

EU-Voorstel: Handhaving richtlijn detachering

(Uitgebreide samenvatting)

De Europese Commissie heeft op 21 maart 2012 een richtlijn gepubliceerd (COM(2012)131) die de uitvoering, toepassing en handhaving van de richtlijn uit 1996 (Richtlijn 96/71/EG) inzake de detachering van werknemers beoogt te verbeteren.

De vrijheid van dienstverrichting geeft ondernemingen, op grond van artikel 56 VWEU, het recht om in een andere lidstaat diensten te verrichten en hiertoe tijdelijk hun eigen werknemers te detacheren om er werkzaamheden uit te oefenen die voor de dienstverrichting noodzakelijk zijn. De in de Richtlijn 96/71/EG vastgelegde basisarbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die de dienstverrichter in het ontvangende land in acht moet nemen, zijn bedoeld om de aldus gedetacheerde werknemers een minimumniveau van bescherming te bieden. De richtlijn is tevens gericht op het creëren van gelijke mededingingsvoorwaarden voor dienstverrichters.

Voorliggend handhavingsrichtlijn stelt een gemeenschappelijk algemeen kader van bepalingen, maatregelen en controlemechanismen vast voor een betere en meer uniforme uitvoering, toepassing en handhaving van de richtlijn uit 1996, inclusief maatregelen om misbruik en omzeiling van de regels te voorkomen en te bestraffen. Tegelijkertijd biedt het voorstel garanties voor een passend minimumniveau van bescherming van de rechten van gedetacheerde werknemers en bevordert het voorstel de uitoefening van de vrijheid van dienstverrichting en eerlijke concurrentie tussen dienstverrichters.

Meer in het bijzonder bevat de handhavingsrichtlijn:

- Normen om werknemers en bedrijven te informeren over hun rechten en verplichtingen;
- Regels voor samenwerking tussen de nationale autoriteiten die met detachering zijn belast;
- Een aanzet tot een betere invulling en monitoring van het begrip "detachering" om een wildgroei aan postbusbedrijven te voorkomen die detachering gebruiken als middel om de arbeidswetgeving te omzeilen;
- Bepalingen omtrent de reikwijdte van en de verantwoordelijkheden van de desbetreffende nationale autoriteiten inzake het toezicht;
- Invoering van hoofdelijke aansprakelijkheid van de bouwsector voor de uitbetaling van gedetacheerde werknemers en de afhandeling van klachten.

De richtlijn doet geen afbreuk aan de uitoefening van de grondrechten zoals die in de lidstaten en in het recht van de Unie zijn erkend, met inbegrip van het stakingsrecht dan wel het recht of de vrijheid om in het kader van de in de lidstaten bestaande bijzondere stelsels van arbeidsbetrekkingen andere acties te voeren overeenkomstig de nationale wetgeving en praktijken. Zij doet evenmin afbreuk aan het recht om over collectieve overeenkomsten te onderhandelen, deze te sluiten en naleving ervan af te dwingen, en om collectieve actie te voeren overeenkomstig de nationale wetgeving en praktijken (artikel 1 van de richtlijn).

Samen met het Voorstel voor een Verordening ter verduidelijking van het recht om collectieve actie te voeren in de context van de vrijheid van vestiging en de vrijheid van dienst-

verrichting - de zgn. Monti II-verordening (COM (2012) 130) - vormt het voorstel voor de handhavingsrichtlijn een gerichte maatregel om duidelijkheid te verschaffen over de interactie binnen de EU tussen de uitoefening van de sociale rechten en de uitoefening van de in het Verdrag neergelegde vrijheid van vestiging en vrijheid van dienstverrichting.