

Gezamenlijke brief van de ministers-presidenten David Cameron, Mark Rutte, Mario Monti, Andrus Ansip, Valdis Dombrovskis, Jyrki Katainen, Enda Kenny, Petr Necas, Iveta Radicová, Mariano Rajoy, Fredrik Reinfeldt en Donald Tusk

Herman van Rompuy
Voorzitter van de Europese Raad

José Manuel Barroso
Voorzitter van de Europese Commissie

20 februari 2012

EEN PLAN VOOR GROEI IN EUROPA

Onze bijeenkomst in Brussel vindt plaats op een moment waarop economieën in heel Europa in zeer zwaar weer verkeren. De groei is tot stilstand gekomen. De werkloosheid neemt toe. Burgers en bedrijven worden geconfronteerd met de moeilijkste omstandigheden sinds jaren. Terwijl veel van onze belangrijkste concurrenten dankzij gestage groei de huidige wereldwijde crisis van zich af weten te schudden, wordt de weg naar herstel in Europa aanzienlijk bemoeilijkt door de turbulente financiële markten en hoge schuldenlast.

Europa heeft veel belangrijke economische troeven in handen. De huidige crisis is echter ook een groeicrisis. De inspanningen die elk van ons zich getroosten om onze overheidsfinanciën weer houdbaar te maken zijn dan ook van wezenlijk belang. Zonder deze inspanningen is er geen basis voor een krachtig en duurzaam economisch herstel. We moeten echter ook maatregelen treffen om onze economieën te moderniseren, onze concurrentiepositie te verstevigen en macro-economische onevenwichtigheden te corrigeren. We moeten onder burgers, bedrijven en financiële markten het vertrouwen herstellen dat Europa in de toekomst weer sterke en duurzame groei gaat vertonen en erin zal slagen zijn aandeel in de wereldwijde welvaart te behouden.

Deze onderwerpen zijn bij onze vorige ontmoeting al aan de orde geweest. Maar het is goed er opnieuw over te spreken. Voortbouwend op onze eerdere conclusies is nu de tijd gekomen om leiderschap te tonen en moedige besluiten te nemen die de resultaten opleveren waar onze burgers om vragen. We verwelkomen de stappen die reeds in nationaal en Europees verband worden genomen om deze uitdaging het hoofd te bieden en willen bij onze volgende

bijeenkomst overeenstemming bereiken over concrete aanvullende stappen. Onze voorstellen richten zich op acht heldere prioriteiten om de groei te stimuleren.

Ten eerste moeten we de interne markt naar de volgende fase van ontwikkeling brengen door versterking van de governance en strengere criteria bij de implementatie. Het verslag van de Commissie aan de Europese Raad van juni moet heldere en gedetailleerde maatregelen bevatten om de uitvoering te verbeteren en de handhaving te versterken.

We moeten ons als eerste op de dienstensector richten. De dienstensector vertegenwoordigt momenteel bijna vier vijfde van onze economie. Desondanks moet er nog heel wat gebeuren om dienstenmarkten open te stellen op de schaal die nodig is. We moeten zowel op nationaal als Europees niveau dringend maatregelen nemen om de belemmeringen voor toegang en concurrentie weg te nemen en de uitvoering en handhaving te verbeteren teneinde wederzijdse erkenning op de interne markt te bewerkstelligen. We zien uit naar het verslag van de Commissie over de uitkomsten van de sectorale performance checks en roepen de Commissie op te voldoen aan haar verplichting uit hoofde van de dienstenrichtlijn om uitgebreid verslag te doen van de inspanningen om dienstenmarkten open te stellen en aanbevelingen te doen voor aanvullende maatregelen, zo nodig door middel van wetgeving, om de interne markt voor diensten te voltooien.

Ten tweede moeten we onze inspanningen vergroten zodat we in 2015 daadwerkelijk een digitale interne markt hebben gecreëerd. De digitale economie breidt zich snel uit, maar de grensoverschrijdende handel blijft beperkt en creativiteit wordt gesmoord in een moeras van uiteenlopende nationale copyright-regels. Er zijn op EU-niveau maatregelen nodig om bedrijven en consumenten te voorzien van de middelen en het vertrouwen om online handel te drijven en wel door eenvoudiger vergunningstelsels, een efficiënt kader voor copyright, een veilig en betaalbaar systeem voor grensoverschrijdende onlinebetalingen, stelsels voor online geschillenbeslechting bij grensoverschrijdende onlinetransacties en aanpassing van het EU-kader voor elektronische handtekeningen. We moeten voortbouwen op de recente voorstellen van de Commissie, zonder de e-commercerichtlijn weer open te breken, om een evenwichtig systeem op te zetten waarin de belangen van consumenten, bedrijven en houders van rechten tot hun recht komen en innovatie, creatieve activiteiten en groei worden gestimuleerd. We moeten tevens onze inspanningen voorzetten om een moderne infrastructuur op te zetten voor betere breedbanddekking en e-overheidsdiensten op te starten, uit te breiden en te bevorderen om het starten en exploiteren van een onderneming te vergemakkelijken en de mobiliteit van werknemers te ondersteunen.

Ten derde moeten we onze toezegging gestand doen om vóór 2014 een efficiënte en effectieve interne energiemarkt te creëren. Alle lidstaten moeten het Derde Energiepakket volledig, voortvarend en conform de afgesproken termijnen implementeren. De energie-interconnectie moet verbeterd worden om de leveringszekerheid te ondersteunen. Er zijn tevens dringend maatregelen nodig – op nationaal niveau en waar passend gezamenlijk – om bij investeringen in infrastructuur belemmeringen op het gebied van planning en regelgeving weg te nemen zodat het potentieel van de interne markt kan worden benut en groene groei en een koolstofarme economie worden ondersteund. We zien uit naar de mededeling van de Commissie over het functioneren van de interne markt en de inventarisatie van de liberalisering en openstelling van de energiemarkt in de lidstaten. We verplichten ons tevens tot concrete stappen voor de ontwikkeling van een interne Europese vervoersruimte en de vaststelling van de Connecting Europe Facility.

Ten vierde moeten we onze inspanningen ten behoeve van innovatie intensiveren door het tot stand brengen van de Europese onderzoeksruimte. Hiermee creëren we een optimale omgeving voor ondernemers en innovators om hun ideeën op de markt te brengen en banen te creëren. Vraag gestuurde innovatie moet centraal komen te staan in de Europese strategie voor onderzoek en ontwikkeling. Ook moeten we slagvaardig optreden om de investeringskansen te verbeteren voor innovatieve starters, snelgroeïende ondernemingen en het kleinbedrijf door effectieve regelgeving te creëren voor durfkapitaal die in heel Europa geldt zodat durfkapitaal op pan-Europese schaal kan worden ingezet. Ook moeten we een voorstel voor een EU-regeling voor durfkapitaal op basis van het Europees Investeringsfonds (EIF) en andere financiële instellingen doorlichten in samenwerking met nationale operators en een nieuw programma voor heel Europa vaststellen naar het model van het onderzoeksinitiatief voor kleine ondernemingen en de effectieve inzet van pre-commerciële overheidsaankopen ter ondersteuning van innovatieve en hightech ondernemingen bevorderen. Hervormingen om een effectief en gebruikersvriendelijk systeem ter bescherming van intellectueel eigendom te creëren blijven een grote prioriteit.

Ten vijfde moeten we doortastende maatregelen treffen ten behoeve van een vrije wereldmarkt. Dit jaar moeten we vrijhandelsakkoorden sluiten met India, Canada, onze oostelijke burens en een aantal ASEAN-partners. Ook moeten we de handelsbetrekkingen met landen in de zuidelijke regio intensiveren. Een nieuwe impuls is nodig voor de handelsbesprekingen met strategische partners als Mercosur en Japan. De onderhandelingen met Japan moeten voor de zomer beginnen, mits er vooruitgang wordt geboekt wat betreft de reikwijdte en ambities van een vrijhandelsakkoord. De deals die momenteel op tafel liggen kunnen zo'n 90 miljard bijdragen aan het BBP van de EU.

Maar daarmee zijn we er nog niet. We moeten politiek momentum creëren ter intensivering van de economische integratie met de VS en daarvoor alle opties, waaronder een vrijhandelsakkoord, onderzoeken. Getracht moet worden de handels- en investeringsrelaties met Rusland na zijn toetreding tot de WTO te intensiveren. Ook moeten we onze relaties met China op het gebied van handel en investeringen nog eens tegen een strategisch licht houden teneinde onze economische banden te intensiveren en de inzet ten behoeve van handel op basis van regels te versterken. We zijn doordrongen van de voordelen van open markten en moeten onze pogingen tot versterking van het multilaterale systeem, waaronder de ontwikkelingsagenda van Doha, dan ook voortzetten en ons inzetten voor multilaterale en plurilaterale overeenkomsten op prioriteitsgebieden en -sectoren, het protectionisme weerstaan en inzetten op verbetering van de toegang voor onze bedrijven tot de markten in derde landen. Bovenal moeten we de verleidingen van zelfondermijnd protectionisme in onze handelsrelaties weerstaan.

Ten zesde moeten we ons programma ter vermindering van de last van de Europese regelgeving voortzetten en tegelijkertijd de ambities opschroeven. Wij juichen de toezeggingen van de instellingen toe om de administratieve rompslomp voor het kleinbedrijf te beperken, maar dringen aan op grotere en snellere voortgang bij alle EU-instellingen. De integriteit van de interne markt en de overkoepelende doelstellingen van de Unie dienen daarbij echter te worden gehandhaafd. We moeten de ruimte voor ambitieuze nieuwe Europese sectorale doelstellingen inventariseren en nieuwe stappen overeenkomen om tastbare resultaten te boeken voor het bedrijfsleven. Ook moeten we ondubbelzinnig en zichtbaar blijk geven van onze intentie tot ondersteuning van micro-ondernemingen en de Commissie vragen om gedetailleerde voorstellen om dat te bewerkstelligen, met inbegrip van eventuele wijzigingen van de bestaande wetgeving. Ook vragen we de Commissie een jaarlijks rapport te publiceren waarin de totale nettokosten voor het bedrijfsleven van voorstellen tot regelgeving uit het voorgaande jaar uiteen worden gezet en toegelicht.

Ten zevende moet we nationaal optreden en, onder eerbiediging van de nationale bevoegdheden, collectief te werk gaan om het functioneren van onze arbeidsmarkten te bevorderen zodat de kansen op werk en - zeer cruciaal - de arbeidsparticipatie van jongeren, vrouwen en ouderen worden vergroot. Bijzondere aandacht moet uitgaan naar kwetsbare groepen die lange tijd niet hebben deelgenomen aan de arbeidsmarkt. We moeten de arbeidsmobiliteit stimuleren om een sterker geïntegreerde en opener Europese arbeidsmarkt te creëren, bijvoorbeeld door te waarborgen dat migrerende werknemers aanvullende pensioenrechten kunnen opbouwen en behouden, terwijl de rol van de sociale partners wordt

gerespecteerd. Ook moeten we verdere maatregelen nemen om het aantal gereguleerde beroepen in Europa te beperken door invoering van een robuuste nieuwe en in de wetgeving verankerde proportionaliteitstest. In dit verband verzoeken we de Commissie op de kortst mogelijke termijn een nieuw forum in het leven te roepen waarin de nationale praktijken over en weer zullen worden beoordeeld en ongerechtvaardigde barrières in de vorm van regelgeving in kaart worden gebracht. Deze barrières moeten worden geslecht en er moet worden gezocht naar alternatieven voor regelgeving waarbij hoge professionele normen worden gewaarborgd. Ook dient de ruimte voor verdere afstemming van normen te worden onderzocht teneinde de wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties te vereenvoudigen.

Tot slot moeten er stappen worden gezet om een robuuste, dynamische en concurrerende financiële dienstensector te creëren die werkgelegenheid oplevert en vitale ondersteuning biedt aan burgers en bedrijfsleven. Impliciete waarborgen dat banken altijd gered zullen worden maar de Europese markt verstoren moeten worden beperkt. De banken en niet de belastingbetaler moeten aansprakelijk zijn voor de kosten van de risico's die zij nemen. Bij ons streven naar een mondiaal gelijk speelveld moeten we ons onvoorwaardelijk inzetten voor internationaal bindende normen voor kapitaal, liquiditeit en schuld-/kapitaalratio's zonder dat daarbij kapitaalsverwatering optreedt, om te waarborgen dat de EU-wetgeving voldoet aan de standaarden van Basel III om de financiële stabiliteit te waarborgen en te voorzien in de financieringsbehoeften van onze economieën. Van banken moet geëist worden dat ze voldoende kapitaal aanhouden in vormen die beantwoorden aan de internationale criteria zonder onderscheid tussen private en publieke waardepapieren. Ook roepen we op tot rigoureuze implementatie van de G20-principes voor de beloningen binnen de bankensector overeenkomstig de huidige EU-wetgeving.

Ieder van ons onderkent dat het plan dat we voorstellen leiderschap en moeilijke politieke beslissingen vergt. Maar er staat nu veel op het spel en op menig terrein hadden allang maatregelen getroffen moeten worden. Met doortastend en effectief optreden en een krachtige politieke wil kunnen we de dynamiek van Europa herstellen en onze economieën weer het op de weg naar economisch herstel zetten. We roepen u en de Europese Raad op gehoor te geven aan de roep van onze bevolkingen om hervormingen en hun vertrouwen in het vermogen van Europa tot krachtige en duurzame groei te helpen herstellen.

We sturen deze brief naar collega's in de Europese Raad.

David Cameron, minister-president van het Verenigd Koninkrijk

Mark Rutte, minister-president van Nederland

Mario Monti, minister-president van Italië

Andrus Ansip, minister-president van Estland

Valdis Dombrovskis, minister-president van Letland

Jyrki Katainen, minister-president van Finland

Enda Kenny, minister-president van Ierland

Petr Necas, minister-president van de Tsjechische Republiek

Iveta Radicová, minister-president van Slowakije

Mariano Rajoy, minister-president van Spanje

Fredrik Reinfeldt, minister-president van Zweden

Donald Tusk, minister-president van Polen