



> Retouradres: Postbus 16275 | 2500 BG | Den Haag

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie DAF
Afdeling Ambtsberichten (08.D.)

Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Datum 21 juli 2021
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Palestijnse gebieden

Geachte

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND en de DT&V bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in de Gazastrook, de Westelijke Jordaanoever en Oost-Jeruzalem. Hierna aan te duiden als de 'Palestijnse gebieden'. De informatiebehoefte ten aanzien van een land van herkomst van een asielzoeker is als volgt:

Deel 1 Politieke en veiligheidssituatie biedt informatie om een beoordeling op basis van artikel 15C van de Kwalificatierichtlijn mogelijk te maken. Het is daarbij van belang dat vooral duidelijk wordt wat de gevolgen zijn voor de veiligheidssituatie/mensenrechten. Deel 2 Identiteit, documenten en nationaliteit is bedoeld om het vaststellen van de identiteit en nationaliteit te vergemakkelijken, mede ook met het oog op eventuele terugkeer en om te kunnen beoordelen of wellicht sprake zou kunnen zijn dat iemand in aanmerking komt voor een buitenschuldvergunning. Deel 3 Mensenrechten gaat om onderwerpen die van belang zijn voor een toetsing of iemand als vluchteling wordt aangemerkt of dat er sprake is van een reëel risico op schending van artikel 3 EVRM. Deel 4 Vluchtelingen en ontheemden is vooral van belang voor de beoordeling of er sprake is van een verblijfs- of vestigingsalternatief. Deel 5 Terugkeer ziet op terugkeer gerelateerde onderwerpen.

In C2/2 Vc is opgenomen dat de IND het land waar de staatloze vreemdeling voor zijn komst naar Nederland zijn gebruikelijke verblijfplaats ('country of former habitual residence') had, aanmerkt als land van herkomst van de staatloze vreemdeling. De IND bepaalt de gebruikelijke verblijfplaats van de staatloze vreemdeling, in ieder geval op basis van:

- de aard van het verblijf van de staatloze vreemdeling in het land;
- de duur van het verblijf van de staatloze vreemdeling in het land; en
- de banden, die de staatloze vreemdeling heeft met het land.

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag

Postbus 16275
2500 BG Den Haag

Infolijn 088 – 0430 430

www.ind.nl

Contactpersoon

Secretariaat

T 088 04 34289

Datum

21 juli 2021

Ons kenmerk

3450912

Bijlagen

--

In openbare werkinstructie 2020/19 'Palestijnen' is verder toegelicht dat het mogelijk is dat een staatloze vreemdeling in meer dan één land zijn gebruikelijke verblijfplaats heeft. In dat geval is de IND niet gehouden om slechts één land aan te merken als 'land van gebruikelijke verblijfplaats' met uitsluiting van andere landen. Dit wordt tevens bevestigd door het UNHCR Handbook¹ en Afdelingsjurisprudentie².

Wanneer de IND heeft vastgesteld dat het (eerste of tweede) land van gebruikelijke verblijfplaats de Gazastrook en/of de Westelijke Jordaanoever is, is het van belang om vast te stellen of een Palestijn onder het mandaat van de UNRWA valt (hierbij dient in acht genomen te worden dat niet alle Palestijnen onder hetzelfde mandaat vallen). Personen die bescherming of bijstand genieten van de UNRWA zijn namelijk uitgesloten van de vluchtelingenstatus. Houdt die bescherming of bijstand echter op om redenen buiten de invloed of onafhankelijk van de wil van de vreemdeling (bijv. wegens oorlog), dan hebben deze personen automatisch (ongeacht het asielrelaas) recht op de vluchtelingenstatus. Dit geldt echter niet wanneer er sprake is van een andere uitsluitingsgrond, zoals artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag. Artikel 1D van het Vluchtelingenverdrag heeft rechtstreekse werking. Dit maakt dat in ieder asielbesluit getoetst dient te worden aan artikel 1D van het Vluchtelingenverdrag.

Enkel een registratie bij de UNRWA is niet voldoende om onder de uitsluitingsgrond van artikel 1D Vluchtelingenverdrag te vallen. Daarnaast is het van belang dat de UNRWA de bescherming ook zonder registratie kan verlenen. Alleen degenen die daadwerkelijk de door de UNRWA geboden hulp hebben ingeroepen (of genoten) vallen onder de uitsluitingsgrond, niet de personen die in aanmerking komen of kwamen voor de bescherming of bijstand van deze organisatie.

Als de IND heeft vastgesteld dat de vreemdeling de hulp van de UNRWA heeft ingeroepen of genoten, moet worden bezien of de vreemdeling vrijwillig of door de omstandigheden gedwongen het gebied heeft verlaten waar de hulp wordt geboden. Van een 'gedwongen vertrek' is onder meer sprake als het voor de vreemdeling zodanig onveilig was in het gebied dat het vertrek niet als vrijwillig is te beschouwen. Dit vergt een individuele beoordeling, tenzij voor het betreffende gebied is aangenomen dat zich een situatie voordoet als bedoeld in artikel 15 onder c van de Kwalificatierichtlijn. Ook in geval de UNRWA niet langer de levensomstandigheden kunnen bieden die stroken met de opdracht waarmee zij is belast, is voldoende om aan te nemen dat de Palestijnse vreemdeling niet langer de bescherming of bijstand kan inroepen van de UNRWA. Dit laatste zou dan in beginsel gelden voor alle vreemdelingen die in de betreffende plaats bescherming of bijstand van de UNRWA hebben genoten. Dit maakt dat de vreemdeling erkend dient te worden als vluchteling. Dit is nader toegelicht in C2/3.2 Vc.

Los van het voorgaande, kan het uitzetten van Palestijnen naar een 'onveilig' land/ gebied eveneens leiden tot de conclusie dat het non-refoulement beginsel niet wordt gerespecteerd door het land van gebruikelijke verblijfplaats. Dit kan aanleiding zijn om subsidiaire bescherming te verlenen.

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
21 juli 2021

Ons kenmerk
3450912

¹ UNHCR Handbook and Guidelines on procedures and criteria for determining refugee status.

² ABRvS 19 februari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:557.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van relevante, reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten die inhoudelijk verband hebben met de Palestijnse gebieden.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

Indien er geen specifieke aanduiding wordt gegeven gelden de vragen voor zowel de Gazastrook als de Westelijke Jordaanoever als Oost-Jeruzalem. Ik verzoek u duidelijk aan te geven als voor een bepaald onderwerp de situatie in deze gebieden onderling verschilt.

1. Politieke en veiligheidssituatie

1.1. Veiligheidssituatie

- 1.1.1. Welke politieke groeperingen en strijdgroepen komen voor in de Palestijnse gebieden en door wie worden zij gevormd? Onder wiens controle staan deze groeperingen?
- 1.1.2. Is er sprake van willekeurig of systematisch/gericht geweld? Indien het om gericht geweld gaat, tegen welke groepen is het geweld gericht? Indien het om willekeurig geweld gaat, kunt u dan aangeven op welke schaal er gevechten plaats vinden en welke gevolgen dit heeft voor de burgerbevolking (inclusief aantal doden). Welke partijen (autoriteiten en strijdgroepen) strijden tegen welke partijen (autoriteiten en strijdgroepen)?
- 1.1.3. Was er sprake van wijdverbreide incidenten of vonden deze in een bepaalde regio/stad binnen de Palestijnse gebieden geconcentreerd plaats?
- 1.1.4. Welke groeperingen/facties/personen/commandanten zijn bij deze incidenten betrokken c.q. verantwoordelijk voor het geweld?
- 1.1.5. Wie beschikt effectief over de macht/heeft de controle in de diverse steden/regio's/provincies binnen de Palestijnse gebieden?
- 1.1.6. Kan een Palestijn die problemen heeft met een van de (gewapende) groeperingen, met autoriteiten in een van de Palestijnse gebieden of met kampautoriteiten voor bescherming terecht bij de centrale autoriteiten of andere autoriteiten in een van de Palestijnse gebieden of de autoriteiten van een ander kamp?
- 1.1.7. Wat is de invloed van Israël op de Westelijke Jordaanoever in de zogeheten gebieden A, B en C?
- 1.1.8. Vindt er gedwongen rekrutering/ronseling plaats van Palestijnen door het leger en/of de milities? Zo ja, door wie, waar en op welke schaal? Palestijnse Autoriteit, Hamas, Islamitische Jihad, Al-Aqsa Brigades? Wie zijn hiervan het slachtoffer (vrouwen, kinderen, bepaalde bevolkingsgroepen, etc)? Is het mogelijk de rekrutering/ronseling af te wijzen?
- 1.1.9. Hoe liggen de machtsverhoudingen in de Palestijnse gebieden? Welke autoriteit of groepering heeft waar precies de macht? (groeperingen graag uitsplitsen in naam, regio en grootte).
- 1.1.10. Is er in bepaalde regio's/deelgebieden binnen de Palestijnse gebieden sprake van gedeelde macht? Zo ja, hoe is deze verdeeld?
- 1.1.11. Zijn de milities verbonden aan een centrale autoriteit of opereert iedere militie voor zich en uit eigen naam?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum

21 juli 2021

Ons kenmerk

3450912

- 1.1.12. Hoe is de grensovergang tussen de verschillende Palestijnse gebieden met verschillende machthebbers geregeld? Staan er controleposten?
- 1.1.13. Onder wiens controle staan de verschillende vluchtelingenkampen? Wie heeft de macht in de kampen? Kunnen de (Palestijnse of Israëlische) autoriteiten de kampen betreden? Kunnen deze kampen vrij in- en uitgereisd worden of moet men controleposten passeren?
- 1.1.14. Kan informatie worden gegeven met betrekking tot het recente conflict in mei 2021, het aantal doden en gewonden?
- 1.1.15. Kan een situatieschets gegeven worden over de feitelijke uithuiszettingen in Oost-Jeruzalem en elders in de Palestijnse gebieden? Vinden deze uithuiszettingen plaats vanwege de woonplaats en omhelst het alle Palestijnen in de Palestijnse gebieden óf gebeurt dit op willekeurige basis? Is dit bijvoorbeeld per huis of kan ook een hele straat hierdoor collectief worden getroffen?
- 1.1.16. Waar kunnen de gezinnen, die feitelijk uit huis worden gezet, naartoe? Kunnen zij de bescherming tegen uithuiszetting van de Palestijnse autoriteiten of andere internationale organisaties inroepen?
- 1.1.17. Hoeveel Palestijnen in de Palestijnse gebieden zijn in de verslagperiode ontheemd geraakt en waar verblijven zij op dit moment?
- 1.1.18. In hoeverre wordt hulp geboden bij de wederopbouw na de recente bombardementen in mei 2021 van de door de bombardementen getroffen woningen, winkels en dergelijke? Waar kunnen de mensen in de tussentijd verblijven en hoe wordt in hun onderhoud voorzien?
- 1.1.19. Kunnen de Israëlische autoriteiten het Palestijnse deel van Jeruzalem, de Gazastrook en de Westelijke Jordaanoever op ieder gewenst moment betreden?
- 1.1.20. Bewegingsvrijheid
 - 1.1.20.1. Kunnen inwoners van de Gazastrook zich vestigen in de Westelijke Jordaanoever en omgekeerd? Zo ja, geldt dit voor alle Palestijnen (wel/niet geregistreerd door Israël, Hamas, PA, UNRWA, UNHCR, überhaupt niet geregistreerd)? Zo ja, van welke autoriteiten is daar toestemming voor nodig (Palestijnse Autoriteit, Hamas, Israël)? Behoudt de persoon die verhuist de voorzieningen van de overheid en/of UNRWA in het gebied van aankomst die deze persoon ook had in het gebied van vertrek?
 - 1.1.20.2. Kunnen inwoners van de Gazastrook en de Westelijke Jordaanoever reizen naar Egypte, Jordanië, Israël of naar andere landen? Welke autoriteiten moeten daaraan meewerken?
 - 1.1.20.3. Kun iemand vrij reizen binnen de Gazastrook en de Westelijke Jordaanoever?
 - 1.1.20.4. Hoe is de bewegingsvrijheid geregeld voor Palestijnen die in een vluchtelingenkamp verblijven?
 - 1.1.20.5. Hoe is de bewegingsvrijheid voor Palestijnen afkomstig uit andere landen (dus Palestijnen uit bijvoorbeeld Libanon, Libië, Irak, Golfstaten) die zich later in de Palestijnse gebieden hebben gevestigd?
 - 1.1.20.6. Kan een eenmaal vertrokken Palestijn opnieuw terugkeren naar de Palestijnse gebieden? Zo ja, is hier toestemming voor nodig van de Israëlische of Palestijnse autoriteiten?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
21 juli 2021

Ons kenmerk
3450912

1.2. Politiek(e)(-bestuurlijke) ontwikkelingen

- 1.2.1. Kunt u een beknopte beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in de Palestijnse gebieden in de afgelopen twee jaar?

- 1.2.2. Is UNRWA nog actief in de Palestijnse gebieden en zo ja, welke activiteiten (gezondheidszorg, onderwijs, voedsel, financieel) voeren zij nog uit voor welke groepen?
 - 1.2.2.1. Kunnen alle bij de UNRWA geregistreerde Palestijnen uit de Palestijnse gebieden bij alle UNRWA-vestigingen in de regio terecht of zijn ze gekoppeld aan een bepaald kantoor/regio?
 - 1.2.2.2. Biedt de UNRWA ook bijstand aan Palestijnen uit derde landen die niet bij de UNRWA zijn geregistreerd?
 - 1.2.2.3. Hoe groot is het aandeel bij de UNRWA geregistreerde en niet-geregistreerde Palestijnen? Klopt het dat een groot deel van de Palestijnse bevolking niet in aanmerking komt voor registratie bij UNRWA? Ontvangen zij feitelijk wel bijstand van UNRWA? Zo niet, waar kunnen zij terecht voor bijstand/ bescherming?
 - 1.2.2.4. Biedt de UNRWA ook bijstand aan Palestijnen die in een ander land staan geregistreerd bij de UNRWA?
 - 1.2.2.5. Biedt de UNRWA in de Palestijnse gebieden ook UNRWA-bijstand aan nakomelingen van een in de regio geregistreerde Palestijn die zelf nooit in de regio hebben gewoond (bijv. in geval van Palestijnen die vanuit andere landen naar de regio zijn uitgezet)?
 - 1.2.2.6. Zijn er andere instanties en ngo's die bijstand kunnen bieden aan Palestijnen uit de Palestijnse gebieden? Zo ja, aan welke groepen Palestijnen?
 - 1.2.2.7. Is de toestemming van Israël nodig om humanitaire hulp vanuit andere landen of de VN toe te laten tot de Palestijnse gebieden?
 - 1.2.2.8. Wordt bij de toegankelijkheid van onderwijs, medische zorg, huisvesting en dergelijke gekeken naar de financiële situatie, verblijfsrecht of soort registratie? Of hebben alle Palestijnen in de Palestijnse gebieden toegang tot dezelfde middelen?
 - 1.2.2.9. In hoeverre hebben Palestijnen in de Palestijnse gebieden recht op overheidssteun (vanuit de Palestijnse Autoriteit of Hamas) om de door bombardementen in de verslagperiode getroffen woningen op te knappen?
- 1.2.3. Kan een situatieschets worden gegeven van de feitelijke leefomstandigheden in de Palestijnse gebieden? Mogelijkheden tot werk en inkomen, onderwijs, huisvesting, medische zorg, beschikbaarheid van water, elektriciteit, voedsel en internet enzovoort?
- 1.2.4. Klopt het dat Palestijnen uit de Palestijnse gebieden in Israël werkzaam kunnen zijn? Kunnen zij vrij reizen in hun woon-werkverkeer? Zo nee, waar worden zij mee geconfronteerd?
- 1.2.5. Kunt u aangeven in welke mate er sprake is van corruptie in de Palestijnse gebieden? Door welke actoren?
 - 1.2.5.1. Kan iemand die corruptie aanklaagt/openbaart bescherming krijgen tegen problemen van de zijde van de actor(en) die hij heeft beschuldigd van corruptie? Zo ja, van wie?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum

21 juli 2021

Ons kenmerk

3450912

2. Identiteit, nationaliteit en documenten

2.1. Identificatieplicht en identificerende documenten

- 2.1.1. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?
 - 2.1.1.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht?
 - 2.1.1.2. In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd? Wat is de bestraffing op of zijn de consequenties (door Israël, door de PA, door Hamas) van het zich niet kunnen identificeren?

- 2.1.1.3. Wordt hierbij een onderscheid gemaakt tussen Palestijnen uit de Gazastrook, Westelijke Jordaanoever, Oost-Jeruzalem, Israël, Palestijnen die zich vanuit een derde land later in een van de Palestijnse gebieden hebben gevestigd?
- 2.1.1.4. Maakt het hierbij uit wie de Palestijn heeft geregistreerd (Israël, Palestijnse Autoriteit, Hamas, UNRWA, UNHCR, anderszins) dan wel überhaupt niet is geregistreerd?
- 2.1.2. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument? Welke (andere) documenten zijn in de Palestijnse gebieden wettelijk verplicht en/of onmisbaar voor burgers door bestuurlijke vereisten, waar dienen deze documenten toe? Wie kunnen deze documenten aanvragen en verkrijgen? In welke taal/talen zijn deze documenten opgesteld? In welke kleuren zijn deze documenten opgesteld?
 - 2.1.2.1. Wat is de geldigheidsduur van deze documenten?
 - 2.1.2.2. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd (en eventueel verlengd) en op welke wijze/procedure?
 - 2.1.2.3. Maakt het hierbij uit door wie de Palestijn is geregistreerd (PA, Hamas, UNRWA, UNHCR, anderszins) dan wel überhaupt niet is geregistreerd? Onderscheiden deze documenten zich onderling of van soortgelijke documenten voor Israëlische staatsburgers en zo ja, in welk opzicht? Welke rechten kunnen aan deze documenten worden ontleend?
 - 2.1.2.4. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd?
 - 2.1.2.5. Dient het aanvragen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden gemachtigd? Wie kan hiervoor worden gemachtigd?
 - 2.1.2.6. Kan aan een meerderjarige vrouw, gehuwd of ongehuwd, een zelfstandig identiteitsdocument en een zelfstandig reisdocument (paspoort) worden verstrekt?
 - 2.1.2.6.1. Zo ja, op welke leeftijd?
 - 2.1.2.6.2. Kan een vrouw deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een (mannelijk) familielid / echtgenoot vereist?
 - 2.1.2.7. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan? Zo ja, op welke wijze/procedure?
 - 2.1.2.8. Wat zijn de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist en op welke manier kan men zich bij deze handelingen identificeren?
 - 2.1.2.9. Komt het voor dat er in de Gazastrook of de Westelijke Jordaanoever ongedocumenteerde Palestijnen verblijven? In welke gevallen komt dit voor?
- 2.1.3. Zijn er Palestijnen in de Palestijnse gebieden die in aanmerking komen voor een zogeheten zero-paspoort/reisdocument en zo ja, welke groep(en) betreft dit (bv recent ingereisd; niet geregistreerd door Israël)?
- 2.1.4. Worden er biometrische gegevens/vingerafdrukken/pasfoto's et cetera opgeslagen in een centrale database?
- 2.1.5. Zo ja, van welke personen worden hierin de genoemde gegevens geregistreerd? Welke instantie(s) is/zijn hiermee belast? Welke instanties hebben toegang tot deze centrale database?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
21 juli 2021

Ons kenmerk
3450912

- 2.1.6. Welke documenten worden door de UNRWA afgegeven aan Palestijnen uit de Palestijnse gebieden? Maakt het hierbij uit door wie de Palestijn is geregistreerd (Palestijnse autoriteiten, Israël, Hamas, UNRWA, UNHCR, anderszins) dan wel überhaupt niet is geregistreerd? Welke rechten kunnen aan deze documenten worden ontleend?
- 2.1.7. Welke documenten worden door de UNHCR afgegeven aan Palestijnen uit de Palestijnse gebieden? Maakt het hierbij uit door wie de Palestijn is geregistreerd (Palestijnse autoriteiten, Israël, Hamas, UNRWA, UNHCR, anderszins) dan wel überhaupt niet is geregistreerd? Welke rechten kunnen aan deze documenten worden ontleend?
- 2.1.8. Welke documenten worden door de Palestijnse Autoriteit afgegeven aan Palestijnen in andere landen? Maakt het hierbij uit door wie de Palestijn is geregistreerd dan wel überhaupt niet is geregistreerd? Welke rechten kunnen aan deze documenten worden ontleend? Kunt u hierbij specifiek aandacht geven aan de zogenaamde reisdocumenten die in mannelijke lijn geërfd kunnen worden? Welke Palestijnen komen in aanmerking voor een reisdocument? Welke rechten kunnen aan het reisdocument worden ontleend wat betreft verblijfsrecht en in- en uitreis in het gebied? Kan een Palestijn naast een Palestijns reisdocument tegelijk een paspoort van een derde land bezitten?
- 2.1.9. Zijn er andere instanties dan de autoriteiten, UNRWA en UNHCR die documenten afgeven aan Palestijnen uit de Palestijnse gebieden en zo ja, welke instanties en wat voor documenten? Maakt het hierbij uit door wie de Palestijn is geregistreerd dan wel überhaupt niet is geregistreerd? Welke rechten kunnen aan deze documenten worden ontleend?
- 2.1.10. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?
- 2.1.10.1. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
21 juli 2021

Ons kenmerk
3450912

2.2. *Nationaliteit*

N.B.: de Palestijnse nationaliteit wordt niet erkend door Nederland, maar wordt in het gebied door de plaatselijke autoriteiten wel afgegeven. Daarom wordt hieronder gesproken van de 'Palestijnse nationaliteit'.

- 2.2.1. Hoe verkrijgt men de nationaliteit van Palestina of Israël van rechtswege?
- 2.2.2. Hoe verkrijgt men de nationaliteit van Palestina of Israël via naturalisatie?
- 2.2.3. Hoe verliest men de nationaliteit van Palestina of Israël?
- 2.2.4. Wat zijn de voorwaarden voor het herverkrijgen van de Palestijnse of Israëlische nationaliteit als men die verloren heeft of er afstand van heeft gedaan?
- 2.2.5. Worden Palestijnen door de autoriteiten in het gebied waar zij wonen en door (internationale) organisaties beschouwd als Palestijnen met de Palestijnse nationaliteit of als staatloos?
- 2.2.6. Kan een Arabische burger/onderdaan woonachtig in Israël of met de Israëlische nationaliteit tevens de Palestijnse nationaliteit bezitten?
- 2.2.7. Kunnen Palestijnen uit de regio naturaliseren in de Palestijnse gebieden teneinde de Palestijnse nationaliteit te verkrijgen? Op grond van welke wetgeving en onder welke voorwaarden?

- 2.2.8. Onder welke voorwaarden kan de Palestijnse nationaliteit worden verkregen in geval van huwelijk? Doen zich hierbij verschillen voor tussen mannen en vrouwen en/of regio? Is het hierbij van belang door wie de Palestijn is geregistreerd en/of welke documenten hij/ zij bezit?
- 2.2.9. Wordt de Palestijnse nationaliteit alleen geërfd in mannelijke lijn? In welke gevallen kan een Palestijnse vrouw haar Palestijnse nationaliteit aan haar kinderen doorgeven?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
21 juli 2021

Ons kenmerk
3450912

Registratie

- 2.2.10. Bij welke in de Palestijnse gebieden gevestigde instanties kunnen Palestijnen zich registreren (autoriteiten, Hamas, groeperingen, UNRWA, UNHCR, ngo's) en hoe groot zijn deze groepen naar schatting?
- 2.2.11. Kunnen Arabische burgers/onderdanen woonachtig in Israël of met de Israëliëse nationaliteit zich ook registreren in de Palestijnse gebieden?
- 2.2.12. Kunnen Palestijnen uit derde landen zich laten registreren in de Palestijnse gebieden? Zo ja, wat is hiervoor nodig?
- 2.2.13. Kan een registratie uit een derde land (zoals bijv. een UNRWA-registratie) worden overgeheveld naar de Palestijnse gebieden?
- 2.2.14. Is het na een eventuele uitschrijving mogelijk om opnieuw in te schrijven?
- 2.2.15. Vervalt de inschrijving bij het verlaten van de Palestijnse gebieden?
- 2.2.16. Heeft het krijgen van de Palestijnse nationaliteit gevolgen voor registraties bij UNRWA, UNHCR enz.?

Verblijfsrecht

- 2.2.17. Welk verblijfsrecht hebben Palestijnen in de Palestijnse gebieden en in Israël? Hoe duurzaam is dat verblijf?
- 2.2.18. Is het verblijfsrecht registratie- of nationaliteitsafhankelijk?
- 2.2.19. Kan een (buitenlandse) Palestijnse vrouw die is getrouwd met een Palestijnse man uit de Palestijnse gebieden op grond van het huwelijk verblijfsrecht krijgen in de regio? Hoe duurzaam is dat verblijf?
- 2.2.20. Kan een Palestijnse vrouw uit de Palestijnse gebieden huwen met een Israëliëse man en biedt dit ook verblijfsrecht of recht op de Israëliëse nationaliteit? In hoeverre speelt de aanwezigheid van kinderen een rol?
- 2.2.21. Aan welke vereisten moet een Palestijn uit een derde land of vreemdeling uit een derde land voldoen om in aanmerking te komen voor verblijf in de Palestijnse gebieden?
- 2.2.22. In hoeverre loopt een buitenlandse Palestijn of vreemdeling het risico om uitgezet te worden door de Palestijnse Autoriteit of door Israël?
- 2.2.23. Kan een Palestijn met een ander land van gebruikelijke verblijfplaats, zich vrijelijk vestigen in de Palestijnse gebieden? Is hier een bepaalde maximale verblijfsduur aan verbonden? Is de situatie anders wanneer men is gehuwd met een Palestijn uit de regio en/of kinderen heeft?

3. Mensenrechten

3.1. Positie van specifieke groepen

3.1.1. Bescherming

- 3.1.1.1. Wat is de mate van bescherming van burgers in de Palestijnse gebieden door autoriteiten dan wel andere actoren?
- 3.1.1.2. Zijn er bepaalde (sociale) groepen die van bescherming uitgesloten zijn/aan wie voorwaarden zijn opgelegd om bescherming te genieten?

- 3.1.1.3. Is de toegang tot bescherming afhankelijk van de woonregio of soort document/registratie?
- 3.1.1.4. Is bescherming voor iedereen vrij toegankelijk of is deze aan voorwaarden verbonden, zoals machtspositie, financiële situatie en kennissen in de hoge kring?
- 3.1.1.5. Kan een Palestijn zich naar één van de verschillende machthebbers/groeperingen begeven voor bescherming of zijn ze afhankelijk van de regio waarin ze wonen?
- 3.1.1.6. In hoeverre kunnen de Palestijnse autoriteiten hun onderdanen beschermen tegen detenties door de Israëlische autoriteiten? Kunnen ze eventueel bemiddelen voor vrijlating?
- 3.1.1.7. Kunnen Palestijnen uit de Palestijnse gebieden zich in geval van problemen elders in het gebied vestigen (binnen de Gazastrook, Westelijke Jordaanoever of Oost-Jeruzalem)?
- 3.1.1.8. Komt het voor dat een Palestijn die als bedreiging wordt gezien voor de nationale veiligheid, wordt uitgezet naar een ander land? Zo ja, naar welk land? Is dit dan een besluit van de Palestijnse autoriteiten of van de Israëlische autoriteiten?
- 3.1.2. Etnische groepen
- 3.1.2.1. Welke etnische groepen zijn woonachtig in de Palestijnse gebieden, wat is de omvang van de verschillende groepen en hebben zij te kampen met problemen, discriminatie en/of actieve vervolging?
- 3.1.3. Religieuze groepen
- 3.1.3.1. Welke religieuze groeperingen zijn woonachtig in de Palestijnse gebieden, wat is de omvang van de verschillende groeperingen en hebben zij te kampen met problemen, discriminatie en/ of actieve vervolging?
- 3.1.4. Dienstplichtweigeraars en deserteurs
- Indien er geen dienstplicht bestaat, kunt u dan de onderstaande vragen beantwoorden voor leden van de Palestinian Authority Security Forces (General Intelligence Service, National Security Forces, Presidential Guard, Civil Police, Preventive Security/Preventive Security Service)?
- 3.1.4.1. Is er sprake van militaire dienstplicht? Zo ja, vanaf welke leeftijd? Zijn hier uitzonderingen op mogelijk?
- 3.1.4.2. Zo ja, is dienstplichtweigerings en/of desertie formeel en wettelijk strafbaar?
- 3.1.4.3. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt daadwerkelijk strafvervolging ingezet tegen dienstplichtweigeraars en deserteurs?
- 3.1.4.4. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?
- 3.1.4.5. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigeraars en deserteurs?
- 3.1.4.6. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigerings of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging?
- 3.1.4.6.1. Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?
- 3.1.4.7. Voor zover van toepassing wordt u verzocht de bepalingen, voorwaarden en daadwerkelijke toepassing/uitvoering in praktijk

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
21 juli 2021

Ons kenmerk
3450912

- van regelingen voor gewetensbezwaren en/of regelingen voor het vervullen van een niet-militaire dienstplicht weer te geven.
- 3.1.4.8. Hoe worden dienstplichtigen gerekruteerd en opgeroepen?
 - 3.1.4.9. Is er een dienstplicht voor vrouwen?
 - 3.1.4.10. Welke documenten worden aan dienstplichtigen verstrekt?
 - 3.1.4.11. Wat is de normale dienstplichtperiode en zijn daar uitzonderingen op?
 - 3.1.4.12. Zijn er uitstel-, vrijstelling- of afkoopregelingen?
 - 3.1.4.12.1. Zo ja, hoe worden deze toegepast?
- 3.1.5. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten
- 3.1.5.1. Kan een Palestijn in de Palestijnse gebieden zich verzetten tegen de opdrachten/invloed/ronselpraktijken van Hamas of andere groeperingen? Wat zijn de mogelijke consequenties?
 - 3.1.5.2. Staan bepaalde groeperingen in de negatieve aandacht van de Palestijnse of Israëliische autoriteiten? Zo ja, welke en waarom? Wordt hier actief actie op ondernomen?
- 3.1.6. LHBTI'ers. Ik verzoek u zoveel mogelijk onderscheid te maken tussen de verschillende subcategorieën en daarbij ook in te gaan op regionale verschillen in de Palestijnse gebieden.
- 3.1.6.1. Is mannelijke en vrouwelijke homoseksuele gerichtheid op zichzelf wettelijk strafbaar en/of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar? Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde strafmaat?
 - 3.1.6.2. Wordt in de Palestijnse gebieden daadwerkelijk strafvervolging ingezet tegen homoseksuelen?
 - 3.1.6.3. Voeren de autoriteiten een actief strafrechtelijk vervolgingsbeleid tegen lhbt'ers? Zo ja, kunt u een indicatie geven van de schaal waarop dit gebeurt? Kunt u aangeven waaruit het politieonderzoek en het strafvorderlijk onderzoek bestaat en hoe dit verloopt?
 - 3.1.6.4. Kunt u aangeven welke straffen in de praktijk worden opgelegd?
 - 3.1.6.5. Kan het bekend zijn van (toegeschreven) lhbt'ers gedragingen of gerichtheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een algemeen delict?
 - 3.1.6.6. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke ernstige gevallen van discriminatie van lhbt'ers door de autoriteiten en/of door medeburgers. Indien lhbt'ers ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?
 - 3.1.6.7. Zijn gevallen bekend van eerwraak in verband met seksuele oriëntatie of genderidentiteit en kan hiertegen effectieve bescherming van de autoriteiten worden ingeroepen?
 - 3.1.6.8. Zijn er maatschappelijke organisaties die opkomen voor de rechten van lhbt'ers en zo ja, welke en waaruit bestaan hun activiteiten?
 - 3.1.6.9. Worden (lesbische/biseksuele) vrouwen en transmannen gedwongen uitgehuwelijkt?
 - 3.1.6.10. Hebben transpersonen toegang tot medische steun en zorg?
 - 3.1.6.11. Kunnen transpersonen hun geslacht wettelijk laten veranderen en zo ja, onder welke voorwaarden?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
21 juli 2021

Ons kenmerk
3450912

3.1.7. Vrouwen

Ik verzoek u een schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 3.1.7.1. In welke mate zijn vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities (ook politieke) in het maatschappelijk leven?
 - 3.1.7.2. In welke mate nemen zij aan politieke activiteiten (lidmaatschap van politieke organisaties, zitting in politieke organen, politieke uitingen) deel en wat is hun rol daarin?
 - 3.1.7.3. In hoeverre gelden voor vrouwen bijzondere gedrags- en kledingcodes die niet voor mannen gelden? Zijn er strikte gendernormen in de samenleving met betrekking tot gender-expressie, rolverdeling, seksualiteit, onderwijs- en beroeps-mogelijkheden?
 - 3.1.7.4. Hebben vrouwen uitreistoestemming nodig? Zo ja, van wie?
 - 3.1.7.5. Kunt u ingaan op de positie van de verwesterde vrouw?³
 - 3.1.7.6. Zijn vrouwen handelingsbekwaam?
 - 3.1.7.6.1. Is dit anders als zij gehuwd of juist niet gehuwd (bijvoorbeeld weduwe) zijn?
 - 3.1.7.6.2. Hoe wordt hiermee in de praktijk omgegaan, bijvoorbeeld met huwelijkscontracten?
 - 3.1.7.7. Kunnen vrouwen dienst nemen als beroepsmilitair in dienst van de Palestijnse Autoriteit of bij milities?
 - 3.1.7.8. Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (huiselijk of seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen?
 - 3.1.7.8.1. Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
 - 3.1.7.8.2. Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is?
 - 3.1.7.8.3. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in de Palestijnse gebieden bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken?
 - 3.1.7.8.4. Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?
 - 3.1.7.9. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?
 - 3.1.7.10. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?
 - 3.1.7.11. Wat is de situatie van alleenstaande vrouwen en weduwen?
- 3.1.8. Bloed- en erekwesaties
- 3.1.8.1. Kunt u aangeven in hoeverre bloed- en eerwraak in de Palestijnse gebieden voorkomt?
 - 3.1.8.2. Kunt u bij de beantwoording van de vragen aangeven of er eventueel verschillen zijn tussen verschillende etnische groepen?
 - 3.1.8.2.1. Zo ja, is bloed- en/of eerwraak strafbaar onder het geldende strafrecht in de Palestijnse gebieden? Zo ja, welke bestraffing staat daarop en vinden er daadwerkelijk veroordelingen plaats?
 - 3.1.8.3. Hoe wordt er in de praktijk omgegaan met bloed- en eerwraak?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
21 juli 2021

Ons kenmerk
3450912

³ Zie voor de definitie de uitspraak van de ABRS van 21 november 2018, <https://www.raadvanstate.nl/@111690/201701423-1-v2/>.

- 3.1.8.3.1. Bestaan er alternatieve oplossingen voor bloed- en erekwesties?
 - 3.1.8.3.2. Zo ja, welke en worden deze ook in de praktijk toegepast?
Worden de autoriteiten hierbij betrokken? Zo nee, wordt een eventuele oplossing door de autoriteiten geaccepteerd?
 - 3.1.8.4. Kunt u aangeven wat de reactie/maatregelen van de autoriteiten is (zijn) indien om bescherming tegen bloedwraak of eerwraak wordt verzocht?
- 3.1.9. (Alleenstaande) minderjarigen
- 3.1.9.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
 - 3.1.9.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
 - 3.1.9.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht?
 - 3.1.9.4. Bestaan er (overigens) specifieke bepalingen ten aanzien van minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar bereiken?
 - 3.1.9.5. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd?
 - 3.1.9.5.1. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
 - 3.1.9.6. Hebben minderjarigen toestemming nodig om uit te reizen?
 - 3.1.9.7. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijvoorbeeld omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
 - 3.1.9.7.1. Is het wettelijk geregeld wie de opvang dient te verzorgen of wie de voogdij verkrijgt in het geval dat de ouders niet langer meer in beeld zijn?
 - 3.1.9.7.2. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
 - 3.1.9.7.3. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd?
 - 3.1.9.7.4. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
 - 3.1.9.7.5. Indien er opvangtehuizen zijn, kunt u dan informatie geven over voorzieningen als het kunnen volgen van onderwijs, de kwaliteit van de medische zorg, de kwaliteit van het eten, de beschikbaarheid van nachtopvang, de kleding en de beschikbaarheid van sanitaire voorzieningen; dit alles naar lokale maatstaven.
 - 3.1.9.7.6. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?
 - 3.1.9.7.7. Hoe is het (wettelijke) toezicht op opvanghuizen geregeld?
 - 3.1.9.7.8. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
 - 3.1.9.7.9. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?
 - 3.1.9.7.10. Indien de leeftijd waarop iemand niet meer als minderjarig wordt gezien, lager ligt dan in Nederland, verzoek ik u voor wat betreft de groep personen die als meerderjarig in de Palestijnse gebieden worden gezien, maar in Nederland nog als minderjarig worden gezien, aan te geven of er voor hen nog speciale voorzieningen mogelijk zijn op het gebied van onderwijs, de kwaliteit van de medische zorg, de kwaliteit van het eten, de beschikbaarheid van nachtopvang, de kleding en de

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
21 juli 2021

Ons kenmerk
3450912

beschikbaarheid van sanitaire voorzieningen; dit alles naar lokale maatstaven.

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
21 juli 2021

Ons kenmerk
3450912

3.1.10. Collaborateurs

- 3.1.10.1. Hoe wordt er door verschillende autoriteiten of andere actoren opgetreden tegen (vermeende) collaborateurs/informanten van Hamas, Palestijnse Autoriteit/PLO/Fatah en de Israëliische autoriteiten? Collaborateurs/informanten namens een van autoriteiten/actoren bij elke van de ander autoriteiten/actoren.

3.2. *Naleving en schendingen*

3.2.1. Vrijheid van meningsuiting

- 3.2.1.1. Hoe worden personen behandeld die kritiek uiten op de Palestijnse Autoriteit/PLO/Fatah, op Hamas en op Israël? Kan hiertegen bescherming worden ingeroepen en zo ja, bij wie?
- 3.2.1.2. Mensenrechtenactivisten
 - 3.2.1.2.1. Wat is de situatie van mensenrechtenactivisten in de Palestijnse gebieden? Kunnen zij vrijelijk bewegen en hun activiteiten ontplooiën in de Palestijnse gebieden en Israël?
- 3.2.1.3. Journalistiek/persvrijheid
 - 3.2.1.3.1. Wat is de situatie van journalisten in de Palestijnse gebieden? Kunnen zij zich vrijelijk bewegen en hun activiteiten ontplooiën in de Palestijnse gebieden en Israël?
- 3.2.1.4. Demonstraties
 - 3.2.1.4.1. In welke gevallen lopen demonstranten het risico opgepakt en/of gedetineerd te worden en door wie? Kan hiertegen bescherming worden ingeroepen en zo ja, bij wie?
- 3.2.1.5. Proberen de autoriteiten (Israël, PA, Hamas) de inhoud van facebook-, en twitterpagina's en internetdiscussiegroepen in de gaten te houden en zo ja, op welke wijze?
- 3.2.1.6. Zijn er gevallen bekend van personen die zijn veroordeeld op basis van de inhoud van hun weblog, facebook- of twitterpagina? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
- 3.2.1.7. Zijn alle internetproviders in overheidshanden of zijn er ook private providers? Indien er private providers zijn, staan deze (inhoudelijk) onder controle van de overheid? Zo ja, onder controle van welke overheidsdienst(en)?
- 3.2.1.8. Moeten de private providers door de overheid gevraagde gegevens over hun klanten verplicht leveren?
- 3.2.1.9. Moeten gebruikers van internetcafés hun gegevens achterlaten voordat ze gebruik kunnen maken van de faciliteiten van het internetcafé? Worden de activiteiten van bezoekers gemonitord door het internetcafé?
- 3.2.1.10. Zijn internetcafés verplicht tot het plaatsen van een internetfilter en zo ja, wie controleert dat?
- 3.2.1.11. Zijn privé-gebruikers verplicht tot het plaatsen van een internetfilter en zo ja, wie controleert dat?
- 3.2.1.12. Wordt bij ondervragingen mensen gevraagd hun wachtwoorden te geven van hun facebook- of twitterpagina?
- 3.2.1.13. Wordt bij legaal vertrek uit de Palestijnse gebieden uitreizenden gevraagd naar hun wachtwoorden van hun facebook- of twitterpagina?

- 3.2.1.14. Wordt bij legale binnenkomst in de Palestijnse gebieden reizigers gevraagd naar wachtwoorden van hun facebook- of twitterpagina?
- 3.2.1.15. Is het op een website/weblog buiten de Palestijnse gebieden plaatsen van informatie op dezelfde wijze strafbaar als het in de Palestijnse gebieden plaatsen van informatie op een website/weblog? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
- 3.2.1.16. Is het verplicht om alle mobiele telefoons op naam te registreren?
- 3.2.1.17. Wordt de inhoud van het mobiele telefoonverkeer (inclusief sms-berichten) gemonitord?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
21 juli 2021

Ons kenmerk
3450912

3.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering

- 3.2.2.1. Kunnen ngo's, vakbonden en lokale en internationale organisaties als de Rode Halve Maan openlijk functioneren in de Palestijnse gebieden? Zo nee, op welk inhoudelijk terrein kan dit niet?

3.2.3. Vrijheid van godsdienst en levensovertuiging

- 3.2.3.1. Welke problemen komen bekeerlingen van islam naar christendom in de praktijk in het dagelijks leven tegen en hebben deze problemen specifiek te maken met het feit dat zij bekeerlingen zijn?
 - 3.2.3.1.1. Vindt tegen hen strafrechtelijke vervolging plaats? Zo ja, op basis van welke wetgeving?
 - 3.2.3.1.2. Kunnen zij bescherming krijgen van de autoriteiten in het geval van problemen van de zijde van derden?
- 3.2.3.2. Welke problemen komen niet-praktiserende moslims in de praktijk in het dagelijks leven tegen en hebben deze problemen specifiek te maken met het feit dat zij niet-praktiserende moslims zijn?
 - 3.2.3.2.1. Vindt tegen hen strafrechtelijke vervolging plaats? Zo ja, op basis van welke wetgeving?
 - 3.2.3.2.2. Kunnen zij bescherming krijgen van de autoriteiten in het geval van problemen van de zijde van derden?
- 3.2.3.3. Welke problemen komen openlijke atheïsten in de praktijk in het dagelijks leven tegen en hebben deze problemen specifiek te maken met het feit dat zij atheïsten zijn?
 - 3.2.3.3.1. Vindt tegen hen strafrechtelijke vervolging plaats? Zo ja, op basis van welke wetgeving?
 - 3.2.3.3.2. Kunnen zij bescherming krijgen van de autoriteiten in het geval van problemen van de zijde van derden?
- 3.2.3.4. Kunt u met betrekking tot afvalligen apart beschrijven hoe de afvalligheid hun positie beïnvloedt? Daarbij verzoek ik u aandacht te besteden aan de vraag wat onder afvalligheid wordt verstaan.
- 3.2.3.5. Wat is de positie van geboren christenen in de Palestijnse gebieden?
- 3.2.3.6. Wat is de positie van openlijke atheïsten in de Palestijnse gebieden?

3.3. Toezicht en rechtsbescherming

- 3.3.1. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?
 - 3.3.1.1. Vindt de aangifte mondeling en/of schriftelijk plaats?
 - 3.3.1.2. Worden aangiftes in behandeling genomen?
 - 3.3.1.2.1. Van welke factoren hangt dit af?
 - 3.3.1.3. Worden aangiftes doorgaans voldoende voortvarend behandeld?
 - 3.3.1.3.1. Van welke factoren hangt dit af?
 - 3.3.1.4. Krijgt men doorgaans een schriftelijke bevestiging van de aangifte?

- 3.3.1.5. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
 - 3.3.1.6. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?
 - 3.3.1.6.1. Van welke factoren hangt dit af?
 - 3.3.1.7. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties bij het verkrijgen van bescherming behulpzaam zijn?
- 3.3.2. Wetgeving
- 3.3.2.1. Kunnen Palestijnen buiten hun eigen woonplaats, maar in een ander gebied (Gazastrook, Westelijke Jordaanoever, Oost-Jeruzalem, Israël) werken? En hebben zij dan een sponsor nodig om dit andere gebied te kunnen werken?
 - 3.3.2.2. Kunnen Palestijnen die werkzaam zijn in Israël werken voor de Israëlische overheid? Zo ja, kunnen dit ook hoge functies zijn?
- 3.3.3. Rechtsgang
- 3.3.3.1. Heeft een verdachte toegang tot een advocaat? Zo ja, hoe is dit vormgegeven?
 - 3.3.3.2. Arrestaties, bewaring en detenties
 - 3.3.3.2.1. Kunt u informatie geven over de situatie in gevangenissen in de Gazastrook (Hamas en wellicht van milities), de Westelijke Jordaanoever (Palestijnse Autoriteit en wellicht van milities) en in Israël?
 - 3.3.3.3. Doodstraf
 - 3.3.3.3.1. Hoe vaak en voor welke delicten wordt de doodstraf opgelegd?
 - 3.3.3.3.2. Worden er ook executies uitgevoerd?
 - 3.3.3.3.3. Is er een mogelijkheid van gratie? Zo ja, wordt gratie verleend?
- 3.3.4. Mishandeling en foltering
- 3.3.5. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.
- 3.3.6. Verdwijningen en ontvoeringen
- 3.3.6.1. Komen verdwijningen en ontvoeringen voor in de Palestijnse gebieden en zo ja, op welke schaal en zijn er indicaties van de vermoedelijke daders?
- 3.3.7. Buitengerechtelijke executies en moorden
- 3.3.7.1. Komen buitengerechtelijke executies en moorden voor in de Palestijnse gebieden en zo ja, op welke schaal en zijn er indicaties van de vermoedelijke daders?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum

21 juli 2021

Ons kenmerk

3450912

4. Vluchtelingen en ontheemden

Ik verzoek u ten aanzien van het gebruik van de term vluchteling rekening te houden met het onderscheid in het dagelijks taalgebruik en het juridische begrip vluchteling.

- 4.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en/of vluchtelingenstroom in en uit de Palestijnse gebieden?
- 4.2. Zijn er gebieden in de Palestijnse gebieden waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen? Zo ja, Wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

5. Terugkeer

Datum
21 juli 2021

Ons kenmerk
3450912

- 5.1.1. Zijn er gevallen bekend waarin Palestijnse vreemdelingen die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten problemen krijgen?
- 5.1.1.1. Zo ja, wat was hun behandeling?
- 5.1.1.2. Kunt u het proces bij terugkeer beschrijven en aangeven welke problemen (juridisch, praktisch, opvang, mishandeling) zich hierbij kunnen voordoen?
- 5.1.1.3. Maakt het hierbij uit welk soort document iemand bij zich heeft bij terugkeer?
- 5.1.1.4. Maakt het hierbij uit of iemand legaal of illegaal is uitgereisd?
- 5.1.1.5. Maakt de achtergrond van iemand (bv religie, leeftijd) hierbij uit?
- 5.1.1.6. Maakt het hierbij uit of zij langdurig in een derde land hebben verbleven, zo welk(e) land(en) en maakt het uit of dit verblijf legaal of illegaal was?
- 5.1.1.7. Maakt het hierbij uit door wie de Palestijn is geregistreerd (PA, Israël, UNRWA, UNHCR, anderszins) dan wel überhaupt niet is geregistreerd?
- 5.1.1.8. Maakt de aanwezigheid van een in de Palestijnse gebieden verblijvend of geregistreerd gezinslid/ familielid uit om inreis/terugkeer van een Palestijn uit een derde land tot de Palestijnse gebieden toe te staan? Maakt het hierbij uit of dit gezinslid/familielid wel of niet de Palestijnse nationaliteit heeft?
- 5.1.2. Kunt u informatie geven over terugkeer naar de Gazastrook vanuit Egypte? Welke autoriteiten moeten hieraan meewerken?
- 5.1.3. Kunt u informatie geven over terugkeer naar de Westelijke Jordaanoever vanuit Jordanië? Welke autoriteiten moeten hieraan meewerken?
- 5.1.4. Kunt u informatie geven over terugkeer naar de Gazastrook of de Westelijke Jordaanoever vanuit Israël? Welke autoriteiten moeten hieraan meewerken?
- 5.1.5. Komt het voor dat de Israëlische autoriteiten de inreis blokkeren, omdat de vreemdeling niet is geregistreerd in de regio en/of omdat ze van mening zijn dat de vreemdeling een gevaar vormt voor de openbare orde (of persoonlijk onder negatieve aandacht staat)?
- 5.1.6. Kan een terugkeerder zich vestigen in een door hem/ haar gekozen stad/dorp?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
Namens deze.