



Zittingsdocument

A8-0012/2018

30.1.2018

*****I**

VERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot aanpassing van een aantal rechtshandelingen op het gebied van justitie die verwijzen naar de regelgevingsprocedure met toetsing, aan artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (COM(2016)0798 – C8-0525/2016 – 2016/0399(COD))

Commissie juridische zaken

Rapporteur: József Szájer

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ¶ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	11
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE	13
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE.....	14

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot aanpassing van een aantal rechtshandelingen op het gebied van justitie die verwijzen naar de regelgevingsprocedure met toetsing, aan artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (COM(2016)0798 – C8-0525/2016 – 2016/0399(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2016)0798),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 81, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8-0525/2016),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie juridische zaken (A8-0012/2018),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) **Het** Verdrag van Lissabon **maakt** een onderscheid tussen aan de Commissie overgedragen bevoegdheden om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van een wetgevingshandeling (gedelegeerde handelingen), en aan de Commissie overgedragen bevoegdheden om handelingen vast te stellen teneinde

Amendement

(1) **Bij het** Verdrag van Lissabon **werd het rechtskader voor de bevoegdheden die door de wetgever aan de Commissie kunnen worden toegekend ingrijpend gewijzigd en werd** een onderscheid **ingevoerd** tussen aan de Commissie overgedragen bevoegdheden om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële

eenvormige voorwaarden ter uitvoering van juridisch bindende handelingen van de Unie te waarborgen (uitvoeringshandelingen).

onderdelen van een wetgevingshandeling (gedelegeerde handelingen), en aan de Commissie overgedragen bevoegdheden om handelingen vast te stellen teneinde eenvormige voorwaarden ter uitvoering van juridisch bindende handelingen van de Unie te waarborgen (uitvoeringshandelingen).

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 bis) Het bundelen en presenteren van bevoegdheden die geen nauwe onderlinge samenhang vertonen in één enkele gedelegeerde handeling van de Commissie belemmert de uitoefening door het Parlement van zijn recht van toetsing, daar het Parlement hierdoor gedwongen wordt de volledige gedelegeerde handeling ofwel simpelweg te aanvaarden ofwel te verwerpen, en geen mogelijkheid heeft om ten aanzien van elke afzonderlijke bevoegdheid een standpunt te bepalen.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Bijlage I – punt 1 – alinea 2 – punt 2 Verordening (EG) nr. 1206/2001 Artikel 11 ter – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. De in artikel 19 bis bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor ***onbepaalde tijd*** met ingang van ***de*** datum van inwerkingtreding van deze ***verordening***.

2. De in artikel 19 bis bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor ***een termijn van vijf jaar*** met ingang van ... [datum van inwerkingtreding van deze ***wijzigingsverordening***]. ***De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een***

***verslag op over de bevoegdheidsdelegatie.
De bevoegdheidsdelegatie wordt
stilzwijgend met termijnen van dezelfde
duur verlengd, tenzij het Europees
Parlement of de Raad zich uiterlijk drie
maanden voor het einde van elke termijn
tegen deze verlenging verzet.***

Motivering

Hiermee wordt de duur van de bevoegdheidsdelegatie in overeenstemming gebracht met de algemene aanpak die het Parlement voorstaat (zie de resolutie van 25 februari 2014, paragraaf 9).

Amendement 4

Voorstel voor een verordening
Bijlage I – punt 1 – alinea 2 – punt 2
Verordening (EG) nr. 1206/2001
Artikel 19 ter – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. Een overeenkomstig artikel 19 bis vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van *twee* maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Amendement

6. Een overeenkomstig artikel 19 bis vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van *drie* maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Bijlage I – punt 2 – alinea 2 – punt 2
Verordening (EG) nr. 805/2004
Artikel 31 bis – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De in artikel 31 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor **onbepaalde tijd** met ingang van **de** datum van inwerkingtreding van deze **verordening**.

Amendement

2. De in artikel 31 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor **een termijn van vijf jaar** met ingang van ... [datum van inwerkingtreding van deze **wijzigingsverordening**]. **De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.**

Motivering

Hiermee wordt de duur van de bevoegdheidsdelegatie in overeenstemming gebracht met de algemene aanpak die het Parlement voorstaat (zie de resolutie van 25 februari 2014, paragraaf 9).

Amendement 6

Voorstel voor een verordening
Bijlage I – punt 2 – alinea 2 – punt 2
Verordening (EG) nr. 805/2004
Artikel 31 bis – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. Een overeenkomstig artikel 31 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van **twee** maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of

Amendement

6. Een overeenkomstig artikel 31 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van **drie** maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of

de Raad met twee maanden verlengd.

de Raad met twee maanden verlengd.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Bijlage I – punt 3 – alinea 2 – punt 2
Verordening (EG) nr. 1393/2007
Artikel 17 bis – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De in artikel 17 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor **onbepaalde tijd** met ingang van **de** datum van inwerkingtreding van deze **verordening**.

Amendement

2. De in artikel 17 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor **een termijn van vijf jaar** met ingang van ... [datum van inwerkingtreding van deze **wijzigingsverordening**]. **De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.**

Motivering

Hiermee wordt de duur van de bevoegdheidsdelegatie in overeenstemming gebracht met de algemene aanpak die het Parlement voorstaat (zie de resolutie van 25 februari 2014, paragraaf 9).

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Bijlage I – punt 3 – alinea 2 – punt 2
Verordening (EG) nr. 1393/2007
Artikel 17 bis – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. Een overeenkomstig artikel 17 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen

Amendement

6. Een overeenkomstig artikel 17 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen

een termijn van *twee* maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

een termijn van *drie* maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

TOELICHTING

Achtergrond

Bij artikel 5 bis van Besluit 1999/468/EG¹, als gewijzigd bij Besluit 2006/512/EG van de Raad² ("het comitologiebesluit"), werd de zogeheten regelgevingsprocedure met toetsing (RPT) ingevoerd.

Ten gevolge van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009 en gezien het daaruit voortvloeiende nieuwe rechtskader voor sub-secundaire wetgeving waarin de artikelen 290 en 291 VWEU voorzien, moest het comitologiebesluit worden herzien. Verordening (EU) nr. 182/2011³ ("de comitologieverordening"), die op basis van artikel 291, lid 3, VWEU voor dit doel werd vastgesteld, laat echter artikel 5 bis van het comitologiebesluit uitdrukkelijk buiten beschouwing. Artikel 5 bis, waarbij de RPT wordt ingevoerd, moest daarom met het oog op de bestaande basisbesluiten waarin naar dat artikel wordt verwezen voorlopig van kracht blijven. Om rechtszekerheid te waarborgen moet het desbetreffende acquis echter zo spoedig mogelijk in overeenstemming worden gebracht met het Verdrag van Lissabon.

In 2013 kwam de Commissie met drie omvattende voorstellen (de zogeheten "omnibusvoorstellen") om de aanpassing van het acquis aan het Verdrag te voltooien. Deze voorstellen werden door het Parlement in februari 2014 in eerste lezing aangenomen⁴. Na de Europese verkiezingen werden de voorstellen evenwel door de nieuwe Commissie ingetrokken. In het nieuwe Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven (IIA) van 13 april 2016⁵ wordt deze kwestie in paragraaf 27 aan de orde gesteld. Deze paragraaf luidt als volgt:

"De drie instellingen [te weten het Europees Parlement, de Raad en de Commissie] erkennen de noodzaak om alle bestaande wetgeving aan te passen aan het bij het Verdrag van Lissabon ingevoerde rechtskader, en met name de noodzaak om hoge prioriteit te verlenen aan de snelle aanpassing van alle basishandelingen die nog verwijzen naar de regelgevingsprocedure met toetsing. De Commissie dient uiterlijk eind 2016 voorstellen in met betrekking tot die laatstgenoemde aanpassing."

Na de inwerkingtreding van het IIA en om te voldoen aan de daaruit voortvloeiende verplichtingen presenteerde de Commissie in december 2016 twee nieuwe voorstellen voor aanpassing van wetgeving. Het ene voorstel had betrekking op rechtshandelingen op het gebied van justitie en het andere op de overige beleidsgebieden⁶. De voorstellen hadden betrekking op 3, respectievelijk 168 basishandelingen.

Anders dan de aanpassingsvoorstellen van 2013, waarin in algemene zin werd bepaald dat verwijzingen naar de RPT in de basishandelingen moesten worden gelezen als verwijzingen

¹ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

² PB L 200 van 22.7.2006, blz. 11.

³ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

⁴ Zie de procedures 2013/218(COD), 2013/220(COD) en 2013/0365(COD).

⁵ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

⁶ Zie de procedures 2016/0399(COD) en 2016/0400(COD).

naar artikel 290 respectievelijk artikel 291, strekken de nu voorliggende voorstellen ertoe de betrokken basishandelingen afzonderlijk te wijzigen.

Het standpunt van de rapporteur ten aanzien van het nu voorliggende voorstel.

De Commissie juridische zaken (JURI) is bevoegd voor de interpretatie, toepassing en controle van het recht van de Unie, de conformiteit van handelingen van de Unie met het primaire recht, beter wetgeven en de vereenvoudiging van het recht van de Unie, overeenkomstig bijlage V bij het Reglement van het Europees Parlement. De behandeling van gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen maakt van deze kernbevoegdheden een belangrijk onderdeel uit. Sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon in 2009, maar ook reeds geruime tijd daarvoor, namelijk sinds de invoering van de regelgevingsprocedure met toetsing in 2006, heeft JURI op dit gebied veel activiteiten ontplooid.

De rapporteur verwelkomt het voorstel in zijn algemeenheid en is verheugd dat de Commissie heeft besloten de handelingen waarin nog wordt verwezen naar de RPT te actualiseren. In overeenstemming met de resolutie van het Parlement van 25 februari 2014 wenst de rapporteur echter de bevoegdheidsdelegatie tot een bepaalde termijn te beperken (een termijn van maximaal 5 maanden; bovendien moet aan de Commissie de verplichting worden opgelegd verslag uit te brengen). Het voorstel van de Commissie moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Titel	Aanpassing van een aantal basisbesluiten op het gebied van justitie waarin wordt verwezen naar de regelgevingsprocedure met toetsing, aan artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de EU	
Document- en procedurenummers	COM(2016)0798 – C8-0525/2016 – 2016/0399(COD)	
Datum indiening bij EP	14.12.2016	
Commissie ten principale Datum bekendmaking	JURI 16.3.2017	
Rapporteurs Datum benoeming	József Szájer 12.1.2017	
Behandeling in de commissie	23.3.2017	20.6.2017
Datum goedkeuring	24.1.2018	
Uitslag eindstemming	+: 21 -: 0 0: 0	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Max Andersson, Marie-Christine Boutonnet, Jean-Marie Cavada, Kostas Chrysogonos, Mady Delvaux, Rosa Estaràs Ferragut, Sajjad Karim, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Gilles Lebreton, António Marinho e Pinto, Jiří Maštálka, Evelyn Regner, Pavel Svoboda, József Szájer, Axel Voss, Francis Zammit Dimech, Tadeusz Zwiefka	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Evelyne Gebhardt, Heidi Hautala, Răzvan Popa, Kosma Złotowski	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Marco Zullo	
Datum indiening	30.1.2018	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

21	+
ALDE	Jean-Marie Cavada, António Marinho e Pinto
ECR	Sajjad Karim, Kosma Złotowski
ENF	Marie-Christine Boutonnet, Gilles Lebreton
GUE/NGL	Kostas Chrysogonos, Jiří Maštálka
PPE	Rosa Estaràs Ferragut, Pavel Svoboda, József Szájer, Axel Voss, Francis Zammit Dimech, Tadeusz Zwiefka
S&D	Mady Delvaux, Evelyne Gebhardt, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Răzvan Popa, Evelyn Regner
VERTS/ALE	Max Andersson, Heidi Hautala

0	-

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding