

Aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
De heer mr. J.P.H. Donner  
Postbus 90801  
2509 LV DEN HAAG

GRIFFIE EERSTE KAMER	
NR.	100 444.10
RUB.	XV
CS	12 JUN 2008
DATUM	
KOPIE	S2W
VERW.	31226

Onze referentie  
2008/br/5259/EVOOR

Den Haag  
10 juni 2008

Betreft

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit uitvoering Pensioenwet en Wet verplichte beroepsregeling in verband met het uitvoeren van arbeidsongeschiktheidsregelingen

Geachte heer Donner,

Zoals u weet vinden wij de verruiming van de definitie van het arbeidsongeschiktheidspensioen, waardoor de WGA-hiaatverzekering als arbeidsongeschiktheidspensioen wordt aangemerkt, niet wenselijk. De voorgestelde verruiming leidt in onze ogen namelijk tot verzwakking van de activerende werking van de WGA en tot verstoring van zuivere concurrentieverhoudingen tussen pensioenfondsen en verzekeraars. Een bijkomend effect is dat het besluit leidt tot een aanzienlijke verzwaring van de administratieve lasten van verzekeraars, die schadeverzekeringen moeten omzetten in pensioenverzekeringen. Dit leidt tot een kostenverhoging, zonder dat er voordelen voor de klant tegenover staan. Wij verzoeken daarom het besluit zodanig te herzien dat het ook mogelijk blijft het WGA-hiaat als schadeverzekering aan te bieden en, mocht u daartoe niet bereid zijn, in ieder geval de overgangsbepalingen zodanig vast te stellen dat de door schadeverzekeraars uitgevoerde WGA-hiaatverzekeringen niet eerder dan per 1 januari 2010 onder de Pensioenwet vallen.

Middels onze brief van 2 november 2007 hebben wij onze inhoudelijke bezwaren tegen dit voornemen onder uw aandacht gebracht:

- Er is bij een WGA-hiaatverzekering sprake van een werkloosheidsdekking. De kern van een WGA-hiaatverzekering is namelijk dat de uitkering beëindigd wordt als iemand meer dan 50% van zijn resterende verdien capaciteit gaat benutten. Anders gezegd: de hoogte van de aanvulling varieert met de mate waarin men werkloos is voor het deel dat men nog zou kunnen werken.
- De voorgenomen regelgeving staat daardoor op gespannen voet met de taakafbakening. De pensioenovereenkomst moet volgens de taakafbakening betrekking hebben op een ouderdoms-, nabestaanden- of invaliditeitspensioen, dat voortvloeit uit

**Informatie:** drs. E. Voorn

Doorkiesnummer 070 - 333 86 19 Fax rechtstreeks 070 - 333 86 30 E-mail  
e.voorn@verzekeraars.nl

Bordewijklaan 2, 2591 XR, Postbus 93450, 2509 AL Den Haag, Internet  
www.verzekeraars.nl

de arbeidsrelatie. Bij de WGA-hiaatverzekering is sprake van een arbeidsmarktrisico van gedeeltelijk arbeidsongeschikten.

- De maatregel heeft een negatief effect op de ketendienstverlening en op de activerende werking van de WGA, omdat verzekeraars minder kunnen investeren in re-integratietrajecten en omdat pensioenfondsen zich niet of nauwelijks inspannen voor preventie en re-integratie, onder meer omdat zij niet actief zijn in de eerste twee ziektejaren.
- Mogelijke verplichtstelling via bedrijfstakpensioenfondsen leidt ertoe dat werkgever en werknemers verplicht worden verzekerd, terwijl er in de huidige situatie keuzevrijheid is voor werkgever en werknemer om zich al dan niet voor het WGA-hiaat te verzekeren.
- De maatregel leidt tot oneerlijke concurrentie tussen pensioenfondsen en verzekeraars, onder meer omdat voor pensioenfondsen lichtere solvabiliteitseisen van toepassing zijn.

Deze bezwaren zijn nog onverkort van kracht. Daarnaast wijzen wij u op de ingrijpende uitvoeringstechnische consequenties. Schadeverzekeraars hebben de WGA-hiaatverzekeringen, conform de richtlijn van DNB uit december 2005, ontwikkeld in de vorm van een schadeverzekering en niet als een arbeidsongeschiktheidspensioen. Wij hebben begrepen dat de WGA-hiaatverzekeringen, die gevoerd worden door schadeverzekeraars, met ingang van 1 januari 2009 zouden moeten voldoen aan alle verplichtingen, die gelden krachtens de Pensioenwet.

Dit betekent onder meer het volgende:

- De toezegging van de werkgever die aan de verzekering ten grondslag ligt, moet een pensioentoezegging zijn. Dit houdt in dat werkgevers in overleg met hun personeel de huidige arbeidsvoorwaarden, waarop deze verzekeringen gebaseerd, moeten omvormen tot pensioentoezeggingen en dat verzekeraars in overleg moeten treden met de werkgevers om overeenstemming te bereiken over de aanpassing in de lopende verzekeringen;
- Voor zover WGA-hiaatverzekeringen gebaseerd zijn op CAO-bepalingen (die een verplichting voor de werkgever inhouden het WGA-hiaat te verzekeren), kunnen aanpassingen van deze verzekeringen pas plaatsvinden nadat de CAO is aangepast;
- De polisadministratie voor WGA-hiaatverzekeringen moet op werknemersniveau worden ingericht om aan de informatieverplichtingen krachtens de Pensioenwet te kunnen voldoen. De huidige administratie is simpel van opzet om administratief gemak voor de werkgever te realiseren. De werkgever verstrekt eenmaal per jaar een lijst van deelnemers en hun salarissen en op basis daarvan wordt de premie berekend. In de toekomst moeten verzekeraars een volledige deelnemersadministratie bijhouden. Dit leidt tot meer administratieve verplichtingen en hogere kosten;
- De huidige WGA-hiaatverzekeringen zijn gebaseerd op vrijwillige deelname. Werknemers die op jaarbasis minder verdienen dan het minimumloon (bijvoorbeeld door deeltijdarbeid) hebben geen WGA-hiaat en nemen dus ook niet deel aan de verzekering. Ook werknemers van 61 jaar en ouder zijn vaak geen deelnemer. Zodra het WGA-hiaat onder de Pensioenwet valt, wordt de werkgever echter geacht een toezegging gedaan te hebben aan alle werknemers die tot dezelfde categorie behoren. Voor werknemers die niet willen deelnemen, zullen dan afstandsverklaringen gevraagd moeten worden. Dit is een tijdrovend proces voor zowel de (HR-)afdeling van de werkgever als de verzekeraar;
- De uitkeringsadministratie zal moeten worden aangepast omdat de inhoudingtrajecten gaan wijzigen. Hierbij gaat het met name om de inkomensafhankelijke bijdrage in het kader van de Zorgverzekeringswet;



- In overleg met de pensioenkoepels zal het Uniform Pensioenoverzicht moeten worden aangepast of moet er een apart model voor de WGA-hiaatverzekering worden ontwikkeld. Er is namelijk geen sprake van een permanent arbeidsongeschiktheidspensioen, maar van een dekking die alleen tot uitbetaling komt als de werknemer niet ten minste 50% van de resterende verdien capaciteit kan benutten.

Deze uitvoeringstechnische consequenties leiden tot een aanzienlijke verzwaring van de administratieve lasten en verhoging van de kosten voor verzekeraars, werkgevers en werknemers. Het Verbond van Verzekeraars pleit er dan ook voor om het besluit zodanig te herzien dat het mogelijk blijft om de WGA-hiaatverzekering als schadeverzekering aan te bieden.

Mocht u daartoe niet bereid zijn, dan verzoeken wij u in ieder geval de overgangsbepalingen zodanig vast te stellen dat de door schadeverzekeraars uitgevoerde WGA-hiaatverzekeringen niet eerder dan per 1 januari 2010 onder de Pensioenwet vallen.

Uit een inventarisatie onder schadeverzekeraars blijkt dat het verzamelen van werknemersgegevens, het overleg met werkgevers over de aanpassing van lopende polissen, de ontwikkeling van een Uniform Pensioenoverzicht en het inregelen van de overige informatieverplichtingen naar schatting een voorbereidingstijd van 12 maanden zal vergen, gerekend vanaf de datum dat de wet- en regelgeving definitief is vastgesteld.

Met name het verzamelen van werknemersgegevens vormt een belangrijk knelpunt. In dit verband is van belang dat schadeverzekeraars op zijn vroegst per 1 december 2008 kunnen worden aangesloten op de Gemeentelijke Basis Administratie (GBA) voor de producten, die nu al onder de Pensioenwet vallen. Hierover hebben wij uw ministerie op 8 april 2008 per brief geïnformeerd. Aangezien WGA-hiaatverzekeringen niet onder de bestaande autorisaties vallen, dient een aparte autorisatie bij het GBA te worden aangevraagd.

In dit verband wijst het Verbond erop dat schadeverzekeraars de uitvoeringstechnische consequenties van de verruiming van de definitie van arbeidsongeschiktheidspensioen niet hebben kunnen voorzien. De DNB had immers in december 2005 duidelijk aangegeven dat de WGA-hiaatverzekering niet als arbeidsongeschiktheidspensioen kan worden aangemerkt.

Tenslotte vragen wij uw aandacht voor het volgende. In de beantwoording van de vragen uit het schriftelijk overleg in het kader van de voorhangprocedure van de concept AMVB in verband met het uitvoeren van arbeidsongeschiktheidsregelingen (Kamerstukken II 2007/08, 31 226, nr. 25) stelt het kabinet met betrekking tot het overgangsregiem dat 'uit overleg met het Verbond van Verzekeraars is gebleken dat verzekeraars met deze aanpassing van de regelgeving goed uit de voeten kunnen'. Dit is niet juist. Het Verbond van Verzekeraars heeft uitsluitend aangegeven dat in het oorspronkelijke overgangsregiem niet was voorzien in een overgangsperiode voor schadeverzekeraars, terwijl er wel een overgangsperiode was ingebouwd voor pensioenfondsen.

Met vriendelijke groet,



R. Weurding

Cc: Commissie Sociale Zekerheid en Werkgelegenheid Tweede Kamer