maatregelen opdat de in artikel 4 bedoelde straffen kunnen worden verzacht indien de pleger van het feit de bevoegde autoriteiten voor het onderzoek of voor het verzamelen van bewijsmateriaal nuttige inlichtingen heeft verstrekt over de identiteit van andere plegers, of heeft bijgedragen tot de identificatie van drugslijnen.

Amendement 18
Artikel 7, lid 1, letter b)

b) bevoegd is *namens* de rechtspersoon beslissingen te nemen,

b) bevoegd is *voor rekening van* de rechtspersoon beslissingen te nemen,

Amendement 19
Artikel 8, letter f)

f) de confiscatie van de goederen die het

f) de confiscatie van de *instrumenten en*

voorwerp van het strafbare feit hebben uitgemaakt en van de opbrengsten en voordelen die rechtstreeks of onrechtstreeks uit het strafbare feit zijn verkregen.

de goederen die het voorwerp van het strafbare feit hebben uitgemaakt en van de opbrengsten en voordelen die rechtstreeks of onrechtstreeks uit het strafbare feit zijn verkregen.

Amendement 20
Artikel 9, lid 1, letter b)

b) de pleger van het strafbare feit een hunner onderdanen is;

b) de pleger van het strafbare feit een hunner onderdanen is *of permanent dan wel tijdelijk op hun grondgebied woont*;

Amendement 21
Artikel 10, lid 2

2. Wanneer verscheidene lidstaten bevoegd zijn van een in de artikelen 2 en 3 bedoeld strafbaar feit kennis te nemen, *raadplegen* deze lidstaten elkaar onderling om hun optreden te coördineren en eventueel vervolging in te stellen. *Zij maken zoveel mogelijk gebruik van de justitiële en andere* samenwerkingsinstrumenten.

2. Wanneer verscheidene lidstaten bevoegd zijn van een in de artikelen 2 en 3 bedoeld strafbaar feit kennis te nemen, *worden* deze lidstaten *verplicht* elkaar onderling *te raadplegen* om hun optreden te coördineren en eventueel vervolging in te stellen. *Deze coördinatie geschiedt met behulp van alle beschikbare* samenwerkingsinstrumenten, *zowel op politieel als op justitieel gebied*.

Amendement 22
Artikel 11, lid 1, alinea 2

Zij doen de Commissie *en het Secretariaat-generaal van de Raad* onverwijld de tekst toekomen van de bepalingen waarbij de krachtens dit kaderbesluit op hen rustende verplichtingen in nationaal recht worden omgezet.

Zij doen de Commissie onverwijld de tekst toekomen van de bepalingen waarbij de krachtens dit kaderbesluit op hen rustende verplichtingen in nationaal recht worden omgezet.

Amendement 23
Artikel 11, lid 3

3. Op de grondslag van de in de leden 1 en 2 bedoelde gegevens stelt de Commissie voor het eerst uiterlijk op 30 juni 2007 en vervolgens elke *vijf* jaar een evaluatieverslag op over de toepassing van dit kaderbesluit door de lidstaten. Dit

3. Op de grondslag van de in de leden 1 en 2 bedoelde gegevens stelt de Commissie voor het eerst uiterlijk op 30 juni 2007 en vervolgens elke *drie* jaar een evaluatieverslag op over de toepassing van dit kaderbesluit door de lidstaten. Dit

verslag wordt de Raad en het Europees Parlement toegezonden en gaat eventueel vergezeld van voorstellen voor wijzigingen van dit kaderbesluit.

verslag wordt de Raad en het Europees Parlement toegezonden en gaat eventueel vergezeld van voorstellen voor wijzigingen van dit kaderbesluit.

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel (COM(2001) 259 – C5-0359/2001 – 2001/0114(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2001) 259)¹,
 - geraadpleegd door de Raad overeenkomstig artikel 39, lid 1 van het EG-Verdrag (C5-0359/2001),
 - gelet op artikel 106 en op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken (A5-0460/2001),
 - gezien het tweede verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken (A5-0123/2002),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 3. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

¹ PB C 304 E van 30.10.2001, blz. 172.