

Vergaderjaar 2007–2008

**31 267**

## **Goedkeuring van de opzegging van deel VI van de op 16 april 1964 te Straatsburg tot stand gekomen Europese Code inzake sociale zekerheid (Trb. 1965, 47)**

**B**

### **VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG**

Vastgesteld 15 mei 2008

De vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport/Jeugd en Gezin<sup>1</sup> en de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid hebben in hun vergadering van 22 april 2008 het wetsvoorstel tot goedkeuring van de opzegging van deel VI van de Europese Code inzake sociale zekerheid besproken. Daarbij is twijfel gerezen over de status van de opzegging van het verdrag.

De vaste commissies voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport/Jeugd en Gezin, voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid en voor Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking hebben bij brief van 24 april 2008 de desbetreffende ministers nog een drietal vragen voorgelegd.

<sup>1</sup> Samenstelling:

#### **Volksgezondheid, Welzijn en Sport/Jeugd en Gezin:**

Werner (CDA), Van den Berg (SGP), Dupuis (VVD), vice-voorzitter, Rosenthal (VVD), Swenker (VVD), Tan (PvdA), Van de Beeten (CDA), Slagter-Roukema (SP), voorzitter, Linthorst (PvdA), Biermans (VVD), Putters (PvdA), Leijnse (PvdA), Engels (D66), Thissen (GL), Goyert (CDA), Peters (SP), Quik-Schuijt (SP), Klein Breteler (CDA), Huijbregts-Schiedon (VVD), Laurier (GL), Ten Horn (SP), Meurs (PvdA), Leunissen (CDA), De Vries-Leggedoor (CDA), Koffeman (PvdD), Kuiper (CU), Lagerwerf-Vergunst (CU), De Boer (CU), Yildirim en (Fractie-Yildirim).

#### **Sociale Zaken en Werkgelegenheid:**

Van den Berg (SGP), Swenker (VVD), Terpstra (CDA), Meulenbelt (SP), Ten Hoeve (OSF), Vedder-Wubben (CDA), Kneppers-Heijnert (VVD), Westerveld (PvdA), Biermans (VVD), Schouw (D66), Van Driel (PvdA), voorzitter, Leijnse (PvdA), Franken (CDA), vice-voorzitter, Goyert (CDA), Quik-Schuijt (SP), Klein Breteler (CDA), Huijbregts-Schiedon (VVD), Koffeman (PvdD), Böhler (GL), Strik (GL), Kuiper (CU), Lagerwerf-Vergunst (CU), Rehwinkel (PvdA), Elzinga (SP), Vac. (SP) en Yildirim (Fractie-Yildirim),

De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft mede namens de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de minister van Buitenlandse Zaken bij brief d.d. 14 mei 2008 gereageerd.

De commissies brengen hiermee verslag uit van het aldus gevoerde schriftelijke overleg.

De griffier a.i. van de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport/Jeugd en Gezin,  
Van Oort

## **BRIEF AAN DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT**

Den Haag, 24 april 2008

De vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport/Jeugd en Gezin en de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid hebben in hun vergadering van 22 april 2008 het wetsvoorstel tot goedkeuring van de opzegging van deel VI van de Europese Code inzake sociale zekerheid besproken. Daarbij is twijfel gerezen over de status van de opzegging van het verdrag.

Alvorens het wetsvoorstel verder inhoudelijk te kunnen behandelen, het voorbereidend onderzoek is vooralsnog aangehouden tot 6 mei 2008, zouden de commissies de volgende vragen beantwoord willen zien.

1. De commissies hebben vastgesteld dat door de regering op 22 februari 2007 het verdrag «voorlopig» is opgezegd (Trb. no. 96, 2007, blz. 9). Ten aanzien van het rechtskarakter van deze «voorlopige» opzegging vragen de commissies aan de ministers wat hiermee bedoeld is. Immers het onderhavige Verdrag kent het begrip «voorlopige opzegging» niet.  
Gaarne vernemen de commissies de argumenten c.q. nadere onderbouwing van de ministers waaruit blijkt dat het hier een rechtsgeldige opzegging betreft.
2. Is er in vervolg op de «voorlopige» opzegging nog enig besluit kenbaar gemaakt c.q. zijn er mededelingen gedaan van de kant van de regering met betrekking tot de voorlopige opzegging aan de secretaris-generaal?
3. Heeft de secretaris-generaal na de voorlopige opzegging vervolgens gehandeld conform artikel 82 van het verdrag?

De commissies zouden het op prijs stellen wanneer u deze vragen voor 6 mei 2008 zou willen beantwoorden.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de minister van Buitenlandse Zaken.

De voorzitter van de commissie Volksgezondheid, Welzijn en Sport/Jeugd en Gezin,  
T. M. Slagter-Roukema

De voorzitter van de commissie Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
S. J. van Driel

# BRIEF VAN DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 14 mei 2008

In hun brief van 24 april geven de voorzitter van de commissie Volksgezondheid, Welzijn en Sport/Jeugd en Gezin (VWS/J&G) en de voorzitter van de commissie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) van de Eerste Kamer aan dat zij alvorens inhoudelijk in te kunnen gaan op het wetsvoorstel tot goedkeuring van de opzegging van deel VI van de Europese Code inzake sociale zekerheid graag drie vragen beantwoord zouden willen zien.

Mede namens de Ministers van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en van Buitenlandse Zaken bericht ik u als volgt.

## *1. De «voorlopige» opzegging*

De vaste commissie voor VWS/J&G en voor SZW lijken te veronderstellen dat Deel VI van de Europese Code inzake sociale zekerheid «voorlopig» is opgezegd. Dit is niet het geval.

De opzegging vond plaats door de deponering op 22 februari 2007 van een officiële verklaring van de Minister van Buitenlandse Zaken bij de Secretaris-generaal van de Raad van Europa. De volledige tekst van deze verklaring luidt als volgt: «The minister for Foreign Affairs of the Kingdom of the Netherlands declares, in conformity with Article 81, of the Code, with Annex, Addenda and Protocol, that it denounces Part VI (Employment injury benefit) of the said Code for the Kingdom in Europe.» Door deze verklaring is Nederland met ingang van 17 maart 2008 niet meer aan Deel VI van de Europese Code gebonden.

Daarnaast is in een begeleidende brief van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid uiteengezet wat de beweegredenen zijn voor deze opzegging. Deze brief heeft, in tegenstelling tot de verklaring van de minister van Buitenlandse Zaken, in het kader van de Europese Code geen juridische status. Het toenmalige kabinet hechtte er echter op dat moment aan toe te lichten waarom het, in demissionaire staat, een zo verstrekkende beslissing nam. Het kabinet wilde tot uitdrukking brengen dat het nieuw aantredende kabinet desgewenst de opzegging zou kunnen herroepen. In dat verband heeft het de term «provisional» gebruikt, tussen aanhalingstekens, waarbij het kabinet zich realiseerde dat deze term geen juridische consequenties heeft. Toch werd voor deze term gekozen, omdat het de feitelijke toestand aangaf. De opzegging kon immers herroepen worden door haar voor 17 maart 2008 in te trekken. Doordat er echter niet voor 17 maart 2008 op is teruggekomen, is de opzegging onherroepelijk geworden.

Te uwer informatie treft u hierbij aan een afschrift van de verklaring van de minister van Buitenlandse Zaken van 22 februari 2007, de «note verbale» en de toelichtende brief van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van dezelfde datum<sup>1</sup>.

## *2. Nadere mededelingen aan de secretaris-generaal van de Raad van Europa*

Zoals uit het antwoord op de eerste vraag van de kamercommissies blijkt, is de opzegging onherroepelijk geworden door het verstrijken van de één-jaarstermijn met ingang van 17 maart 2008. Er zijn hierover geen nadere mededelingen gedaan van de kant van de regering aan de Secretaris-generaal van de Raad van Europa.

<sup>1</sup> Ter inzage gelegd op de afdeling Inhoudelijke Ondersteuning onder griffie nr. 140.350.02.

*3. Handwijze Secretaris-generaal in relatie tot artikel 82 van de Code*

De leden van de genoemde kamercommissies vragen tenslotte of de Secretaris-generaal na de opzegging heeft gehandeld conform artikel 82 van de Code. In antwoord hierop verwijs ik naar bijgaande notificatie van 2 maart 2007 waaruit blijkt dat inderdaad aan deze verplichtingen is voldaan.

De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,  
A. Klink