



Brussel, 8 december 2015
(OR. en)

15150/15

FISC 185
ECOFIN 965

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	8 december 2015
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	14947/15
Betreft:	Grondslaguitholling en winstverschuiving (BEPS) - Conclusies van de Raad

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over grondslaguitholling en winstverschuiving (BEPS), die de Raad tijdens zijn 3415e zitting op 8 december 2015 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over grondslaguitholling en winstverschuiving (BEPS) in EU-verband

"De Raad:

1. WIJST EROP dat de reële vennootschapsbelastingheffing door grondslaguitholling en winstverschuiving kan worden ondermijnd;
2. BENADRUKT dat oneerlijke belastingconcurrentie, zowel tussen de lidstaten onderling als tussen de lidstaten en derde landen, de werking van de eengemaakte markt kan aantasten, maar beseft ook dat belastingheffing belang heeft voor het concurrentievermogen;
3. HERINNERT AAN en BEVESTIGT de conclusies van de Europese Raad van 18 december 2014 waarin gesteld wordt dat de inspanningen ter bestrijding van belastingontwijking en agressieve fiscale planning dringend moeten worden opgevoerd, zowel op mondiaal als EU-niveau;
4. HERINNERT AAN de conclusies van de Europese Raad van 13 en 14 maart 2013 over de noodzaak van nauwe samenwerking met de OESO en de G20 om internationale normen ter voorkoming van BEPS te ontwikkelen en in het bijzonder de vraag aan de Europese Unie om haar standpunten te coördineren;
5. WIJST OP het recente politieke akkoord in de Raad over de automatische uitwisseling van informatie over fiscale rulings en op de voortrekkersrol van de Europese Unie ter zake, die volledig uitvoering heeft gegeven aan de conclusies van de OESO inzake BEPS over actie 5 (schadelijke belastingpraktijken);
6. IS INGENOMEN MET de conclusies van het Actieplan grondslaguitholling en winstverschuiving (BEPS) van de OESO, dat recent op 8 oktober in Lima, Peru door de ministers van Financiën van de G20 en op 15 en 16 november in Antalya, Turkije door de staatshoofden en regeringsleiders van de G20 is bekrachtigd;

7. CONSTATEERT dat de ministers van Financiën van de G20 op 8 oktober 2015 opnieuw een snelle, mondiale en efficiënte implementatie van de conclusies inzake BEPS hebben beloofd en de OESO hebben gevraagd uiterlijk begin 2016 een inclusief monitoringkader gereed te hebben;
8. GEEFT AAN dat verscheidene met de BEPS-agenda verband houdende wetgevingsvoorstellen thans in de Raad worden besproken, met name het voorstel voor een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB) en deerschikking van de rente- en royaltyrichtlijn (IRD);
9. ONDERSTREEPT daarnaast dat de in 1998 ingestelde Groep gedragscode inzake de belastingregeling voor ondernemingen in de strijd tegen BEPS-fenomenen belangrijk niet-wetgevend werk verricht, zowel in de Europese Unie als ten aanzien van derde landen;
10. BENADRUKT derhalve dat op EU-niveau gemeenschappelijke, doch flexibele oplossingen moeten worden gevonden die stroken met de OESO-conclusies inzake BEPS, met specifieke aandacht voor de naleving van de vrijheden en bevoegdheden waarin de EU-Verdragen voorzien, en STEUNT een doeltreffende, snelle en gecoördineerde implementatie door de lidstaten van de op EU-niveau vast te stellen maatregelen ter bestrijding van BEPS;
11. MERKT OP dat de OESO-conclusies inzake BEPS vaak verschillende mogelijkheden bevatten om bepaalde aanbevelingen uit te voeren en dat een gemeenschappelijke aanpak op EU-niveau met een voorkeur voor bepaalde mogelijkheden waardevol zou zijn met het oog op de goede werking van de eengemaakte markt;
12. IS VAN OORDEEL dat voor de implementatie van de OESO-conclusies inzake BEPS in de EU waar passend voor EU-richtlijnen moet worden gekozen ter waarborging van zowel rechtszekerheid als evenredigheid inzake de vanwege de eengemaakte markt vereiste mate van harmonisatie;
13. IS HET ER in dit verband OVER EENS dat indien in de implementatie van een OESO-conclusie over BEPS door middel van EU-wetgeving wordt voorzien, zulks voorrang dient te krijgen over eventuele parallelle besprekingen over zachte wetgeving;

14. ONDERSTREEPT tevens dat de Groep gedragscode een rol kan spelen door lidstaten een leidraad te bieden voor het uitvoeren van bepaalde andere OESO-conclusies inzake BEPS;
15. VERZOEKT de Groep op hoog niveau belastingvraagstukken (HLWP) van de Raad de uitvoering van de maatregelen ter bestrijding van BEPS op EU-niveau van nabij te monitoren en, meer in het algemeen, een centrale rol te vervullen bij het toezicht op de werkzaamheden op dit gebied, zoals thans reeds het geval is, onder meer door halfjaarlijkse routekaarten inzake BEPS voor het voorzitterschap, wanneer die worden gepresenteerd;

Uitvoering van BEPS-conclusies via EU-wetgeving

16. NEEMT NOTA van het eindverslag van de deskundigengroep van de Commissie over de belasting van de digitale economie (maart 2014) en van de daaropvolgende OESO-conclusies inzake BEPS over actie 1 en van het voornemen van de Commissie om in 2016 in het kader van haar initiatief 'Een digitale agenda voor Europa', de regels inzake belasting over de toegevoegde waarde (btw) te herzien;
17. HERINNERT ERAAN dat de OESO-conclusies inzake BEPS over actie 2 (dispariteiten door middel van hybride structuren), actie 3 (regels inzake buitenlandse dochterondernemingen), actie 4 (regels betreffende rentebeperking), actie 6 (antimisbruikregels), actie 7 (status van vaste inrichting) en actie 13 (verslaglegging per land), na verdere technische analyse zouden kunnen worden uitgevoerd via wetgevingsvoorstellen die op internationale aspecten van BEPS-bestrijding zijn gericht, zonder dat dit een beletsel vormt voor de toepassing door lidstaten van nationale of onderling overeengekomen voorschriften ter voorkoming van BEPS;
18. VERZOEKT daarom de Commissie voorstellen te doen met betrekking tot die internationale aspecten, daarbij ten volle de werkzaamheden in dit verband in het kader van de lopende wetgevingsdossiers, met name inzake CCCTB in aanmerking nemend;
19. WIJST EROP dat in het kader van de herschikking van de rente- en royaltyrichtlijn wordt nagedacht over de opnemings van een gemeenschappelijke antimisbruikregel; een soortgelijke bepaling was al in de moeder-dochterrichtlijn opgenomen, met name op basis van de OESO-conclusies inzake BEPS over actie 6;
20. ONDERKENT dat er nadere bespreking moeten worden gevoerd over het concept minimum aan effectieve belastingheffing, in het bijzonder in het kader van de herschikking van de rente- en royaltyrichtlijn;

21. VERZOEKT de Commissie na te denken over mogelijkheden om de beschikbaarheid van gegevens en statistieken over vennootschapsbelasting op EU-niveau te verbeteren op grond van de OESO-conclusies inzake BEPS over actie 11;

Een aanvullende aanpak op basis van zachte wetgeving

22. MERKT OP dat de OESO-conclusies inzake BEPS over OESO-actie 2 (ongedaan maken van het effect van dispariteiten door middel van hybride structuren) in aanmerking worden genomen bij de lopende besprekingen van de subgroep van de Groep gedragscode die zich over dispariteiten door middel van hybride structuren buigt en VERZOEKT de Groep gedragscode en de subgroep de niet onder EU-wetgeving vallende vormen van dispariteiten door middel van hybride structuren te bespreken;

23. HERINNERT AAN zijn eerdere bekrachtiging van de gewijzigde nexusbenadering (doc. 16846/14) en VERZOEKT de Groep gedragscode deze benadering, zoals vervat in de OESO-conclusies inzake BEPS over actie 5 (schadelijke belastingpraktijken), te volgen bij het toezicht over de wetgevingsprocedures die de lidstaten moeten volgen om hun bestaande octrooiboxstelsels te veranderen;

24. VERZOEKT de Groep gedragscode om in het licht van het vierde criterium na te gaan of het mogelijk is met de steun van de Commissie en haar adviesorganen, met name het Gezamenlijk EU-Forum voor verrekenprijzen, EU-richtsnoeren uit te werken voor het implementeren van de OESO-conclusies inzake BEPS over acties 8-9-10 (zorgen dat de resultaten van interne verrekenprijzen overeenstemmen met de waardecreatie) en over actie 13 (richtsnoeren inzake de verrekenprijsdocumentatie);

25. VERZOEKT de Groep gedragscode eveneens te onderzoeken of het wenselijk is EU-richtsnoeren op te stellen voor het implementeren van de OESO-conclusies inzake BEPS over actie 12 (openbaarmaking van agressieve fiscale planning), met name om de uitwisseling van die informatie tussen belastingdiensten te vergemakkelijken;

Andere vraagstukken met betrekking tot de uitvoering

26. MERKT OP dat bepaalde OESO-conclusies inzake BEPS betrekking hebben op bilaterale overeenkomsten over dubbele belastingheffing tussen lidstaten en IS VAN OORDEEL dat enige vorm van gedachtewisseling via de HLWP in dit verband nuttig zou zijn;
27. BENADRUKT dat de OESO-conclusies inzake BEPS ook op mondiaal niveau snel en efficiënt moeten worden uitgevoerd en ZIET UIT naar het in de OESO-conclusies inzake BEPS over actie 15 in het vooruitzicht gestelde multilaterale instrument tot wijziging van belastingverdragen dat uiterlijk eind 2016 wordt verwacht;
28. ONDERSTREEPT dat het belangrijk is zoveel mogelijk landen te betrekken, onder meer ook ontwikkelingslanden, teneinde inzake BEPS een gelijk speelveld te garanderen.
