



Eerste Kamer der Staten-Generaal

Centraal Informatiepunt

Den Haag, 6 juni 2007

Aan de leden en de plv. leden van de Vaste Commissie
voor Economische Zaken

OVERZICHT van stemmingen in de Tweede Kamer betreffende wetsvoorstel:

30536 Regels inzake de volledige liberalisering van de postmarkt en de garantie van de universele postdienstverlening (Postwet 20..)

EINDSTEMMING WETSVOORSTEL: het wetsvoorstel is op 5 juni 2007 aangenomen.
De PvdA, D66, ChristenUnie en het CDA stemden voor.

AANGENOMEN EN OVERGENOMEN AMENDEMENTEN

Artikel 7

Artikel 17

25 (Crone / Van der Ham)

Dit amendement beoogt te voorzien in een klachtenprocedure voor de gehele postsector, dus zowel voor de universele dienstverlening als voor de overige postvervoerdiensten. Artikel 17, dat alleen betrekking had op de verlener van de universele postdienst, kan daarmee komen te vervallen.

Aangenomen. Tegen: fractie van de PVV

Artikel 8, vijfde lid

Artikel 9, eerste lid

15→27→36→**51** (Van Vroonhoven-Kok c.s.)

Dit amendement verkort de termijn waarbinnen OPTA evalueert hoe de verlening van toegang tot een netwerk door postvervoerbedrijven in de praktijk is gelopen.

Voorts kunnen ondernemingen en instellingen ingevolge dit amendement tegen kostengeoriënteerde tarieven beschikken over combinaties van adressen en postcodes.

Aangenomen. Tegen: fractie van de PVV

Amendementen zijn in de volgorde van stemming – op artikelnummer – weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties.

Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.

Artikel 9a

Artikel 57, eerste lid

20→39 (Gesthuizen)

Dit amendement dient ertoe om ervoor te zorgen dat een geadresseerde zoveel mogelijk op één plek een adreswijziging of een melding voor tijdelijke stopzetting van postbezorging kan doen. Eén ieder die een verhuisservice of vakantieservice aanbiedt en daarmee gegevens verkrijgt over een nieuw adres voor het ontvangen van post of over het tijdelijk stopzetten van postbezorging op een bepaald adres, moet deze gegevens voor een doelmatige postbezorging beschikbaar stellen aan postvervoerders. Indien er tussen partijen een geschil ontstaat over de voorwaarden en tarieven dan kan dit geschil, op basis van artikel 57, aan OPTA worden voorgelegd.

Aangenomen. Voor: SP, PvdA, GroenLinks, D66, PvdD, ChristenUnie, SGP en het CDA

Artikel 10

16 (Van Vroonhoven-Kok / Crone)

Het doel van dit amendement is dat post die in de poststroom van een ander postvervoerbedrijf terecht komt, altijd binnen redelijke termijn en tegen redelijke, objectief gerechtvaardigde, transparante en non-discriminatoire voorwaarden en tarieven wordt afgehandeld.

Aangenomen. Tegen: fractie van de PVV

Artikel 13

Artikel 15

13→29→32→38 (Gesthuizen)

De universele dienstverlening (hoofdstuk 4) is een belangrijk aspect van de postmarkt. Het is daarom wenselijk dat dit aspect onder invloed van de Staten-Generaal blijft. Dit amendement dient er derhalve toe om de invloed van de Staten-Generaal op de universele postdienst formeel te waarborgen voor zover dat in andere amendementen nog niet is gebeurd; artikelen 13 en 15 worden daarom van een voorhangprocedure voorzien.

Aangenomen. Voor: SP, PvdA, GroenLinks, D66, PvdD, VVD, ChristenUnie en de SGP

Artikel 14

Artikel 15

Artikel 88

17→40 (Van Vroonhoven / Crone)

Dit amendement heeft tot doel om de positie van het parlement te versterken. Het parlement moet als medewetgever bij de belangrijkste beslissingen over de universele dienst en de verdere liberalisering van de postmarkt betrokken te worden. Dit amendement beoogt de rol van het parlement te vergroten door normen met betrekking tot het aantal bezorgdagen (dat op tenminste zes wordt gesteld), de overkomstduur en het aantal dienstverleningspunten en brievenbussen niet in lagere regelgeving maar in de Postwet vast te leggen. In de tweede plaats wordt vastgelegd dat de regels van artikel 15 vooraf door het parlement moeten worden goedgekeurd. In de derde plaats wordt vastgelegd dat de beslissing om de inwerkingtreding van de Postwet uit te stellen vooraf door het parlement moet worden goedgekeurd. Bij de afweging omtrent de inwerkingtreding van deze wet moet de regering de belangen van eerlijke concurrentieverhoudingen (een level playing field met Engeland en Duitsland, het voorkomen van kruissubsidies) in de postsector en de potentiële voordelen van consument en bedrijfsleven bij invoering van deze wet betrekken.

Aangenomen. Voor: SP, PvdA, GroenLinks, D66, PvdD, ChristenUnie, SGP en het CDA

Artikel 21, eerste lid

18→35 (Van Vroonhoven-Kok / Crone)

Met dit amendement wordt TNT verplicht om ten behoeve van transparantie een boekhoudkundige scheiding aan te brengen tussen de kosten en opbrengsten van de universele postdienst en de kosten en opbrengsten van andere activiteiten. Die verplichting is onder meer van belang om te bewerkstelligen dat de universele dienst tegen kostengeoriënteerde tarieven wordt aangeboden.

Aangenomen. Voor: SP, PvdA, GroenLinks, D66, PvdD, ChristenUnie, SGP en het CDA

Artikel 24

Artikel 46

Artikel 48

19→23→26→46→50 (Van Vroonhoven-Kok / Crone)

Ter bescherming van kwetsbare groepen en de betaalbaarheid van de postvervoerdiensten voorziet de Postwet in een universele postdienst. Door de Minister van Economische Zaken wordt een postvervoerbedrijf belast met de uitvoering van de universele postdienst. De voorgestelde regeling voorziet in een procedure tot vaststelling van de tarieven voor de universele postdienst, waarbij is gewaarborgd dat bij de vaststelling van deze tarieven met de belangen van alle betrokkenen rekening kan worden gehouden. Volgens deze regeling stelt de OPTA voor de universele postdienst een half jaar na inwerkingtreding van dit artikel kostengeoriënteerde tarieven vast. Die tarieven mogen jaarlijks aan de inflatie worden aangepast. Bij ministeriële regeling kan worden bepaald dat de tarieven tussentijds voor de onderscheiden postvervoerdiensten binnen de universele postdienst in enig ander jaar kunnen worden aangepast op basis van de daadwerkelijke kosten van de universele postdienst en een redelijk rendement.

Aangenomen. Voor: SP, PvdA, GroenLinks, D66, PvdD, ChristenUnie, SGP en het CDA

VERWORPEN, INGETROKKEN EN/OF VERVALLEN AMENDEMENTEN

Paragraaf 2.1a

Artikel 48, eerste lid

10→22 (Crone)

Dit amendement beoogt te verzekeren dat postbezorgers na de volledige liberalisering van de postmarkt, die in het bijzonder betrekking heeft op poststukken, werkzaam zijn op grond van een arbeidscontract. Bij de bezorging van poststukken hebben verzender en ontvanger belang bij een kwalitatief hoogwaardige en betrouwbare dienstverlening. Bij liberalisering van de postmarkt ontstaat het risico van grootschalige introductie van opdrachtovereenkomsten (artikel 7:400 e.v. BW) voor de bezorging van poststukken. Dit vormt een bedreiging voor de vereiste hoogwaardige en betrouwbare dienstverlening, die in belangrijke mate kan worden ondervangen door de verplichting van een arbeidsovereenkomst.

Anders dan bij opdrachtverlening brengt een arbeidsovereenkomst mee dat sprake is van een verplichte persoonlijke arbeidsverrichting door de werknemer, in een gezagsverhouding met de werkgever en gedurende een zekere tijd. Vanwege de algemene noodzaak van kwalitatief hoogwaardige en betrouwbare dienstverlening en mede gelet op de verplichting van het postvervoerbedrijf om het grondwettelijke briefgeheim niet te schenden, is het onwenselijk dat postvervoerbedrijven enkel uit concurrentieoverwegingen op grote schaal over zouden gaan tot het gebruik van opdrachtovereenkomsten.

Daarnaast wordt het uit een sociaal oogpunt niet aanvaardbaar geacht, mede gelet op de grote omvang van de bedrijfstak, dat de waarborgen van het arbeidsrecht als gevolg van de

introductie van opdrachtovereenkomsten op grote schaal zouden worden weggecontracteerd. Bij opdrachtverlening bestaat voor degene die de bezorging verricht immers geen enkele zekerheid met betrekking tot de duur van de overeenkomst, met betrekking tot risico's (ongevallen, ziekte, arbeidsongeschiktheid en aansprakelijkheden), beloning en arbeidsvoorwaarden (minimumloon, vakantie) en kosten. Zonder de waarborg van de arbeidsovereenkomst dreigen tienduizenden volwaardige banen verdrongen te worden door los-vast werk, dat een bedreiging vormt voor de basiskwaliteit van de bezorging van poststukken. Op de naleving van deze verplichting wordt toegezien door het College van de Onafhankelijke Post- en Telecommunicatie Autoriteit.

In het gewijzigde amendement wordt gesproken van «poststukken» in plaats van «brieven», zodat beter aangesloten wordt bij de terminologie van het wetsvoorstel, dat betrekking heeft op de gehele postmarkt.

Ingetrokken

Subamendement op amendement 22, Onderdeel I, artikel 6a, derde en vierde lid vervallen

11→33 (Gesthuizen)

Dit amendement dient ertoe om geen uitzonderingen op de eis van dienstbetrekking toe te laten.

Er bestaat niet voor niets een overeenkomst van arbeid met alle daarbij behorende rechten en plichten. Ontduiking van die rechten en plichten door het massale gebruik van overeenkomsten van opdracht in de postmarkt is een onwenselijke situatie die daarom zo snel mogelijk een halt moet worden toegevoerd.

Er bestaan principiële bezwaren tegen het openbreken van een markt door deze wijze van concurrentie op arbeidsvoorwaarden toe te laten. Ook voor kortere tijd, via een zogenaamd ingroeimodel, is dit onwenselijk. Deze vorm van arbeidsvoorwaardenconcurrentie schept namelijk een precedent waardoor het gevaar bestaat dat meer sectoren hiertoe zullen overgaan met als gevolg dat de overeenkomst van arbeid steeds verder aan betekenis inboet.

Vervallen ten gevolge van het intrekken van amendement 22

Subamendement op amendement 22, toevoeging onderdeel III

24→37→45 (Ortega-Martijn)

Dit amendement voorziet erin dat na vier jaar artikel 6a over de arbeidsvoorwaarden vervalt. Een bepaling als vastgelegd in artikel 6a kan passend zijn in een overgangssituatie, maar voor de langere termijn is het onwenselijk om een dergelijke bepaling te laten voortbestaan in economische ordeningswetgeving (zoals de Postwet).

Gekozen is voor een termijn van vier jaar omdat de wet na vier jaar wordt geëvalueerd, en de wenselijkheid van artikel 6a meegenomen kan worden in de evaluatie. Bovendien biedt een termijn van vier jaar voldoende ruimte voor vakbonden en postvervoersbedrijven om tot overeenstemming te komen.

Vervallen ten gevolge van het intrekken van amendement 22

Paragraaf 2.3

Artikel 48

34→44→47 (Crone c.s.)

Dit amendement beoogt een eerlijke concurrentie in de postvervoermarkt te bevorderen, met name door kruissubsidiëring te verbieden tussen postvervoerbedrijven binnen een groep. Met dit amendement wordt beoogd te voorkomen dat zich een situatie kan voordoen dat een postvervoerbedrijf dat een groot deel van de postvervoermarkt in handen heeft, haar marktmacht kan gebruiken om andere postvervoerbedrijven uit de markt te drukken. Dit kan

door het berekenen van niet op daadwerkelijke kosten gebaseerde tarieven binnen de groep, die weer kunnen leiden tot niet op daadwerkelijke kosten gebaseerde tarieven die worden aangeboden aan afnemers. Maar ook andere varianten van het inzetten van de marktmacht en de daaruit voortvloeiende financiële middelen worden met dit amendement geacht te worden bestreden. Te denken valt daarbij bijvoorbeeld aan koppelverkoop, inzet van de merknaam bij het aanbieden van postdiensten of het gebruik van privileges, op basis van het mogen verlenen van de universele postdienst. Het is bijvoorbeeld nadrukkelijk niet de bedoeling dat goede doelenzegels worden ingezet als marketinginstrument om klanten te behouden of te werven.

De Opta houdt toezicht op de naleving van deze wetsbepaling. Het moge duidelijk zijn dat op langere termijn een mogelijke uitschakeling van de concurrentie, en dus de totstandkoming van een inmiddels volledig privaat monopolie, kan leiden tot ongunstigere voorwaarden en hogere tarieven voor consumenten en bedrijven.

Ingetrokken

Artikel 7a

Artikel 48, eerste lid

Artikel 88a

53 (Van der Ham / Aptroot)

Dit amendement beoogt de derde nota van wijziging, betreffende de arbeidsvoorwaarden, ongedaan te maken. Het is onwenselijk indien er door concurrentie sociaal onaanvaardbare arbeidsvoorwaarden ontstaan, echter problemen met betrekking tot arbeidsvoorwaarden dienen opgelost te worden door werkgevers en werknemers (of een vertegenwoordiger van laatste) binnen de algemene kaders van het arbeidsrecht. Het is niet nodig dit in de wet vast te leggen.

Verworpen. Voor: D66, VVD, SGP

Artikel 7a

Artikel 88a

52 (Gesthuizen)

Dit amendement dient ertoe om een eis van dienstbetrekking in de wet op te nemen.

Er bestaat niet voor niets een overeenkomst van arbeid met alle daarbij behorende rechten en plichten. Ontduiking van die rechten en plichten door het massale gebruik van overeenkomsten van opdracht in de postmarkt is een onwenselijke situatie die daarom zo snel mogelijk een halt moet worden toegevoerd.

Er bestaan principiële bezwaren tegen het openbreken van een markt door deze wijze van concurrentie op arbeidsvoorwaarden toe te laten. Ook voor kortere tijd, via een zogenaamd ingroeimodel, is dit onwenselijk. Deze vorm van arbeidsvoorwaardenconcurrentie schept namelijk een precedent waardoor het gevaar bestaat dat meer sectoren hiertoe zullen overgaan met als gevolg dat de overeenkomst van arbeid steeds verder aan betekenis inboet.

Verworpen. Voor: SP en GroenLinks

Sub-amendement op amendement 40, onderdeel I, tweede punt, achtste lid

21→41 (Gesthuizen)

Het huidige aantal brievenbussen ligt momenteel ver boven het minimaal voorgeschreven aantal. Dit amendement dient er derhalve toe het huidige niveau van dienstverlening wat betreft het aantal brievenbussen te handhaven.

Verworpen. Voor: SP, PvdA, GroenLinks en de PvdD

Artikel 14

12→14→**30** (Gesthuizen)

Dit amendement moet waarborgen dat de verlener van de universele postdienst zes dagen post bezorgt en zes dagen post ophaalt zoals dat op dit moment gebruikelijk is.

Tevens wordt voorzien in parlementaire betrokkenheid indien bij algemene maatregel van bestuur van dit aantal dagen wordt afgeweken.

Vervallen door het aannemen van amendement 40

MOTIES

42 (Van der Vlies) over arbeidsvoorwaarden geliberaliseerde postvervoerbedrijven

Ingetrokken

43 (Van der Ham) over de arbeidsvoorwaarden van postbezorgers

Ingetrokken