

Toelichting inzake besluit consolidatie Nederlands-Antilliaanse wetgeving

Aanleiding

Bij brief van 30 september 2009 met kenmerk 31568-54/2009D46761, heeft de vaste commissie voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken verzocht een toelichting te geven op de brief van 15 september 2009 van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Kamerstukken II 31 568, nr. 54) inzake de vaststelling van de geconsolideerde teksten van de Nederlands-Antilliaanse regelingen die in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba als wet blijven gelden. Voorts vraagt de commissie welke status het besluit van 15 september 2009, nr. 2009-0000516724 heeft. Onderstaand hierop ingaan.

Toelichting

In de Slotverklaring van de Miniconferentie van 10 en 11 oktober 2006 is afgesproken dat de Nederlands-Antilliaanse regelgeving die voor de transitie van kracht is, na de transitiedatum van toepassing zal blijven in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. In dit verband wordt de Nederlands-Antilliaanse regelgeving die voor de transitie van kracht was, omgevormd tot voor de openbare lichamen geldende Nederlandse regelgeving. De omvorming vindt plaats door vermelding van de desbetreffende regelingen op de lijst, die als bijlage bij het wetsvoorstel voor de Invoeringswet openbare lichamen BES is opgenomen (Kamerstukken II 31 957, nr. 2). Alleen de regelingen die op de lijst staan, zijn na de transitiedatum van toepassing.

Voor de omvorming is het uiteraard van belang dat vaststaat van welke basisteksten wordt uitgegaan bij het overnemen van Nederlands-Antilliaanse regelgeving voor de eilanden. Bij gebrek aan officiële geconsolideerde teksten van de thans in de Nederlandse Antillen geldende regelgeving, is besloten om de Nederlands-Antilliaanse regelgeving te inventariseren en te consolideren. Bij de inventarisatie en consolidatie van de Nederlands-Antilliaanse regelgeving is uitgegaan van de situatie op 15 december 2008. De geconsolideerde teksten zijn de basisteksten waarvan bij de omvorming wordt uitgegaan, maar zij hebben niet de status van officiële publicaties van de Nederlandse Antillen.

Het besluit van 15 september 2009 stelt de geconsolideerde teksten van de Nederlands-Antilliaanse regelingen die in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba als wet blijven gelden vast. De Nederlands-Antilliaanse regelingen die als *algemene maatregel van bestuur* of *ministeriële regeling* blijven gelden, zullen door de staatssecretaris van BZK bij besluit van 15 december 2009 worden vastgesteld. In beide gevallen wordt de regelgeving vastgesteld naar de stand van zaken op 15 december 2008. Dat de vaststelling op verschillende data plaatsvindt, vloeit voort uit de nota van wijziging bij de Invoeringswet openbare lichamen BES die bij de Tweede Kamer is ingediend en deze is hieronder nog nader toegelicht.

De geconsolideerde teksten zijn opgenomen als bijlage bij het besluit van 15 september 2009. De Tweede Kamer heeft in eerste instantie de teksten op CD-ROM ontvangen. Inmiddels heeft de Tweede Kamer de teksten ook in gedrukte vorm gekregen. Bovendien liggen zij ter inzage bij de Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gevestigd aan de Herengracht 17-19 te 's-Gravenhage. Tot slot worden zij geplaatst op de website van het ministerie. Het besluit van 15 september 2009 zal pas formele betekenis hebben als de Invoeringswet openbare lichamen BES in werking treedt. Het is namelijk deze wet die deze betekenis aan het besluit toekent.

Voor de vaststelling van de geconsolideerde teksten zijn verschillende mogelijkheden overwogen zoals de publicatie van deze regelingen in een bijlage bij de Staatscourant. Omdat, zoals hieronder

nog aan de orde zal komen, de tot Nederlandse regelgeving omgezette Nederlands-Antilliaanse regelgeving nadat de Nederlandse aanpassingsregelgeving tot stand is gekomen bekendgemaakt zal worden in het Staatsblad en de Staatscourant, is ervoor gekozen om de regelingen zoals die op 15 december 2008 golden, door de staatssecretaris van BZK te laten vaststellen en vervolgens uitsluitend ter inzage te leggen en op de website van het ministerie te plaatsen.

Dat het besluit inzake de Nederlands-Antilliaanse regelgeving die als wet blijft gelden op 15 september 2009 is vastgesteld houdt direct verband met het bij de Tweede Kamer aanhangige wetsvoorstel Aanpassingswet openbare lichamen BES (Kamerstukken II 31 959, nr. 2). Dit wetsvoorstel beoogt aanpassingen op de geconsolideerde teksten aan te brengen. Gekozen is voor de datum van 15 september 2009, zodat bij de Tweede Kamerbehandeling van de Aanpassingswet openbare lichamen BES de basisteksten vaststaan. Het is de Invoeringswet openbare lichamen BES die door middel van een lijst bepaalt welke Nederlands-Antilliaanse regelgeving als Nederlandse wetgeving zal blijven gelden. De Aanpassingswet BES bepaalt vervolgens welke wijzigingen in deze regelgeving aangebracht moeten worden. De basisteksten van de Nederlands-Antilliaanse regelingen die als amvb of ministeriële regeling blijven gelden en in een later stadium worden aangepast, kunnen in een later stadium worden vastgesteld. Zoals hiervoor ter sprake kwam, zullen deze bij besluit van 15 december 2009 worden vastgesteld.

Op grond van artikel 24 van de Invoeringswet BES zullen de in de bijlage van die wet genoemde regelingen inclusief de wijzigingen daarop, na de totstandkoming van de aanpassingsregelgeving alsnog bekend worden gemaakt in het Staatsblad of de Staatscourant volgens de regels van de artikelen 88 en 89 van de Grondwet. Daarnaast zullen de geconsolideerde teksten van de wettelijke voorschriften zoals zij na de transitie luiden digitaal te raadplegen zijn via de (reguliere) wettenbank van de centrale overheid.