



Eerste Kamer der Staten-Generaal
Centraal Informatiepunt

Den Haag, 2 april 1999

Aan de leden en de plv. leden van de
vaste commissie voor Economische Zaken

OVERZICHT van stemmingen in de Tweede Kamer betreffende wetsvoorstel:

26303 Wijziging Elektriciteitswet 1998 ten behoeve van het stellen van nadere regels ten aanzien van het netbeheer en de levering van elektriciteit aan beschermde afnemers

EINDSTEMMING WETSVOORSTEL: het wetsvoorstel is op 1 april 1999 aangenomen.
De fracties CDA SP en SGP stemden tegen.

AANGENOMEN EN OVERGENOMEN AMENDEMENTEN

Artikel I ond A

17 (Crone)

Dit amendement strekt ertoe buiten twijfel te stellen dat de uitzondering van artikel 1, tweede lid, beperkt blijft tot de daarin genoemde bedrijven en in het bijzonder dat franchise- of filiaalbedrijven niet onder deze uitzondering vallen.

Aangenomen met algemene stemmen

Artikel I ond F

22 (Van den Akker)

De taak van de landelijke netbeheerder is vooralsnog beperkt tot de werking van de netten. Het is wenselijk dat de landelijke netbeheerder tevens wordt belast met het opstellen van een calamiteitenplan, gericht op de leveringszekerheid van afnemers.

Aangenomen met algemene stemmen

Artikel I ond J

35 (Voûte-Droste/Crone)

Het is uit een oogpunt van een goede marktwerking op de elektriciteitsmarkt wenselijk om het reserveren van transportcapaciteit mogelijk te maken. De directeur van de Dte kan verzocht worden om reservering van transportcapaciteit. Deze verruiming kan bijvoorbeeld de elektriciteitsbeurs APX duidelijkheid bieden omtrent het reserveren van transport-capaciteit om transacties die op de beurs zullen worden gesloten, te kunnen uitvoeren.

Aangenomen, tegen SP GL

23 → **42** (Van den Akker)

Een besluit van de directeur van de dienst is van belang voor personen die elektriciteit willen in- of uitvoeren. Door deze bepaling wordt zeker gesteld dat deze personen kennis kunnen nemen van de inhoud van een besluit als bedoeld in dit artikel.

Aangenomen, tegen D66

Amendementen zijn in de volgorde van stemming – op artikelnummer – weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties.

Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.

Artikel I ond K

49 (Van Walsem)

Het aansluittarief dient niet alleen om de kosten van (beveiligings)-voorzieningen tijdens de installatie te dekken, maar ook van de kosten die daarna optreden om een en ander in stand te kunnen houden.

Aangenomen, tegen CDA

18 (Crone)

Dit amendement maakt het mogelijk in de tariefstructuren te bepalen dat het transporttarief niet alleen bij eindverbruikers maar ook bij producenten in rekening wordt gebracht. Op deze wijze kan bij de vaststelling van het transporttarief rekening worden gehouden met de toe- of afname van transportkosten als gevolg van de aansluiting van een productie-eenheid op het net. Door het aansluiten van decentrale productie-eenheden op lagere spanningsniveaus behoeft namelijk minder elektriciteit van hogere spanningsniveaus te worden afgenomen, waardoor de totale transportkosten afnemen. Bovendien schrijft dit amendement voor dat bij de vaststelling van de tariefstructuren en voorwaarden rekening moet worden gehouden met het belang van een goede dienstverlening door netbeheerders.

Aangenomen met algemene stemmen

28 (Crone)

Dit amendement strekt ertoe in de wet vast te leggen dat netbeheerders en vergunninghouders in hun dienstverlening moeten voldoen aan kwaliteitsnormen en dat bij niet naleving daarvan adequate compensatie geboden moet worden. Onder klantenservice kan ondermeer worden verstaan, bereikbaarheid en openingstijden, het aantal en de aard van eventuele klachten en storingen, de snelheid waarmee klachten zijn verholpen en het aantal afsluitingen dat heeft plaatsgevonden, onder vermelding van de redenen daarvoor.

Jaarlijks moet door de Dte bekend worden gemaakt in welke mate de prestaties van vergunninghouders en netbeheerders voldoen aan deze kwaliteitscriteria, op een onderling vergelijkbare wijze en onder vermelding van de naam van de desbetreffende bedrijven.

Aangenomen met algemene stemmen

52 → 53 (Van Dijke)

Artikel 26d, tweede lid, bepaalt dat de directeur van de dienst een of meer adviseurs raadpleegt over de tariefstructuren of voorwaarden die de netbeheerders aan hem toezenden krachtens het eerste lid. Niet is bepaald wie die adviseurs zijn, of welke hoedanigheid zij moeten bezitten. De termijn waarbinnen het advies binnen moet zijn is evenmin nader gespecificeerd. Ook is niet bepaald hoe de directeur met dit advies moet omgaan.

Uitgaande van het feit dat de directeur, ook zonder dat de wet hem dit met zoveel woorden toestaat, te allen tijde vrij staat zich door wie dan ook te laten adviseren, voegt deze bepaling, zeker in deze ruime formulering, hieraan niets toe. Het is derhalve beter deze te laten vervallen.

Aangenomen, tegen CDA

32 (Van Walsem)

De directeur van de DTE heeft de bevoegdheid om, indien een voorstel van de netbeheerders over tariefstructuren en voorwaarden in het kader van de artikel 25, 26 of 26a naar zijn

oordeel in strijd is met de leden 1 en 2 van artikel 26e (o.m. het belang van het betrouwbaar, duurzaam en milieuhygiënisch verantwoord functioneren van de elektriciteitsvoorziening), opdracht te geven het voorstel binnen twee weken te wijzigen. Gezien het feit dat deze opdracht aan de gezamenlijke netbeheerders wordt verstrekt, is het niet goed mogelijk binnen de gestelde periode van twee weken aan een dergelijke opdracht te voldoen. Het amendement strekt ertoe de periode waarbinnen door de gezamenlijke netbeheerders aan de opdracht moet zijn voldaan, te verlengen tot vier weken.

Aangenomen met algemene stemmen

37 (Voûte-Droste)

Dit amendement maakt duidelijk dat de beste wijze om tot een bedrijfeconomisch optimale situatie te komen, het bevorderen van marktwerking is. Dit betekent dat monopolietaken tot een minimum beperkt moeten worden en dat bijvoorbeeld netbeheerders en vergunninghouders zoveel mogelijk van hun niet-strategische deeltaken in concurrentie dienen aan te besteden op de markt. Tevens maakt dit amendement duidelijk dat kostenverlagingen niet zozeer dienen plaats te vinden door regelgeving maar waar mogelijk door de markt.

Aangenomen, tegen SP GL D66

Artikel I ond Q

9 → 20 (Van den Akker)

Met dit amendement wordt verzekerd dat de voordelen van liberalisatie gelijkelijk worden verdeeld onder zowel groot- als kleinverbruikers. Met deze regeling krijgt de beschermde afnemer een wettelijk afdwingbaar recht.

Aangenomen, tegen SP D66

19 (Crone)

Dit amendement strekt ertoe de doelmatigheidskorting die wordt toegepast bij de tariefvaststelling, zodanig te kunnen bijstellen dat beschermde afnemers ook voordeel hebben van de prijsontwikkeling van elektriciteit op het geliberaliseerde deel van de markt, rekening houdend met de uiteenlopende kenmerken van de verschillende markten.

Aangenomen met algemene stemmen

Artikel I ond EE

13 (Van den Akker)

Dit amendement strekt ertoe dat de bindende regeling niet wordt beperkt tot de verdeling van de niet-marktconforme kosten, maar tevens een oplossing biedt voor de verdeling van de totale lasten die zijn verbonden aan de OvS-verplichtingen, naast de niet-marktconforme kosten. Deze twee lastencategorieën zijn immers onderling nauw verweven en de geschiedenis heeft geleerd dat partijen niet in staat zijn om zelf, zonder tussenkomst van de Minister of onafhankelijke adviseurs, een allesomvattende regeling aan te dragen. Daarom is het gewenst de drie aan te stellen adviseurs een ruime opdracht mee te geven die kan resulteren in een ontwerpbesluit, dat een oplossing biedt voor de verdeling van de lasten, die zijn verbonden aan alle verplichtingen die voortvloeien uit de OvS.

Aangenomen met algemene stemmen

64 (Voûte-Droste)

Aangenomen, voor GL PvdA VVD GPV RPF SGP

51 (Voûte-Droste)

Dit amendement strekt ertoe om de aansprakelijkheid van productiebedrijven vanaf het tijdstip waarop de in het eerste lid bedoelde bindende verdelingsregeling onherroepelijk is, te beperken tot de verplichtingen welke op grond van die verdelingsregeling aan hen afzonderlijk zijn toegeedeeld.

Aangenomen, tegen GL

33 → 54 → 58 → 59 → **60** (Voûte-Droste c.s.)

Gelet op recente ontwikkelingen rondom voorgenomen privatisering en de daarbij aan de orde zijnde bedragen, dient over de reikwijdte van de tarieftoeslag ter dekking van niet-marktconforme kosten pas een beslissing genomen te worden zodra duidelijkheid bestaat over de gevolgen van die ontwikkelingen voor de draagkracht van de productiebedrijven.

Bovendien dient eerst duidelijkheid te bestaan over de verdeling van bestaande verplichtingen van de productiesector. Dit amendement strekt er daarom tevens toe te bevorderen dat een spoedige en ordelijke afwikkeling van bestaande verplichtingen van de productiesector wordt gerealiseerd. Daartoe is bepaald dat afdracht van middelen die uit een tarieftoeslag worden verkregen ter dekking van niet-marktconforme kosten als bedoeld in artikel 77a, niet eerder plaatsvindt dan nadat de verdelingsregeling onherroepelijk is geworden.

Aangenomen, tegen SP CDA

VERWORPEN, INGETROKKEN EN/OF VERVALLEN AMENDEMENTEN

Artikel I ond A

44 (Van den Akker)

Middels dit amendement wordt verzekerd dat de kleinverbruiker ook na 2007 blijft beschermd en tegelijkertijd kan profiteren van de voordelen van liberalisatie van de elektriciteitsmarkt.

Ingetrokken

21 (Van den Akker)

Dit artikel houdt verband met de wenselijkheid bij partijen een breed draagvlak voor de tariefstructuren, tarieven en voorwaarden voor gebruik van het net te creëren.

Verworpen, voor CDA SGP

30 (Van Walsem)

Het tweede lid van artikel 1 roept vanwege de gebruikte terminologie de vraag op of aansluitingen op verschillende locaties mogen worden gebundeld en daarmee de minimumvermogensgrens voor vrije afnemers onbedoeld overschrijden. Zeker nu door de Nota van Wijziging het begrip «rechtspersoon» vervangen is door «organisatorische eenheid» ontstaan meer mogelijkheden om de status van vrije afnemer vroegtijdig voor zich op te eisen. Het amendement heeft den doel te voorkomen dat de door de wetgever bedoelde fasering van de liberalisering door dit artikellid wordt doorkruist. Aan deze bepaling is toegevoegd dat een dergelijke bundeling van aansluitingen slechts mogelijk is indien het aansluitingen betreft die behoren tot een elektrisch voorzieningssysteem waarvoor invoeding vanuit meerder punten noodzakelijk is (dit is het geval bij NS, metro, tram en trolley en bij openbare verlichting). De andere in het artikellid genoemde mogelijkheden (riolering, bemaling, waterzuivering etc.) zijn vervallen omdat voor deze categorie deze directe onderlinge verbondenheid niet geldt. Als gevolg hiervan is de bij Nota van Wijziging ten behoeve van rioleringen aangebrachte term «organisatorische eenheid» weer vervangen door «rechtspersoon».

De formulering die door het amendement ontstaat leidt tot een regeling met goed onderscheidend vermogen die de vastgestelde fasering van de liberalisering intact laat en niet kwetsbaar is voor procedures.

Verworpen, voor GL D66 SGP

Artikel I ond B

15 (Marijnissen)

Dit amendement beoogt een Dienst uitvoering en toezicht Elektriciteitswet te laten ressorteren onder Onze Minister en de DTE geen onderdeel (kamer) te maken van de Mededingingsautoriteit. Inmiddels is gebleken dat de mededingingsautoriteit staat voor een keiharde geliberaliseerde markt en dat kan zeer schadelijk zijn voor de positie van Nederlandse bedrijven. Het behoud van de elektriciteitsproductie in Nederland is van strategisch belang en dus willen wij de minister daar rechtstreeks op aan kunnen spreken.

Verworpen, voor SP

Artikel I ond J

29 (Van Walsem)

De toewijzing van transportcapaciteit vormt een complexe materie die onvoldoende bestreken wordt door de in artikel 24a, eerste lid vastgelegde regel dat de netbeheerder bij verzoeken om transport geen capaciteit bij voorrang mag bestemmen. Het is van groot belang dat er een systeem komt dat waarborgt dat er voldoende capaciteit is en dat er een goede toewijzingsprocedure komt. Om deze reden wordt voorgesteld om genoemd algemeen verbod te laten vervallen en analoog aan de regeling omtrent tariefstructuren en voorwaarden, dus met inbegrip van overleg door de netbeheerders met belangenorganisaties de gezamenlijke netbeheerders de bevoegdheid te verlenen om voorstellen te doen over de bij de toewijzing van transportcapaciteit toe te passen regels en de DTE de bevoegdheid te geven om deze voorwaarden vast te stellen. De amendementtekst is in overeenstemming met de opvattingen van de Minister die in de Nota naar aanleiding van het verslag (blz. 37) opmerkt dat de gezamenlijke netbeheerders onder toezicht van de DTE heldere en non-discriminatoire toewijzingscriteria en procedures dienen te ontwikkelen. De voorgestelde procedure voorziet in de mogelijkheid om flexibel in te spelen op ontwikkelingen in de markt, terwijl de toezichthouder de mogelijkheid behoudt om de voorstellen te toetsen. Op deze wijze ontstaat een evenwichtig stelsel van regels voor de toewijzing van transportcapaciteit waarbij alle partijen betrokken zijn.

Ingetrokken

40 (Van Walsem)

De eigen verantwoordelijkheid van de productiebedrijven voor de door hun afgesloten importcontracten en de Noorse kabel maakt het noodzakelijk ook de gevolgen van deze contracten door hen zelf te laten dragen. Gezien de financiële situatie van deze productiebedrijven winsten afgeroomd door hun aandeelhouders (gemeenten, provincies), zou het een belonen zijn van eigen verkeerd gedrag, door burgers en bedrijven daarvoor te laten opdraven. Gezien de bereidheid van overnemende bedrijven behoorlijke bedragen te laten betalen voor de aandelen van deze productiebedrijven, is een en ander dan zeker ook verantwoord.

Ingetrokken

39 (Van den Akker)

Dit amendement heeft tot doel de bijdrage van de overheid en daarmee de afnemers te beperken tot de «oorspronkelijke NMC», zijnde stadsverwarming en Demkolec. Na de

verkoop van UNA aan een buitenlandse investeerder is er geen reden te veronderstellen dat de elektriciteitsbedrijven de kosten verbonden aan de gas- en importcontracten en de Noorse kabel niet zelf kunnen dragen.

Verworpen, voor CDA SGP

26 (Van den Akker)

De voorgestelde regeling inzake de aanleg alsmede het gebruik van de kabelverbinding tussen Noorwegen en Nederland maakt inbreuk op de concurrentieverhoudingen. Dit is door de minister uitdrukkelijk erkend. Een dergelijke regeling is daardoor rechtstreeks in strijd met de elektriciteitsrichtlijn, in het bijzonder artikel 22 daarvan. Indien gewenst kunnen deze niet-marktconforme kosten van de produktiesector worden gecompenseerd door middel van een (extra) heffing op het net. Een dergelijk mechanisme werkt niet-marktversturend en leidt evenmin tot concurrentievervalsingen.

Verworpen, voor SP CDA SGP

56 (Van den Akker)

Het is wenselijk dat tegen een besluit, strekkende tot vaststelling van regels voor verdeling van capaciteit, bezwaar en beroep bij het College van beroep voor het bedrijfsleven kan worden ingetekend.

Verworpen, voor SP GL CDA SGP

Artikel I ond EE

27 (Van den Akker)

Deze bepaling heeft tot doel te voorkomen dat belanghebbenden in de sector door middel van door de wetgever ongewenst constructies kosten verband houdende met de afwikkeling van de niet-marktconforme kosten kunnen afwentelen op de beschermde afnemers.

Ingetrokken

Artikel I ond K

16 (Marijnissen)

Dit amendement beoogt de stroomlevering zo dicht mogelijk bij de deur te houden. Het voorkomt netverliezen en dus extra capaciteit. Ook Duitsland heeft gekozen voor een tarief met een afstandsafhankelijk element omdat het enige bescherming biedt aan de Duitse markt. Er zijn geen exportcontracten terwijl er wel elektriciteitsimport vanuit Duitsland plaatsvindt.

Verworpen, voor SP

57 (M.B. Vos)

Dit amendement strekt ertoe de structuur voor het transporttarief rechtvaardiger te maken. Tegelijk wordt een prikkel ingebouwd die een stimulans is voor het zo efficiënt mogelijk gebruik maken van de netten. Het cascadesysteem biedt deze prikkel onvoldoende. Daarom is het van belang dat elke consument en producent alleen dat transporttarief betaalt naar gelang er feitelijk gebruik wordt gemaakt van een net. De minister stelt in haar reactie op het Erasmus project dat «naarmate een net ... meer in evenwicht is, wordt in het door de wet voorgestelde systeem minder aan de kosten van hoger liggende netten meebetaald». Hiermee heeft de minister op zich gelijk. Het probleem is echter dat door het door de wet voorgestelde systeem deze evenwichtssituatie moeilijk zal worden bereikt omdat de prikkel voor dit proces ontbreekt.

Verworpen, voor GL SP CDA SGP

38 (M.B. Vos)

De voorgestelde regeling voor het tarief voor het verrichten van de systeemdiensten bevat geen prikkels om deze kosten te voorkomen. De systeemkosten worden met name gemaakt ten behoeve grote producenten en netbeheerders en eventueel zeer grote afnemers. Ze mogen niet worden afgewenteld op de kleine producenten. Daarom scheidt dit amendement de mogelijkheid om in de AMvB een ontheffing of een verlaagd tarief voor afnemers van decentrale opwekking in te voeren.

Verworpen, voor GL SP CDA D66 SGP

25 (Van den Akker)

Niet alle partijen op de markt zullen door de representatieve organisaties worden vertegenwoordigd. In verband met een breed draagvlak voor tarieven, tariefstructuren en voorwaarden voor gebruik van het net moeten ook partijen die niet door de representatieve organisaties worden vertegenwoordigd in de gelegenheid worden gesteld hun mening over de voorgestelde tarieven, tariefstructuren en voorwaarden kenbaar te kunnen maken.

Verworpen, voor CDA SGP

Artikel I ond O

31 → 41 (Van Walsem)

Artikel 36, tweede lid maakt het – als uitzondering op het verbod om zonder vergunning aan beschermde afnemers te leveren – mogelijk dat een gebonden afnemer, die geïnvesteerd heeft in productiecapaciteit die elders op het net is aangesloten, vrij aan zichzelf mag leveren via het openbare net. De achtergrond van deze bepaling is vooral om particuliere windmoleneigenaren (en coöperaties) de mogelijkheid te geven duurzame energie op te wekken. Het amendement strekt ertoe te bewerkstelligen dat deze mogelijkheid alleen geboden wordt als het om duurzame productie gaat. De mogelijkheden die door het huidige wetsartikel worden geboden om ingeval van niet-duurzame productie zonder vergunning aan beschermde afnemers te leveren worden hierdoor weggenomen.

Hierdoor wordt voorkomen dat de geordende vrijmaking van de markt en het daarbij behorende vergunningstelsel op grote schaal ondermijnd zou kunnen worden.

Verworpen, voor PvdA D66 GL SGP

10 (Van den Akker)

Er zijn een aantal situaties, met name in de tuinbouw, waarbij het uit oogpunt van een doelmatige dan wel duurzame elektriciteitsvoorziening wenselijk is dat een decentrale opwekker in afwijking van het in artikel 36 opgenomen verbod rechtstreeks elektriciteit kan leveren aan een beschermde afnemer.

Verworpen, voor GL SP D66 CDA SGP

Artikel I ond X

24 → 48 (Van den Akker)

Het College van beroep voor het bedrijfsleven is zowel op grond van de Elektriciteitswet 1989 als de Elektriciteitswet 1998 aangewezen als gespecialiseerde rechter belast met de afhandeling van een beroep ingesteld tegen een besluit genomen op grond van de elektriciteits-wetgeving. Uit een oogpunt van een effectieve verdeling van rechtsmacht en gelet op het specifieke karakter van op grond van de elektriciteits-wetgeving genomen besluiten is het onwenselijk dat de burgerlijke rechter zich zou moeten buigen over een op grond van deze wetgeving genomen besluit.

Verworpen, voor GL D66 CDA SGP

Artikel I ond EE

47 (M.B. Vos)

De door de minister aangekondigde rijksbijdrage, en daarmee ook de toeslag op het tarief voor het transport van elektriciteit, ter dekking van de NMC-kosten voor de importcontracten en de Noorse kabel is te ruim. Met dit amendement worden twee criteria ingevoerd. Ten eerste wordt de looptijd van de rijksbijdrage verkort. Als deze wet van kracht is dan loopt de rijksbijdrage nog voor de helft van de resterende looptijd van elk van de contracten. Daarnaast eindigt de bijdrage uiterlijk in 2005. Dit heeft extra gevolgen voor de dekking van de niet-marktconformiteit van het Statoil-contract en van de Noorse kabel. Door het tweede criterium wordt ook de hoogte van de rijksbijdrage beperkt. De formule moet dusdanig worden vormgegeven dat de rijksbijdrage geleidelijk oploopt tot een maximum van 30% van de niet-marktconforme kosten.

Verworpen, voor SGP GL

11 → **43** (Van den Akker)

Met dit amendement wordt de nutsfunctie van het landelijk hoogspanningsnet versterkt.

Verworpen, voor SP GL CDA GPV RPF SGP

MOTIES

55 (Crone c.s.) over het verhandelen van certificaten voor duurzame energieproductie

Met algemene stemmen aangenomen

61 → ?? (Van Walsem c.s.) over een definitieve regeling voor de verdeling van de niet-marktconforme kosten

Aangenomen, tegen CDA

62 → ?? (Crone c.s.) over de toetsingscriteria bij privatisering van netbedrijven en vergunninghouders

Aangenomen met algemene stemmen

63 (Voûte-Droste c.s.) over het systeemtarief voor kleinschalige warmtekrachtinstallaties

Ingetrokken